

# 高雄市政府 106 年度市政創新提案表

編號：7

項目	內容
提案名稱 (20 字以內)	亭仔腳好好行
摘要說明 (約 50 字)	本市騎樓占用問題嚴重，行人與消防安全及市容均大受影響，爰規劃騎樓占用問題解決方案，期以創新思維解決困擾本市已久的騎樓問題。
提案內容 (約 6 百~1 千 5 百字，可分項次、分段落撰寫；內容若參考國內、外案例、書籍文獻、網站資料等，應敘明引用出處。)	<p>1.問題描述：</p> <p>本市攤販眾多、銅板經濟盛行，因此有大量攤商用品之買賣需求，鄰近四維行政中心的三多二路正是本市二手業匯聚之特色商店街。<sup>1</sup> 然其雖為高雄市之特殊經濟聚落，二手商品卻大量堆置於騎樓，嚴重影響市容美觀、影響消防安全及行人通行之順暢與權益。<sup>2</sup></p> <p>一個偉大的觀光城市，必須是一個美觀、潔淨與安全的城市，位於高雄市老城區，距四維行政中心 600 公尺、甚至未來輕軌黃線上的三多二路乃重要示範區域。有人說到：「一個好住的城市一定要好行」，<sup>3</sup> 因此承襲我國固有騎樓文化，建構一個舒適方便行走的騎樓，允為城市規劃的重點。</p> <p>本府曾於 2006 年實施騎樓打通計畫，<sup>4</sup> 針對占用騎樓之路段進行整頓，惟時過境遷，故態復萌，澈底解決此問題的辦法，亟待發想。</p> <p>2.具體創新作為：</p> <p>占用騎樓之原因多為商業需求，蓋店家欠缺空間擺放商品，因而占用騎樓、人行道，甚至是馬路，故為美化市容、提升騎樓行人通行舒適度並強化消防安全，爰規劃以下創新措施，改善騎樓占用問題：</p> <p>(1) 主要作為：活化閒置公有用地，規劃大型特色商店區。</p> <p>依據審計部民國 103 年 1 月之高雄市閒置學校用地經營管理情形專案審計報告，<sup>5</sup> 由於生員減少，本市有諸多閒置學校預定地閒置或遭私人侵占使用，不但有損公權力形象，更可能孳生治安與環衛問題。</p>

<sup>1</sup> 這里最便宜：二手街尋寶 貨齊全 僅半價，蘋果日報網路版：

<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20131127/35466799/>

<sup>2</sup> 高雄市市區道路管理自治條例第 32 條：屬於騎樓及無遮簷人行道，應予打通及整平，騎樓地前面或左右，不得圍堵使用；新建騎樓地，應依建築法規有關規定辦理。

<sup>3</sup> 香港的經驗請參見：政府推「易行」城市 建築師：「好行」才是皇道 經濟效益亦多，香港 01 社區網站：

<http://www.hk01.com/%E7%A4%BE%E5%8D%80/43411/%E6%94%BF%E5%BA%9C%E6%8E%A8-%E6%98%93%E8%A1%8C-%E5%9F%8E%E5%B8%82-%E5%BB%BA%E7%AF%89%E5%B8%AB-%E5%A5%BD%E8%A1%8C-%E6%89%8D%E6%98%AF%E7%9A%87%E9%81%93-%E7%B6%93%E6%BF%9F%E6%95%88%E7%9B%8A%E4%BA%A6%E5%A4%9A>

<sup>4</sup> 鼓聲市府月刊 2006/6：

[http://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish\\_Content.aspx?n=9223A12B5B31CB37&s=B4666EF9581F8DA1](http://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish_Content.aspx?n=9223A12B5B31CB37&s=B4666EF9581F8DA1)

<sup>5</sup> [http://www.audit.gov.tw/ezfiles/0/1000/attach/27/pta\\_1371\\_5379370\\_59846.pdf](http://www.audit.gov.tw/ezfiles/0/1000/attach/27/pta_1371_5379370_59846.pdf)

本計畫擬擇選適宜場地，以低租金為誘因，引導三多二路、本市各地二手業轉移至該處囤放、買賣商品，發揮集聚經濟之效益，並方便民眾訪查比價，建立合理之市場機制。

(2) 輔助作為：彩繪二手市集，活化三多二路市容。

考量三多二路二手業群聚多年，有其歷史脈絡，又鄰近高雄師範大學與光華夜市，具備文化與觀光之發展潛力，爰規劃為精緻或小型二手商品市集，並與當地社區結合，彩繪大樓、住宅外牆，建立繽紛有活力的二手市集，將現有雜亂的私人商業活動，轉化為優質文創觀光產業。

