標號：1080410-1

108 年度

「高雄市與中國大陸東南沿海城市交流之研究」

期末報告

【本報告內容係受託單位之觀點，不代表委託單位之意見】

委託機關：高雄市政府研究發展考核委員會
執行機關：樹德科技大學
計畫主持人：樹德科技大學副教授　吳建德
共同主持人：嘉南藥理大學教授　余元傑
助理研究員：高雄師範大學兼任助理教授　張蜀誠

中　華　民　國　1　0　9　年　2　月

目　　錄

摘要……1
第一章　緒論……3
　第一節　研究動機與目標……3
　第二節　文獻探討……6
　第三節　研究途徑……19
　第四節　研究架構與方法……34
　第五節　本研究章節安排……36
第二章　城市交流外在結構機會與風險……39
　第一節　中美貿易戰對台灣與高雄市的影響……40
　第二節　區域與兩岸結構對台灣與高雄市的影響……59
　第三節　非傳統安全對台灣與高雄市的影響……83
　第四節　結語……93
第三章　高雄市內在結構分析……96
　第一節　高雄市內部結構的優勢……96
　第二節　內部結構的劣勢分析……128
　第三節　結語……152
第四章　與廣深廈產業交流有利因素……155
　第一節　中美貿易戰對大陸經濟發展的有利條件……155
　第二節　高雄市與廣深廈一級產業交流的有利條件……162
　第三節　廣深廈與高雄第二、三級產業交流有利因素……166
　第四節　廣深廈在交通硬體設施方面有利因素……187
　第五節　結語……198
第五章　與廣深廈大社會交流有利因素……201
　第一節　廣深廈與高雄市歷史與人文交流有利因素……201
　第二節　廣深廈地理與氣候交流有利因素……206
　第三節　廣深廈城市樣貌與建築交流有利因素……211
　第四節　廣深廈人口族群及語言交流有利因素……215
　第五節　廣深廈與高雄市宗教、傳媒交流有利因素……224
　第六節　廣、深、廈文化交流有利因素……228
　第七節　廣深廈教育、體育交流有利因素……235
　第八節　結語……244
第六章　高雄市推展城市交流不利因素……246
　第一節　大陸中央對台政策的地方性影響……246

第二節　我國中央與地方關係不利因素.....285
第三節　結語.....304
第七章　結論：兼論高雄城市交流策略.....307
第一節　整體資源面向策略建議.....307
第二節　城際空間結構與首長交流平台面向策略建議.....326
第三節　時間尺度與世界趨勢面向策略建議.....346
第四節　管控交流風險、防制產業與科技滲透.....371
附錄一　高雄市市議員對兩岸城市交流之意見與期望訪談記錄.....376
附錄二　大陸官員與台商對兩岸城市交流意見與期望訪談記錄.....387
附錄三　第一次專家座談記錄.....395
附錄四　第二次專家座談記錄.....409
附錄五　未來延伸性研究建議.....427
附錄六　研究計畫期末報告審查意見回覆表.....428
參考文獻.....434

圖目錄

圖 1.3.1 戰略三角類型……26
圖 1.3.2 兩岸關係變動模式圖……32
圖 1.3.3 本研究之 SWOT 研究架構……35
圖 2.1.1 我國近一年出口概況……50
圖 2.1.2 近一年外銷訂單概況……51
圖 2.1.3 兩岸近 6 個月製造業 PMI 走勢圖……54
圖 2.2.1 前海基會副董馬紹章用選擇權概念分析兩岸關係……71
圖 2.2.2 我國邦交國數量示意圖……76
圖 2.3.1 海平面上升對台灣影響示意圖……89
圖 2.3.2 海平面上升 13 公尺時台灣沒入水面示意圖……90
圖 3.2.1 台灣南北肺腺癌發生率走勢……131
圖 3.2.2 高雄市登革熱本土病例及境外移入同期比較趨勢圖……143
圖 3.2.3 高雄市登革熱本土病例及境外移入長期比較趨勢圖……143
圖 3.2.4 高雄市登革熱本土病例及境外移入病例年齡發生率趨勢圖……144
圖 3.2.5 高雄市登革熱本土病例及境外移入病例排名比較圖……144
圖 4.1.1 近年大陸 GDP 走勢圖……156
圖 4.1.2 大陸研發成就……158
圖 4.1.3 全球 2015～2019 年 5G SEP 數量……159
圖 4.1.4 全球 5G SEP 數量排名……160
圖 4.1.5 大陸近 5 年人均國民總收入(GNI)趨勢……161
圖 6.1.1 台灣民眾對大陸印象趨勢圖……250
圖 6.1.2 大陸去年至今各季度 GDP 增速……256
圖 6.1.3 來台旅客消費能力比較圖……263
圖 6.1.4 2016 年後陸客來台逐年減少示意圖……264
圖 6.1.5 今年陸客來台成長率變化……267
圖 6.1.6 2001 至 2008 年兩岸結婚、離婚對數統計示意圖……270
圖 6.2.1 《反滲透法》示意圖……303
圖 7.4.1 5G 產業趨勢發展預估圖……355
圖 7.4.2 2018 全球溫室氣體濃度增長趨勢圖……363
圖 7.4.3 工研院循環經濟案例表……366

表目錄

表 1.2.1 城市外交內涵一覽表……...6
表 1.2.2 朱柔若有關影響城市外交因素一覽表……...8
表 1.2.3 兩岸城市交流特點學者觀點一覽表……11
表 1.2.4 陸委會有關兩岸交流成果一覽表……13
表 1.2.5 陸委會有關兩岸交流障礙一覽表……14
表 1.2.6 高雄與大陸城市交流類型與項目一覽表……16
表 1.3.1 國際關係主要學派有關國際體系成員論述一覽表……20
表 2.1.1 我國電腦電子及光學製品生產與對美出口一覽表……43
表 2.2.1 中共各階段對台政策一覽表……65
表 2.2.2 大陸惠台措施摘要……67
表 2.2.3 中國大陸惠台 26 條措施重點一覽表……68
表 2.2.4 2016 年迄今我國斷交國家一覽表……75
表 2.2.5 蔡政府執政後駐外處所被迫更名一覽表……77
表 3.1.1 高雄市數位產業優勢項目一覽表……100
表 3.2.1 高雄市在六都各項發展指標評比一覽表……130
表 3.2.2 今年各年輕族群失業率一覽表……138
表 3.2.3 台灣北中南各縣市就業機會數量……139
表 3.2.4 我國高等教育科技領域學生數……151
表 5.7.1 廣州市職業運動俱樂部一覽表……238
表 6.1.1 中國大陸提振消費措施一覽表……258
表 6.1.2 台灣和周邊主要國家近三年入境旅客成長比較表……260
表 6.1.3 2018 年來台五大市場在台消費比較……260
表 6.1.4 陸客來台大事紀……261
表 6.1.5 近年陸客來台人數一覽表……262
表 6.1.6 台灣因陸客限縮的產業影響一覽表……265
表 6.1.7 馬政府第二任前三年和蔡政府前三年觀光及一般旅館收入比較……267
表 6.1.8 近年國人赴大陸就業意願變化一覽表……270
表 6.1.9 近五年陸生來台就學人數一覽表……283
表 6.1.10 歷屆兩岸奧會體與交流座談會一覽表……285
表 6.2.1 導致兩岸關係轉趨緊張的因素……287
表 6.2.2 我國國安五法重點一覽表……299
表 7.1.1 學者對高雄進行城市交流具體措施一覽表……320

表 7.1.2　韓國瑜兩岸論述表……...325
表 7.4.1　高雄市氣候變遷調適政策一覽表……...367
表 7.5.1　高雄市議針對與大陸城市交流風險與防範作法一覽表……...372

摘　要

本研究架構採強弱危機分析（SWOT Analysis）為基礎架構，其主要分析架構在於透過客觀評價自身的優勢（Strengths）、劣勢（Weaknesses）、外部競爭上的機會（Opportunities）和風險（Threats），用以理解研究標的在架構中所處的位置，以利在制定發展戰略前對自身進行深入全面的分析以及競爭優勢的定位。

值得注意的是，SWOT 模型是由麥肯錫提出，由於時日已久，帶有時代的局限性，在研究架構上，本研究先針對高雄在城市交流方面所處的國際、地緣、兩岸與中央地方關係等層次環境結構的機會與風險進行分析，接著探討高雄市在與對岸城市進行經貿、社會、文化宗教與擴大城市外交方面內在結構的優勢與劣勢；再分別討論廣州市、廈門市與深圳市再與高雄進行城市交流的有利條件與不利因素，並在最後提出高雄市城市交流策略的政策建議。

作者們主張，論及高雄市與中國大陸城市交流策略，必須回到策略的基本思考上。根據李黎明的見解，戰略或策略有三個客觀指標進行觀察與分析，那就是力量（整體資源）、空間（城際空間結構與首長交流平台）與時間（時間尺度與世界趨勢）等三項。本章後續內容，將嘗試從力、空、時三個角度進行分析，探求高雄市進行城市交流務實、有效且具系統性的政策建議。

一、整體資源面向策略建議

要能有效推進高雄與大陸東南沿海城市之間的交流，應先確立高雄市自身發展定位與資源，才能由內在結構進而外部環境，在由經濟、社會、文體教等方面進行有效、務實的交流。因此，研究團隊主張，在進行兩岸間城市交流之前，高雄應先強化自身各項結構，在老城市的現狀尋求發展的新動能，並由內而外化解中央與地方爭端，以及兩岸關係方面衝突。

二、城際空間結構與首長交流平台面向策略建議

在有關高雄市與大陸東南沿海城市之間交流的空間結構方面的策略，可以區分為產業結構、社會結構、文教與體育結構等範疇；接著，可進階建構城市交流平台與首長交流平台；最後，在中央授權與兩岸關係互信之下，透過交流城市的友好城市、姐妹城市的互惠交流與分享，擴張高雄市南南合作的交流活動版圖。

三、時間尺度與世界趨勢面向策略建議

從時間趨勢的角度，分析高雄市再與大陸城市交流應有的策略。過去，台灣之所以能高速發展，主要關鍵點在於掌握是世界潮流與趨勢，並及早佈局與準備之故。就此而言，建構智慧城市與智慧產業（人工智慧、大數據、雲計

算、區塊鏈及智慧運動產業等）、致力永續城市、擴大夜經濟城市型態將會是高雄掌握未來趨勢，以及與大陸城市進行交流的重點。

四、管控交流風險、防制產業與科技滲透

與中共文攻武嚇的作為相較，過去的標的多半是針對政府作為而來，議題多屬於主權、外交或軍事等「高層次」的議題，展現的多半是以物質力量為基礎的「硬實力」，目的在於弱化台灣政府的正當性與政策能力。目前中共對台已將目標對象轉向民間社會，議題多涉及兩岸經濟社會文化交流等整體面向，呈現的是混合軟硬實力為內容的銳實力，企圖製造台灣內部的矛盾、對立與衝突。

台灣作為中共銳實力攻勢下的最前線，高雄與中國大陸城市間的交流，不應只注重有利因素，也必須想辦解決不利因素；更重要的是，高雄市必須妥善管控兩岸城市交流時所產生的風險。

第一章　緒論

第一節　研究動機與目標

民進黨執政將近 4 年來，由於放棄過去國民黨政府時期所秉持的兩岸「九二共識」，致使兩岸關係因缺乏互信的政治基礎而倒退；更有甚者，正當大陸面臨經濟結構轉型的重大挑戰與中美貿易與科技戰的威脅之際，我國不僅未能協助大陸突破瓶頸，並在過程中尋求雙贏。[1]政府反而隨著美國制裁起舞，對大陸科技業採取限制或懲罰措施，讓原已低落的兩岸關係更形艱難，更對兩岸之間的城市交流產生難以忽視負面效應。

壹、研究動機

雖然自 2015 年起，民進黨主政的 13 個縣市政府相繼設立「兩岸事務小組」以推展兩岸交流；但在中國大陸堅持以「九二共識」或「兩岸一家親」做為城市官方交流的前提下，[2]綠營縣市在兩岸城市官方交流上遭到封殺，甚至在國際上遭到打壓。為了改變這一局面，在 2018 年的「九合一」選舉過程中，許多縣市長候選人明確支持「九二共識」，也宣示要推動兩岸城市交流，最終獲得達 15 縣市的選民的支持，而大陸方面也釋出善意。顯示出，儘管兩岸中央層級的官方互動僵局暫時難解，但兩岸地方政府交流合作可望大幅開展，因此可以說兩岸城市交流進入新時代。

不過，兩岸間的城市交流存在亟待解決的問題；首先，現今對兩岸城市交流的思維，仍然停留在過去那種通過官方交涉，爭取陸客來台和貨物採購的層次。台灣淡江大學中國大陸研究所教授、海峽兩岸學術文化交流協會副理事長潘錫堂教授對此即指出，這種交流方式只會帶來短期效益，卻無法建構可長可久的產業連結，政治情勢一旦變動，可能導致不必要的損失。更重要的是，這種交流方式的獲益面不夠廣，大部分民眾並不能因此而獲利，遑論支持兩岸關係改善。[3]

再者，至今許多縣市長仍然沒有制定出完整的規畫，致使兩岸城市交流呈現炒短線而忽略地緣經濟因素或因不清楚自身特性與需求而浪費資源的現象；對此，韓國瑜市長認為，高雄不必將自己侷限在一城一市的單邊格局，大陸有

[1]主筆室，「開啟兩岸城市交流新時代」，旺報，2018 年 12 月 27 日。
[2]王嘉州，「兩岸交流與地方治理—公共事務跨領域教學研究之議題分析」，國立台北大學公共行政暨政治學系，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://pa.ntpu.edu.tw/index.php/download/index/1403/0
[3]潘錫堂，「藍營縣市長上任助融合」，香港商报，2019 年 01 月 03 日。

廣闊的市場選擇，高雄市可以根據自己的特色與需要，選擇更多合適的合作對象，開展廣泛的交流合作，同每一個大陸地級市都可以交流。同時，韓市長也倡議第一階段計畫以廣州、深圳與廈門做為優先實施的目標城市進行「南南合作」。

第三，成功大學丁仁方教授的一項針對我國近年來南台灣各縣市在兩岸交流過程的政策及作法的研究發現，南台灣六縣市在推動各項政策涉及兩岸交流事項仍不多見，其中兩岸交流活動主要偏向農業、交通以及文化觀光等領域，而且相關政策規劃非常有限。[4]對此，韓市長也曾強調，交流內容不僅有心靈層次的交流、有物質的交流，更有經濟與產業的交流。

從上述韓國瑜市長針對兩岸城市交流問題的解決見解，可以說很有新意也切中時弊，但具體落實的途徑，才是重要關鍵。本研究主要目的即在於，探討高雄在現行國際政經環境與兩岸情勢框架下，高雄分別與廣州、深圳與廈門等三座城市，在經貿產業、社會與文化活動等物質與心靈層面城市交流的有利因素、不利因素問題，以及未來高雄市在進行與大陸城市交流的因應策略，做為高雄市政府未來相關施政參考，並為未來相關研究起到拋磚引玉的功效。

貳、研究目標

兩岸關係方面的研究，往往事涉主權紛爭，即使是兩岸城市間的經貿與社會文化交流也無法避免。對此，本研究目標在驗證下列研究假設：

一、兩岸城市交流受國際、地緣與兩岸情勢影響

高雄市長韓國瑜上任後設立兩岸工作小組，加速城市交流，但美中貿易戰過後，川普出手加徵關稅，深圳的電子產業受到衝擊，深圳正面臨 40 年以來最大危機，[5]並將在相當程度上衝擊與高雄市之間的交流。文化大學政治系講座曹俊漢教授對此即指出，陸委會主委陳明通拜訪高雄市長韓國瑜過程中，陳主委大談兩岸之間的政治戰略，韓市長大談高雄市經濟戰略。從兩岸關係來說，這是一場地緣政治對地緣經濟的論戰。[6]

[4]丁仁方，「從國民黨結構崩解檢視南台灣縣市政府的兩岸交流政策」，收錄於丁仁方、黃清賢主編，南臺灣與兩岸關係（台北市：時英出版社，2014 年）。
[5]廖威誌，「韓國瑜嚮往深圳經濟路線可行? 當地發展面臨 40 年最大危機」，民視電視台，2018 年 12 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2018C30W0012
[6]曹俊漢，「陳韓會地緣經濟戰略勝出」，中國時報，2019 年 01 月 26 日。

二、兩岸城市交流是在台海間缺乏制度性關係上的推進過程

我國政府與大陸當局的兩岸政策直接且重大影響兩岸之間的城市交流，然而，除非兩岸發生戰爭，否則無論兩岸關係如何惡劣，都不致中斷兩岸城市之間的交流，因為這是北京「寄希望於台灣人民」的對台政策底線，另一方面，也是台北方面必須藉此穩住兩岸關係與發展經濟的需求。對此，柳金財教授呼籲，兩岸當局應鬆綁城市合作的法令限制，以深化合作的基礎，[7]方能對兩岸政經關係形成良性循環。

三、兩岸城市交流有助高雄擺脫過去發展困境

在這方面，地緣經濟特性與產業模式以及城市之間的社會好感度等因素，同樣也對兩岸城市之間的交流形成相當顯著的影響。就高雄而言，在地緣經濟上自然與福建、廣東兩省的經濟特性與產業模式對接，比其他省分或地區更具便利性與優勢。另一方面，從「火燒車」事件可知，兩岸社會敵對時，將會衝擊到兩岸觀光等城市交流的狀況。

四、兩岸城市交流有助降低彼此敵意、提升善意，並反過來影響兩岸政府決策

上海華東師範大學兩岸交流與區域發展研究所副所長包承柯甚至認為，城市交流介於當局交流與民間交流之間，已成為兩岸交流的第三條路，會在未來兩岸關係上扮演深化兩岸融合的平台角色。[8]2018 年「九合一」選舉至今，蔡英文總統數次強調，「兩岸關係屬於中央權責」；陸委會主委陳明通還專程南下與高雄市韓國瑜市長進行對話，釐清中央與地方在兩岸關係上的分工。在在顯示出，地方對於兩岸之間的交流成果，將有可能反過來對現有民進黨的大陸政策造成影響，甚至是衝擊。

---

[7]柳金財，「兩岸城市交流不能跳脫「九二共識」」，觀察，第 36 期，2016 年 8 月，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.observer-taipei.com/catalogues.php

[8]呂佳蓉，「未來兩岸城市交流或走向多城論壇」，中時電子報，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://tw.news.yahoo.com/未來兩岸城市交流-或走向多城論壇-215009285--finance.html

五、兩岸城市交流不僅僅在物質與經貿層面，心靈層次的交流同樣重要

目前來看，許多縣市對兩岸城市交流的思維，仍然停留在過去那種通過官方交涉，爭取陸客來台和貨物採購的層次。[9]對此，高雄市長韓國瑜表示，「南南交流」未來會以地緣關係近的深圳、廣州優先，城市論壇前幕僚作業就要先行，由兩岸工作小組、農業局、農會做為對口單位，與對方先談好採購多少蔬果、漁產品，論壇上直接簽約，且要減少中間剝削，確保對岸讓利直接歸於農民。[10]但，韓國瑜市長在接受媒體專訪時也提到，同每一個大陸地級市都可以交流，但交流要看狀況，有心靈層次的交流、有物質的交流，更有經濟與產業的交流。

第二節　文獻探討

在「維基百科」裡，其實並沒有「城市交流」一詞的定義，最近似的是「城市外交」，這說明台海間的「城市交流」此一名詞是因應兩岸關係的特殊性而生。

壹、兩岸城市交流：定義、作用與限制因素

在進行兩岸城市交流的文獻分析之前，有必要談談「城市外交」相關論述，並釐清期間之異同，俾利更深入且概念清晰地對兩岸城市交流有關研究之探討。

表 1.2.1　城市外交內涵一覽表

項目	內涵
定義	指都市間的國際合作(Municipal International Cooperation)，最初源於西歐，即兩個或兩個以上的城市透過正式的安排，從事互相協助交換經驗與知識，並締結永久伙伴的關係。
發展	隨著國際關係的複雜化與多元化，城市對外交往的對象以不僅僅是另外一個城市，而是包含國際社會所有可能成員，例如主權國家、國際政府或非政府組織、其他國家次級政府組織、跨國公司等。

[9]主筆室，「開啟兩岸交流新時代」，旺報，2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.chinatimes.com/20181226003159-262102

[10]林宏聰、林瑞益、盧金足、周麗蘭、廖素慧、胡健森，「西進發大財藍縣市務實拚經濟」，旺報，2019 年 01 月 05 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20190105000161-260301

國家與城市	對中央政府而言，城市外交是意味著國家整體外交利益極大化。對地方政府而言，城市外交厚實了自治權的內容。中央政府依然壟斷國家安全、軍事、政治、外交等事務，地方政府則享有相對的權力，從事其他領域的對外交往，尤其是經濟事務。
目標	不僅是單純的締結姊妹市、文化經貿交流、市政觀摩或技術切磋等活動而已，更包含讓該城市藉由城市外交而更具國際視野，積極融入國際網絡當中，拓展國際出路與活動空間，並提升人民的世界性眼光及文化深度，豐富人民的生活視野，以創造更佳的生活方式，甚至是為國家開拓更寬廣的國際生存空間。
功能	相較於傳統外交「高階政治」的屬性，城市從事國際活動，基本上應屬於「低階政治」內涵，城市外交的形式諸如姊妹市的締結與實質的密切往來，著眼點在於加深雙方的友誼、促進雙方的瞭解，加強文化等的交流，以期雙方互蒙其利，其在政治上的象徵不像主權國家之間的承認交往，因此，較不會受到較多的政治因素的干擾，也比較容易推動。

資料來源：吳英明、鄭明達，「全球治理與地方國家」，義守大學城市外交與全球治理研究中心「城市外交與全球治理」研討會會議資料，2001 年；田弘茂臺北市政府城市外交政策成效評估之研究，收錄在市政府建設專題報告第 286 輯（臺北市: 臺北市政府研究發展考核委員會，1999 年）。

從上表內容可知，城市外交就是以城市為主體從事城市間的交流合作，以正式的締結、國際組織、會議、民間團體合作等方式，進行政治、經貿、文化、學術等的交流以解決自身或共同問題，以提升該都市的國際聲望及地位。[11]從國家的角度，城市外交同時兼具官方與非官方性質的對外活動，其不同於一般跨國民間交往的最大特色，也就是其所具備的官方功能。[12]

在國家與地方關係方面，傳統國際關係理論主張，外交權被界定為主權為基礎的國家權力，這種權力只有國家機關來行使。然而，城市外交在非政治、非軍事、非安全之事務領域，諸如經濟、貿易、教育、文化、環境等議題，有權走出國際，與外國或多國的國家機關或 NGOs 協調合作，共同追求善治的目標。在這方面，城市外交具備三個主要內涵: [13]一、可成為國家外交的一環；二、城市自我發展的重要方法、策略；三、需要民間參與和支持的活化。

[11]田弘茂，「臺北市政府城市外交政策成效評估之研究」，收錄在市政府建設專題報告第 286 輯（臺北市: 臺北市政府研究發展考核委員會，1999 年）。
[12]同上註。
[13]吳英明、鄭明達，「全球治理與地方國家」，義守大學城市外交與全球治理研究中心「城市外交與全球治理」研討會會議資料，2001 年。

就城市外交的優勢而言，田弘茂認為城市外交與一般國家間的外交相比，城市外交較不會受到過多政治力量的干擾。[14]可將我國民主、經濟的成功發展經驗，以及城市本身所代表的特性，宣揚傳播於世界，藉此提升該城市及該國的能見度與重要性。其次，地方政府拓展城市外交的積極行動，將能為國家在正式的邦交之外，建立起地方層級的網絡，以拉近關係鞏固邦誼，而與非邦交國家的密切交往，更有助於實質外交的具體達成，甚至爭取友誼創造提升兩國正式外交關係的條件與基礎。再者，由於城市外交以地方政府為主，而民間產官學界也是促成締盟成功密切往來的重要因素，因此對於開拓本地企業市場出路與進口來源，幫助本地企業的全球化經營都將有更直接的助益。[15]

值得注意的是，兩岸間的城市交流，與城市外交在界定上最大的不同在於，城市外交指的是國家城市與國家城市之間的交流；然而，由於兩岸並非國與國之間關係，因此兩岸關係並非外交關係，在此情況下兩岸城市間的交流，是在台海分治現狀下所進行的交流活動。交流活動涵蓋正式締結、國際組織、會議、民間團體合作等方式，進行政治、經貿、文化、學術等的交流以解決自身或共同問題，以提升該都市的國際聲望及地位。

另外，兩岸城市交流由於同時具備官方性與非官方性質，因此比起中央政府在推進兩岸關係上更具彈性，能透過地方層級網絡的建立而鞏固雙方交誼，也更容易發展出具有實效性交流活動。由於兩岸城市交流以地方政府為主，民間產官學界是促成締盟成功密切往來的重要因素，因此對於開拓本地企業市場出路與進口來源，幫助本地企業的全球化經營都將有更直接的助益，從而有益於地方發展的同時，也能對兩岸間的關係產生潤滑或推進作用，緩和彼此因政治、軍事矛盾所產生的衝突。

在影響城市外交的因素方面，學者朱柔若認為影響城市外交的因素可歸納為下列 13 種態樣，同樣也可作為研究兩岸城市交流的參考：

表 1.2.2　朱柔若有關影響城市外交因素一覽表

影響類型	說明
客觀的隔離	一個國家內地方與地方之間可能會因為地理差異、風土民情、語言、政治取向等因素而產生不同的需求，中央政府在進行外交事務時，無法顧及所有的利益，國家的外交政策引起利益受損一方的反對，而產生地方間利益的衝突，造成地方菁英與人民希望透過地方政府建立直接與自主的對外關係。

[14]田弘茂，臺北市政府城市外交政策成效評估之研究。
[15]同上。

認知的隔離	主觀的認知差異會促使人民對於執政者產生不同的要求，所以中央的外交也就無法滿足所有人民，在人民具有共同利益的驅使下，開始會以選票的力量來達到其目的，而地方政府也因為有選民支持，而加強城市外交進行的合理性。
區域主義	當地方自我意識提升，區域主義也會隨著產生，在區域自主性增強的同時，中央政府的外交無法因應地方的需求，在地方相對提升，中央相對減弱的情形下，以城市主體所進行的外交情形會增加。
地方不對稱	菁英聚集的城市相對於其他都市之自主性較強，以台北市和高雄市為例，人口較多各自有發展的特色，比較國內其他的城市，往往希望爭取更多對外關係的自主權，在外交關係的過程中，也較具有實質的能力與資源。
地方的成長	地方政府在制度、預算、各種功能呈現穩定成長時，會增加促使次級政府菁英在國內或國際間尋求新自我定位，這其中自然包括外交政策角色的重新調整。地方在爭取外交的同時，有可能會造成城市與中央政府在外交關係事務的競爭，進而迫使地方政府更希望享有更多的外交管道和自主權。
模仿	在國際社會中，若已發展至以國家之外的主體進行個別的外交政策，並獲得相當的成果，那麼就可能引起其他相同層級的次級政府進行仿效，希望爭取外交政策的主控權。
中央效率差	政府的行政層級和官僚組織，進行外交事務時有一定的程序，可能會浪費太多在政府行政程序中，忽略了外交事務的效率，造成地方政府希望自行參與外交事務以彌補中央外交政策上的不足。
民族的建立	民族建立的過程中，由於國家認同產生差異，對國家認同的主體不一，使得地方與地方之間發展各自的對外關係，在差異越大的情形下，次級政府的外交關係越容易建立。
制度的隔閣	當國家缺乏一套足以表現地方民意的機制，而此制度的缺憾也表現在外交政策時，則加強次級政府對於外交的需求，而開始發展自己的外交事務。
憲政不明確	當國家憲政體制對於外交權限劃分不明確時，使得在解釋外交權的行使時產生猶如法律的灰色地帶，此時，容易造成地方與中央政府對外交權的爭取。

外交內政化	國際外在環境的變遷，外交行動的主體逐漸從國家專屬加入地方的角色，此外，貿易、經濟等低層次議題也成為外交政策的對話主題，外交政策內政化的現象至為明顯，刺激地方政府主動發展對外關係，以保障自身的權益和經貿發展。
相互依賴	在經濟的高度發展下，國家主權的界限受到國際區域組織的影響較以往模糊，國家已無法完整的保護地方單位，免於受到外來的衝擊，此種情形下使得地方會加強與外國的實質外交關係，以地方的外交力量保障自己的利益，尤其在區域經濟貿易組織所提供的利益較多前提下，區域相互依賴的情況會增加。
外力介入	外來力量介入，可能增加地方從事與中央不同的對外關係，外來力量包含他國、國際組織、國際性商業團體、利益團體都可能扮演促進地方政府進行外交的角色。

資料來源：朱柔若，建構高雄市與布里斯本城市外交新模式之研究 ：以高雄市布里斯本移民為探索焦點（高雄市：高雄市政府研考會，1999 年）。

值得注意的是，城市外交存在以下限制因素：首先，傳統上認為與外國建交與交涉，是屬於中央政府的職權範圍，因此容易引起中央與地方權責劃分爭議，加上地方政府的組織架構通常沒有專責外交事務之禮賓接待的單位設置及人員編制，對於有心拓展城市外交的地方政府而言，這是首要克服的困難。

其次，地方政府的財源顯然不及中央政府，有心拓展城市外交卻未必有足夠的財源支持，加上既無單位編制發展有限，將無法吸引人才辦理該項業務，對於經驗傳承顯然不易累積。再者，由於業務特性使然，地方政府通常缺乏熟諳多國外語的專業語文人才，也侷限了篩選合適交往城市對象的空間，加上各國風土民情大異其趣，對友好城市容易缺乏深刻的瞭解，不容易掌握最新狀況維繫長久友誼。

兩岸城市交流所面對的限制因素，除語言文化差距較小，因而不會成為太大問題之外，其餘在財務、人才與人員編制等問題都存在，也是未來高雄進行兩岸城市交流所必然面對的挑戰。

貳、兩岸城市交流相關文獻

兩岸關係具有獨特的複雜性、不確定性、敏感性和脆弱性，遠則肇因於雙方錯綜糾葛的歷史、文化背景與地緣政治等因素，近則源自於 30 年來兩岸密切交流互動後的現實結果。雙方一方面在經貿、社會及文教各項交流上，呈現頻密互動的景象；另一方面，卻在軍事、政治上持續進行對抗，在雙方缺乏互信的前提下，兩岸當局至今仍無法直接對話。

根據兩岸城市交流相關研究成果顯示，數十年來兩岸城市交流顯現出下列特點：

表 1.2.3　兩岸城市交流特點學者觀點一覽表

特點	說明
民熱官冷	從過去 30 年來兩岸城市交流經驗來看，基本上呈現的現象可以說民間熱、官方冷兩樣情。
藍熱綠冷	對照政黨之間對兩岸地方政府交流的意願與做法則又是呈現藍營熱、綠營冷的政黨差序格局。1980 年代台灣當局開放兩岸交流後兩岸民間往來可說是相當熱絡，其中政黨對大陸的交流態度則因政黨統獨立場的不同而有所差別。
北熱南冷	即使兩岸經貿往來日益頻繁，一年有成千上萬項文化交流活動，主要仍集中在北台灣，大陸與南台灣的交流與互動較少，估計北部佔兩岸貿易與文化交流總額的 80%，南台灣與大陸的貿易比重則不會超過 20%。
藍綠縣市首長交流動機有別	台灣地方政府首長赴大陸進行交流的動機與目的，主要集中在招商投資、農特產品推廣、觀光旅遊行銷、市政參訪與考察、海峽論壇、城市交流論壇、兩岸交流座談會、研討會等事項。基於意識形態障礙，民進黨執政縣市對大陸的交流無論在規模及次數相對於國民黨執政縣市都少，且交流層級大都停留在民間來往而交流內容只集中在經貿、宗教、文化、科技等方面。
有助緩和兩岸關係	一、透過交流化解，兩岸間的歧見、相互理解；二、行銷台灣農漁及文化創意產品；三、地方利益表達與匯集；四、結合休閒觀光與醫療旅遊；五、簽定產業、農業、文化等各項合作計畫；六、利用中國大陸崛起的可能機會。

資料來源：陳淳斌，「海峽兩岸城市交流的現況、問題與願景」，中國評論月刊，2017 年 11 月號，總第 239 期；王嘉州，「制度紅利與效用評估：中國大陸各省對台交流偏好程度分析」,遠景基金會季刊，第 13 卷第 4 期，2012 年，第 131-135 頁；陳淳斌，「地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰」，收錄於台灣競爭力論壇「新政治與兩岸關係新展望研討會論文集，2016 年 6 月 10 日，（檢索日期：2019 年 04 月 01 日），http://www.tcf.tw/地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰 2016/；王嘉州，「台灣各縣市兩岸交流對象分析」，全球政治評論，第 40 期，2012 年，頁 165-188；重慶兩岸經濟研究所，「民進黨執政縣市與大陸交流現狀與動向」，中國評論，第 217 期，2016 年 1 月，頁 23；王建民，「如何改變南台灣與大陸的互動關係」，中國評論新聞網，2010 年 10 月 25 日，網址（檢索日期：2019 年 04 月 01 日），http://www.chinareviewnews.com

上述學者對於兩岸城市交流的研究文獻顯示，兩岸間的城市交流對兩岸及交流城市都有相當明顯的益處，種種資料也顯示地方政府首長赴大陸交流較偏向於經貿、觀光旅遊、教育文化、體育及農業等方面。然而，基於意識形態障礙，民進黨執政縣市對大陸的交流無論在規模及次數相對於國民黨執政縣市都少，且交流層級大都停留在民間來往而交流內容只集中在經貿、宗教、文化、科技等方面。[16] 王嘉州教授即指出，民主進步黨籍的縣市長交流目標均為促銷該縣的農產品，過程均沒有安排與該省市黨政領導人會面；對象均含北京市與上海市，且都選擇文化或商業單位。陳菊赴大陸主要為了宣傳 2009 年世界運動會，因此交流對象雖也集中北京市與上海市，但都選擇拜會該市市長，並邀請出席世運會。對照綠營縣市長首長赴大陸進行交流動機與目的，除試圖獲得經濟利益外，首長在訪問大陸期間會儘量降低參訪的政治意涵。

重慶兩岸經濟研究所的研究也表明，從過去民進黨縣市長赴大陸交流經驗，基本上抱持的原則與策略包括：[17]第一、堅持台獨立場，但在具體問題上避免刺激大陸當局；第二、突出兩岸經貿文化合作往來以降低兩岸城市交流的非政治性意義。也就是在不觸及或繞過九二共識情形下，以城市交流取代兩岸交流達到政經分離；第三、推動執政縣市聯合與大陸交流。對此，陳水扁前總統辦公室主任陳淞山指出，兩岸的城市交流原本就是有助於提升雙方人民往來交流與城市建設發展的互助行為，不應過度泛政治化的解讀與處理，而應用理性務實的平常心來加以看待。[18]

參、過去兩岸城市交流的成果與障礙

台海兩岸之間的交流自 1987 年 11 月我國政府首次開放民眾赴大陸探親以來，至今剛好屆滿 33 年。從過去經驗可以歸納，兩岸中央政府間若存在「九二共識」政治基礎，大陸與國民黨及民進黨縣市交流並沒有因執政色彩不同而有所差別。[19]換言之，當時兩岸政治的氛圍中，大陸與台灣縣市交流的態度較和緩，大陸並未對台灣方面提出須承認九二共識的剛性政治要求，[20]鼓勵交流遠甚於制裁、打擊；一旦兩岸喪失政治基礎，北京就會對地方提出交流的政治前提，否則予以杯葛。

---

[16]重慶兩岸經濟研究所，「民進黨執政縣市與大陸交流現狀與動向」，中國評論，第 217 期，2016 年 1 月，頁 23。

[17]重慶兩岸經濟研究所，「民進黨執政縣市與大陸交流現狀與動向」，頁 23。

[18]陳淞山，「看待雙城論壇兩岸都應平常心」，新頭殼 newtalk，2017 年 07 月 06 日，（檢索日期：）（檢索日期：2019 年 03 月 16 日），https://newtalk.tw/news/view/2017-07-05/91301

[19]曾于蓁，「大陸對台農漁採購政策變化：契作機制及其效果」，中國大陸研究，第 54 卷第 1 期，2015 年 1 月，頁 96。

[20]重慶兩岸經濟研究所，民進黨執政縣市與大陸交流現狀與動向，中國評論，第 217 期，2016 年 1 月，頁 22-24。

在兩岸城市交流的兩岸背景因素方面，我們可以分別從兩岸整體交流成果與障礙兩方面分述之：

一、兩岸交流成果

儘管民進黨執政後，兩岸城市交流有趨緩，甚至負成長的現象，但整體而言，兩岸民間交流仍在進行，沒有中斷。行政院大陸委員會官網「兩岸交流及其問題」項頁歸納，兩岸之間的交流主要在人員往來、文教活動及經貿交流這三方面：

表 1.2.4　陸委會有關兩岸交流成果一覽表

項目	說明
人員往來	截至 2019 年 1 月為止，臺灣民眾赴大陸人數已突破 1370 萬人次，而大陸同胞來臺超過 37 萬人次。
文教活動	初期以召開學術會議的人員參訪為最大宗，逐漸走向互相合作，如雙方學者應聘至對方學校講學等。在科技交流上，也從早期的民間探親開始，逐漸發展到學者專家在專業技術上的研討及依項目進行的科技研究，項目包括物理、化學、統計、海洋、地質、地震、能源、考古、環保、石化、光電等。在藝術文化上的交流也相當多面性，在新聞、宗教、體育上的交流合作也相當普遍。
經貿交流	我方已成為大陸外資的第三位，對大陸經濟力的提昇提供了極大的貢獻。大陸地區已成為臺灣的第三大貿易對象，僅次於美國與日本，而從 1991 年之後，大陸都是臺灣的最大出超地區。

資料來源：陸委會大陸資訊及研究中心，「兩岸交流及其問題」，陸委會，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），
https://www.mac.gov.tw/MAIRC/cp.aspx?n=2BBF7170197CE7D3&s=F50AF1617A5BD107

從陸委會對兩岸交流成果的歸納可知，龐大的人員往來，對於化解隔閡，消除誤會有積極作用。在文教交流方面，兩岸在教育上，藝術文化上、科技上，乃至新聞、宗教、體育上的交流合作都為對方與己方帶來不少好的訊息及成果，因為這些交流合作的動力源自於尋求利益互補。經貿交流的成果當然更為具體，台灣對大陸經濟力的提升提供相當可觀的貢獻，而大陸則是台灣最大出超地區，其重要性不言可喻。

二、兩岸交流的障礙

值得注意的是，同樣根據陸委會的資料，在兩岸間城市交流過程中，也產生阻礙交流正常發展的負面因素。

表 1.2.5 陸委會有關兩岸交流障礙一覽表

項目	說明
政治障礙	2016 年民進黨執政以來，由於兩岸喪失「九二共識」的政治基礎，連帶衝擊兩岸間城市交流活動與成效。 兩岸政治結構上，臺灣民主政治與大陸以黨領政之間政治結構的差異，影響兩岸之間的往來。
文化障礙	大陸因受共產思想的統治，加上十年文化大革命的影響，對中國傳統文化、尤其是儒家思想總抱著批判和否定的態度。臺灣則保存、發揚中華傳統文化。
經濟障礙	中國大陸近數年來的經濟發展不穩定，影響臺灣民眾赴大陸投資、設廠的意願。再加上中共不願在臺商保護的立法及其他措施上與我方協商，更使兩岸經貿合作關係上多了一層險阻。

資料來源：陸委會大陸資訊及研究中心，「兩岸交流及其問題」，陸委會，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 03 月 15 日），

https://www.mac.gov.tw/MAIRC/cp.aspx?n=2BBF7170197CE7D3&s=F50AF1617A5BD107

毫不令人意外，兩岸之間的政治因素在相當程度上影響著兩岸之間的城市交流。首先，就兩岸交流的政治基礎而言，學者黃偉偉指出，2008 年至 2016 年間的兩岸城市交流，由於兩岸具有一中原則的九二共識共同基礎，兩岸城市交流無論藍綠地方首長均得以赴大陸交流且無論在民眾接觸面、基層及青年的交流活動方面、各類體驗式、互動式、參與式等交流，無不呈現相當熱絡的景象。[21]但民進黨執政後由於不認同「九二共識」，致使兩岸交流熱度下降。

從過去經驗顯示，即使兩岸存在「九二共識」，北京對地方政府所展現的彈性與善意是有其限度的，本計畫主持人吳建德與助理研究員張蜀誠兩位博士曾經在研究性專書中指出，在馬英九執政時期，兩岸因處於所謂的「和平發展框架」之中因而兩岸城市交流相當熱絡，但「八八風災」期間與之後，由於象徵藏獨的達賴訪問高雄與高雄電影節邀請被中國大陸視為主張新疆獨立的熱比

[21]黃偉偉，「柯文哲模式對兩岸關係的意義」，中國評論，第 236 期，2017 年 8 月，頁 41。

婭出席影展等事件，因此對高雄採取懲罰性措施，特別是觀光客銳減重創高雄觀光業經濟。[22]

2016 年民進黨再度執政與再度否認「九二共識」之後，高雄的觀光業遭到前所未有的打擊，致使許多旅館業者不堪虧損而停業或低價求售。高雄其他旅遊景點、觀光夜市也呈現冷落窘境；在農產品方面，更由於國內市場狹小與不穩定，大陸在進口檢疫與輸入程序方面百般刁難，讓鳳梨、香蕉等水果來不及抵達市場便已腐敗，損失慘重。直到 2018 年 11 月的九合一選舉後，包括高雄市在內的藍營縣市才逐漸重新打開兩岸交流通路。

就兩岸政治結構的差異而言，在臺灣民主政治已有相當發展，中央政府與地方政府均由開放式的選舉產生，地方議會，也是由直接選舉產生，因此政府施政及立法，均有強烈的民意基礎，加上輿論自由、媒體開放，人民可以透過多種管道、採取不同的方式監督政府，而政府也必須博採眾議，不可獨斷獨行。在中共統治的大陸，則與此相去甚遠。大陸是一個以黨領政的「國家」，且中共中央的領導系統，不是經過任何民主的方式產生，而是派系傾軋以及利益分配雙重因素之下的產物，在沒有政黨更替，也沒有良性競爭的狀況之下，大陸政權的穩定性就十分值得懷疑。[23]

在兩岸經濟障礙方面，中國大陸近年來經濟發展的不穩定性，再加上中共不願在臺商保護的立法及其他措施上與我方協商，以及美中貿易戰的升溫，在在致使兩岸經貿合作關係不確定性升高。更有甚者，中國大陸引進台灣各種栽培技術及種苗在大陸生產所謂的「台灣產品蔬果」，以低價在大陸大量販售，造成大陸民眾的誤導而傷害台灣優良品牌、品質等作法，實有待政府與對岸共同處理此一棘手問題。[24]

儘管兩岸間的交流存在上述政治、文化與經濟方面的障礙，然總體而言，誠如市立高雄空中大學許文英教授所指出，海峽兩岸間所存在錯綜複雜的政治軍事及外交上的競合關係，無阻於地方政府間的交流行動。特別是我國地方行政首長，在人民利益以及個人競選連任的雙重考量下，為解決及振興地方經濟發展，前往中國大陸各地區進行各項招商活動成為一種可以運用的作法。即使

[22]張蜀誠、吳建德，四個寄希望：解構中共對台策略（台北市：五南出版社，2014 年 8 月）。
[23]陸委會大陸資訊及研究中心，「兩岸交流及其問題」，陸委會，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），
https://www.mac.gov.tw/MAIRC/cp.aspx?n=2BBF7170197CE7D3&s=F50AF1617A5BD107
[24]「地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰」，收錄於台灣競爭力論壇「新政治與兩岸關係新展望研討會論文集，2016 年 6 月 10 日，（檢索日期：2019 年 05 月 19 日），
http://www.tcf.tw/地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰 2016/

存在若干政治性顧慮因素，然而台灣縣市首長由過去鮮少與中國城市進行官方互動、交往，卻在近年中逐漸趨於積極態勢早已是不爭事實。[25]

肆、高雄市交流城市之選定

高雄市政府是台灣第一個成立兩岸關係相關單位的地方政府，根據王嘉州教授的統計，從 2010 年 12 月 25 日高雄市與高雄縣合併後起算，截至 2015 年 8 月 31 日，高雄市政府公務人員赴陸交流共計 121 案。若以一級機關首長以上官員赴陸為篩選標準，共得出 36 案，分屬於 13 個機關。在交流面向上，有 4 件屬政治交流，經濟交流有 11 件，社會交流各有 13 件，文化交流有 8 件。政治交流類別包括官方交流與共同參與國際組織，城市行銷效益包括提升陳菊市長的政治地位、改善「民共關係」與成功舉辦國際城市論壇。

表 1.2.6 高雄與大陸城市交流類型與項目一覽表

交流類別	項　　目
政治交流	包括官方交流與共同參與國際組織，城市行銷效益包括提升陳菊市長的政治地位、改善「民共關係」與成功舉辦國際城市論壇。
經濟交流	航運、貿易與投資，城市行銷效益包括吸引郵輪觀光、增加農漁產品銷陸與發展遊艇遊輪產業等。
社會交流	觀光宣傳，城市行銷效益乃建立「旅行台灣、首選高雄」及高雄宜居宜遊等品牌。
文化交流	藝文、學術、教育與民政，城市行銷效益包括提升居民的生活品質、有利臺灣文化流行於大陸，以及有助兩岸城市友善互動。

資料來源：王嘉州，「兩岸交流與地方治理—公共事務跨領域教學研究之議題分析」，國立台北大學公共行政暨政治學系，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://pa.ntpu.edu.tw/index.php/download/index/1403/0

上述文獻分析顯示，儘管高雄市是全台灣第一個設置兩岸工作小組的地方政府，但有關兩岸城市交流的研究所大都集中在分析台北市，並且有重北輕南的現象。在交流資源有限的情況下，如何選擇優先交流城市對象方面，是台灣包括高雄在內各城市的重要考量。對此，佛光大學柳金財教授認為，因應大陸城鎮化發展趨勢，台灣不僅應與沿海地區城市展開合作；亦可由東部沿海城市

[25]許文英，「城市突圍：台灣縣市長兩岸城市交往思維」，城市學學刊，第 1 卷第 2 期，2010，頁 127-160。

或內地中心城市，延伸至內地二、三線城市。[26]同理，高雄市要與中國大陸城市進行交流，亦應從地緣經濟、語言文化、產業對接相容度與地方社會財富狀況，列出優先選項，這是一般論及兩岸城市交流與高雄城市交流所比較忽略者。

韓國瑜就職高雄市市長當天受訪就指出，「深圳的城市性格活潑、具有動能，和高雄的城市性格相近；還有福建的廈門，大部分的台灣閩南人祖先都來自福建和廈門，有共同的語言，共同的文化，甚至共同的祖先，立刻就可以愉快地結合在一起，我們都不排斥」。[27]為此，韓市長 2019 年 3 月除了拜訪港澳之外，也特地走訪廈門與深圳，進行城市首長交流。此外，韓國瑜也曾表示，「廣州也很重要，廣州人有錢，購買力強，我們也不排斥」；但韓市長也坦承，目前尚未有具體詳細的政策規劃，因此「未來怎麼進行還需要評估」。

一、廣州市

廣州，簡稱廣或穗，別稱羊城，為廣東省省會，於 1921 年正式設市，開創中國市政建制，現在是副省級市。[28]廣州是大陸國家中心城市、沿海開放城市、華南地區的經濟、文化、科技和教育中心及交通樞紐，也是中共人民解放軍南部戰區聯合作戰指揮部所在地。[29]黃柏霖市議員認為廣州市一個有歷史、文化的都市，在產業發展舉有相當規劃與成就。高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向廣州有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。再者，廣州的城市市容規劃發展亦是高雄可學習者。林于凱市議員則指出，廣州重工業發展之困境及未來可能發展，可以供高雄學習。

黃文志市議員表示，高雄市可與廣州進行民間、文化、宗教極濃漁產品銷售等交流往來。在具體交流項目上，李雅靜市議員主張兩個城市在以下項目進行交流及合作：（一）農漁牧產銷售，可以在廣州成立平台；（二）大學院校締結姊妹校並進行合作，推展歷史文化的交流，例如中山大學交流對接，軍方黃埔協會亦可以交流；（三）醫療及觀光可大力拓展及交流；（四）高廣雙城論壇，每年可以定期舉辦。

[26]柳金財，「兩岸城市交流不能跳脫「九二共識」」，觀察，第 36 期，2016 年 8 月，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），https://www.observer-taipei.com/catalogues.php

[27]李彥謀「高雄發大財？韓國瑜「深圳模式」隱藏高度玄機」，信傳媒，2019 年 01 月 04 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/13649

[28]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 05 月）頁 30。

[29]「五大戰區司令部駐地公開 管轄省份曝光」，京華時報， 2016 年 02 月 02 日。

二、深圳市

深圳市位於北迴歸線以南，與珠海、澳門隔水相望；南邊的深圳河、深圳灣與香港的新界相連，北部與東莞市為鄰。由 2010 年 7 月前，深圳以「二線關」為界分為兩部分，關內屬經濟特區，面積為 396 平方公里；之後「二線關」撤銷，關內外一體化。[30]海基會前副董事長高孔廉認為，現在深圳已是大陸南方集創業、創新、高科技和高端服務業為一體的大城市，而事實上大家在談大陸的一線城市，雖然是說「北上廣深」，但更貼切的說法應是「北上深廣」，甚至這幾年有傳聞北京有意將深圳升格為直轄市，顯見深圳的重要性。[31]

大陸國台辦發言人安峰山表示，深圳將與高雄搭建城市交流機制化平台，加強經濟、文化、教育、體育、科技等領域的交流合作，雙方同意適時共同舉辦論壇。此外，深圳每年將為高雄提供二百個青年實習、就業機會。同時，深圳將按市場化機制運作，鼓勵旅行社組團前往高雄旅遊。

在高雄市議員的訪談過程中，黃柏霖市議員認為，深圳市世界創新之都，有足夠能量創新，是高雄必須學習的，如此才能吸納人才。為此，高雄港及深圳港應進行產業合作及連結，形成貨運港之合作對接；其次，高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向深圳有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。此外，深圳的城市市容規劃發展亦是高雄可學習者。

李雅靜市議員指出，兩個城市可以在以下項目交流及合作：（一）工業產業合作。（二）AI 科技產業及文創交流合作；（三）環保產業，深圳已經領先高雄，可供學習；（四）林葉造林產業；（五）電子錢包、大數據等高科技產業發展；（六）醫療及觀光；（七）高深雙城論壇可以規劃每年定期舉辦。

黃文志議員也表示，高雄市可以與深圳市進行民間、文化、宗教與農漁產品銷售等交流往來。林于凱市議員則認為，深圳與高雄市不一樣，高雄在台灣定位不同，深圳模式不太適合高雄。不過，深圳城市治理模式可供高雄學習。

三、廈門市

廈門市，別稱鷺島，簡稱鷺或廈，位於臺灣海峽西岸中部、福建省東南沿海、閩南金三角的中心，隔海與龍海市及中華民國的金門縣相望，[32]全市通行

[30] 深圳市政府，「深圳地理位置」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640793.html

[31]羅印沖，「兩岸城市交流 高孔廉點名高雄對深圳」，聯合報，2018 年 12 月 04 日。

[32]廈門市人民政府，「自然地理」，廈門市人民政府，2015 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://web.archive.org/web/20100724134502/

閩南語廈門話。廈門為兩岸新興產業和現代服務業合作示範區、東南國際航運中心、兩岸區域性金融服務中心和兩岸貿易中心，東南國際航運中心海滄港區域和兩岸貿易中心核心區也被納入到福建自由貿易試驗區的廈門片區。港區外島嶼星羅棋布，港區內群山四周環抱，港闊水深，終年不凍，是一個條件優越的海峽性天然良港。

在針對高雄與廈門市城市交流方面，黃柏霖市議員認為，高雄港與廈門港可以進行貨運連結，為高雄佈局；同時，社會文化可以從宗教與各種祭典進行交流，只有更大交流開放，才有多的益處與更密切的人民契合；李雅靜市議員則更進一步指出，廈門與高雄因為語言、風俗與生活習慣大部分相同，可以進行宗教、小吃美食、觀光景地、學校對街、經濟文化、產業交流、農漁產品銷售、醫療觀光等方面的交流，同時也可規劃每年在兩地輪流舉辦高廈雙城論壇。

黃文志與林于凱兩位市議員同樣認為高市可以與廈門從事宗教、觀光等方面的交流，建議可以將旗津建設成為廈門鼓浪嶼般的觀光勝地，經高市有特色的景點建設形成辦事、一日遊；不過，他也提醒交通問題是解決觀光問題的關鍵，建議市府妥善規劃各旅遊景點形成聚落效應，讓國內外旅客願意到高雄旅遊。此外，黃文志議員還認為，高雄市的學校可以與廈門各級學校進行學術交流，在不涉及政治前提下應鼓勵進行。

對此，本研究主要價值即在於，針對韓國瑜市長所重視的深、廣、廈等三座城市之間城市交流進行科學性的探討與評估。

第三節　研究途徑

兩岸城市交流是在國際、兩岸與國內政治三個環境中進行，因此涉及國際關係、地緣情勢、兩岸關係與中央與地方關係等四個層次的理論，必須說明的是，雖然為了邏輯分析之便而進行區分，但並非上層必定決定下層，也並非三個互不隸屬的層次，事實上此三個層次互相聯繫、交流並且彼此互相影響。

壹、國際體系行為者理論

自由主義主張國家互相合作才能獲得更多利益，而戰爭所帶來的毀滅註定是沒有益處的。現實主義則是為了反對自由主義而產生的，此一理論否定國家之間會互相合作。早期的現實主義者如莫根索（Morgenthau）主張國家都是自

私的、追求權力與國家利益的理性參與者，任何國家間的合作都只是意外造成的。[33]

值得注意的是，誠如上表所示，現實主義者主張，國家間或中央政府間的關係才是代表國際關係，國家是唯一的國際關係行動者。此一「國家中心說」的途徑受到以新自由主義為主要代表的質疑與挑戰。新自由主義在美蘇和解的 1980 年代取得了發展，試圖更新自由主義的思想。他們同意新現實主義主張國家是

表 1.3.1　國際關係主要學派有關國際體系成員論述一覽表

學派	體系成員	屬性	任務與目標
自由主義	國家	良善守法	建立世界政府、維持永久和平
現實主義	國家	理性自利	追求權力為職志
新現實主義	國家	理性自利	國家使命在生存，權力極大化是安全最佳保障
新自由主義	不限於國家	理性自利	追求國家利益最大化及制度性權力
建構主義	不限於國家	觀念建構	國家目標是透過認知學習而來

資料來源：張蜀誠、余元傑，「國際體系」，收錄在吳建德、張蜀誠、余元傑等主編，國際關係新論（台北：五南出版社，2013 年 1 月）27。

國際關係的主要參與者的理論，但仍認為非國家的參與者和國際組織也應該被認真看待。約瑟夫・奈伊（Joseph S. Nye）即從博弈論出發，主張國家不只考慮相對利益，同時也考慮絕對利益，因此國際之間除了競爭之外，互利合作的情形也並不少見。[34]在冷戰期間，對國際組織的依賴增加，也使得新自由主義被稱為自由制度主義(Liberal Institutionalism)。[35]

戰後世界政經環境已經成為重視國際互賴的局面，主權國家過去享有的獨霸權力，已經逐漸消失。國家權力的消退，主要來自於「低階政治」議題，如經濟、貿易、福利的重要性提升，世界舞台上出現越來越多的新行動者，包括國際組織、國際非政府組織、跨國公司、包括地方政府在內的次級國家組織以及個人。這些非國家成員重要性的突顯，主要肇因於科技的發達與跨國界交流的複雜，使得主權國家逐漸無法滿足人類多元的需求，而功能分化的非國家成員自然能填補國家所不足的角色。

[33]Hans J. Morgenthau, Politics Among Nation’s: The Struggle for Power and Peace (New York: Knoph 4th ed., 1967)pp.4-11.
[34]Robert Keohane, Joseph S. Nye, Power and Interdepence (Boston: Longeman 3rd ed.,2001)p.7.
[35]蔡宗哲，「國際關係之主要理論學派」，收錄在吳建德、張蜀誠、余元傑等主編，國際關係新論（台北：五南出版社，2013 年 1 月）頁 16-7。

然而，新自由主義對非國家成員所從事的眾多研究中，其對城市在國際關係扮演角色所給予的關注，明顯比不上對國際組織、國際非政府組織、跨國公司。[36]由於城市雖非國家成員卻擁有官方的身份，而他們在國際社會的運作，又處於主權國家與非政府組織之間的灰色地帶，對於他們行為的瞭解，顯然不能單獨的由現實主義與新自由主義的非國家觀點，得以獲得全貌。[37]跨國主義學派的興起，彌補現實主義與新自由主義兩大學派的缺失。

跨國主義最重要核心概念是批判過去只限定在單一民族國家的研究方法此一學派著眼於提升全世界人民之間的互相連繫，並放鬆國家之間的邊界。跨國主義的性質，在社會、政治和經濟方面，影響及於全球所有人類。[38]跨國主義概念已經促進區域間人員、思想及貨物的流動，也大大受到網際網路、電訊、移民的影響，尤以全球化為重要。台灣學界也以此探討全球化互動下對公民權、民族主義，公有制社會等概念改變，並進行實證性的檢驗。[39]

同樣值得注意的是，功能主義認為，由於科技、經濟與通訊的快速發展，國際社會便形成相似的社會、經濟、環境問題；例如人口加速成長、糧食供應不足、全球氣候變遷、環境品質惡化等現象。為解決各類共同的問題，國際間合作的機會亦隨之大增，而國際合作擴大的發展將促成各國政治的結合。至於在整合的策略上，功能主義論者主張應從爭議性小、非政治性的領域合作開始，並在整合過程中，逐漸擴大至有利於世人福址與需求的整合。由於功能主義論者認為，整合的最後階段是建構一個符合世人需求的適當組織(Appropriate Organs)，而人們也會將對國家的效忠轉至對此一組織的效忠，因此可見，功能主義論對國家角色是抱持負面的態度。

新功能主義修正了功能主義論的科技決定論的問題，新功能主義認為，政治整合並非完全由經濟與科技的因素決定，政治力是整合過程中另一項不容輕忽的因素。新功能主義基於歐盟整合的經驗而提出，「擴散效應」(spill-over effect)會使經濟整合的範圍擴大至政治層面的整合。但是，新功能主義並未如功能主義般，提出未來適當組織的產生，反之，卻避免涉及預測的最終結果，因為新功能主義者對於整合的最終結果缺乏共識。至於新功能主義對整合最大的貢獻，在於凸顯政治力在整合中所扮演的重要角色。

---

[36]Robert Keohane, Interntional Institutions and State Power: Essays in Interntional Relations Theory (Boulder: Westview Press, 1989).