3.經費來源：

(1) 大型特色商店區：

- A. 場地：由本府提供閒置空間，如廢棄校舍、空地以供使用。
- B. 場地整理：由本府編列經費進行最低限度之水電裝修，並酌收租金以供場地營運使用，結餘則按比例回饋公庫，以達資產活絡、開源節流之目的。

(2) 彩繪二手市集

- A. 場地：三多二路與民權路口為現時二手業集中區，移除有礙觀瞻之大型二手商品後，應輔導附近店家轉型，或招募具備文創潛力之店家進駐。此外桂林街舊眷舍附近有兩塊小型綠地，可作為假日二手市集之集散地，招募二手、文創小商品攤販進駐，協助小資本額文創產業經營發展，提升本府形象。
- B. 規劃費用：，由公庫編列經費美化環境與動線。而優質廠商、攤販進駐則訂定規約管理，<sup>6</sup> 以不收或減收租金之方式鼓勵進駐，騰餘款項則以專戶供二手市集永續經營用。

4.預期效益：

- (1) 美化市容：本計畫可解決三多二路二手業占用騎樓與人行道之亂象。作為高雄市東西向主要幹道與未來輕軌黃線站區，本路段實有轉型必要。
- (2) 建立二手業公平交易之環境：現行二手業店家雖多聚集於三多二路，然仍零星散布於其他路段，若集中至相同區域，將有助民眾訪價並選購相關產品，可建立合理之市場機制，避免剝削，提供市井小民創業的優質環境。
- (3) 活化公有地使用：蚊子館允為近來民怨話題，根據前述審計部報告，本市確有諸多場地尚待活化，恰可作本計畫使用，不但美化環境更可

<sup>6</sup> 例如禁止影響環境美觀之飲食攤販等，蓋該區毗鄰光華夜市，商家屬性應加以區隔。

	<p>活絡場館，一舉兩得。</p> <p>(4) 提升公共安全：騎樓占用存在嚴重的消防、環境與治安風險，重構三多二路市容，將可同時提升公共安全，建立優質生活環境。</p> <p>(5) 建立行人友善環境：本市地處亞熱帶，夏季熱而不悶，騎樓乃體恤行人、為之遮陽避雨、彰顯我國人民友善親鄰之傳統文化建築。然三多二路為重要大眾運輸孔道，更鄰近光華夜市，人潮眾多，現時卻有騎樓遭嚴重占用之情況，行人被迫行走於騎樓外風吹日曬，傳統美德日薄，作為一個觀光大城，亟待改善。本計畫將可淨空騎樓，建立優質店面環境，提高城市空間對行人、觀光客之友善度，一舉數得。</p> <p>(6) 全面推廣，建立安全美麗觀光大城：本計畫不僅適用於三多二路二手業，若推行順利，可循類似模式重構老舊商圈，以達城市再造之功能。</p> <p>5.可能的風險或限制：</p> <p>(1) 既得利益者反彈：該處二手業深根許久，累積大量貨品，遷移耗時費工，對於未來新場地之不確定性，可預期有相當反彈。磨合期內減損房租收益，房東亦可能有微詞。然大量貨品堆積即整頓之目的，諸多店家騎樓僅留有一人通行之小徑，鑽法規之漏洞，<sup>7</sup> 嚴重影響行人使用騎樓之權利，大量貨物堆置亦影響行人安全。整治成功後，附近房產價值必然因著地利而提升，對於房東與住民乃短空長多。</p> <p>(2) 新場地用途尚未變更：倘若係依相關法令徵收之土地，必須待變更使用目的後始可使用，故須先確認是否可變更使用目的。</p> <p>(3) 跨局處協調：本計畫欲成功推行，需跨局處協調作業。惟若本計劃成功，將豎立都市更新的新典範，實有推動之價值。</p> <p>6.參考資料出處：詳註釋。</p>
建議參採機關	工務局

<sup>7</sup> 蓋高雄市市區道路管理自治條例第 32 條僅規定騎樓不可圍堵使用，若開啟一道足使一人通過之小徑，即不屬之。然而若欲推展觀光與行人友善的環境，執法單位當應嚴格限縮解市該條例第 32 條，以維行人安全與本市市容。