[37]田弘茂，臺北市政府城市外交政策成效評估之研究。

[38] Arjun Appadurai, “Global Ethnoscapes: Notes and Queries for a Transnational Anthropology”, In Richard G. Fox ed., Recapturing anthropology: Working in the Present (Santa Fe, New Mexico: School Of American Research Press, 1991)pp.191-210.

[39]徐崇榮、徐瑞霙，「從跨國主義談臺灣外籍新娘及第二代的鄉土認同—以蘆洲市某國小為例」，課程與教學季刊，第1期，2007年10月，頁1-13。

建構主義將社會問題視為是個人主觀的社會建構產物，強調係不同動機、價值信仰的政策利害關係人，透過語言論述與行為互動的結果。易言之，政策問題與現象乃是對於實際現象的社會建構。[40]基本上，建構主義論者所關注的是「人如何賦予世界意義」(how people assign meaning to the world)，[41]而社會生活正是鑲嵌在論述實務所生產(produced)與再生產(reproduced)的社會意義網絡之中。[42]從兩岸交流的情境來看，兩岸之間並非命定式地存在衝突、合作或共存的關係，這些關係都是經由互為主體的互動所逐次累積建立而成的。所謂兩岸間的互為主體，係指包括彼此之間的相互理解，以及共享知識、價值和規範等，都是透過兩岸之間的各種接觸、往來和社會交流，所建立起來的互為主體意涵，然後再依據此一互為主體的意涵，發展出兩岸之間的社會互動關係。也就是說，兩岸可藉由互為主體的途徑來建立混合認同和營造共同的利益，亦唯有建立一種持續而穩定的互為主體之混合認同及共同利益，兩岸的交流與互動才可能是互惠的良性交流。[43]

對於高雄與兩岸城市之間的城市交流更重要的是，藉由建構主義的觀點，[44]可以避免因兩岸官方特定意識形態的操弄，而造成整體社會的「系統性的扭曲溝通」。[45]實際上，兩岸社會交流是政策利害關係人相互建構的社會現象，透過對交流現象的認知、態度與意見，據以描繪兩岸社會交流的實際樣貌。唯有透過持續、善意的交流，進而透過「共同利益」的營造和「社會資本」的累積，全面尋求雙方交流的施力槓桿，兩岸城市間才可能建立一種全方位的互惠與信任之實質網絡關係，改善對立的政治氛圍，從而有利於全面提升雙方的交流層級，[46]並避免所有參與兩岸交流的行動者自利循私的誘因，[47]以達成互惠互利的目標。

因此，兩岸社會交流的持續與擴大，是共創雙贏的共同指向，而「信任」、「互惠」與「網絡」等概念更成為評量兩岸社會交流成效的重要內涵。也就是說，在當前兩岸持續不斷地交流互動過程中，社會資本所具有的加乘性媒介

---

[40]丘昌泰，公共政策：基礎篇（台北市：巨流圖書公司，2000 年）頁 127。
[41]Frank Fischer, *Reframing Public Policy: Discursive Politics and Deliberative Practices* (New York: Oxford University Press, 2003), p. 53.
[42]Frank Fischer, *Reframing Public Policy: Discursive Politics and Deliberative Practices*, p. 13.
[43]陳德昇、陳欽春，「兩岸學術交流政策與運作評估」，遠景基金會季刊，第 6 卷第 2 期，2005 年 4 月，頁 39-48。
[44]溫特(Alexander Wendt)著，秦亞青譯，國際政治的社會理論(*Social theory of international politics*)(上海：上海人民出版社，2000 年)，頁 1。
[45]Frank Fischer ,*Evaluating Public Policy* (Chicago: Nelson-Hall Publishers, 1995), p. 209.
[46]奧爾森(MancurOlson)著，董安琪譯，集體行動的邏輯(The Logic of Collective Action : Public Goods and the Theory of Group)（台北市：遠流出版公司，1984 年）。
[47]Elonor Ostrom & T. K. Ahn, eds., *Foundations of Social Capital* (Massachusetts: Edward Elgar Publishing, Inc, 2003), pp. xvi-xxiv.

(mediating agency)作用，是突破兩岸現存交流困境的關鍵。[48]而這種發展前景也將是未來兩岸當局和民眾可能的重要選項之一。

貳、國際體系的常與變

國際社會處於「無政府」狀態，各國為了安全與利益莫不採取自力救濟行為，國家間的衝突甚或戰爭也就難以避免。根據朱雲漢的分析，國際社會處於美國衰弱、中國大陸崛起、西方中心主義崩壞、東亞成為全球新重心的轉變關鍵期。連帶的，霸權轉移將衝擊到過去維持微妙平衡的美中台關係，當然也將影響到高雄與大陸城市之間的交流活動。

一、霸權穩定、轉型與修昔底德斯陷阱

國際關係理論主張，當國際體系中存在一個超強霸權時，整個國際秩序將趨於穩定；國立台灣大學政治學系教授張登及對此指出，我們熟知的「自由國際秩序」，正是戰後秩序的代稱。它雖經歷蘇聯集團的競爭，卻創造史家稱道的「長期和平」，原因不外是民族獨立的主權國家、個人主義的市場經濟，以及自由多元的民主政治三大支柱性理念，在美國領導、歐日支持之下，逐漸落實於聯合國和布林頓森林體系等制度規範中，最終贏得勝利。

在這漫長的競爭中，韓戰、越戰、阿富汗戰爭此起彼落，和平的關鍵是美、蘇面對危機時能保持克制，透過雙邊與多邊的安排，壓抑軍事領域的危險競賽。冷戰結束，美國優勢明顯，各大國也還能透過 G8、G20 等新舊建制，勉力維持「大國一致」。戰後東亞新興工業國的經濟奇蹟、中國大陸經改成功，甚至印度與東協崛起，莫不是這個秩序的受益者。但，弔詭之處在於，中國大陸的崛起與對美國霸權的挑戰，反過來衝擊整個現存國際秩序的穩定與發展。

在國際權力結構轉型的過程中，最容易因為權力移轉而爆發戰爭。張登及教授對此指出，戰後三大支柱性理念與隨之建立的一整套國際制度正在解構，已無庸諱言。[49]為了避免中國大陸的挑戰，華盛頓政府在美中貿易談判塵埃未定之時，又啟動退出《美蘇銷毀中短程飛彈條約》程序，讓美方得以由生產部署中程飛彈。此一行為被解讀為美方意圖改變亞太軍事現況，劍指北京。其中，最值得關注的是科技爭霸戰，也就是即將到來的數位冷戰。當前網路、通訊、資訊資料、智慧財產等是新的戰場。與此相關的經濟與技術產業，恐怕都

[48]陳重成，「全球視野下文化疆域的變與常：兼論當代中國社會的重構」，頁 95。
[49]張登及，「美國退群與戰後國際秩序的解組」，中國時報，2019 年 02 月 21 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20190221000774-260109

不免要捲入這場具有高度政治、國家戰略的團體戰，而不能從純經濟角度觀察。[50]

在美中對抗升高之際，處在美中兩強之間的台灣之動向，就變得十分敏感而重要。這就必須切入「戰略三角」理論，進行更深入的探討。

二、地緣戰略的辯證法三角

美中台關係發生的地理位置，是陸權論、海權論與邊緣地帶論的交合之處，這使得三邊連動關係的分合變動都會在相當程度上，檢證上述地緣理論的實效。就此而言，高雄市長韓國瑜 2 月 22 日在接受聯訪時明言，總統蔡英文政府的兩岸政策是錯誤的，應該與大陸進行和平談判。但政大兼任副教授賴岳謙指出，兩岸簽和平協議並非單純兩岸問題，陸美台三方都涉及。因為，大陸《反分裂國家法》保留用非和平手段對赴台灣的權力，如果大陸不修法，台灣怎麼會願意簽兩岸和平協議？此外，一旦兩岸簽了和平協議，《台灣關係法》的必要性和正當性就失去了，所有美國國會根據《台灣關係法》制定通過的涉台法案，如《台灣旅行法》等也無效了。[51]學者明居正也認為美國總統川普發動貿易戰，嚴重衝擊中國內部，從而影響兩岸關係。[52]

上述學者的見解，都顯示美中台三方具有互相連動的三角關係，但處於國際關係理論主流地位的「戰略三角」理論真能客觀分析美中台互動實況？值得進一步分析。

（一）戰略三角理論

戰略三角理論屬於國際層次理論的一個支派，早在 1980 年代美國柏克萊加州大學政治學系教授羅德明（Lowell Dittmer）就從三方賽局的概念建構出戰略三角理論，用以分析 冷戰時期美國、蘇聯及中國大陸之間的合作和對抗，引起廣泛注意。後來，不少學者延續羅德明的創見，對戰略三角理論的內涵進行充實，並採用「戰略三角」理論探討國際政治的互動。[53]

如下圖所示，「戰略三角」可區分為「三邊家族型」(Ménageà Trois)、「羅曼蒂克型」(Romantic Triangle)、「結婚型」(Stable Marriage)、「單位否決

[50]余佳璋「數位冷戰時代來臨，你應該知道的經濟風向變化！」，錢，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.moneynet.com.tw/article/6678?fbclid=IwAR19ztVnZYYYKq3K7UUCx8zgmOxGVHljWCg_sPIexzYXYMhbgbAtQ2dWZYU#0218R

[51]黃菁菁、季節，「韓稱和平協議談判不可避免」，中國時報，2019 年 02 月 24 日。

[52]尹俊傑，「學者明居正：台灣夾在美中之間難受但安全」，中央社，2019 年 02 月 24 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.cna.com.tw/news/acn/201902240013.aspx

[53]Lowell Dittmer,“The Strategic Triangle: An Elementary Game-Theoretical Analysis,”World Politics, Vol. 33, No. 4 (July 1981), pp. 485-515.

型」 (Unit Veto)等四種類型。在「三邊家族型三角」，3 個行為者彼此友好（朋友），為三組雙邊關係皆為正的結構。在「羅曼蒂克型三角」，其中一個行為者（樞紐）與其他兩個行為者（側翼）友好，但其他兩個行為者相互敵對，為兩組雙邊關係為正，加上一組雙邊關係為負的結構。在「結婚型三角」，兩個行為者彼此友好（夥伴），另外一個行為者（孤雛）與其他兩個行為者關係交惡，呈現一組雙邊關係為正，加上兩組雙邊關係為負的結構。「單位否決型三角」，3 個行為者彼此敵對（敵人），為三組雙邊關係皆為負的結構。[54]

每個戰略三角都有 3 個理性的行為者，任何一組雙邊關係繫於和第三方之間的關係，如此 3 個行為者就會產生相互牽制的效果，出現合作和對抗的可能。由於每個行為者都希望爭取最有利的位置，因此不斷改變角色定位，除了和其他兩方維持友好關係，並希望其他兩方處於敵對狀態， 但 3 個行為者均能自主決定如何與其他兩個行為者互動，不受何一方控制。[55]

包宗和在個體戰略三角理論的基礎上，以量化的方式計算不同戰略三角類型的總體利得，以及總體利得在 3 個行為者之間的分配狀況，發展出總體戰略三角理論，基本假設是：戰略三角的總體利得越大，不同行為者的獲益空間越大，彼此間的競爭相對較小，結構的穩定度也就較高，反之亦然。[56]

[54]包宗和，「戰略三角個體論檢視與總體論建構及其對現實主義的衝擊」，收錄於包宗和、吳玉山主編，重新檢視爭辯中的兩岸關係理論(臺北:五南圖書公司，2009 年)頁 336。
[55]吳玉山，抗衡或扈從-兩岸關係新詮:從前蘇聯看臺灣與大陸間的關係(臺北:正中書局，1997 年)，頁 26-27。
[56]包宗和，「戰略三角個體論檢視與總體論建構及其對現實主義的衝擊」，頁 339-345。

圖 1.3.1　戰略三角類型

資料來源：吳玉山，抗衡或扈從-兩岸關係新詮:從前蘇聯看臺灣與大陸間的關係（臺北：正中書局，1997 年）頁 26-27。

雖然就不同行為者的利益來看，追求「羅曼蒂克型三角」的「樞紐」位置的相對利得最大，但包宗和發現，從總體結構而言，「三邊家族型三角」的效益總和最高，戰略三角也最穩定，所以不同行為者或許會轉向接受對己方而言並非利得最大，但整體穩定度最高的「三邊家族型三角」的 「朋友」位置，這是為了提昇利益所自然形成的結果。[57]包宗和因此主張，戰略三角的不同行為者的利益可以通過國際合作的方式獲得，不同行為者為了維護國家的較大利益，在理性主義的原則下，願意對權力進行克制，避免與其他國家進行對抗，以維持國際體系的穩定，創造各方多贏的環境。

不過，包宗和也強調，在高度複雜的現實世界，要大國完全顧及整個體系的穩定而克制自己的權力實非易事，追求「羅曼蒂克型三角」的「樞紐」位置，對大國而言仍有相當大的吸引力，加上決策的非理性因素，戰略三角的任一雙邊合作關係均有可能倒退為對抗，使得「三邊家族型三角」產生變化，這也是戰略三角兼具合作和對抗兩種不同關係型態的原因。[58]

「戰略三角」理論不僅在國際關係理論上被廣為應用，也常被用來演繹至美中台戰略三角關係的探究上。國內學者不僅有包宗和、吳玉山，另有馬紹

[57]包宗和，頁 339-345。
[58]包宗和，頁 350-352。

章、徐斯勤、楊惟任等學者，也都在分析美中台三方戰略關係發展時，參用此一模式。[59]台北論壇董事長，前國安會秘書長蘇起也指出，兩岸好，台灣才會好。但位階在兩岸之上的美中關係，要怎樣才對台灣好？川普上任後美中關係驟然轉壞，對台灣是福還是禍，值得探究。[60]

（二）戰略三角理論的困境

值得注意的是，在引用此理論的同時，一些學者也進行具有價值的補充與修正。例如，羅德明認為，戰略三角的存在要先滿足兩個客觀條件：（一）戰略三角各方都認知他方對自己在戰略上的重要性；（二）雖然三方各自的戰略份量未必相同，但彼此都是獨立自主的行為者。因此，任何一組雙邊關係都會受到第三方的影響。對此，馬紹章則認為可以再加上兩個條件：（一）三角中至少有兩邊的戰略利益不僅有交集，而且具有衝突性；（二）三角各方皆有衝突與合作的選項，以維護或擴大自身戰略利益。他認為，美中台的關係完全符合這幾項條件，但它的形成卻是歷史的偶然。[61]

此外，李黎明指出，三角戰略關係並非必然存在。因為，在上個世紀 50、60 年代，美、中兩國對抗的年代，亦即兩岸軍事對立的兩蔣時代，台灣只有偏向美國這一邊，沒有其他選擇，自然沒有三角戰略的條件；然而，自從蔣經國晚期開放兩岸交流，馬政府時期加強兩岸關係以來，美中台戰略三角關係已然成型。他也認為，在戰略三角架構最基本的戰略原則，就是任一方都不利於同時對其他兩方交惡，從而使自己淪為「孤雛」之地位。反之，任一方都應追求與另兩國的友善關係，力求居於「樞紐」之地位。但這個邏輯，在人際關係中，任誰都知，但在國家政策之中，卻極少能夠或願意做到。[62]

前述有關「戰略三角」理論的補充與討論，提供我們很好的思考起點，但卻也都忽略了歷史事實與國際權力分配的現實；客觀而言，在兩岸關係發展過程中，1950 年 6 月韓戰爆發之前，由於國際社會對國共內戰的袖手旁觀，因此並沒有所謂的「戰略三角」關係存在；1991 年 12 月蘇聯瓦解之後，國際社會就不再有所謂的「大三角」結構，[63]來解釋「小三角」所受到的國際制約。

---

[59]楊惟任，「從戰略三角關係看川普上台後台美中關係」，展望與探索，第 15 卷第 4 期，2017 年 4 月，頁 57-75；徐斯勤，「美中台三角關係的新發展」，國立台北大學學報，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），http://www.ntpu.edu.tw/~pa/news/93news/attachment/940415/940430-3.pdf

[60]蘇起，「名家縱論／美中「競爭」下的台灣」，聯合報，2019 年 02 月 24 日。

[61]馬紹章，「美中台戰略三角，為何必然崩潰？，端傳媒，2018 年 04 月 17 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://theinitium.com/article/20180417-opinion-ma-shao-chang-act/?utm_medium=copy

[62]李黎明，「川蔡熱線後，台灣在美中台三角戰略關係中該做的兩項革命性任務」，關鍵評論，2016 年 12 月 16 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.thenewslens.com/feature/where-is-taiwan/56940

[63]周慧菁等編著，逆風台灣（台北市：天下文化出版社，2019 年 03 月）頁 110。

其次，若參酌「霸權穩定論」的觀點，「戰略三角」理論儘管主張三方戰略份量可能有所不同，但其實並沒有區分國際關係上主宰性霸權（與樞紐角色不同）的存在與國際角色不同，也沒有進一步探討此霸權與角色的不同，讓行為者儘管面臨相同的三角處境，卻會採取不同的因應策略，以化解三角結構所帶來的挑戰。[64]

再者，在論及三方各自行為策略時，缺乏對關係構成的基礎進行釐清，這方面，儘管「戰略三角」模式提出「朋友」或「敵對」的關係，但實際上戰略關係基礎的有無與好壞，並不會隨一時朋友或敵對戰術關係而改變，這也是「戰略三角」所忽略的問題。美國哈佛大學費正清研究中心研究員、美國丹佛大學國際關係學院暨美中合作中心執行主任趙穗生表示，對美國而言，對台政策是一貫的，從 1979 年開始美國對台灣民間保持很好的關係，但現狀沒有改變，也沒有官方關係。對大陸而言，處理問題要有耐心，若失去耐心可能會犯很大錯誤；台灣則不要產生大的變化，據他觀察，蔡能做的事情還是有限，並認為蔡與前總統馬英九執政時沒有很大的差別。[65]

更甚者，誠如本研究案主持人吳建德與張蜀誠助理研究員所強調，國家間的許多行為很難用友好或敵對如此過度簡化的方式進行分析。[66]例如針對當前中美關係，大陸學者金燦榮分析，大結構還是競爭中有合作，但是比例變了，過去 40 年是 50%競爭、50%合作；未來是 2/3 競爭，1/3 合作，這是中美關係新常態。[67]或是其他如「政冷經熱」究竟是敵對還是友好，缺乏對雙方關係的法律性基礎的認知，很難加以解釋。

（三）辯證法三角理論

為了解決「戰略三角」模式在美中台關係演繹所存在的問題，本案研究團隊主張將兩岸關係設定為矛盾的正、反關係，而全球唯一超強的美國則立於「合」的高一層地位，換句話說，在美國治下體系（Pax America）兩岸的現狀由主採性霸權的華盛頓所確立。[68]在此三角結構中，例如在 1982 年以後，美、中以「三公報」作為三角中的雙方關係基礎；同時，美台以「一法」作為三角中雙方關係的基礎。[69]然而，兩岸間卻因缺乏以法為基礎的關係，這導致台海

[64]橫河，「貿易戰中的美中台關係」，大紀元，2018 年 09 月 20 日。
[65]呂佳蓉，「川普不可信任台灣不要選邊站」，旺報，2019 年 03 月 01 日。
[66]吳建德、張蜀誠，「近期美中台關係之展望」，空軍學術雙月刊，第 668 期，2019 年 02 月 01 日，頁 77-96。
[67]金燦榮，「中美貿易摩擦料明年中結束」，聯合早報，2018 年 12 月 06 日。
[68]Charles A. Kupchan, “Life after Pax America”, World Policy Journal, vol.16, 1999, pp.20-7.
[69]吳建德、張蜀誠，四個寄希望；解構中共對台戰略（台北市：五南出版社，2014 年 9 月）。

關係在建構關係基礎的問題上，在霸權維持穩定要求的牽制下，時而敵對時而友好，[70]直到今天皆是如此。

必須說明的是，此模型並非靜態的敘述，而是動態的三角互動模式。在此，加入中研院院士朱雲漢的研究結果，他預測國際局勢將朝向美國衰弱、中國大陸崛起、西方中心主義下降與東亞權力上升方向發展。[71]此一情況顯示，北京正逐漸趕上美國國力並取代其統治性權力地位，美方則想方設法阻止中南海領導人的雄心，持續維持「美國第一」地位。處於此一結構下的台灣，想要維持現狀的挑戰難度升高，我國大陸政策與對美政策的轉變，因為有可能起到「戰略關鍵少數」的作用，致使地方性選舉卻引發美、中關切與國際關注。

在美中陷入因霸權權力移轉的「修昔底德斯」陷阱之際，基於「對台關係法」的美國積極拉攏台灣，密集通過《台灣旅行法》、《國防授權法》及《亞洲再保證倡議法》等友台法案，[72]以增強「抗中」力道。另一方面，失去「九二共識」作為兩岸關係政治基礎的中國大陸，則採取強硬逼迫路線，從新年一開始大陸國家主席習近平在《告台灣同胞書》40 周年上提出「習五條」、軍機頻繁繞台，並在國際場域持續排除台灣參與，在在企圖迫使務求台灣重回「九二共識」軌道上，以消解美台合作對北京所形成更大的戰略壓力。

面對美國的拉攏，與北京的壓力，民進黨政府拋出「民主價值同盟」的論述，強調台灣始終站在維護民主制度的最前線，希望號召美、日等更多民主國家，「實質出力」助台灣反擊大陸的霸凌。[73]但首先，誠如前面所論，當前國際局勢早與冷戰時期截然不同，過往那種可以輕易區分敵我陣營的做法，在新型國際關係中，早已行不通；其次，國際關係向來就是「弱肉強食」，在講求實力至上的國際政治叢林，沒有任何國家會為了台灣賠上自身利益，挺身力抗北京當局。[74]

中國文化大學政治學系特約講座教授陳一新表示，2019 年將是台灣承受壓力最沉重的一年，中美矛盾短時間無法解，以及 2019 年下半又是選舉年，台灣將在中美兩個大板塊擠壓下嘗盡壓力。[75]對此，陳一新教授主張，我國改善兩

---

[70]Peter Kien-hong Yu, “Taipei Versus Beijing: A Dialectical Analysis of the Political- military Dimension,” in Peter Kien-hong Yu (ed.), The Chinese PLA’s Perception of an Invasion of Taiwan (New York: Contemporary U.S.- Asia Research Institute, 1996) ,pp.1-26.

[71]朱雲漢，高思在雲：一個知識份子對二十一世紀的思考（台北市：天下文化出版社，2015 年）。

[72]社論，「小英的投名狀：台灣應支持美國以台制中嗎？」，聯合報，2019 年 02 月 11 日。

[73]言論部，「台灣又押錯寶」，中時電子報，2019 年 02 月 27 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://opinion.chinatimes.com/20190227004577-262103?fbclid=IwAR1jXpogBR6jhlseD3weRmPEa5-ZKjfxN5ByCYRC1EXaXPAf6gxnVETob4c

[74]陳柏廷，「拉美日挺台制中不敵國際現實」，旺報，2019 年 02 月 13 日。

[75]呂佳蓉，「中美夾擊陳一新：台壓力沉重」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

岸關係可以緩和台灣經濟不佳的狀態，以及緩和在外交與國際組織上來自大陸的壓力。除此之外，面對美國打台灣牌，台灣也應克制，不要自己送上去；東吳大學辜濂松先生紀念講座教授、前財長許嘉棟則指出，從台灣的角度來看，兩岸關係能改善點，救台灣的機會反而比較大。而中美貿易戰對台灣的影響反而是其次，國內政治穩定才是重點。[76]

客觀而言，美國在國際、軍事與安全支持台灣，但在經濟上卻沒有任何相應的優待，這讓台灣持續陷入經濟困境；另一方面，中國大陸在國際、軍事與安全威脅台灣，但在非官方經濟往來，卻屢屢釋出善意。在安全依靠美國、經濟依靠大陸的現實美中台關係結構下，如何在與美國關係密切的同時，穩定與大陸之間的關係，將會是兩岸關係未來發展的嚴峻挑戰。

參、兩岸關係理論

美國大西洋月刊主編詹姆斯・法洛斯（James Fallows）感嘆，在西方事務方面，存在理論過多，但事實不足的現象；但這一點在東亞研究方面剛好相反，國際充斥著有關亞洲政經各種資訊，但卻缺乏適用的理論作為分析工具。77上述現象也存在於兩岸關係範疇的相關研究。目前這方面研究主要有兩種途徑；其一是描述性的，另一種則是套用現有西方的理論與模型。78就後者而論，由於缺乏理論研究基礎，並且為了建構起與西方相容的共通性觀念，研究兩岸關係者不得不採取西方社會科學領域的研究途徑與研究方法。79例如傅岳邦從制度理論，對中共「一個中國」政策進行探討；80任克敏、高朗從統合理論為角度，分析中共「一國兩制」政策與兩岸整合與困境；81洪儒明從「系統論」的角度，分析民進黨執政時期的中共對台政策。82施正鋒立基於結構現實

[76]呂佳蓉，「因應中美貿戰台應改善兩岸關係」，旺報，2019 年 02 月 10 日。
[77]詹姆斯・法洛（James Fallows）著、薛絢譯，瞄準大東亞（The Rise of the New East Asian Economic and PoliticalSystem）（台北：立緒出版社，1996 年 2 月）頁 1。
[78]吳玉山、林文程、江水平，後鄧時期對大陸及台灣的震盪（台北：財團法人國家發展研究文教基金會，1995 年 4 月）頁 7。
[79]石之瑜，中國大陸問題研究（台北：三民書局出版社，1995 年 3 月）頁 3-4。
[80]傅岳邦，「中共對台政策的制度與策略：一九九七年台港海運談判中雙方船旗爭議之個案研究」，問題與研究，第 40 卷，第 6 期，2001 年 11、12 月，頁 13-30。
[81]任克敏，中國大陸經改理論與兩岸關係（台北：高立圖書有限公司，2002 年 9 月）頁 303-372；高朗，「從整合理論探索兩岸整合的條件與困境」，收錄在包宗和、吳玉山主編，爭辯中的兩岸關係理論（台北：五南圖書出版公司，1999 年 3 月）頁 41-76。
[82]洪儒明，民進黨執政後的中共對台政策（台北：秀威科技資訊，2006 年 7 月）。

主義觀點，分析中共對台戰略；[83]張程則從建構主義分析中共對台建立文化認同的政策。[84]

此外，有些學者打破理論藩籬，將不同國際關係理論互相參照，俾利尋求最適合的兩岸關係與中共對台戰略的理論研究基礎。在這方面，明居正認為結構現實主義應結合戰略三角理論、博奕理論和預期效益理論，才能有更好的研究成果。[85]湯紹成則從國際關係理論的途徑，審視中共對台政策，並且主張中共對台政策已從過去現實主義的政策內涵，轉向具建構主義性質的作法。[86]

儘管不同理論作為分析中共對台政策的基礎，有其研究多元的價值，但上述理論皆源於西方國家，其所依據的是西方人的思維模式，而非中國人的模式，[87]因此有越來越多學者質疑這些理論在中國方面的演繹效度與信度。[88]我國中山大學教授林文程即指出，「台海兩岸關係的發展，一直挑戰國際政治理論，因為兩岸經貿關係之密切，以及民間互動往來之頻繁，再加上血緣、文化、歷史等因素，已經使得台海兩岸形成與其他雙邊關係截然不同的情形。」[89]由於很難從現存西方國際關係理論獲得兩岸關係滿意的解釋或預測，[90]因此學者儘管多方試圖將西方現有的理論成果進行「中國化」，甚至創立以中國為中心的思想學派，[91]但至今仍然不得要領。[92]

本研究主持人吳建德博士與助理研究員張蜀誠曾針對中國大陸對台政策歷程的歸納性研究主張，兩岸之間的「武裝力量」、「國際環境」、「台灣人民」與「我國政府」等四個變數，決定北京對台以「促統」還是「反獨」為主軸。就此而言，兩岸關係處於「促統」階段時，由於中國大陸採取「寄希望於台灣人民」也「寄希望於台灣當局」，因此兩岸政治與經貿、社會關係均呈現

---

[83]施正鋒，美中台三角關係：由新現實主義到建構主義（台北：前衛出版社，2001 年 8 月）頁 84-94。

[84]徐宇春、張程，「從建構主義視角看兩岸關係」，陝西廣播電視大學學報，2009 年第 11 卷第 1 期，2009 年 1 月，頁 37-40。

[85]明居正，「國際體系理論與兩岸關係」，收錄在包宗和、吳玉山主編，爭辯中的兩岸關係理論，（台北：五南圖書出版公司，1999 年 3 月）頁 365-388。

[86]湯紹成，「中共對台政策新紀元」，海峽評論，2009 年 2 月，頁 40-41。

[87]約翰・奈斯比（John & Doris Naisbitt）著、侯秀琴譯，中國大趨勢（China’s Megatrends: The 8 Pillars of a New Society）（台北：天下文化出版社，2009 年 10 月）頁 26、40-41。

[88]有關這方面看法，可以參閱 Martin Jacques,When China Rules The World: The Rise of the Middle Kingdom and the End of the Western World,（London: Penguin Books, 2012),pp.476-477；喬舒亞・庫珀・雷默（Joshua Cooper Ramo）著、杜默譯，不可思議的年代—面對新世界必須具備的關鍵概念（The Age of Unthinkable）（台北：行人出版社，2009 年 10 月）頁 200-205。

[89]林文程，「台海兩岸簽訂『經濟合作架構協定』之挑戰」，收錄在朱顯龍主編，兩岸和平發展路徑（澳門：兩岸與澳台關係學會，2011 年 1 月）頁 176。

[90]曾錦城，下一場戰爭？中共國防現代化與軍事威脅（台北：時英出版社，1999 年 7 月）36。

[91]Anand Girdharadas, Chinese Dreams: An Essay, Amazon Digital Services, January 17, 2011.

[92]石之瑜，中國大陸問題研究（台北：三民書局出版社，1995 年 3 月）頁 7。

善意、和緩狀態；兩岸關係一旦轉向「反獨」階段，北京就會採取對官方敵意，但仍「寄希望於台灣人民」，因此民間性的交流不僅不受影響，大陸還會特意釋出善意以爭取台灣社會好感。

圖 1.3.2　兩岸關係變動模式圖

資料來源：張蜀誠、吳建德，四個寄希望：解構中共對台政策（台北市：五南出版社，2014 年 7 月）頁 30。

值得注意的是，中國大陸會抵制由官方推動的兩岸人員與經貿往來，但仍會推動民間性交流，這讓某些專家學者誤認為，兩岸城市交流並沒有受到政治基礎前提影響。同時，「寄希望於台灣人民」可以說是中共對台採和平或戰爭決策的底線，一旦不再寄希望於台灣人民，或台灣人民無法再寄希望時，就是和平手段用磬之時，這一點，值得我們密切觀察與分析。

但另一方面，民主政治體制下的「台灣人民」將會是扭轉我國中央政府大陸政策的核心力量，在這方面，台灣各縣市則是「鄉村包圍城市」的啟承性力量。關於這一點，我們就必須論及「中央與地方關係」的理論。

肆、中央與地方關係理論

誠如前面所分析，「城市」原本就屬於社會的重要一員，也自然成為跨國主義研究途徑的觀察之標的及建構主義分析之對象。隨著全球現代化與互賴的進展，使得水平與垂直互動模式更為深刻。所謂水平互動是科技、傳播、交通的發達，造成不同國家領土的社會行為者間相互的交流，而垂直互動則意味著國內社會與政府之間的互動關係。[93]在中央與地方關係上，大致存在「中央集權」與「地方分權」等兩個主要理論；前者如中國大陸、法國、西班牙等民族國家，後者則區分如美國的聯邦制度，或是瑞士的邦聯制。我國則基於「中央有能、地方有權」的基本思維，屬於中央與地方分權制度，依據憲法劃分中央政府與地方政府的權責，期能避開中央集權或地方分權各自的弊端。

儘管如此，然人民對於中央政府政策的不滿或反對，仍能透過一些管道來表達，甚至強制要求改變。除了透過選舉與強制性立法之外，公投是最主要訴諸的手段。不過，由於過去門檻過高，致使 2018 年以前我國所舉行的公投全數失敗做收。[94]2018 年 11 月的公投，是門檻降低後的首度公投，因此共有幾項公投案順利過關。有時，街頭抗爭也會改變中央政府的政策，例如 26 萬人上街頭抗議「洪仲秋」案件，致使國防部長下台之外，還撤除軍中司法制度；2014 年 3 月學生衝進立法院所引發的「太陽花學運」，同樣也讓國民黨政府擱置兩岸服貿協議，同意俟立法院通過兩岸監督條例之後再行審查，以致於停擺之今並影響兩岸後續諸如「貨運協議」等談判事項。

值得注意的是，地方政府也會採取某些行動來改變中央政府的政策；例如新北市強烈反對民進黨政府「深澳電廠」的決策，最終迫使行政院放棄此案；此外，台中市也決定停止正在規劃興建的「山手線」，並與交通部長也是前任台中市長林佳龍互槓而遭到擱置。

為了進一步發展兩岸城市交流，促進經濟、文化、社會等繁榮與進步，目前已有高達 15 個藍營主政縣市主張兩岸存在「九二共識」的政治基礎，再加上台北市長柯文哲的「兩岸一家親」政治底線，在相當程度上挑戰以「台灣獨立」為黨綱，且反對兩岸存在「九二共識」基礎的民進黨政府兩岸政策，未來是否真能以「鄉村包圍城市」的模式反轉民進黨政府的兩岸政策，值得我們密且關注。

---

[93]王宏仁、郭佩宜，「導論:跨國的台灣˙台灣的跨國。流轉跨界:跨國的台灣˙台灣的跨國」，台北市：中研院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2009 年）。

[94]張蜀誠、吳建德，「我國的選舉制度與公民投票」，收錄在余元傑主編，民主法治與生活（新北市：新文京出版社，2018 年 09 月）頁 292。

第四節　研究架構與方法

依據研究目標旨趣，本研究採取以下研究架構、方法與資料蒐集方針。

壹、研究架構

本研究架構採強弱危機分析（SWOT Analysis）為基礎架構，SWOT 分析法又稱優劣分析法或道斯矩陣，此研究架構是 Albert Humphrey 所提出，原是一種企業競爭態勢分析方法，因此是市場行銷的基礎分析方法之一，其主要分析架構在於透過客觀評價自身的優勢（Strengths）、劣勢（Weaknesses）、外部競爭上的機會（Opportunities）和風險（Threats），用以理解研究標的在架構中所處的位置，以利在制定發展戰略前對自身進行深入全面的分析以及競爭優勢的定位。

強弱危機分析（SWOT Analysis）主要是著眼於企業自身的實力及其與競爭對手的比較，而機會和威脅分析將注意力放在外部環境的變化及對企業的可能影響上 。在分析時把所有的內部因素（即優劣勢）集中在一起，然後用外部的力量來對這些因素進行評估。客觀而言，SWOT 分析是市場營銷管理中所經常運用的功能強大的分析工具。市場分析人員經常使用這一工具來掃描、分析整個行業和市場，獲取相關的市場資訊，為高層提供決策依據。SWOT 分析法同樣可以用在個人能力分析上。SWOT 可以幫助發現本來不會發現的機會。通過了解自己的弱點，也可以管理和消除可能會傷發生的風險與威脅。[95]

值得注意的是，SWOT 模型是由麥肯錫提出，由於時日已久，帶有時代的局限性，[96]同時，原始模型也未必適用於企業以外的事物。因此，本研究在 SWOT 分析上，有必要針對高雄進行大陸城市交流的內外在結構進行修訂，並以此作為本研究之架構。就此而論，在研究架構規劃上，本研究先針對高雄在城市交流方面所處的國際、地緣、兩岸與中央地方關係等層次環境結構的機會與風險進行分析，接著探討高雄市在與對岸城市進行經貿、社會、文化宗教與擴大城市外交方面內在結構的優勢與劣勢；再分別討論廣州市、廈門市與深圳市再與高雄進行城市交流的有利條件與不利因素，並在最後提出高雄市城市交流策略的政策建議。

---

[95] 「個人怎樣用 SWOT 分析自己？」，每日頭條，2017 年 07 月 25 日，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://kknews.cc/career/zxanazq.html

[96] 「你真的懂 SWOT 分析嗎？」，每日頭條，2016 年 11 月 18 日，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://kknews.cc/finance/92lnogq.html

圖 1.3.3　本研究之 SWOT 研究架構

資料來源：本研究案之研究團隊。

貳、研究方法

為能有效針對高雄市與大陸城市間交流進行 SWOT 分析，本研究計畫採取下列研究方法：

一、文獻探討法：

縱貫研究全程，本研究以文獻探討為立論基礎，蒐集、整理有關國際關係、地緣政經、兩岸關係與兩岸城市交流的期刊、文章、書籍、論文、專書、研究報告、政府出版品、報章雜誌與網路等資料，以了解相關研究發現，讓研究能從前人研究成果之基礎上更進一步發展。

二、比較研究法：

就橫斷面而言，本研究選定高雄市與交流對象為中國大陸廣州市、深圳市與廈門市，因此在研究可行性與策略，更能貼近高雄市發展城市交流實務所需。本文將依序探討高雄市與上述三座城市之間的城市的人員、經貿與文教交流現況問題予以客觀評價與理解。

三、田野訪談法：

由於事涉兩岸城市之間的交流活動，本研究一方面進行高雄市內部訪談，主要對象為高雄市各黨派市議員；另一方面，研究員亦前往廣州、深圳、廈門

等三個城市進行實地田野訪談，期能以研究性交談的方式，獲得為實地、較寬廣、整體性的視野。

第五節　本研究章節安排

本研究主要目的在於以 SWOT 為研究架構，探討高雄市在國際、區域、兩岸及現行中央與地方關係環境中，對進行與廣州、深圳與廈門三座城市交流所產生的機會，以及環境結構所風險所在；接著，探究高雄市自身結構的優劣之處，以及廣、深、廈三座城市在這方面的有利於不利因素；最後，提出高雄市與上述三座城市的交流策略建議，作為與大陸其他東南沿海城市交流的參照基礎，以及為未來相關研究做出拋磚引玉的貢獻。

為能符合高雄市與大陸東南沿海城市交流之研究旨趣，研究團隊在第一章緒論中著重探討高雄與大陸城市交流的研究動機、目的、文獻回顧與理論探討，並依據研究主題特性，主張兩岸城市交流，特別是高雄與廣州、廈門與深圳三個城市之間的交流，可從 SWOT 分析獲得客觀、清晰的內外環境機會與挑戰，以及城市交流的有利與不利因素，如此有利於作為未來有關高雄發展與對岸間城市交流的策略思考基礎。為此，研究團隊藉著文獻探討歸納過去兩岸城市交流發展的成果與困境，同時從廣深廈三座城市的比較研究，探討高雄在城市交流上可以開拓的利基，或是可能遇到的限制因素；此外，研究團隊也採田野訪談途徑，通過各黨派高雄市議員的意見訪談，以及實際前往廣州、深圳與廈門三座城市對政府官員、台商與學者實地訪談，汲取最新兩岸交流現況，並做為未來高雄相關施政參考。

第二章開始，本研究正式按照 SWOT 研究架構，分析高雄市與大陸東南沿海城市交流所處外在環境之機會因素與風險因素。在這方面，由於台灣為全球第十八大經濟體，相當依賴對外貿易，因此全球、區域與兩岸環境的變動，都直接或間接影響台灣發展所需安全、經濟與社會發展。而幅員小的台灣任何變動，自然也牽動高雄市所需的安全、經濟、社會與文化、城市交流等活動樣態。基於上述原因，這一章依序從全球環境、區域與兩岸關係環境，以及非傳統安全因素對台灣與高雄在發展兩岸城市交流所形成的機會與風險因素進行分析。

第三章則從內在結構角度，也就是探討高雄在發展與對岸城市交流方面自身結構的優勢與劣勢。在高雄市自身結構優勢上，基於本研究著重於高雄市與廣深廈之間的經濟產業、社會、文化、教育與體育等面向交流，因此本研究從高雄經濟結構、社會與文教體等結構優勢進行分析。如此，我們將能在後續廣州、深圳、廈門的經濟結構、社會與文教體等發展成果進行系統性的探討。同

時，高雄市在進行兩岸間城市交流也有其劣勢因素，包括整體資源配置重南輕北、產業轉型與發展的困境、社會結構的劣勢、環境與傳染性疾病的問題，以及文教體結構性困難因素等。

第四章與第五章進入本研究分析之核心議題，就是廣州、深圳與廈門三座城市再與高雄市進行經濟貿易、社會、文教體等範疇之交流時所擁有的有利因素。在第四章產業交流的有利因素方面，區分第一級與二、三級產業進行分析，並介紹大陸最新有利於渠等城市發展與兩岸城市交流的政策；同時也著重探討三座城市的交通硬體設施，以能瞭解三座城市的交通便利狀況與特性。在第五章社會交流有利因素方面，本研究從歷史與人文、地理與氣候、人口族群、語言、大眾傳播媒體與宗教等方面有利因素進行分析。此外，也將針對廣深廈三座城市在文化、教育與體育方面的發展成果分析其與高雄進行交流的有利因素。

第六章的主要目的在分析高雄與廣深廈城市交流的不利因素。關於這方面可以分成兩個主要類別：其一是中國大陸對台政策的地方性影響，包括兩岸政治與安全、經濟發展、社會交流與文教體等不利因素；另一則是我國中央與地方關係對高雄發展兩岸城市交流的不利因素，包括現行中央政府大陸政策、中央地方關係權責不清、對九二共識的爭議、在自由經濟貿易示範區政策的爭端與中央法令對兩岸城市交流的限制等。

在依照 SWOT 分析架構逐一檢視高雄市與廣深廈之間城市交流所面臨的外在環境機會與挑戰、內在環境優勢與劣勢，以及兩岸城市交流的有利與不利因素之後，第七章將進一步提出高雄與中國大陸東南沿海城市交流務實、有效之策略。在這方面，本研究主張按照戰略「力、空、時」三個基礎指標進行分析，在力（資源）方面，探討高雄市在自身城市產業定位、行政體系、中央與地方關係與兩岸關係方面，應該如何排除阻力並有效掌握所擁有的資源優勢，以進行兩岸城市交流。

在空間結構方面，高雄如何與對岸進行產業對接與強化社會、文教體等方面的交流。為此，高雄市必須按交流項目特性，建構與對岸城市一對一或一對多的城市交流平台，同時應置重點於解決實際問題，而不是過度講究形式的大拜拜活動。同時，高雄市也應積極拓展首長城市交流活動，擴增高雄市城市交流能量。尤其值得注意的是，高雄可以藉著與大陸城市之間的友好城市交流，並將重點放在中國大陸南部省分與東南亞地區的城市，以務實的步驟將原來廣深廈城市之間的交流，擴張成南南合作的重要路徑。

在時間結構方面，高雄市可從全球經貿、科技、文化等未來發展趨向，與大陸城市進行智慧城市、智慧產業與環境科技等方面的交流。其中，AI 技術、

5G 通信科技、雲端計算能力、智慧農業、智慧運動產業、AR/VR 產業都將是未來科技產業發展重點產業，因此可做為高雄產業發展未來交流的優先選項。此外，如何因應環境與氣候變遷，以及生態環境改變所導致的風險，回應全球非安全傳統安全挑戰，也將是高雄市發展永續城市所必須關注的議題。

最後，必須提出來的是，在研究過程中會遭遇到的限制因素；首先，由於研究主題牽涉範圍廣泛，內容如前所述涵蓋全球、地區、兩岸、中央與地方關係與高雄市自身結構，因此如何在浩瀚資料中精萃成符合研究所需的具系統性邏輯性相關內容，又不至於陷入見樹不見林的困境，是研究上的研究挑戰；其次，由於受到意識形態影響，以及議題本身的政治敏感性，致使無論在實際針對市議員訪談與大陸官員、台商的訪談都遭遇相當大的阻力與困難，特別是大陸訪談部分，在兩岸關係日趨嚴峻的情況下，相關城市官員與台商多不願表態，甚至不願提供城市交流相關資料。此一情況，讓訪談研究人員多次奔波兩岸之間，才逐一打破研究僵局。當然，本研究所提出的 SWOT 分析架構是否在高雄進行城市交流的議題上發揮應有的信度與效度，有待本研究案評審的批評、建議與未來實際交流的驗證。

第二章　城市交流外在結構機會與風險

高雄市與大陸東南沿海城市交流的 SWOT 分析中，除了內在結構之外，同樣重要的是高雄市所處外在環境所提供的機會，以及必須面對的風險。對此，研究團對認為，中美全球性爭霸、地緣政經環境、兩岸關係以及非傳統安全都在相當程度上，影響台灣的安全與發展，也直接或間接影響高雄市的兩岸交流活動。

在全球局勢方面，夏藍（Ram Charan）認為，全球經濟重心已然由過去的西方中心，轉向東與南方。[97]當此百年未有的大變局，新技術革命、全球治理體系變革、大國博弈等三大面向將決定變局走向。[98]同樣值得注意的是，川普政府正全面升高陸、美意識形態的體制衝突。[99]使得艾利森的「修昔底德斯陷阱」論，正與「文明衝突論」相結合，[100]對此，美國國務院政策規畫主任斯金納（Kiron Skinner）指出，美俄爭霸屬於西方內部的權力爭奪，但美、中之間的較量卻是美國首次面對一個非白人文明（Non caucasian）挑戰。[101]另一方面，北京的「銳實力」行動，[102]正好證明意識形態的國際角力。[103]

就本質而言，川普對北京發動貿易戰爭，無論經濟、貿易、國際戰略、太空、深海的競爭，最終的源頭都是科技及科技產業，因此華盛頓以「國家安全」為理由，目標對準「中國製造 2025」，打擊的第一個是先冒出頭的華為。[104]中國大陸是否會另起爐灶，建立一套與西方資本主義不同的經濟體系，[105]將在相當程度影響全球格局走向，並衝擊區域與兩岸關係，值得密切關注。更有甚者，非傳統安全情勢的轉變，包括恐怖主義、氣候變遷等威脅，也同樣對國際與區域造成衝擊，並因此提供台灣與高雄市所面臨外在環境的機會與風險。

---

[97]Ram Charan, Global Tilt: Leading Your Business Through the Great Economic Power Shift (New York, N.Y.: Crown Business, 2013).

[98]「全球百年變局 3 關鍵」，旺報，2019 年 02 月 12 日。

[99]「因應文明衝突 北京需戰略淡定」，旺報，2019 年 05 月 13 日。

[100]哈佛大學已故教授杭廷頓 1992 年提出「文明的衝突」理論，只是一項學術假設，認為蘇聯崩解、冷戰結束以後，世界和平不會因此到來。他認為中國遲早會趁勢而起，並挑戰美國領導的西方勢力。

[101]「文明衝突論的滋長」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

[102]“Spotlight: ‘Sharp power’ or Western invisible power”, *Xinhua Net*, Feb. 13, 2018,（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），http://www.xinhuanet.com/english/2018-02/13/c_136972778.htm

[103]Yen Nee Lee, “'Globalism with Chinese characteristics' is on display in Davos. But it's not everything it seems”, *CNBC*, Jan. 26, 2018,（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://www.cnbc.com/2018/01/26/china-globalism-with-chinese-characteristics-on-display-in-davos.html>

[104]社論，「中國製造 2025 面臨大調整」，經濟日報，2019 年 06 月 07 日。

[105]邱坤玄，「中美和緩 蔡政府卻開倒車」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。

第一節　中美貿易戰對台灣與高雄市的影響

自從第二次世界大戰以來，全球化對美國有利，諷刺的是，這其實是美國優先的概念，[106]一旦行不通，華盛頓會立刻轉向。目前，川普行政團隊由貿易戰、科技戰、能源戰到聯合盟友阻絕一帶一路，在國際大棋局下聯俄制陸，又準備了文明衝突做為後手棋，攻勢凌厲有效，頗有「超限戰」特徵。[107]美國政治學家約翰·米爾斯海默（John Mearsheimer）4 月 29 日發表於《國際安全》（International Security）的文章指出，2019 年是冷戰後形成的自由主義國際秩序崩潰之年。在可預見的未來，除了這一新的國際秩序外，美國和中國大陸還在經濟和軍事領域相互競爭。[108]

屏東科技大學謝政道教授在研究團對所舉辦的第二次「專家會議」中同樣指出，國際層次上中美對抗出乎意料地愈來愈嚴重，從貿易糾紛到意識形態之爭，顯然雙方衝突難以避免。國家政策研究基金會副研究員李正修認為，美國與中國的關係已進入「新冷戰模式」，縱使川普與習近平最終達成貿易協議，也無法扭轉雙邊關係已質變的事實。[109]因此，從「修昔底德斯陷阱」的角度以觀，隨著美中之間權力轉移，將直接影響全球局勢與地緣戰略。[110]

壹、美中全球貿易與科技戰

隨著中美經濟力量的消長，華盛頓一改過去支持自由化措施，偏好關稅等貿易障礙。[111]2018 年 6 月，美中關稅戰正式開打，川普政府最新一輪對 3,000 億美元中國大陸輸美商品加徵關稅，中國大陸則對 1,100 億美元進口美國貨品加徵關稅做為報復。[112]就中美貿易戰就內容看，誠如政大經濟教授林祖嘉所指出，美中貿易戰有兩個最大爭議，一個是陸方對美貿易順差過大。另一個更重要的問題是，美國對於中國大陸科技技術進步太快，感到憂心；尤其是一些國營企業受到政府大量補貼，得以快速提升科技技術，其中華為和中興通訊是兩

[106]Mark Penn, Microtrends Squared: The New Small Forces Driving Today's Big Disruptions (New York, N.Y.: Simon & Schuster, 2018) p.31.
[107]孫昌國，「美軟硬兼施 陸走向鬥而兩利」，中國時報，2019 年 05 月 16 日。
[108]John J. Mearsheimer, “Bound to Fail: The Rise and Fall of the Liberal International Order” International Security Volume 43 Issue 4 Spring 2019.
[109]李正修，「中美關係已質變」，旺報，2019 年 06 月 14 日。
[110]王嘉源，「阻陸崛起 美不惜退出貿易談判」，中國時報，2019 年 07 月 28 日。
[111]田思怡，「高關稅成美國目標？ 全球經濟壞預兆」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。
[112]中央社，「9 月 1 日川普政府新一輪加徵關稅生效 中美貿易戰大事記回顧」，聯合報，2019 年 09 月 01 日；戴瑞芬、林則宏、劉忠勇，「陸再對美揮『反傾銷稅』大刀 警告意味濃厚」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。

個最有代表性的企業，因此，美國要求大陸政府停止對於這些國營企業的補貼。[113]

香港中文大學藍饒富暨藍凱莉經濟學講座教授、中研院院士劉遵義在《共贏：中美貿易戰及未來經濟關係》一書指出，在當前的中美貿易戰背後，兩個重要的長期進程同時作用於中美經濟關係。第一個關係到世界大國之間的角力，第二個則涉及民粹主義、孤立主義、民族主義和保護主義思潮在全球，尤其是美國的興起。[114]美國總統川普從打中興到打華為，全盤經貿戰略顯示志不在貿易，而在科技。[115]中華經濟研究院王健全副院長指出，美中貿易糾紛表面上看是貿易戰，但實際包括科技及智慧財產權的爭奪戰。[116]顯見，在科技領域上，「贏者全拿」的現象遠比經濟上來得明顯，誰成為下一個世代關鍵技術的制訂者，除了可以獲得最大的利益外，也將成為人類文明走向的引領者，致使美中兩國在類如 5G 科技領域的競爭與衝突勢必不斷加劇。[117]

經濟研究機構「牛津經濟公司」（OxfordEconomics）首席美國經濟學家達科（Gregory Daco）表示，美中之間所有貨品若全遭關稅打擊，將使全球 GDP 在 2020 年底前減少 0.5%，若升級為全面性全球貿易戰，「料將引發全球性衰退」。[118]從前面的分析可知，2018 年兩國相互加徵關稅打起貿易戰，雖然中間不時休兵，但卡在智財保護、市場准入等關鍵領域，美中貿易談判仍難突破僵局，也讓關稅戰持續升溫，甚至有向貨幣戰方向發展。中美貿易戰未來的衝擊將會非常大，對台灣的影響也非常大。

高雄師範大學劉廷揚教授在第一次專家會中認為，中美貿易戰是以貿易與關稅為樣貌的爭霸戰，儘管目前 G20 會議後似乎雙方讓情勢趨緩，但這是一時的，長期而言，未來中美會有一波又一波的鬥爭出現。貿易戰、科技戰以及國家定位戰都是中美爭霸的幾個面向。台經院產經資料庫研究員劉佩真指出，有鑑於貿易協議中無法針對美中兩大強權根本性的結構問題進行處理或根治，加上中長期美國將中國大陸列為戰略競爭與軍事對手、國家安全戰略和國防的侵略者，而進行全面反制，顯然貿易戰只是開端，科技戰、貨幣霸權之爭將會持續，反映美中貿易戰有趨向常態化、長期化的趨勢。[119]國家政策研究基金會國

[113]林祖嘉，「G20 之後的美中經貿關係」，聯合報，2019 年 7 月 6 日。
[114]劉遵義著、余江譯，共贏：中美貿易戰及未來經濟關係（台北市：時報出版社，2019 年 01 月）頁 185。
[115]社論，「美中 5G 大博弈 招招精彩」，經濟日報，2019 年 06 月 22 日。
[116]王健全，「一本兼具政經分析、掌握大國博奕思維的好書」，收錄在朱雲鵬、歐宜佩，中美貿易戰：一場沒有贏家的對決（台北市：時報出版社，2019 年 01 月）頁 9。
[117]社論，「美中科技戰將引發全球新冷戰」，經濟日報，2019 年 07 月 18 日。
[118]中央社，「新一輪關稅上路 掌握美中貿易戰升溫 4 大重點」，聯合報，2019 年 09 月 01 日。
[119]劉佩真，「貿易戰烏雲罩半導體業」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。

安組顧問曾復生也指出，美中新冷戰開打，世界勢必會被「經濟與科技鐵幕」隔離，全球多數國家包括我國在內將難逃選邊噩夢與災難，美中兩國更將為此付出重大代價。[120]

根據本研究案主持人吳建德與共同主持人余元傑兩位博士的研究指出，中美貿易戰對提供台灣在轉單效應、台商回流、外資加碼、跨國併購、科技戰優勢與建構自由經濟貿易區等機會；同時，也會面臨股匯市波動、出口、三角生產模式、就業、自由貿易區與在美中之間選邊站等風險，[121]以下將針對最新狀況進行分析：

貳、機會面向

美中貿易戰對台灣並非只有壞處，IHS Markit在發佈最新預測中指出，今年台灣經濟成長率為2%，雖較上次預測略下修0.1個百分點，但高於香港的1.8%、南韓的1.7%及新加坡的1.4%，躍居亞洲四小龍之冠，為近10多年來罕見。[122]資誠（PwC）會計師事務所經濟學家Mike Jakeman直指，如果貿易戰持續，將有助於越南、南韓及台灣等經濟成長。[123]

根據研究團隊的歸納，美中貿易戰對台灣的正面影響包括：轉單效應、台商回流、外資加碼等三個主要類別：

一、轉單效應

陸美貿易戰陰霾下，外貿協會統計，今年 1 到 7 月在轉單效應下，資通及視聽產品、電腦零配件、儲能電池、自行車、醫療器材、體育用品、環保設備以及礦產品等 8 個產業逆勢成長，其中資通及電腦零配件前 7 個月更是比去年同期增長超過 4 成。[124]瑞銀證券亞太區半導體首席分析師呂家璈指出，貿易戰對台灣供應鏈至少有三大效益，一是大陸企業減少採用美國半導體，勢必擴大使用日本、南韓、台灣的半導體，尤其對 IC 設計廠有利。再者，市場會尋找美國以外的生產基地，對台灣來說是好事；三是大陸加速積極發展半導體產業，

[120]曾復生，「全球恐分成美中兩大陣營」，旺報，2019 年 05 月 15 日。
[121]吳建德、余元傑，「中美貿易戰對我國之影響研析」，空軍學術雙月刊，第 671 期，2019 年 08 月，頁 41-55。
[122]鄭琪芳，「IHS 最新預測：台灣經濟成長率 躍亞洲四小龍之冠」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。
[123]吳泓勳，「資誠報告：台灣 8 經濟體 受惠貿戰」，旺報，2019 年 07 月 12 日。
[124]王玉樹，「轉單效應 8 產業逆勢成長」，中國時報，2019 年 09 月 06 日。

可望帶動台灣供應鏈。[125]根據經濟部統計處分析，受影響最大的電腦電子及光學業受惠於轉單效應，受加徵關稅影響產品上半年對美出口增加 90.1%。

統計處指出，其中，電腦電子及光學業受影響最大，也是台商出現產線移回及轉單效應最快速明顯的產業。去年下半年起，國內產值開始回升，今年上半年按美元計算產值增幅達 16.5%，以網通設備年增 45.8% 最多，伺服器也年增 4 倍。其中，名列美國依 301 條款對中國大陸加徵關稅清單產品，對美國出口額增加 26.7 億美元，大增 90.1%，對美國出口成長貢獻度達 82%。電力設備業及配備業、機械設備業今年上半年產值表現雖不如電腦電子及光學業亮眼，分別減少 10.5% 及 13.2%，但對美出口且屬 301 清單產品者，分別成長 16.2% 及 8.9%，也能看出轉單效應顯現。[126]

表 2.1.1 我國電腦電子及光學製品轉單效應一覽表

電腦電子及光學製品轉單效應明顯

時間	2018年上半年		2018年下半年		2019年上半年	
產業項目	台灣產值年增率（%）	301清單年增率（%）	台灣產值年增率（%）	301清單年增率（%）	台灣產值年增率（%）	301清單年增率（%）
電腦電子及光學製品業	0.1	5.5	2.8	16.5	16.5	90.1
網通設備	3.3	1.1	11.7	-4.8	45.8	128.2
伺服器	2.5	54.6	115.0	1278.6	400.8	3971.1

說明：「301清單年增率」是指台灣對美出口屬301清單產品年增率，這也是中國輸美產品受關稅影響最大的部分。
資料來源：經濟部

資料來源：郭庭昱，「美台連結浮現的投資機會 長線買『台灣發達股』」，財訊，2019 年 08 月 07 日。

與鄰近國家出口狀況相比，統計處表示，受供應鏈重組影響，台日韓星對美國出口額均增加，其中，台灣年增 17.4% 最多，其次為新加坡 9.5%、南韓

[125]吳佳晉，「瑞銀：貿戰為台半導體帶來機會」，旺報，2019 年 06 月 28 日。
[126]中央社，「紐約聯邦準備銀行最新報告：美中將兩敗俱傷，真正贏家是台灣和這些國家」，風傳媒，2019 年 05 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 31 日），https://www.storm.mg/article/1339176?fbclid=IwAR0yrIOQ5oinM-bbTjJVGbcXHlGmaAT-dKfQQE6O-gEp_LZMx_NQ_M8-kj4&srcid=73746f726d2e6d675f626366333566396664663566303139 66_1560437221

7.2%、日本 3.8%。雖然上半年整體出口年減 3.4%，但減幅小於日韓星。[127]美國人口調查與統計局（U.S. Census Bureau）7 月 3 日公布的一項數據也顯示，相較於去年同期，今年前 5 個月，美國自大陸進口商品減少了 12%，但是自越南、台灣、孟加拉、南韓等 4 國進口商品卻明顯成長，依序為 36%、23%、14%及 12%。[128]安聯台灣科技基金經理人廖哲宏對此表示，從市場總需求及市場趨勢、貿易摩擦為部分台灣科技產業帶來包括生產基地移轉與轉單效應，以及台灣科技廠商應變速度快、高性價比及中立性等優勢，這些理由都說明台灣產業仍具潛力。[129]野村證券經濟學家 Rob Subbaraman、Sonal Varma 及 Michael Loo 針對貿易戰爆發以來各種商品貿易轉移的情況，並預計未來 1 年的情況的研究報告顯示，中美貿易戰最受惠的地方是越南，第二位是台灣，未來 1 年料會獲得佔 GDP 約 2.12%的新訂單。[130]其中最大宗，是轉單效應。而高雄市，也是轉單效應下的受益者。

二、台商回流

過去 10 年台商在遭遇來自全球價值鏈與大陸政府產業升級的雙重壓力，走向不同的出路：關廠、內遷、外移與就地轉型。目前升溫的美中貿易戰，更促使台商加速離開中國大陸。[131]國民黨革命實踐研究院武建華編審在第二次「專家會議」中即指出，美國加稅與中國大陸限污令這兩大推力促使台商返鄉。在中美貿易戰之下，面臨經濟的 不穩定與成本的不斷提升，「返鄉」成了另一樣選擇。在中美貿易戰下，新加坡第二季的 GDP 成長率為 0.1%，創下 10 年來最差的紀錄；台灣反而出現 0.5%的小成長，國內財經專家謝金河認為，最大的憑藉是台商的資金回流。[132]

統計處預估，隨台商回台投資、產線移回，可挹注台灣製造業生產、出口及就業，進一步成為提升經濟成長動能。[133]對此，經濟部分析美對中三波課稅清單共 6,842 項產品（301 清單），以「電腦電子及光學製品業」，「電力設備

[127]王莫昀，「4 月外銷訂單連六黑 年減 3.7%」，中國時報，2019 年 05 月 21 日。
[128]吳映璠，「中美貿易戰繼續談 CNN 曝 4 大贏家 台灣入列」，工商時報，2019 年 07 月 04 日。
[129]梁世煌，「中美貿易摩擦 台科技股仍具潛力」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
[130]Elaine Huang, Liang-rong Chen, “Taiwan, Unexpected Beneficiary of US-China Trade War”, Common Wealth, May 7, 2019,（檢索日期：2019 年 05 月 07 日），https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=2246
[131]吳介民，尋租中國：台商、廣東模式與全球資本主義（台北市：台大出版中心，2019 年 03 月）頁 14。
[132]謝金河，「資金返台將改變台股生態」，今週刊，2019 年 07 月 17 日（檢索日期：2019 年 07 月 17 日），https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80396/post/201907170016/資金返台將改變台股生態
[133]廖禹揚，「貿易戰轉單，台電子產品對美出口增 9 成」，科技新報，2019 年 07 月 29 日。

及配備業」，「機械設備業」受到影響最大。經濟部統計處副處長王淑娟 7 月 29 日指出，上述三產業，剛好是台商回台投資的第二、三、四大產業，這代表著，上述三產業未來在台產值將會持續提升、對美出口持續增加，同時也會帶來就業。王淑娟表示，隨著台商將產線移回台灣，可望挹注我製造業生產、出口及就業，進一步提振我經濟成長動能。[134]

目前申請熱度持續增溫中，截至 11 月 7 日，共有 152 家通過審核，總投資金額約 6,270 億元，「根留台灣企業加速投資行動方案」總投資金額約 278 億元，「中小企業加速投資行動方案」總投資金額約 265 億元，[135]落實金額也已突破 2,000 億元，預期將可帶來 52,778 個本國就業機會，[136]超過原先的全年目標。行政院主計總處預估 108 年我方投資率可望攀上近 5 年來高點，達 21.2%。[137]經長沈榮津預估年底台商回流總額可達 7、8,000 億元，年度可落實的回流金額約 1,868 億元。[138]因此，台商投資回流將成為貿易戰下第二個正面效應。

就高雄市而言，中美貿易戰與中國大陸對台政策的影響，讓許多台商轉移生產線回台灣，高雄也是受惠城市之一。例如，經濟部所核准某電子廠等三件投資案回台，總投資金額超過新台幣 376 億元，其中包含不願具名的某電子廠位於高雄從事電子封測業，為擴大在台產能，在南部加碼投資 356 億元，並將開出 1,354 個本國就業機會。投資將陸續在一至三年落實，可望讓台灣電子產業供應鏈更完善。[139]這對投資率長期低迷以及備受貿易戰衝擊的高雄而言，當然值得稱慶，只要投資落實得夠快，短期就可挹注經濟成長、降低失業率，長期還能帶動關聯產業發展，甚至拉抬薪資。

黃柏霖市議員在接受訪談時指出，現在中美貿易戰情況下，台商要回流，高雄可以成為好的基地與據點；例如成立吸引新興產業，如自經區、生計、國際教育、國防、國際金融、醫療，提昇人民薪資水平，改善高雄就業狀況。嘉南藥理大學陳明德副教授在第二次「專家會議」上提醒，中美貿易戰下的台灣，部分台商則回流台灣，增加投資和工作機會，高雄應該把握機會，先解決

[134]江睿智，「台商回流發熱 將使這三產業轉單效應延燒」，經濟日報，2019 年 07 月 29 日。
[135]許昌平，「台商回流投資 逼近 7000 億元」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
[136]王莫昀，「台商回台 投資額突破 6 千億」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。
[137]顧荃，「蘇貞昌：台商回台投資破 3000 億 用鈔票肯定台灣」，中央社，2019 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 05 月 14 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905140324.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR0xl4uVMYxtmUeKMB5k_if22EDYKF1DmJQzWtslHe_mojbrFGg6XsLbSVQ
[138]洪凱音、黃有容，「內需加把勁 台經院估 GDP2 可保」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
[139]馮建棨，「封測大廠砸 356 億 回南部擴廠 台商回台 6 月底可突破 4,000 億大關」，工商時報，2019 年 06 月 07 日。

「產業五缺」問題，[140]特別是「人才」問題，[141]創造工作機會、讓產業繁榮與升級。

三、外資加碼

財政部統計處處長蔡美娜指出，投資動能正在轉強的三大原因，除了國內半導體大廠持續精進製程與台商回流效應外，還有國外科技大廠加碼對台灣投資。[142]根據統計，2018 年的外國直接投資（FDI）達 114.4 億美元，創 10 年新高，主要來自離岸風力發電的國外廠商、微軟（Microsoft）、亞馬遜（Amazon）、臉書（facebook）及谷歌（Google）等對台灣加碼投資。其中，微軟已來台設立創新中心，亞馬遜與經濟部在林口新創園區共同成立聯合創新中心，臉書的台北辦公室新開張，谷歌也啟動智慧台灣計畫。[143]此外，DRAM 記憶體廠美光(Micron)也加碼台灣半導體投資，申請匯入 660 億台幣在台擴廠，並已獲經濟部投審會通過，成為今年核准金額最大外資投資案。陸資方面，大陸連接器大廠立訊精密申請匯入 4.4 億元，增資台灣立訊精密，以達成持股 100%，由於業務單純，沒有敏感性，投審會也照准放行。[144]

經濟部投審會 11 月 20 日公布 1 月至 10 月外資來台投資統計，其中核准僑外投資件數為 3,291 件，較上年同期增加 8.61%，投（增）資金額為 98 億 1,025 萬餘元（美元，下同），較上年同期增加 22.61%。投審會指出，就行業別觀察，僑外來台投資前 5 名分別為電子零組件製造業 27.1 億元（27.6%）、金融及保險業 16.8 億元（17.2%）、資訊及通訊傳播業近 12 億元（12.2%）、專業、科學及技術服務業 8.2 億元（8.2%）及批發及零售業 7.7 億元（7.9%）。[145]

四、跨國併購

根據資誠所公布的《2019 台灣併購白皮書》指出，2018 年起，多家台灣企業透過直接投資或跨國併購等方式，布局中國大陸以外的據點，並加速從產品升級、產線調整及終端市場拓展為策略核心，積極從事全球多角化布局。資誠指出，愈來愈多的台灣企業願意採用併購做為企業發展的重要策略手段，2018 年交易件數及金額分別為 115 件（較 2017 年成長 42%）及 107.4 億美元（較

[140]編輯部，「7 大產業返鄉大調查」，商業週刊，第 1644 期，2019 年 05 月 20 日-26 日，頁 84-92。
[141]馬自明，「4 張圖盤點台灣『五缺』，最強寶藏是人才」，商業週刊，第 1644 期，2019 年 05 月 20 日-26 日，頁 102。
[142]吳泓勳，「投資動能轉強 資本設備進口破表」，旺報，2019 年 07 月 09 日。
[143]許昌平，「台商回流增溫 挹注資金 2500 億」，旺報，2019 年 05 月 12 日。
[144]王玉樹，「美光在台擴廠 將投資 660 億元」，中國時報，2019 年 08 月 29 日。
[145]許昌平，「僑外來台投資 前 10 月年增 22%」，旺報，2019 年 11 月 21 日。

2017 年成長 75%），主要成長動能來自於台灣企業及其海外事業所發動的海外併購，占全部交易金額 49%。[146]

另一個呈現成長態勢的併購類型是外資來台併購，2018 年交易件數增加到 34 件（2017 年為 25 件），除了策略性投資人，國際私募基金成為外資來台併購的要角。不同於以往偏好金融和有線電視等特許行業之併購，國際私募基金更青睞具有市場領導地位或利基的產業，如化工、水產及生醫等。[147]翁麗俐表示，企業需更強調整合能力，未來企業勢必得學習並採用外部合作與併購，來發展不同應用領域的解決方案。[148]

五、中美科技戰的機會

根據德國市場調查機構 IPlytics GmbH 所發布的報告顯示，台廠在 5G 標準技術的開發上，其貢獻度不容小覷。目前華為的電信設備中，間接採用穩懋、聯亞的砷化鎵、磊晶等台灣廠商產品。面對美國一系列圍堵華為的「新柏林圍牆」漸形成，也是華為供應鏈的台廠備受關注。[149]幣特財經暨 KNOWING 新聞總編輯楊方儒指出，台灣如果在 5G 時代準備得宜，根據 IHS Markit 調查，將能夠在 5G 產業中，於 2035 年創造 1,340 億美元產值，並帶動 51 萬個就業機會。[150]顯示出，台廠在全球 5G 供應鏈仍具有相當程度的影響力，尤其是中美貿易戰，美國全力防堵華為的情況下，台廠未來在兩岸 5G 供應鏈將占有越來越重要的地位。[151]在中美兩強的角力之下，對於 5G 供應鏈的需求將越來越強，台灣反而能成為各方拉攏的對象。[152]

此外，台灣在小基台、核心網路伺服器、網通設備、5G 晶片設計與測試上，目前都具優勢。其他行業，如智慧製造、智慧醫療、智慧農業等對 5G 應用需求也非常大。根據統計，台股中的 5G 及資料中心供應鏈，5 月營收優於去年同期的有瑞昱、雙鴻、眾達-KY、仲琦、上詮、智邦、泰碩等。[153]有利於未來台灣將 AI 結合超 5G 策略，發展 AI 應用於台灣大與富邦集團的相關領域，如電信、媒體、零售、電商、金融、醫療等產業，加速台灣的產業 AI 化、AI 產業化。[154]

---

[146]許昌平，「因應貿易戰 台商加強併購布局」，旺報，2019 年 05 月 26 日。
[147]許昌平，「因應貿易戰 台商加強併購布局」，旺報，2019 年 05 月 26 日。
[148]許昌平，「因應貿易戰 台商加強併購布局」，旺報，2019 年 05 月 26 日。
[149] 王玉樹，「布局 5G 我轉向與歐盟合作」，中國時報，2019 年 05 月 31 日。
[150]楊方儒，「貿易戰下的 5G 競局」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
[151]林奕榮、陳昱翔、黃晶琳，「美下採購禁令 劍指華為」，經濟日報，2019 年 05 月 16 日。
[152]梁世煌，「中美兩強角力 台 5G 供應鏈吃香」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
[153]王玉樹、王淑以，「發照慢半拍 台可搶占企業專網發展」，中國時報，2019 年 06 月 07 日。
[154]編輯部，「跨界打造台灣 AI 計算雲 TWCC 開始試營運」，台灣數位匯流網，2019 年 05 月 16 日，（檢索日期：2019 年 05 月 16 日），

上述案例顯示出，在中美兩強的角力之下，對於 5G 供應鏈的需求將越來越強，台灣反而能成為各方拉攏的對象。[155]未來隨著 5G 應用面展開，台廠供應鏈商機將可遍及國際。[156]目前，行政院已核定「台灣 5G 行動計畫」，規劃在 2019 年到 2022 年間投入新台幣 204.66 億元，為 5G 核心技術、系統測試平台提供支援，此舉將有利於台灣成為全球 5G 供應鏈的主要夥伴。[157]這方面，同樣是高雄未來產業發展的優勢條件。

此外，論及中美科技戰對高雄的影響，高雄市副市長葉匡時表示，自貿區內可以有「資安製造特區」，台灣可以成立一個製造特區，讓現在一些在中國大陸生產的資通產品改在這個特區生產，產品使用的重要組件完全與中國大陸脫勾，並且能夠有美國的資安人員進駐檢測。如此，自貿區不但不會是中國大陸木馬屠城的特區，反而有可能是與中國大陸更分離的特區。[158]杜震華副教授認為，葉匡時提出的「資安製造特區」，是在美中貿易和科技戰下的全新概念。[159]

六、建構自由經濟貿易區的機會

台灣因國際處境特殊，在對外簽署自由貿易協定受阻困境下，曾銘宗表示，自由貿易協定（FTA）覆蓋率方面，新加坡七成七、韓國六成四、日本也有二成三，台灣僅 7.9%。[160]國立政治大學經濟學系莊奕琦教授指出，現在國際局勢改變，中國大陸正面臨轉型的新常態，再加上中美貿易戰威脅，全球產業鏈的重組已然發生，台灣有許多的突破口，更需要及時把握，布局全球。以面向區域乃至全球的開放著眼，在短期無法加入區域經濟整合協議的情況下，由

---

https://www.tdcpress.com/Article/Index/1985?fbclid=IwAR0mRxnlZhc2ca6KQ57G__tCo1DMz-iOwi9Ho-mEhCUlMoWLamO6Nbaslv4

[155]梁世煌，「中美兩強角力 台 5G 供應鏈吃香」，旺報，2019 年 05 月 02 日。

[156]王玉樹、王淑以，「發照慢半拍 台可搶占企業專網發展」，中國時報，2019 年 06 月 07 日。

[157]侯姿瑩，「行政院核定 5G 行動計畫 4 年投入 204 億」，中央社，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201906100138.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1I713KIMgce90-ZI7wEkSvRnXD9wvYb7y_-KL7jlZ9m4JoW14-FhMHm8c

[158]朱冠諭，「韓國瑜跳針答詢「高雄發大財」惹議 葉匡時發文解釋自經區」，風傳媒，2019 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 05 月 05 日），https://www.storm.mg/article/1251332?fbclid=IwAR0nqdswlJ8U6xMfQoVUWwT_rDvds25TDz0FtTKszIBZapwS-lX1gGi1SFY&srcid=73746f726d2e6d675f396635666236333062653463353464 61_1557123356

[159]杜震華，「選一個願讓高雄好的中央」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。

[160]鄭煒、沈婉玉，「曾銘宗：大陸工業品 99.9%已進口 經濟部這樣回應」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。

自貿區率先啟動台灣新一輪的開放改革，利用雙邊或複邊協議加速與貿易夥伴的合作關係，不失為一劑有效的救命丹。[161]

國立政治大學經濟系教授林祖嘉也認為，自貿區是一個很重要的議題，不論是最早以前的加工出口區，到後來的亞太營運中心，再到自由貿易港區條例，都是一個「自由化與國際化」的過程。現在要與其他國家洽簽雙邊的自由貿易協議（FTA），或是加入 CPTPP 和 RCEP，以及現在討論的自貿區，其實也都是自由化與國際化的一環，這對於台灣這樣一個小型開放經濟體，又高度依賴國際貿易的國家而言，是一條唯一的路。[162]鴻海董事長郭台銘也表示，台灣一定要做自貿區，而且要配合中美貿易戰的新形勢走出去，他強調這是個機會，不要只用防弊的心態來看。[163]

高雄市擁有台灣最好的港口與第二大的空港，而且有很大的腹地，如果能把海空港與所謂的「前店後廠」的政策做好，高雄應該會是最具有吸引企業投資自貿區的城市。[164]韓國瑜就任市長後，即大力主張建構高雄自由經濟貿易區。[165]對此，林祖嘉認為，自貿區與政府對外簽署的「自由貿易協定」（FTA）具有互補功能，高雄擁有海、陸、空完整的交通資源，機場、海港等設備也算完善，先天上即具有發展自貿區的地理優勢。因此，他建議，政府大可先以高雄做為法規鬆綁的實驗地，若施行成功可再行推廣全國，也可做為日後台灣與他國簽署 FTA 的談判籌碼。台灣大學國家發展研究所副教授杜震華也認為，高雄有規畫自貿區的雄厚條件，但一定得靠中央協助，假使要實踐，建議可以國際機場為中心，在附近規畫物流中心，運送「體積小、價值高」的創新服務產品，台灣的地理位置極佳，只要他國有需求，透過物流都能即刻送達。[166]

參、風險面向

美國聯準會（Fed）發布一項研究報告指出，美國總統川普與中國大陸之間不斷升級的爭端引起貿易政策不確定情況，到明年初估計將造成美國 2,000 億美元的產出損失，全球產出損失最高將達 8,500 億美元。[167]臺北醫學大學講座

[161]莊奕琦，「自貿區是台灣救命丹」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。
[162]社論，「經釐清「自經區」與「自貿區」爭議」，經濟日報，2019 年 05 月 11 日。
[163]吳凱中、周志豪，「主攻出口 郭台銘：台灣一定要有自貿區」，聯合晚報，2019 年 05 月 09 日。
[164]林祖嘉，「高雄自貿區只是第一步」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。
[165]蔡孟妤、陳熙文，「韓國瑜推自經區 喊話政院」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。
[166]陳一新、蔡孟哲，「韓國瑜自貿區 vs.民進黨自宮區」，旺報，2019 年 05 月 07 日。
[167]黃淑玲，「貿易戰太傷 Fed：全球明年產出估損 8500 億美元」，聯合報，2019 年 09 月 06 日。

教授朱雲鵬與中華經濟研究員分析師歐宜沛指出，中美貿易戰初期對台灣的負面衝擊雖然不大，但後續效應不可謂小。[168]

針對中美貿易戰最新情勢，經濟部與各產業公會評估後認為，對台灣直接影響不大，但仍可能會間接造成相當影響。[169]事實上，台灣綜合研究院資料顯示，台灣經濟因國際景氣疲弱及不確定性加劇等影響，外需表現恐將不如預期，壓縮經濟成長空間。[170]美中貿易戰對台灣的負面衝擊，還包括以下幾點：

一、出口成效風險

「牛津經濟學公司」（Oxford Economics）首席美國經濟學家達科（Gregory Daco）表示，美中之間若升級為全面性全球貿易戰，料將引發全球性衰退。[171]

圖 2.1.1　我國近一年出口概況

資料來源：黃有容、袁延壽，「慘 今年出口負成長幾成定局」，中國時報，2019 年 10 月 08 日。

[168]朱雲鵬、歐宜佩，中美貿易戰：一場沒有贏家的對決（台北市：時報文化出版社，2019 年 1 月）。
[169]黃有容，「貿戰再掀波 台企已做好準備」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。
[170]林汪靜，「貿戰衝擊 台 GDP 或降為 2.08%」，旺報，2019 年 06 月 15 日。
[171]Herbert Scoville Jr., “U.S.-China Trade War: Impact on Taiwan”, Stimson, June 12, 2019, （檢索日期：2019 年 06 月 12 日），https://www.stimson.org/content/us-china-trade-war-impact-taiwan

根據央行的報告，台灣的全球價值鏈參與程度高達 67.6%，高居世界第一，與國際貿易息息相關。[172]這代表的是台灣經濟非常容易受到全球經貿、供應鏈變化的衝擊。[173]對此，根據經濟合作發展組織（OECD）資料，分析全球各國 GDP 在貿易戰下的風險。由於陸對美出口下滑，面臨最大衝擊的除大陸本身（占大陸 GDP 的 3.85%），其他依序是台灣、南韓和馬來西亞。[174]

圖 2.1.2 我國近一年外銷訂單概況

資料來源：王玉樹，「外銷訂單連 12 黑 全年恐衰退逾 4%」，中國時報，2019 年 11 月 20 日。

中美貿易戰開始後，台灣對美出口出現了較高的增長，但與此同時，台灣對全球市場的出口卻出現了大幅下跌，[175]顯示出台灣對美出口的增長遠遠無法彌補台灣在全世界範圍內損失的市場。[176]經濟部次長王美花表示，貿易戰除了

[172]陳君碩，「貿戰勿只見轉單 不看外溢效應」，旺報，2019 年 05 月 21 日。
[173]洪凱音，「川普變臉 陸美談判生變！台 GDP 難保 2」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。
[174]施施，「貿易戰代價 台恐成陸以外最大受害者」，中國時報，2019 年 05 月 29 日。
[175]「還有人關心出口嗎！」，聯合報，2019 年 05 月 01 日。
[176]關照宇、趙文博，「貿易戰台灣討不到便宜」，旺報，2019 年 06 月 20 日。

陸、美、台灣外，幾乎所有亞洲國家都遭殃，韓國出口衰退最多，台灣 1 至 5 月整體出口下降百分之 4。[177]主因為電腦相關資通產品產能回流效應和積體電路出口好轉。按貨品別觀察，僅資訊通信產品年增 4.7%，是七大類產品中唯一呈現正成長，其他類別皆為負成長。[178]

經濟部統計處公布 10 月外銷訂單，金額 472.8 億美元，年減 3.5%，創下連 12 黑，累計今年前 10 月接單總額 3,962.4 億美元，年減 5.6%。統計處預估全年負成長 4 到 6.5%間，無法轉正。我國外銷訂單從去年 11 月開始就沒正成長過，樂觀看，從 8 月跌 8.3%後，近 2 個月減幅有改善，10 月是負 3.5%，全年看負成長最高 6.5%，如果陸美雙方達成協議，可能可以縮小減幅。[179]誠如貿協報告所指出，台灣對美出口雖然有所增長，但出口總量都下滑。[180]財政部 10 月 7 日公布 9 月出口達 281 億美元、年減幅度超出預期、達 4.6%，累計前 9 月出口 2423 億美元、也較去年同期衰退 2.5%，今年全年出口負成長幾成定局。[181]出口問題所產生的風險不應小覷，因為將嚴重衝擊台灣與高雄市的經濟成長、就業市場和薪資調整。[182]更值得注意的是，中美貿易戰對中國大陸經濟的影響逐漸浮現，而有關影響集中在部分省分。星展銀行報告指出，中國大陸沿海省分如廣東省、浙江省首當其衝，而西部及東北地區受的影響則較少。[183]這一情況，將衝擊高雄與廣州、廈門與深圳之間的產業交流能量。[184]

二、三角模式風險

台灣長期靠著「台灣接單、大陸生產、出口美國」的三角貿易模式，藉由低廉的人力獲取利潤。目前台灣接單，大陸生產比率約 47%，其中資通訊產品高達 9 成。[185]面對美國企業圍剿華為風暴持續擴大，谷哥也傳出終止與華為的契約，我國台積電、大立光等都是華為供應鏈，將連帶波及相關台商。[186]工商協進會理事長林伯豐估計，衝擊華為供應鏈中的台廠產值高達 150 億美元（約 4,650 億台幣）。[187]第一金控董事長廖燦昌也示警，陸美貿易戰，在大陸的 4 產

[177]洪凱音，「陸美貿易戰 台商團結找出路」，中國時報，2019 年 07 月 07 日。
[178]洪凱音，「6 月外銷訂單年減 4.5% 連 8 黑」，中國時報，2019 年 07 月 23 日。
[179]王玉樹，「外銷訂單連 12 黑 全年恐衰退逾 4%」，中國時報，2019 年 11 月 20 日。
[180]王欽，「台灣沒有抗中本錢」，中國時報，2019 年 05 月 26 日。
[181]黃有容、袁延壽，「慘 今年出口負成長幾成定局」，中國時報，2019 年 10 月 08 日。
[182]社論，「不確定年代的台灣貿易大戰略」，經濟日報，2019 年 08 月 26 日。
[183]羅印冲，「中美貿易戰傷經濟 粵浙最慘」，聯合報，2019 年 08 月 05 日。
[184]葉文義，「貿戰緊張升級 台企信評恐受損」，旺報，2019 年 09 月 05 日。
[185]劉大年，「綿綿無期的中美貿易戰」，中國時報，2019 年 05 月 15 日。
[186]蔡靚萱，「台積電挺華為沒在怕 神秘控管系統曝光」，商業週刊，第 1646 期，2019 年 06 月 03 日- 09 日，頁 30。
[187]王莫昀、簡威瑟，「華為遭圍剿 衝擊 4650 億產值」，中國時報，2019 年 05 月 21 日。

業台商衝擊最大，包括：網通產業、中低階自行車及零組件、行李箱、工具機等。[188]可見，台資企業成為中美貿易戰的重大受災戶，主要原因是「台灣接單、大陸生產、外銷美國」的商業模式，受到中美貿易戰的嚴重威脅。[189]對此，行政院政務委員龔明鑫提出，要和東南亞組「非紅供應鏈」以解決台灣「三角模式」的風險。

然，三三會理事長許勝雄直言，產業鏈需要具備的條件多，需精緻規畫，畢竟大陸這幾十年來，產業鏈建立的非常完備，因此要從大陸移出，困難度很高。[190]工商協進會理事長林伯豐也指出，陸美貿易戰對台灣電子業情況不利，且大型工業回台確實有困難。[191]電電公會副祕書長徐興指出，貿易戰風暴下，台商只有兩條路，一是轉移基地，但耗時又花錢，不是每一家都做得起；二是消費性商品轉型內銷，但市場開發談何容易。[192]安侯建業（KPMG）稅務投資部會計師劉中惠同樣坦言，台商過去對中國大陸的投資太久、太深，要他們短時間將基業「連根拔起」，除了要考慮在地供應鏈是否能跟上，台商想要「獲利了結」，將資金從中國搬出來，其實也不容易。[193]

總的來看，由於兩岸廠商既有合作經驗、範圍甚為深廣，所以，台灣實難完全排除紅供鏈。難怪，龔明鑫日前發出「建立非紅供應鏈」之論，並未得到工商界附和。[194]

三、產業亟需升級

資誠聯合會計師事務所全球稅務服務會計師曾博昇指出，外在大環境變數不斷，企業若繼續複製低成本的生產模式、以低價作為自身的競爭力，在未來的時代將容易被淘汰；再加上全球稅制改變，使企業想藉由轉移生產基地達到降低成本更加困難。[195]關於這一點，可以參考台灣經濟研究院 5 月 25 日公布 5 月三大營業氣候測驗點，其中製造業營業氣候測驗點為 94.44 點，較上月減少 0.15 點。[196]相反地，服務業則受內需激勵，連 3 個月上升，服務業營業氣候測

[188]黃有容，「第一金配合回流政策衝新創」，中國時報，2019 年 06 月 22 日。
[189]黃琮淵、鍾玉玨，「台競爭力排名 連 2 年輸大陸」，中國時報，2019 年 05 月 30 日。
[190]葉文義，「陸產業鏈完整 台商遷廠不易」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
[191]黃有容，「非紅供應鏈喊口號 工商界打臉」，中國時報，2019 年 05 月 16 日。
[192]黃有容，「轉移基地緩不濟急 工商界焦慮」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。
[193]邱柏勝，「台商爆逃命潮，資金匯出卻困難重重」，科技新報，2019 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 06 月 09 日），https://technews.tw/2019 年 06 月 09/invest-taiwan-2/?utm_source=fb_finace&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR1Wf61EANuvx2WHi2kWfgO6MtDGWK7-zrsANamO6gIdjcscsRsA_YnZl2Y
[194]社評，「非紅供應鏈知易行難」，旺報，2019 年 05 月 21 日。
[195]葉文義，「遷廠不如革自己的命 提升競爭力」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
[196]林汪靜，「貿戰升溫 台 5 月製造業景氣不佳」，旺報，2019 年 06 月 26 日。

驗點為 98.22 點；營建業也擺脫連續 2 個月下滑的走勢，較 4 月上揚 3.3 點、來到 93.96 點。[197]

更有甚者，中經院所公布製造業採購經理人指數（PMI）指數 4 月 PMI 攀升至 50，5 月再度驟降 3.5 點、來到 48.2。6 月指數續跌 5.6 個百分點至 42.9%，[198]7 月跌 0.1 個百分點至 48.1%，8 月微幅攀升 0.2 個百分點至 48.2%，但為連續第 4 個月呈現緊縮。[199]

圖 2.1.3 兩岸近 6 個月製造業 PMI 走勢圖

資料來源：林汪靜，「貿戰下業者保守 台 PMI 連 4 月緊縮」，旺報，2019 年 09 月 03 日。

中華經濟研究院院長陳思寬表示，製造業六大產業 PMI 中，有三大產業 PMI 緊縮，依緊縮速度排序為基礎原物料產業 42.8%、交通工具產業 44.3%與電力暨機械設備產業 47.1%；食品暨紡織產業、電子暨光學產業與化學暨生技醫療產業雖呈現擴張，但擴張速度趨緩，PMI 分別為 54.8%、51.3%、50.6%。[200]中華採購與供應管理協會採購與供應研究中心執行長賴樹鑫特別強調，處於製造業供應鏈上游的「基礎原物料產業」PMI 下跌至 40%以下，這是總體經濟衰退的徵兆，值得注意。[201]

[197]洪凱音，「台經院看景氣 偏向保守」，中國時報，2019 年 06 月 26 日。
[198]林汪靜，「貿戰拉鋸 台製造業 PMI 連 2 降」，旺報，2019 年 07 月 02 日。
[199]林汪靜，「貿戰下業者保守 台 PMI 連 4 月緊縮」，旺報，2019 年 09 月 03 日。
[200]洪凱音、黃琮淵，「7 月 PMI 連 3 月緊縮 利率可能連 14 凍」，中國時報，2019 年 08 月 02 日。
[201]林汪靜，「貿戰下業者保守 台 PMI 連 4 月緊縮」，旺報，2019 年 09 月 03 日。

台灣陷入「高所得陷阱」已經超過 10 年，亟需轉型為創新型高附加價值經濟。[202]在貿易戰炮火下，台商更面臨抉擇的關鍵時刻，無論撤回台灣、遠走他鄉、或持續深耕大陸，最重要的還是要有利於加快升級轉型。[203]否則不停流動的資金還是會流動到別的地方。[204]費雪投資（Fisher Investments）執行主席和聯合首席投資長肯恩・費雪（Ken Fisher）5 月 17 日訪台並與媒體談及中美貿易戰時指出，台灣過去產業過度仰賴零組件和封裝代工，中美一發生衝突，就得面臨供應鏈過度集中的問題，因此他建議台灣現在應多思考供應鏈之外的軟體服務創新。[205]經濟部前部長、台灣電機電子工業同業公會高級顧問尹啟銘則指出，台灣在 5G、大數據落後，台灣 AI 發展更被甩在遠處，這關鍵到台灣未來經濟成長動能，台灣政府的科技政策需要結構型的改變。[206]

資誠創新諮詢公司協理張智超表示，在過去大量製造的時代裡，產業群聚效應、加上強而有力的 Just-in-Time 的即時供應鏈，創造了不少經濟奇蹟。如今，台灣生產製造業必須迎向「工業 4.0」。企業應透過數位轉型，結合資訊、技術與人工智慧等，加強訂單、庫存、生產、供應商的多角關係，藉以改變不同價值活動流程，以達增加生產彈性與降低產品成本的目標，發展出更強的應變體質。[207]這也是高雄在產業轉型中，所必須面對的挑戰，以及所必須奮鬥的方向。

四、打擊就業機會

中國信託台灣活力基金經理人周俊宏表示，台灣對外有美中貿易紛爭的不確定性，對內有消費者信心不足的狀況，儘管產業的傳統旺季將臨，但業者仍對未來展望抱持平、保守、或再觀察的看法。[208]在這方面，《商業周刊》在以網路問卷、記者電話訪問完成 117 份調查，調查對象所屬產業包括電子業上游及下游廠商、傳統製造業及服務業後，於今年 6 月 12 日發布貿易戰企業危機感大調查顯示，高達 46%的企業認為，貿易戰衝擊跟金融海嘯一樣嚴重或更甚，逾 4 成企業訂單已遭縮減，為了因應貿易戰衝擊，逾 3 成企業將採取撙節措

[202]「台商回流，蔡政府的興奮劑」，中國時報，2019 年 06 月 05 日。
[203]陳君碩，「貿戰勿只見轉單 不看外溢效應」，旺報，2019 年 05 月 21 日。
[204]葉文義，「5000 億返台當政績 但缺戰略配套」，中國時報，2019 年 05 月 23 日。
[205]財訊，「貿易戰夾擊！美知名財經作家點評台灣：別再過度倚賴硬體思維」，科技新報，2019 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 05 月 27 日），https://technews.tw/2019 年 05 月 27/ken-fisher-taiwan/?utm_source=fb_finace&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR1FhVN63ADDlh7Oe-g4OzIJEh-fbr2U98SpzrqOvnQxY_UnIQsAI195PhM
[206]葉文義，「台科技政策 前經長：需結構型改變」，旺報，2019 年 05 月 29 日。
[207]許昌平，「台商迎向工業 4.0 解決斷鏈危機」，旺報，2019 年 09 月 01 日。
[208]洪凱音，「全球一觸即發 貿易戰波及 5 月製造業 PMI 驟跌」，中國時報，2019 年 06 月 04 日。

施。面對貿易戰帶來的威脅，商周調查顯示，32%業者表示，將靠精省成本度過難關，而回答將撙節成本的企業中，有 34%將採取的方式為裁員或遇缺不補。[209]

劉鏡清表示，台商留在中國大陸有缺工壓力，移出中國大陸，又遇到組裝品質可能跟不上，只能就地自動化，乾脆把人砍掉，盡量減少對人的依賴，供應鏈管理就變得較容易。果如此，將會嚴重打擊就業機會。今年到目前為止，已有 7 家業者通報無薪假，影響人數達 986 人，其中機械設備製造與機械組裝買賣業就占了 4 家，而這四家的影響人數就超過 500 人。[210]此外，勞動部 11 月 18 日公布最新無薪假人數統計也令人憂心，截至 11 月中，全台共 43 家事業單位實施，人數飆上 2,668 人，較 10 月底一口氣新增 628 人。[211]

五、簽訂 FTA 仍遭遇障礙

工研院前研究員呂錫民指出，廿一世紀經濟榮景動力，主要來自「全球化」，也就是以資本為導向結果，尤其在貨幣寬鬆政策下，是金融操作的榮景假象，全球財富集中在金字塔頂端，大部分的中產階級仍處於低薪地位，此種貧富不均激發民粹，抗爭活動不斷，尤其處於低薪的年輕人，香港「反送中」與台灣「太陽花」都是年輕人的一種憤怒反撲。為因應上述劇變，各國執政者目前從全球化改行「大區化」戰略。較特殊的是，美國從「多邊」協定，改為「雙邊」FTA 策略，台灣因特殊地位，無法加入區域協定，但是善用大國間政治牽連性，可經由民間企業進行類似國家級經濟發展策略。[212]

蔡總統就職時，宣稱要加入一旦生效，將涵蓋全球一半的人口，以及全球三成二的ＧＤＰ與近三成的全球貿易的「區域全面經濟夥伴關係協定」RCEP、CPTPP；佔全球 GDP 13%的 CPTPP 已於去年底生效；另經濟規模佔全球 GDP 30%，且為 CPTPP 2.3 倍的 RCEP 也正積極尋求達成協議。[213]儘管印度決定不加入，[214]但其餘 15 國已決定先推進 RCEP，預期明年能簽署協議。[215]值得注意的是，大陸在其中的影響力甚大，自不會給蔡政府機會。[216]對此大陸國台辦發

[209]中央社，「貿易戰衝擊不輸金融海嘯 調查：逾 4 成企業被砍單」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。
[210]宋健生，「工具機廠度小月 放無薪假」，經濟日報，2019 年 07 月 15 日。
[211]邱琮皓、王莫昀、陳人齊，「景氣不振 無薪假人數創新高」，中國時報，2019 年 11 月 19 日。
[212]呂錫民，「大國博弈下的台灣前途」，聯合報，2019 年 12 月 14 日。
[213]李京倫，「印度作梗 世界最大貿易協定 RCEP 延到明年簽署」，聯合報，2019 年 11 月 03 日。
[214]陳韋廷，「為何不加入 RCEP？莫迪：我的良心不允許我簽此貿易協議」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。
[215]鍾詠翔，「印度退出 RCEP 拚明年簽署」，經濟日報，2019 年 11 月 05 日。
[216]社論，「全球 FTA 列車加速 台灣原地不動」，經濟日報，2019 年 06 月 14 日。

言人馬曉光 11 月 13 日表示，事實上，在兩岸經濟共同發展與區域經濟合作進程相銜接的問題上，台灣曾經有過機遇，是民進黨政府一手破壞了這樣的局面。[217]因此，台灣加入該組織之事成了空談。

至於日本主導的 CPTPP 因中國大陸未參加，台灣曾多次和日本談及加入之事，但後來公投否決開放日本核食入台，另一方面，日本正積極改善對陸關係，日方對台灣加入 CPTPP 一事，態度已轉為冷淡。[218]更有甚者，簽署 CPTPP 的其他成國員，不少是親近大陸的東協國家，台灣能不能加入，要看中國大陸態度。[219]更何況，因為貿易戰、區域貿易紛爭和全球經濟走緩的壓力，恐怕無法在今年內談定，以致於亞洲各國欲藉這項大型貿易協定抵擋西方保護主義浪潮希望落空。[220]台塑董事長林健男表示，全球貿易保護主義高漲，CPTPP 及 RCEP 分別佔台灣貿易總額的 25%及 59%，卻因台灣都被排除在外，非常不利產業的競爭與發展。若 RCEP 順利啟動，對台灣經貿將構成嚴峻挑戰，迫使受害最深的傳統產業為求生存而出走，直接影響廣大的基層勞工就業，進一步擴大台灣漸趨惡化的貧富差距。[221]

目前來說，在雙邊性自由貿易協定方面，台灣僅與新加坡、紐西蘭等少數國家簽訂自由貿易協定，且在生產總值上的佔比相當低，在僅有 13.6%FTA 涵蓋率當中，有 8.1%是來自兩岸經濟合作架構協議（ECFA）早期收穫產品，其次則是與兩個非邦交國新加坡及紐西蘭的 FTA，比率分別是 5.2%與 0.1%，即共有 13.4%的涵蓋率是在馬政府時期完成。

各國在考慮和台灣洽簽 FTA 時，必然會忌憚來自中國大陸的壓力，這也使得台灣參與區域經濟整合，除了必須面對自由化壓力，更要克服來自中國大陸的阻撓。[222]在與美國簽訂自由貿易協定問題上，美國在台協會主席莫健表示，今年如要舉辦「台美貿易暨投資架構協定」會談，台灣請拿美豬、美牛來換。[223]高雄市長韓國瑜 2019 年 6 月於一場活動中特別提出中小企業占全台企業 98%，相當重要，但民進黨執政 3 年，沒跟外國簽訂任何自由貿易協定，反觀韓國，去年跟英國簽訂協定，未來韓國產品出口可免稅 77%、香港產品免稅 66%，台灣只有 10%。[224]

---

[217]呂佳蓉，「馬曉光：台灣曾有機遇參與 RCEP 但民進黨政府破壞局面」，聯合報，2019 年 11 月 13 日。
[218]「發財外交需立足兩岸 ECFA」，旺報，2019 年 06 月 12 日。
[219]「沒 FTA 撐不起台灣製造」，旺報，2019 年 02 月 14 日。
[220]蔡致仁，「RCEP 年底達成協議希望渺茫」，中國時報，2019 年 09 月 05日。
[221]何思慎，「RCEP 恐讓台灣淪化外之地」，中國時報，2019 年 11 月 11 日。
[222]社論，「全球 FTA 列車加速 台灣原地不動」，經濟日報，2019 年 06 月 14 日。
[223]張光球，「美豬來襲 台灣怎麼辦？」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
[224]林欣儀、蔡孟哲，「拉進來打出去 幫貿易戰度危機」，中國時報，2019 年 06 月 23 日。

六、選邊站風險

陸美貿易戰延燒到科技戰，大陸在克制一段時間後，終於反守為攻，從法律戰、輿論戰、稀土戰、再到外交戰。[225]Google 前執行長史密特（Eric Schmidt）去年提出警告，表示世界可能會分裂為中國大陸帶領的網際網路，以及美國帶領的非中國大陸網際網路，可能會帶來不同的標準和規範，使得國際通訊和跨越不同系統變得更加困難。[226]美國情報及電信專家也坦承，未來美國面對的局面是網路分裂成兩半，一邊是根據「西方各種價值」建立的網路，一邊是根據「威權共產政權原則」建立的網路。華為及其他中國電信公司很可能掌控全球 40%到 60%的網路，美國稱不上全面獲勝。[227]星展集團研究部資深經濟學家馬鐵英指出，中美科技戰可能會干擾區域電子產業供應鏈，從而衝擊台灣和南韓。在這方面，南韓做的準備要比台灣充足。[228]

高雄市長韓國瑜指出，中美是兩個大齒輪，台灣若調節不好就可能被輾壓。[229]在研究團隊舉辦的第二次「專家會議」上，高雄市立空中大學胡以祥處長指出，儘管美國、日本以台灣為技術輸出地，貿易戰將增加台灣與美日的直接貿易。但台灣將會被迫選邊站，產生產業鏈斷鏈，並以兩個系統生產方式發展。台灣廠商將會被迫提高技術含量才能生存。中美貿易戰最可憐不是美商或陸企，反而是台商。究竟要選那一邊站隊，偏向美國可能得罪中國大陸，投向北京，又可能不見容於華盛頓。[230]

誠如劉佩真所言，台灣半導體業在 G2 兩方選邊站的壓力將逐步升溫，左右為難的局面該如何因應。[231]資策會產業情報研究所資深產業顧問兼副所長洪春暉建議，新的政策課題應該是：政府如何輔導協助台商因應全球格局分化為中、美兩派的變局，做好供應鏈分流工作，讓台商未來具備多元的布局能力。[232]換句話說，為解決選邊站的風險，未來台商可能需要進行比較細膩的操作，例如將輸往美國的商品分成中國製造與非中國製造，而非中國製造產品上面貼

[225]陳君碩，「北京反守為攻 吹響集結號」，中國時報，2019 年 05 月 30 日。
[226]黃維德，「華為牽手俄羅斯　5G 鐵幕隱隱成形」，天下雜誌（網路版），2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?fbclid=IwAR0wV03CtbOzmXjD3SpKv54NeHdaL6r9PcI75V7f8Qqokry4fiEVU9go78k&id=5095545&utm_campaign=fb_cw-social-daily&utm_medium=social&utm_source=fb_cw
[227]馮克芸，「美國圍堵華為 築新柏林圍牆」，經濟日報，2019 年 05 月 29 日。
[228]呂清郎，「美中科技戰之下 台灣受衝擊程度恐高於南韓」，工商時報，2019 年 05 月 29 日。
[229]蔡孟妤，「中美貿戰升溫 韓國瑜：台灣可學瑞士」，聯合報，2019 年 05 月 24 日。
[230]龔俊榮，「中美貿戰拔河 台廠成夾心餅乾」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
[231]劉佩真，「陸避貿戰破壞長線半導體成長之勢」，旺報，2019 年 06 月 25 日。
[232]林汪靜，「貿戰避險 台商供應鏈分流」，旺報，2019 年 08 月 01 日。

上（華為／中興 Free）的標籤，以供美國公家單位採購。這樣的法律看起來荒謬，但是 2020 年 8 月之後卻是可能真實發生。[233]

高雄也面臨中美貿易戰的風險，根據《經濟日報》社論的分析，高雄市所面對的風險有下列幾項：[234]首先，高雄各項資源有限，五缺問題未解，當然不可能無所篩選地鼓勵各種台商到高雄投資。有限資源必須用於高階、高附加價值、高產業關聯度、能創造良好就業機會的企業。其次，美中貿易戰是台商回台投資主要催化劑，由於美中兩國仍有可能達成協議，如何鞏固投資，確保較長期台商不會再離開高雄，也是高雄必須面對的嚴峻風險。再者，經濟活動中，投資只是手段，能夠提供優質就業、帶動薪資成長才是最重要的目的。然目前高雄的失業者有很大一部分源於對職場的不適應或能力不足，他們是否已具備足夠能力到這些篩選過的高階企業就職，不無疑問。最後，高雄產業發展向來依賴對外貿易，近年來的貿易型態主要是以代工模式在全球供應鏈扮演角色，但全球景氣時有起伏，貿易戰所代表的貿易保護主義又方興未艾，高雄其實身處某種險境。

第二節　區域與兩岸結構對台灣與高雄市的影響

2019 年 5 月 16 日，歐巴馬政府任內擔任助理國務卿的羅素（Daniel Russel）表示，美國正在全方位的與大陸進行戰略競爭，雙方爭霸亞太的競爭也將加速。[235]同年 6 月的 20 國集團（G20）財政部長指出：「貿易和地緣政治緊張已加劇。」[236]顯見，美中衝突不僅衝擊全球，也衝擊著亞太地緣情勢。[237]在這方面，川普 2017 年上台之後提出印太戰略，針對中國大陸的地緣戰略包圍圈，從太平洋延伸到了印度洋。其主要原因在於對抗北京的「一帶一路倡議」。對此，中國大陸除了進行內部全面深化改革外，還得想法衝破包圍。[238]夾在美、中之間的台灣，無論在經濟或是區域安全方面都深受影響。[239]

尤有甚者，美中戰略競爭戰線拉長的國際政治經濟格局下，各國領袖都面臨「如何選邊站」的抉擇，台灣亦難例外。[240]我國處於美中台戰略三角關係的

[233]社論，「美中新冷戰 台商當心 2020 大限」，經濟日報，2018 年 12 月 20 日。
[234]社論，「善用台商回流契機 擘劃經濟願景」，經濟日報，2019 年 07 月 17 日。
[235]蔡鵑如，「貿易協定難擋美陸戰略競爭加劇」，中國時報，2019 年 05 月 17 日。
[236]「從貿易戰到網企稅 G20 財長會議聲明 5 大重點」，中央社，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），
https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201906090194.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR0Y_dr1x_jMNlBeFJ8JC5O6boSSFJKhNjLd80G2ySX5lGjP31d5o4ylRrw
[237]主筆室，「卜睿哲戳破辣台妹親美把戲」，中國時報，2019 年 06 月 07 日。
[238]石齊平，「中美大博弈 台灣大風險」，中國時報，2019 年 06 月 18 日。
[239]于北辰，「在中美間，做砝碼不做籌碼」，中國時報，2019 年 05 月 13 日。
[240]洪奇昌，「兩岸衝突升溫 當把握善意控制風險」，中國時報，2019 年 08 月 23 日。

第三方，在與美國擴大制度性政治基礎的同時，與中國大陸之間因為政府不承認「九二共識」而喪失原有的政治基礎，[241]這不僅顯示出蔡英文政府「聯美抗中」的外交政策，也導致我國對美國的依賴加深的同時，對大陸的敵意也因為必須配合美國而正在升高。[242]必須說明的是，由於地緣區域經濟問題已經在前一節做出分析，此處不再贅述。

壹、我國聯美抗中的機會

台灣淡江大學中國大陸研究所榮譽教授趙春山於 7 月 30 日第 28 屆海峽兩岸關係學術研討會上強調，總統蔡英文面臨中美關係的最大變化，對大陸的敵視已變成美國政壇和民意的主流，而且蔓延到歐洲、澳洲。[243]這有助於台灣能藉著國際主流趨勢而保有安全與自主性。對此，美國國務院台灣協調處處長藍鶯 11 月 9 日指出，美方認為台灣安全是印太區域安全的核心；總統蔡英文表示，她一定會更努力提升台灣與美國的關係，堅持保衛台灣的主權，壯大台灣。台灣將繼續與美國合作，捍衛共享的自由與民主價值，並促進區域發展與繁榮。[244]這顯示，在區域與兩岸關係上，台灣與高雄的機會在於彰顯民主價值、強化防衛能力、對應區域威脅。值得注意的是，大陸「寄希望於台灣人民」的政策，同樣有利於台灣與高雄的發展。

一、彰顯台灣民主價值

繼美國國務卿蓬佩奧 2 月讚譽台灣為成功的民主故事、可信賴的夥伴，以及世界一股正向力量之後。美國國務院亞太局資深官員墨菲（Patrick Murphy）5 月 24 日再度公開表示，中國大陸對台灣太平邦交國採取的行為，將改變現狀並加深衝突發生的可能。外交部對美國政府官員的相關發言表達感謝。[245]對於美國公布印太戰略報告強調，美國尋求與台灣建立強勁夥伴關係。總統府發言人丁允恭表示，台美雙方不僅在自由、民主與人權上分享共同價值，長久以來在各領域緊密合作，對印太地區的和平、穩定與繁榮更具有相當積極的意義。外交部也表示，台灣處於中國大陸野心擴張的最前線，承受來自中方的龐大壓

[241]趙春山，兩岸逆境：解讀李登輝、陳水扁、馬英九、蔡英文的對治策略（台北：天下文化，2019 年 07 月）頁 12-3。
[242]蔡敏姿，「馬紹章：美中台戰略三角 2 觀察重點」，聯合報，2019 年 05 月 20 日。
[243]呂佳蓉，「美敵視中成主流 台需選邊站」，旺報，2019 年 08 月 01 日。
[244]張加，「美國務院官員：促兩岸建設性對話」，聯合報，2019 年 11 月 11 日。
[245]侯姿瑩，「重大突破 北美事務委員會更名台美事務委員會」，中央社，2019 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），
https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905255002.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1nuldIhVEgGQnhjHGQSDrDZV2k3uBPbw-TVo3Iht1rlRFpiZN-bkFkvM0

力與威脅。政府將繼續嚴密防制中國大陸對台進行輿論操弄、社會滲透、竊取國防及核心產業機密，以捍衛台灣得來不易的民主自由制度。[246]

5 月 29 日，中共國務院台灣事務辦公室對於北美事務協調委員會更名為台灣美國事務委員會，強調「一中」原則，並稱「任何挾洋自重都是沒有出路的，也必將自食惡果」。對此，大陸委員會透過書面回應強調，中共倡議的「一國兩制」在台灣沒有市場，政府無懼「武力犯台」叫囂恐嚇，堅定捍衛國家主權及台灣民主自由體制，絕不會有絲毫退讓；台灣也將更積極地與美國等國際社會發展正常關係，共同抗拒中共「非和平、非民主」的行徑。[247]

美國對台軍售及蔡總統出訪過境美國激怒北京，陪同蔡總統出訪的總統府秘書長陳菊 7 月 12 日表示，追求自由民主、維持主權獨立是台灣社會基本共識，希望給台灣更大空間。總統府發言人丁允恭則回應，中華民國台灣有權利自我防衛，也有權利國際參與，中國蠻橫打壓的言論，台灣不會接受。[248]蔡英文總統於 8 月 28 日則以錄影方式在「美國退伍軍團協會」第 101 屆年度全國大會上發表重要談話表示，無論情勢多麼險峻，台美兩國就是決心要捍衛共同珍惜的價值和信念。[249]

二、強化防衛能力

在兩岸情勢方面，為了展現美國維護台海現狀的決心，處於霸權地位的華盛頓不僅將台灣列入印太戰略的一環，根據統計，自 2007 年至 2019 年 9 月期間，美國派有 93 次船艦航經台灣海峽，以蔡英文 2016 年剛當選的 12 次最多，2019 年到 9 月則有 8 次，五角大廈且宣稱「不排除」未來派遣航母通過海峽，表態意味也很明顯。[250]海軍官校軍事學科部前教官呂禮詩則指出，這是美艦自去年 7 月起「常態化」穿越台灣海峽後的新形勢，未來美軍在空中穿越台灣海峽可能將是「新常態」。[251]對於上述行動，淡江大學國際事務與戰略研究所長李大中分析，美國是在展示美國對於西太平洋海域與台灣周邊海域的重視以及統治性。[252]

---

[246]林敬殷，「總統府：台美緊密合作 有助區域穩定」，聯合報，2019 年 06 月 02 日。
[247]中央社，「陸委會：無懼中共武嚇 將積極發展對美關係」，聯合報，2019 年 05 月 29 日。
[248]許依晨、林敬殷、林河名，「反制美對台軍售 大陸宣布制裁參與的美企」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
[249]曾薏蘋，「台灣政情 確保亞太和平穩定－軍購非挑釁 蔡：讓霸權忌憚」，旺報，2019 年 08 月 29 日。
[250]楊孟立，「斷交敏感時刻 美艦通過台灣海峽」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。
[251]中央社，「美反潛機監偵共軍經過台海 國防部：充分掌握」，聯合報，2019 年 06 月 21 日。
[252]楊孟立，「美軍變相繞台 穿越台海成常態」，中國時報，2019 年 06 月 22 日。

「21 世紀研究計畫」（Project for Study of the21st Century）智庫創辦人艾普斯（Peter Apps）評論認為，面對中共日益強大的軍力，台灣只有兩個選擇，一個是依靠盟友，特別是美國；第二個是如果其他國家不幫忙台灣，台灣必須確保有自我防衛的能力。[253]因此，對於美國聯邦眾議院於 5 月 7 日通過《2019 年台灣保證法》，該法提到美方可將台灣納入雙邊、多邊軍事演習。國防部長嚴德發表示，「這樣的軍事交流希望符合我們的利益、區域和平穩定也要做到，如果朝這方面走，我們樂觀其成。」嚴德同時指出，《2019 台灣保證法》重點是為了提升防衛戰力、強化交流、軍事常態化，希望後續能快速通過。[254]

外交部發言人李憲章也表示，我國會持續和美國行政部門和國會合作，希望爭取美方基於台灣安全需求和區域和平穩定基本情勢考量，繼續售予台灣必要性防衛武器。[255]對於美方宣布軍售 M1A1 戰車，總統也表示感謝。[256]對於川普政府價值 80 億美元（約新台幣 2,500 億元）的對台 F-16 戰機軍售案，[257]蔡英文總統表示，F-16V 戰機軍購案將提升空軍戰力與整體國防能量，這也體現美國行政與國會部門依台灣關係法讓台灣有足夠的自我防衛能力，在足夠自我防衛能量下，才能保證和平可持續下去。[258]

三、應對區域威脅

隨著世界越來越緊密連結，中國大陸的自我防護罩逐漸擴大，遠遠超過他的國境。為了妥善保護自己，它需要在取得糧食、原物料和能源的地方建立勢力，以及保持貿易路線與供應鏈的安全，北京勢力引發鄰國和國外政府的擔憂。[259]對北京而言，台海、南海與東海海域的主權是自我安全的核心，但對美國、周邊國家及我國而言，這是挑釁與威脅。

6 月 2 日，中共國防部長魏鳳和在「香格里拉對話」中宣稱「如果有人膽敢將台灣從中國分裂出去，中國軍隊絕無選擇，必將不惜一戰！」，我國國防部表示，魏鳳和的發言，凸顯中共窮兵黷武的本質，對台海及區域和平與安全，都造成嚴重的威脅。國防部進一步指出，中華民國是主權獨立的國家！長

[253]中央社，「中國防長談維護統一 學者：侵台變得更困難」，聯合報，2019 年 06 月 10 日。
[254]張國威，「台保法容美艦泊台 我樂觀其成」，旺報，2019 年 05 月 17 日。
[255]藍孝威，「外交部：美協防台灣立場沒變」，旺報，2019 年 06 月 26 日。
[256]林敬殷，「中共軍演 蔡總統：竟成我每次出訪例行性的軍事演習」，聯合報，2019 年 07 月 15 日。
[257]王嘉源，「價值 2500 億送國會審查！時機敏感 美要售台 66 架 F-16V」，中國時報，2019 年 08 月 17 日。
[258]林敬殷、蔡晉宇，「2500 億買 F-16V 空軍準備提特別預算」，聯合報，2019 年 08 月 17 日。
[259]Humphrey Hawksley, Asian Waters: The Struggle Over the South China Sea and the Strategy of Chinese Expansion (New York, N.Y.: Harry N. Abrams,2018) p.17.

期以來始終是亞太地區維持和平、穩定與安全的重要成員，呼籲世界上一樣捍衛自由、民主與人權核心價值的國家，建構共同合作的夥伴與盟友，一起為區域和平、穩定貢獻心力。[260]6 月 12 日，蔡英文總統接見美國前副國務卿阿米塔吉率領的「2049 研究所學者專家訪問團」時表示，台美關係已經達到近年最好的狀態，台灣也會持續密切與美國合作，在自由開放的印太區域，強化雙方的夥伴關係，共同因應區域的威脅跟挑戰。[261]

針對大陸國防部發布題為「新時代的中國國防」國防白皮書，大陸國防部發言人吳謙指出：「搞台獨死路一條，中國一點也不能少」。我總統府回應表示，這份所謂的「白皮書」，充滿對民主台灣的胡亂批判，卻少了一個國家對區域和平穩定最基本的責任感。[262]共軍 7 月 29 日起在舟山島與東山島海域軍事演習。國防部表示，中共迄今未放棄以武力犯台，且於東海及當面東南沿海舉行各種年度計畫性軍事演習，造成中華民國臺灣 2,300 萬同胞的反感，無助於兩岸和平發展，更嚴重破壞區域的安全與穩定。[263]

對於中共軍機繞台，美國一反過去不願介入常態，多次派遣軍艦進入臺灣海峽。我國則支持美方軍事立場，反對北京繞台行動。陸委會表示，中共始終不放棄武力犯台，今年 1 月 2 日中共總書記習近平講話以來，中共當局更一再高調重複此一立場與強化作為，這是台海情勢緊張的主要原因。面對共軍近年持續升高對台武力威脅，企圖迫我接受其片面政治主張，嚴重危害台灣人民生命財產安全，國際社會均高度質疑與譴責。我政府責無旁貸，持續強化自我防衛能力，堅定捍衛主權與民主，並致力維護台海與區域的和平，絕不退卻屈服。[264]針對前述美國總統川普批准售台 F-16 戰機，總統府發言人黃重諺表示，我國將持續以負責任的態度，致力確保兩岸及區域的和平穩定。[265]

面對大陸施壓台灣的外交空間，政府積極拓展新南向政策尋求突破，蔡英文總統 10 月 8 日接見「玉山論壇」代表時強調，台灣會繼續與所有理念相近國家一起努力，加強合作夥伴關係，共同因應區域的挑戰和威脅，維護自由、開放的印太區域。[266]蔡英文總統表示，維持區域和平穩定，是各方共同的責任，

---

[260]洪哲政，「中共防長侈言對台獨不惜一戰 國防部：窮兵黷武」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。

[261]周佑政，「蔡英文：台美關係近年最好狀態 盼見證更多新進展」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。

[262]林庭瑤、林敬殷，「回應對岸國防白皮書 總統府：國家安全不退卻」，經濟日報，2019 年 07 月 24 日。

[263]洪哲政，「共軍台海當面操演 國防部：破壞區域安全穩定」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。

[264]賴錦宏，「陸委會：正告大陸切勿藉軍演輕舉妄動」，聯合報，2019 年 07 月 14 日。

[265]丘采薇、程嘉文，「總統府：空衛強化 致力兩岸及區域和平穩定」，聯合報，2019 年 08 月 19 日。

[266]崔慈悌，「蔡英文：加強夥伴關係 因應區域威脅」，旺報，2019 年 10 月 09 日。

我們也希望中國大陸方面作為大國，對於維持區域和平穩定的責任，可以認真的看待。

針對中共防長在香山論壇出言威嚇「台獨搞分裂是死路一條」，陸委會 10 月 21 日回擊表示，該論壇已成為中共專屬的批美嚇台場域，無助於亞太安全對話、更破壞區域和平。武力恫嚇並無法撼動台灣 2300 萬人民守護主權民主的意志，北京當局應及早打消「以武促統」不切實際的妄想。陸委會稱，台灣政府維持和平、理性及不挑釁的兩岸政策一貫，會持續強化自我防衛能力，確保國家主權及民主體制不受威脅與破壞，並與理念相近國家深化合作，共同致力台海及區域和平與繁榮。[267]

歐盟外交與安全政策高級代表莫蓋里尼 8 月 5 日在訪問越南首都河內時表示，中國在南海的軍事化威脅著爭議區域的和平環境，歐盟對此情況表示擔憂。[268]然，區域國家，無論是美國、日本、東協國家與我國，並不希望與中國大陸爆發軍事衝突，而北京截至目前為止也並不打算與華盛頓及其他區域各國硬碰硬，因此早在 2015 年中美雙方就已達成空中安全行為準則；2018 年 10 月 19 日東協 10 國國防部長在新加坡就各國軍機空中意外相遇時的行為規範達成共識後，東協防長 20 日又與包括大陸和美國等在內 8 個夥伴國的防長召開第五屆東盟防長擴大會議。便和美國等國家加入東協多邊軍機空中相遇行為準則。各國會後聲明，除了中美之外，澳洲、俄羅斯、日本、印度、日本和紐西蘭都原則上同意暫時加入這套以自願為基礎的準則。[269]新加坡副總理王瑞杰也敦促美中建立建設性合作框架。[270]6 月 23 日在泰國閉幕的東協峰會，東協各國領袖除再次對美中貿易戰發出警告外，還呼籲南海爭議相關各方應自我克制。[271]

四、大陸寄希望於台灣人民

在兩岸關係方面，大陸國台辦 9 月 25 日在記者會上特別回顧 70 年來的兩岸關係發展，馬曉光表示，70 年的兩岸關係，是兩岸同胞打破隔絕，交流合作日益廣泛、相互往來日益密切的歷史。截止 2018 年底，兩岸人員往來 1.35 億人次，其中台灣民眾赴陸逾億人次；2018 年兩岸貿易額規模達 2262.5 億美元；截止今年 7 月，大陸批准台商投資項目逾 11 萬個，實際使用台資逾 690 億美

[267]蔡敏姿，「中共對台武力恫嚇 陸委會：打消「以武促統」妄想」，聯合報，2019 年 10 月 21 日。
[268]張國威，「美雷根號再巡南海 邀菲將領登艦」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
[269]楊明暐、蔡致仁，「陸美加入東協空中相遇準則」，中國時報，2018 年 10 月 21 日。
[270]蔡佩芳，「大馬總理籲美國：必須認識到全新強大的中國大陸」，聯合報，2019 年 05 月 30 日。
[271]陳韋廷，「東協籲南海克制…不敢點名中美」，聯合報，2019 年 06 月 24 日。

元；大陸以人民為中心，持續推出惠台利民政策。當然，他也不忘提醒，「70 年的兩岸關係，還是反對和遏制台獨分裂活動，堅定維護國家主權和領土完整的歷史，是推動兩岸關係和平發展，推進祖國和平統一進程的歷史。」[272]

表 2.2.1　中共各階段對台政策一覽表

	江八點（1995/01/30）	胡六條（2008/12/31）	習五條（2019/01/02）
背景	兩岸開放探親交流 冷戰結束 辜汪會談後	「連胡會」後 國民黨重新執政 兩岸三通	民進黨重返執政 中美貿易戰 惠台31條落地
主軸	一中原則	推進兩岸經濟交流	展開兩岸政治談判
重要內涵	● 堅持一中原則，反對「兩個中國」、「一中一台」 ● 在一中前提下，什麼都可以談 ● 加速實現三通、促進兩岸事務性商談 ● 歡迎台灣各界人士與團體，提供和統建議，共商國事。 ● 兩岸領導人互訪	● 兩岸可簽訂綜合性經濟合作協議 ● 愛鄉愛土的台灣意識不等於台獨意識 ● 台灣參與國際組織活動，可合情合理安排 ● 探討建立軍事互信機制，協商結束敵對狀態，達成和平協議	● 推動民族復興，實現和統目標 ● 探索兩制台灣方案，歡迎兩岸各政黨、各界別代表性人士，進行民主協商，推動兩岸和平制度性發展 ● 深化兩岸融合發展，實現心靈契合

資料：網路整理　製表：陳柏廷

儘管中國大陸片面暫停陸客自由行、抵制金馬獎等有害兩岸社會交流之事。然 9 月 20 日中共中央政協工作會議暨慶祝政協成立 70 周年大會上，中共中央總書記習近平在會上講話仍呼籲大陸全國政協，要堅持一個中國原則和「九二共識」，拓展同台灣島內有關黨派團體、社會組織、各界人士的交流交往，助推深化海峽兩岸融合發展，堅決反對任何形式的「台獨」分裂活動。[273] 這顯示，儘管兩岸關係日趨嚴峻，中國大陸無論如何都要「寄希望於台灣人民」，因為一旦不再寄希望於台灣人民，就意味著兩岸在四個變數的象限上進入了以武力解決兩岸問題的區塊，這不僅對台灣絕對是悲劇性的結果，也不利於北京在國際上持續崛起。

因此，中共雖然在軍事、外交與對台官方政策上比過去更為強硬，但在對台灣人民、台商與台生方面，則「軟的更軟」，不僅從過去的「三中一青」改為「一代一線」（青年一代、基層一線），置重點於台灣青年與基層族群，還提出 31 條惠台政策，加大對台統戰力度，期望能「以民逼官」、「以商圍政」，迫使我國政府在兩岸關係上轉向有利於北京的政策，或是寄望於 2020 年

[272]連雋偉，「陸回顧兩岸 70 年 往來 1.35 億人次」，旺報，2019 年 09 月 26 日。
[273]林勁傑，「習近平政協喊話 倡交流反台獨」，旺報，2019 年 09 月 22 日。

大選能夠讓主張獨立的民進黨下台，而由國民黨或是喊出「兩岸一家親」的柯文哲當選，進而讓兩岸重回「九二共識」基礎，繼續朝「一國兩制」和平統一方向發展。

一、青年一代

2014 年以後，中共提出「三中一青」對台政策，以彌補過去因為「三中」忽略青年與學生所導致「太陽花學運」等反中事件。這幾年，即使在民進黨再度執政以後，中國大陸仍積極進行兩岸之間的青年交流活動。最值得注意的是，大陸大學對台招生標準愈來愈寬鬆，從馬英九時代的總級分頂標、前標，到蔡政府時代去年的總級分均標，等於二分之一台生都有資格赴陸，讓台灣學子上演了一齣「西進潮」。[274]

為因應學測「5 選 4」新制，大陸教育部官網 1 月 30 日突然公布「教育部調整台灣高中畢業生憑學測成績申請大陸高校標準」，參加今年學測的台灣考生，只要語文、數學、英文任何一科達到均標以上，即可直接向大陸大學申請就讀；陸校依據申請者的學測分科成績及相應標級來錄取，採計科目不超過 4 門。國英數單科均標以上人數占全台考生 7 成以上，大陸把對台招生標準放得極寬鬆，用大倍率來吸台灣人才，因為 100 人錄取 3 人跟 10 人錄取 3 人結果會差很多，何況第二階段篩選很嚴格，像去年降到學測總級分均標，結果頂尖陸校錄取到的台生仍然是 70 幾級分。[275]

二、基層一線

大陸國台辦於 2018 年 2 月 28 日頒布俗稱「惠台 31 條」的《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，是大陸對台工作的重要里程碑，更是推進「同等待遇」的重要綱領文件。自頒布後，各省市乃至省以下的各級市縣，紛紛制定因地制宜的惠台措施，至今仍方興未艾。惠台 31 條對許多行業的台灣人才到大陸發展，開了大門，讓台商可參與基礎設施建設和政府採購，放寬大陸電視劇的台灣演員比例限制。2018 年 9 月大陸推出的「台灣居民居住證」，更讓同等待遇政策大躍進。惠台 31 條在對台商方面，明確了可參與「中國製造 2025」計畫，可參與國家重點研發計畫項目申報，可以特許方式參與能源、交通、水利、環保等基礎設施建設，並參與政府採購，兩岸的金融和徵信機構可展開合作。

[274]簡立欣，「呼應習五條惠台生 政治意涵高」，旺報，2019 年 02 月 01 日。
[275]簡立欣，「國英數單科均標 即可報陸校」，旺報，2019 年 02 月 01 日。

在針對台灣人才赴陸就業創業方面，可報名參加 53 項專業技術人員和 81 項技能人員職業資格考試，同時放寬台灣醫師通過認定申請註冊後，可在大陸短期行醫，並鼓勵台灣教師到大陸大學任教，若在台灣有取得學術成果，也可納入工作評價考核。大陸全國台企聯總會長王屏生指出，惠台 31 條放寬並認可了許多台灣的學歷和專業證照，有許多領域是過去很難取得的，現在只要申請，基本都會通過，對於台灣的醫師、教師、會計師、工程師到大陸發展，都有很大的幫助。金融層面上，台企聯榮譽會長丁鯤華指出，過去台企時常遭遇「貸款難、融資難、融資貴」，現在明確兩岸金融機構可合作，還可展開徵信合作，也就是兩邊的信用資料報告可互通，將可有效放寬借貸金額限制，解決融資問題；另外在農業層面也開放，這將讓台灣較具優勢的精緻農業有很好的發揮空間。[276]

表 2.2.2　大陸惠台措施摘要

資料來源：陳君碩，「惠台 31 條 全面落實同等待遇」，旺報，2019 年 05 月 02 日。

此外，中國大陸國務院台辦、國家发改委經商中央組織部等 20 個有關部門，11 月 4 日宣布出台《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，共 26 條，自公布之日起施行。這 26 項措施分為兩個部分，一是「為台灣企業提供同等待遇」的 13 條措施，包括台資企業同等參與重大技術裝備、

[276]陳君碩，「惠台 31 條 全面落實同等待遇」，旺報，2019 年 05 月 02 日。

5G、循環經濟、民航、主題公園、新型金融組織等投資建設，同等享受融資、貿易救濟、出口信用保險等，鼓勵地方為台資企業增加投資提供政策支持，對台灣輸入大陸商品快速驗放以及支持兩岸青年就業創業基地示範點建設等。另外 13 條涉及「為台灣同胞提供同等待遇」，包括「台灣同胞可在中華人民共和國駐外使領館尋求領事保護與協助，申請旅行證件」以及在農業合作、交通出行、通信資費、購房資格、文化體育、職稱評審、分類招考等方面提供更多便利的措施。[277]

表 2.2.3　中國大陸惠台 26 條措施重點一覽表

大陸26條惠台措施重點

台企	
台企投資（1-5條）	台企可參與大陸重大技術裝備研發、5G技術研發、循環經濟項目；可投資航空客貨運輸、通用航空服務；可投資主題公園，參與旅遊基礎設施與配套
保障救濟（6-10條）	保障台企享貿易救濟與貿易保障
行業標準（11-13條）	支持兩岸第三方檢驗機構發展，降低大陸海關查驗比例；可共同參與行業標準的制定與修訂
台人	
海外領事保護（14條）	海外台人可向大陸使館尋求保護與協助，申請旅行證件
生活（15-18條）	台人可成為農民專業合作社成員；提供新業態交通出行產品；在福建有手機資費優惠；購房與大陸居民享同等優惠
職業與文藝（19-21條）	台文創機構、單位與個人可參與大陸文創園區建設營運；台人可申報動漫獎；在台取得成果與年資能納入專業工作業績
教育（22-24條）	台商子女獲高中、中等職業學校畢業證書，可參加相關高職院校分類招考；擴大獎助學金範圍；在陸台師與台生可申請公派留學
體育（25-26條）	台灣運動員可參加大陸全國性體育比賽和職業聯賽，能以內援身分參加大陸足球、籃球等職業聯賽；報考大陸體育院校

製表／呂佳蓉　　聯合報

資料來源：呂佳蓉、林宸誼，「陸再推 26 條 府回擊「一國兩制台灣行動方案」，聯合報，2019 年 11 月 05 日。

[277]德國之聲，「中國大陸推出 26 條惠台措施 台灣作何想？」，聯合報，2019 年 11 月 05 日。

貳、我國聯美抗中策略的風險

在大陸國家主席習近平在《告台灣同胞書》40 周年上提出「習五條」、中美矛盾短時間無法解的情況下，中國文化大學政治學系特約講座教授陳一新認為，今年是台灣承受壓力最沉重的一年，並在中美兩個大板塊擠壓下嘗盡壓力。[278]這意味著，若我國在「聯美抗中」方面操作過頭，將面臨更為嚴峻的風險。

一、美國對台口惠而實不至

國家政策研究基金會國安組顧問曾復生指出，近來川普政府與國會友台動作雖明顯增加，但川普政府對台政策卻呈現軍經分離矛盾；另就有關「恢復美國與中華民國外交關係」，或「美台建交並簽訂共同防禦條約」等議題，也不敢表示鼓勵。[279]仔細分析美國官方對台動作，並沒有外界看起來那麼密切。

美國國會通過的友台法案，美國政府至今都未真正付諸實行；台灣官員見美官員最多也僅止在美國白宮外圍，沒有進入真正白宮中心區辦公範圍。美國政府派來台灣的官員仍舊停留在過去的助理國務卿層級，並未提升至部長級以上，更別說國務卿等級的高官。再看看美台軍事交流方面，美國政府最近通過出售給台灣的軍售內容，還是單向由美方決定，並非全然接受台灣所提出的項目，使得軍售尚有不足。[280]美國傳統基金會亞洲研究中心主任洛曼（Walter Lohman）表示，北美事務協調委員會改名及波頓與李大維的見面，不會改變美中關係和美台關係的根本格局，反而可能遭到北京報復，導致美國售台 F-16V 戰機或簽署自由貿易協定等美台之間的實質性事務受到影響。[281]國民黨智庫「國家政策基金會」召集人林郁方表示，這些舉動的關鍵其實都在美方，也充分顯示國際關係的現實；必須注意的是，如今川普政府雖然要懲罰中共，但雙方關係會「鬥而不破」，不可能徹底翻臉，所以我方能獲得的，還是這些名稱類的小成就，至於恢復邦交或出售 F-35、神盾驅逐艦之類高階武器，還是不可能。[282]

對於北美事務協調會更名之事，前外交部長程建人分析，這不單是台美雙邊關係，而牽涉美中台三邊的關係。在美中競爭關係之下，美國對中國的策

[278]呂佳蓉，「中美夾擊 陳一新：台壓力沉重」，旺報，2019 年 02 月 02 日。
[279]曾復生，「新總統應提台美及兩岸新定位」，旺報，2019 年 06 月 26 日。
[280]林永富，「一味挑釁大陸 反致台面臨軍事威脅！美口惠實不至 徒令台海動盪」，旺報，2019 年 05 月 26 日。
[281]張國威，「專家示警：美台交流徒具形式 不利實務」，旺報，2019 年 06 月 01 日。
[282]程嘉文，「台學者：美國幫蔡造勢 略施小惠 未踩北京紅線」，聯合報，2019 年 05 月 26 日。

略、政策已有所調整；包括貿易、科技、政治、軍事等方面，美國希望在不同領域給中國大陸施加壓力。淡江大學戰略研究所助理教授黃介正指出，從外交部的立場，任何進步都是彰顯雙邊關係變得更好，都會用力去推，但改名字之後實質進展才是最重要。[283]對此，政大國際關係學院副院長黃奎博認為，對美方來說是略施小惠，滿足我方宣傳台美關係突破的希望，但不去真正觸及北京無法容忍的紅線。[284]

美國參院外交委員會通過「台北法案」，其理由是因索羅門與吉里巴斯相繼轉向承認北京，與台灣斷交，對台灣民主造成「重大威脅」。因此，要求國務院每半年向國會提交報告，說明美國政府採取那些做法，繼續跟台灣站在一起，並協助台灣鞏固邦交。美參議院外委會於 9 月 25 日審議「台北法案」等多項法案，議員以口頭表決通過，蔡總統及外交部連聲稱謝，然而，最後通過的版本，卻與當初所提的版本有所出入。5 月 23 日的版本，授權行政部門可採取降低外交關係或以減少援助等方式，回應與台斷交的邦交國，並要求美國國務院定期就協助台灣維繫邦交關係及強化與非邦交國關係所做的努力向國會提交報告。不過參院外委會通過的 9 月 26 日版本，已不見相關文字。[285]「台北法案」堪稱雷聲大、雨點小。然而這也是台灣政策親美的致命傷—除了言語上的鼓勵、支持，美國從來難以給予台灣實質的協助。[286]

高雄科技大學前校長吳建國認為，既然如此支持台灣，就應立即恢復正式外交關係。否則自己奉行「美中三個聯合公報」，卻要干涉別國政策，難道這就足以證明美國與台灣一直站在一起了嗎？如果美國做不到與台灣重建正式外交關係，那美國這些友我法案與動作，如台灣旅行法、台北法案，乃至刻意邀請台灣駐紐約新聞辦事處主任出席聯合國舉辦會議的示好舉動，都是別具用心，再度玩弄欺騙台灣人民的虛晃一招。[287]

二、成為外交棄子的風險

過去美國為了推進與中國大陸的合作，而有意自我克制，避免打台灣牌導致中美關係的衝突，現在則相反，美國借台打陸可能將成為長期作法，從而對

[283]楊孟立，「學者觀察 實質進展更重要」，中國時報，2019 年 05 月 26 日。
[284]侯姿瑩，「北美事務委員會正名 程建人：美有意對中施壓」，中央社，2019 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），
https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905250160.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR3huMv9qvEhH56TNMG6VSLLxSKfm_q-XAUVLsls7tgoilR7NNSAJgFK3FQ
[285]張加，「新版台北法案 與台斷交國美援未減」，聯合報，2019 年 09 月 30 日。
[286]陳熙文，「美口惠而實不至 小心台灣當棄子」，聯合報，2019 年 09 月 30 日。
[287]吳建國，「美何不重新與台建交」，聯合報，2019 年 09 月 27 日。

中國大陸的崛起製造戰略干擾。[288]中國國際問題研究院研究員郭憲綱指出，在當前中美全面角力的態勢下，川普政府頻打「台灣牌」的動作，雖然不會停止，但基本上都在北京可控範圍。[289]根據馬紹章分析，未來美國對台政策變化下，來看台灣這三個價值所受到的影響：

圖 2.2.1　前海基會副董馬紹章用選擇權概念分析兩岸關係

資料來源：羅印冲，「選擇權論兩岸 馬紹章：承認九二+美國保台 對台最有利」，聯合報，2019 年 06 月 23 日。

象限Ａ是承認九二共識，且美國仍繼續其保台政策，在此一象限中，時間機會和安全都是三個＋。就時間言，大陸比較沒有統一的急迫感，也沒有反台獨的壓迫感，且美國仍繼續保台，台灣可獲得最長的時間。就機會言，兩岸關係和緩，交流與合作不僅限制少，台灣可以參與更多國際貿易協議，也可避免在中美之間選邊站的風險。就安全言，大陸既無統一急迫感，又有美國保台，台灣的安全也是四個象限中最高者。在承認九二共識情況下，如果美國未來從保台轉為棄台（即象限Ｃ），時間、機會與安全三個價值全部都降低，與Ａ象限比，皆為兩個加（＋）。

在拒絕九二共識的情況下，美國如果仍繼續保台政策（象限Ｂ），但由於兩岸關係緊張，中國大陸在台灣週邊的軍事活動日增，安全頂多為兩個加(＋)。至於機會，已減為一個加（＋），主要是中國大陸必會採取壓制性手段，這也是民進黨 2016 年執政後的景況。最後，台灣能維持所謂現狀的時間，也會隨之縮短，只剩兩個加（＋）。

[288]王欽，「美國打台灣牌難持久」，中國時報，2019 年 06 月 23 日。
[289]陳柏廷，「習固樁穩東亞 抑制綠打美日牌」，旺報，2019 年 06 月 24 日。

四個象限中以D象限最差，亦即台灣拒絕九二共識的情況下，美國未來從保台改為棄台。在此一象限中，台灣的時間、機會與安全都只有一個加（＋），因為既沒有美國的靠山支持，而大陸又採壓制性政策。換言之，承認九二共識的最壞情況仍比拒絕九二共識的最佳情況，對台灣更有利。

近一年來中日關係大幅升溫，也讓台日關係進入艱困期。輔仁大學日文系教授兼日本研究中心主任何思慎表示，安倍政府目前就是要全力推進中日關係，在此時根本不可能思考給予台灣任何益處；反觀民進黨處處對日方讓步，但台日關係卻停滯不前，簡直是賠了夫人又折兵。何思慎強調，兩岸關係不好，日本不需要給予台灣任何的好處，北京目前卯足全力修復中日關係，對日本來說亦是如此，安倍政府要全力推進中日關係，如此一來，日本就很難照顧到台灣，因為如果給台灣任何好處，勢必就會付出中日關係的代價，這不符合日本國家利益。[290]

三、外力影響台灣民主選舉

大陸委員會副主任邱垂正 10 月 14 日會見「美國進步中心」（Center for American Progress）訪問團時表示，近來中國大陸陸續祭出陸客來台自由行禁令、抵制金馬獎影展，以及 9 月底連續奪我兩邦交國等，都只是中共當局介入我總統大選的首部曲。面對對岸無所不用其極的「介選」作為，政府除了透過「國安五法」的修法來完善民主防衛機制外，亦將持續扮演良善、積極的角色，克盡維持兩岸現狀與區域和平穩定的責任。[291]

繼去年惠台 31 條後，大陸 11 月 4 日發布「惠台 26 條」，陸委會 11 月 4 日回應稱「26 條」是「一國兩制」的政治操作，企圖介入台灣選舉。[292]調查局長呂文忠 11 月 6 日也指出，總統、立委選舉「中資介入」是選舉查察重點之一，典型介入方式是透過地下匯兌資助候選人，近來查緝兩岸地下通匯金額高達 800 億元，情治高層透露，除地下通匯外，「第三方支付匯款至微信帳戶」，是中資介入選舉的最新型態，正密切注意。調查局目前將中資介入選舉分為七個態樣，分別是「陸企透過台商提供經費」、「設立空殼公司、虛偽交易資助金援」、「地下匯兌金援候選人」、「招待選民赴陸旅遊、協助候選人綁樁」、「第三方支付匯款至微信帳戶」、「陸企採購農產品拉抬造勢」、「委託民調機構執行影響國人選舉意向」。[293]

---

[290]陳柏廷，「民進黨對日讓步 賠了夫人又折兵」，旺報，2019 年 10 月 09 日。
[291]賴錦宏，「邱垂正：對岸介入選舉 台灣將完善民主防衛機制」，聯合報，2019 年 10 月 14 日。
[292]張語庭，「陸委會：26 條企圖影響台灣選舉」，旺報，2019 年 11 月 05 日。
[293]張宏業、賴佩璇、邱瑞杰，「中資介入大選？ 調查局清查」，聯合報，2019 年 11 月 07 日。

值得注意的是，美國國務院亞太副助卿費德瑋 7 月 24 日在華府一項研討會上應記者詢問時指出，美國非常擔心外國對手企圖干預台灣即將舉行的選舉，且北京肯定有偏愛的候選人。費說，美方正與台灣的夥伴磋商，想「尋找共同合作的方式，防止以任何形式干預人民行使民主選舉權的行為。」美國國防部印太事務助理部長薛瑞福（Randall Schriver）9 月 25 日出席國際共和研究所（IRI）與大西洋理事會合辦的論壇，探討中國大陸影響力時，談及兩岸關係指出，美方希望雙方坐下來解決問題，而不是透過脅迫手段解決；此外，薛瑞福再度提出，中方透過社交媒體等網路手段企圖干預台灣選舉，美方致力於幫助台灣進行一場自由、公正、安全的選舉。[294]

在介入台灣政治方面，隨著 2020 台灣總統大選逐漸進入白熱化，美國政府也愈來愈關注。6 月 19 日，美國國防部印太事務助理部長薛瑞福就曾透露，為避免大陸干預明年台灣總統大選，美台已經展開對話，透過專家合作，依據需要，直接提供台灣所需的能力與技能，希望協助台灣應對這一問題。7 日後，美國眾院情報委員會無異議通過由民主黨籍委員會主席謝安達（Adam Schiff）提出的《2018、2019 與 2020 財政年度情報授權法案》（H.R.3494），其中第三項就是「中國針對台灣的影響活動」，該法案並在「外國有關事項」篇章其中一節，亦即第 503 條指出，國會基於《台灣關係法》第三條 C 款的規定，要求國家情報總監應在 2020 年台灣正副總統選舉後 45 天內，向國會情報委員會提交報告，說明大陸干預或破壞台灣選舉的任何影響行動，以及美國對遏止這類行動所做的努力。國會並要求，報告內容應描述美國情報體系協調技術與物質，支援台灣辨認、遏止及打擊大陸影響行動所做的任何重大努力。[295]

參院外委會亞太小組 10 月 16 日就「亞洲再保證倡議法案」（ARIA）與印太戰略舉行聽證會，史達偉（David Stilwell）、薛瑞福（Randall Schriver）、國際開發總署亞洲局代理助理局長史蒂爾（Gloria Steele）出席。美國國務院亞太助卿史達偉表示，美方對於北京透過經濟施壓、限縮國際空間、掠奪外交夥伴來欺凌台灣的行為，不斷表達關切，這些行為破壞了兩岸現狀。國防部印太事務助理部長薛瑞福指出，美台正在合作、交流，也給予台灣信心，以舉行他們的選舉，這包括為台灣自衛提供足夠的武器系統。[296]

美國面對此一情勢表達「關切」之際，並且尚準備與台灣有共同合作的方式，難道美國不也在「企圖干預台灣即將舉行的選舉」？澳門理工學院名譽教

[294]張加，「陸升高對台威脅？薛瑞福：盼兩岸坐下來解決問題」，聯合報，2019 年 09 月 26 日。

[295]王嘉源、周毓翔、崔慈悌，「美眾院通過法案 阻陸干預台灣大選」，中國時報，2019 年 07 月 03 日。

[296]張加，「美亞太助卿再批北京 破壞兩岸現狀」，聯合報，2019 年 10 月 17 日。

授邵宗海即指出，美國在過去有許多實例證明它確有暗中介入中東或中南美洲國家的選舉，並左右選情。因此，當今天台灣在嚴詞警告對岸不可介入台灣選舉之時，針對美國多位現職官員的一再強調想要「介入台灣選舉的行動，企圖防止或抗衡中共」的介入，政府也能作出嚴正的抗議聲明？[297]

四、痛失國際空間

兩岸關係低落與我國的聯美抗中策略，衝擊過去馬政府時期的「外交休兵」。索羅門群島決定轉向與中國大陸建交，我外交部長吳釗燮隨後宣布與索國斷交，36年邦誼畫下句點。[298]幾天後，再度與吉里巴斯斷交，蔡英文總統舉行記者會，譴責中國大陸一再透過用金錢、政治上的壓力，打壓台灣人的國際空間。[299]大陸台辦發言人馬曉光則維持慣例表示，世界上只有一個中國，台灣是中國神聖領土的一部分。吉里巴斯政府和人民順應歷史大勢作出加入全世界178個與中國建立正式外交關係國家行列的正確決定，我們表示高度讚賞。[300]

蔡政府執政 3 年，採行「聯美抗中」策略，但外交關係動盪，丟了 7 個邦交國，只剩 15 個，[301]即使美國強力介入也無法挽回。[302]南華大學國際事務與企業學系副教授戴東清認為，北京在不到一周之內挖走台北的邦交國索羅門群島與吉里巴斯，尤其是在距離 2020 年 1 月 11 日台灣總統大選一百餘天的關鍵時刻，毫不顧忌此舉可能會讓主打「抗中保台」之政黨最終贏得執政權。說明北京已經單方面修改過去兩岸交流的遊戲規則，從兩個寄希望，「寄希望於台灣當局，更寄希望於台灣人民」，轉為「不再寄希望於台灣當局與人民」，即做好自己的事。[303]

---

[297]邵宗海，「美國大剌剌介入台灣選舉」，中國時報，2019 年 07 月 26 日。

[298]Gerry Shih, “Solomon Islands recognizes Beijing as diplomatic stranglehold tightens around Taiwan” Washington Post, Sept. 16, 2019.

[299] “Kiribati cuts diplomatic ties with Taiwan, second Pacific island nation in a week”, Fox News, Sept. 20, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 20 日），https://www.foxnews.com/world/kiribati-diplomatic-ties-taiwan-pacific

[300]陳言喬，「陸國台辦：民進黨當局慣用編織謊言，欺騙台灣同胞」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。

[301]有關我國斷交整個歷程，可參見法律白話文運動，中華民國斷交史（台北市：聯合文化出版社，2019 年 01 月）。

[302]張加、陳言喬、洪群超，「台索斷交 白宮：反對北京破壞台海和平」，聯合報，2019 年 09 月 19 日。

[303]戴東清，「陸更強勢 兩岸遊戲規則已變」，旺報，2019 年 10 月 03 日。

表 2.2.4　2016 年迄今我國斷交國家一覽表

蔡政府邦交國斷交一覽

斷交國家	斷交時間	斷交原因
聖多美普林西比	2016/12/21	蔡政府聲稱大陸鉅額金援利誘
巴拿馬	2017/6/13	
多明尼加	2018/5/1	
布吉納法索	2018/5/24	
薩爾瓦多	2018/8/21	
索羅門群島	2019/9/16	
吉里巴斯	2019/9/20	

可能斷交國家	位置	危險原因
吐瓦魯	南太平洋	新總理對台政策不明
海地	中美洲	大陸願意提供無息貸款等援助
尼加拉瓜	中美洲	總統奧蒂嘉任內曾與大陸建交
瓜地馬拉	中美洲	總統莫拉雷斯幕僚建議外交轉向

整理：楊孟立

資料來源：楊孟立，「5 天斷 2 邦交！兩岸外交政策失當 吉里巴斯再失守」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。

外交部前部長程建人表示，這不一定合乎台灣利益。「許多國際組織無法參與，就是因兩岸關係」，程建人點出台灣參與國際處處碰壁，主因兩岸發展已是惡性螺旋，缺乏互信互放狠話，衝擊國內經貿，也影響對外關係。[304]

圖 2.2.2　我國邦交國數量示意圖

資料來源：王寓中，「斷交變正常？ 負責任的治國？」，聯合報，2019 年 09 月 21 日。

蔡英文總統號稱，現在是國際社會有史以來最支持台灣的時候，並強調，3 年來已經證明她有能力讓國家有尊嚴、有主權。但台灣連續 3 年被拒 WHA 門外，美國也只能在會中發言聲援及舉行美台雙邊衛生部長會議，滿足台灣的需求。至於其他日本、澳洲、加拿大等國家發言只是間接支持。同時也與國際民航組織絕緣，無論多邊、區域及雙邊關係、乃至「新南向」政策都沒有改善。[305]

[304]鄭煒，「前外長評蔡政府：聯美抗中不一定合台灣利益」，聯合報，2019 年 05 月 20 日。
[305]呂志翔，「WHA 外交挫敗縮影」，中國時報，2019 年 05 月 23 日。

表 2.2.5　蔡政府執政後駐外處所被迫更名一覽表

資料來源：楊孟立，「外交部控陸施壓更名 強烈譴責 我駐斐濟代表處 中華民國被消失」，中國時報，2019 年 07 月 14 日。

更有甚者，近幾年來，在中共打壓下，台灣駐厄瓜多、杜拜、巴林、奈及利亞、約旦、巴布亞紐幾內亞等代表處陸續被迫改名。這些國家與台灣無邦交，原本代表處的名稱有「中華民國」或「台灣」，都已改成台北。今年大陸政府施壓斐濟政府，強迫我駐斐濟代表處更名，[306]外交部 7 月 31 日表示，政府強烈譴責陸方作為，未來也將持續與斐濟政府溝通，爭取恢復原有名稱。在駐斐濟外館更名後，目前在我方非邦交國中，已經沒有任何一個外館使用「中華民國」或「台灣」名稱。[307]

此外，在台灣參與國際賽事方面，去年因為台灣有人推出東京奧運正名台灣公投，使得台中因而失去 2019 東亞青年運動會的承辦權，這是國際奧會承認

[306]楊孟立，「外交部控陸施壓更名 強烈譴責 我駐斐濟代表處 中華民國被消失」，中國時報，2019 年 07 月 14 日。
[307]呂佳蓉，「陸方施壓 我駐斐濟代表處更名」，旺報，2019 年 08 月 01 日。

的正式運動賽會。沈依婷表示，蔡政府執政後，大陸就再也不讓台灣爭取承辦國際運動賽會的機會，再度回到 1970 年代凡事反對，全面封殺台灣在國際露面的機會，不是全力反對爭辦，就是自己推出爭辦，與台灣競爭，因為大陸擁有眾多邦交國優勢，只要反對或自己爭辦，大多能成功，使得台灣的國際體育空間比過去縮小不少。[308]

北京的打壓更為成功的另一個領域，是私人企業或學術組織。美國國際與戰略研究中心（the Center for Strategic and International Studies）副主任史考特・甘迺迪（Scott Kennedy）認為，北京之所以運用「銳實力」，其目的在於維持內部的穩定，並擴散其外部影響力，[309]這表示中國大陸對外愈開放變愈擔心國民受到西方價值的影響，反過來危害到中共政權的合法性。南韓政治評論家李哲民也認為，北京對觸及「主權」和「民族主義」議題相當敏感。例如，2017 年 3 月，德國汽車公司奧迪（Audi）因使用將台灣和西藏標示為國家的地圖，遭到大陸方面的指責，致使奧迪在英文版《環球時報》上道歉說自己「犯下了讓中國人憤怒的嚴重失誤」。[310]值得注意的是，奧迪事件並非特例。

整個 2017 年在澳洲有 4 家以上的大學都遭大陸留學生的抗議，凡在上課內容中將台灣和香港另行分類的教授，都遭到大陸留學生的群起攻擊，其個人信息也被肉搜，言明「中國的民族主義受到了傷害」。而且，上述行為受到北京大使館所動員。[311]《經濟學人》分析指出：「如果『銳實力』的威脅一再出現，對象人會進行自行回避敏感主題的『自我檢查』。」法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）2018 年 4 月 26 日否決會見西藏精神領袖達賴喇嘛的可能性，表示未先與中國大陸商議就這麼做，會引發與北京之間的「危機」。[312]

另一方面，那些在中國大陸做生意的外資企業，必須避免踩到政治「紅線」，以免受罰。[313]今年以來，大陸已要求許多家國際企業支持中方的主權及領土完整。1 月 11 日，在大陸擁有 300 多家酒店、全世界銷售額有 19%來自大陸的美國企業萬豪，委託加拿大設問調查企業在酒店網站上進行顧客問卷調查時，在「居住地區」中另外設定了西藏、香港、澳門、台灣，因此遭到北京國

[308]林永富，「兩岸國際體育 蔡上台刀光劍影」，旺報，2019 年 07 月 27 日。
[309]Scott Kennedy, “China Globalism with Chinese Characteristics on Display in Davos”, *CSIS*,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://twitter.com/KennedyCSIS?ref_src=twsrc%5Etfw&ref_url
[310]李哲民，「中國通過『銳實力』脅迫和製造輿論發揮力量」，朝鮮日報，2018 年 01 月 04 日。
[311]同上註。
[312]中央社，「馬克宏：見達賴喇嘛 會引發法中危機」，聯合報，2018 年 04 月 26 日。
[313] “No flouting of China's core interests will be tolerated”, *China Daily*, Jan. 14, 2018,.

家旅遊局的批判。萬豪因此不得不發佈「認識到事態嚴重」的道歉聲明。[314]萬豪還使用大陸文革期間使用的「整改（rectification）」一詞，發佈了旨在預防再犯的「8 項整改」。[315]隔天，在公司網站地圖上將台灣標示為國家的西班牙時裝企業 ZARA，也遭到了大陸國家互聯網信息辦公室的批評。[316]

北京也正在利用日益增長的航空市場經濟影響力，推動國際公司支持其在敏感問題上的立場。[317]中國大陸民航局已致函聯合航空（United Airlines）與美國航空（American Airlines）等 44 家航空公司，要求遵守中方對於反「分裂」的限制，移除任何涉及將台灣、香港和澳門作為國家、獨立於中國大陸的內容，並給予航空公司執行其要求的時間表，信中威脅若不服從，就要將此事交由相關網絡安全機構處以懲罰。[318]幾乎所有被點名的航空公司，最終都屈服北京的壓力。[319]對此，大陸外交部的說法是：「在華經營的外國公司應當尊重中國的主權和領土完整，遵守中國的法律，尊重中國人民的民族感情，這個也是任何企業到其他國家投資興業、開展合作最起碼的遵循」。[320]

五、中共軍事壓力加劇

隨著中共軍事現代化腳步加快、軍事活動範圍加大，[321]對於我國國家安全的威脅也與之遞增。中共軍事專家易思安（Ian Easton）在《中共攻台大解密》（The Chinese Invasion Threat: Taiwan’s Defense and American Straitegy in Asia）中表示，在所有火藥庫中，對台戰爭是最大及最危險的一座，人民解放軍把攻台視為最重要任務，這場預見的未來戰爭是中國大陸建軍的動力。」[322]蔡英文總統出訪加勒比海友邦，並在美國紐約過境。大陸外交部除向美方交涉，要求

[314]Wayne Ma, “Marriott Employee Roy Jones Hit ‘Like.’ Then China Got Mad”, The Wall Street Journal, March 3, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.wsj.com/articles/marriott-employee-roy-jones-hit-like-then-china-got-mad-1520094910

[315]Huileng Tan, “China is very upset about a Marriott loyalty program questionnaire”, *CNBC*, Jan.14, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.cnbc.com/2018/01/14/china-editorial-criticizes-marriott-delta-and-more.html>

[316]Brenda Goh,John Ruwitch, “China cracks down on foreign companies calling Taiwan, other regions countries”, *Reuter*, Jan. 12, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.reuters.com/article/us-china-delta/china-cracks-down-on-foreign-companies-calling-taiwan-other-regions-countries-idUSKBN1F10RC?il=0

[317]李仲維，「網站將台灣列為國家 澳洲航空遭大陸民航局點名」，聯合報，2018 年 05 月 05 日。

[318]張加，「陸致函美航空業 要求遵守反分裂」，聯合報，2018 年 04 月 28 日。

[319]汪莉絹，「大陸民航局：18 家外國航空將台灣完成「一中」更名」，聯合報，2018 年 05 月 25 日。

[320]「外交部：在華外國公司應尊重中國領土和主權完整」，中國新聞網，2018 年 01 月 12 日，（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），http://www.chinanews.com/gn/2018/01-12/8422723.shtml

[321]戚嘉林主編，中國軍隊近代化（台北市：祖國文摘雜誌社，2016 年 09 月）。

[322]Ian Easton, The Chinese Invasion Threat: Taiwan’s Defense and American Straitegy in Asia (Manchest, UK: Eastbridge Books, 2017).

恪守「一中原則」，「不允許蔡英文過境，停止美台官方往來」之外。大陸國台辦發言人馬曉光就蔡英文過境美國應詢表示，「蔡英文及民進黨為一黨、一己之私，企圖藉外部勢力挑戰一個中國原則，嚴重破壞台海和平穩定，從中牟取政治利益」。馬曉光在新聞稿表示，「任何勢力都不要低估我們捍衛國家主權和領土完整的決心和能力」。[323]

接著，中國大陸國防部以《新時代的中國國防》為題，發布了建政以來的第 10 本國防白皮書。不同於過往，此份白皮書以三百餘字「堅決反對一切分裂」、「六個任何」、「保留採取一切必要措施的選項」、「不惜一切代價」表達嚴正立場。若拆解內容，實際上是彙整了習近平在 2017 年 8 月「解放軍建軍九十周年大會」、2017 年 10 月十九大的開幕報告、今年年初《告台灣同胞書》發表四十周年紀念會等三次集會上的講話，與今年 6 月中國國防部長在香格里拉對話中的發言。[324]

值得注意的是，1996 年台海危機時，共軍軍機數次飛越海峽中線。台海危機後，除向金門、馬祖運輸物資補給的軍機和軍艦外，海峽兩岸的軍機與軍艦都保持默契互不穿越海峽中線以避免引發軍事衝突。然 2016 年起，共軍軍機開始頻繁通過台灣海峽繞島巡航。[325]今年 3 月 31 日，共軍空軍兩架殲 11 型戰機罕見飛越台海中線，為近 20 年來大陸軍機首度刻意飛過海峽中線。[326]7 月 28 至 29 日，中共解放軍更先後在東海海域和廣東附近海域發布航行警告，進行對台軍演。[327]其軍事威脅的意涵，不言可喻。國防部「一〇八年中共軍力報告書」指出，共軍不斷強化軍力，且對台武嚇已不再隱晦，例如今年中共軍機一度蓄意踰越中線、今年 6、7 月的三軍聯合操演及遠海長航訓練等，都是加大對我軍事威懾，確保其作戰優勢的具體表現。[328]

國際軍事專家平可夫在《解放軍攻台計畫》中的統計顯示，中共 70%以上的戰爭想定、戰爭課題、戰術課題研究針對台灣；其中 50-60%戰爭想定針對台作戰中的美日介入因素。[329]根據美國國防情報院的研究指出，共軍不僅現代化

---

[323]許依晨，「蔡總統過境美國 國台辦批藉外部勢力挑戰一中」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
[324]呂禮詩，「解放軍戰略重返韜光養晦？」，自由時報，2019 年 07 月 29 日。
[325]李明正，「中國大陸遼寧艦繞台之心理戰研析與因應」，空軍學術雙月刊，第 666 期，2018 年 10 月，頁 23-39。
[326]呂昭隆，「國防部駁不實評論 公布中線座標」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[327]Ryan Pickrell, “China kicks off military drills near Taiwan after warning it's willing to fight over the island”, Business Insider, Jul. 29, 2019,（檢索日期：2019 年 06 月 29 日），https://www.businessinsider.com/china-holds-military-drills-near-taiwan-after-tough-warnings-2019-7?utm_source=copy-link&utm_medium=referral&utm_content=topbar&utm_term=mobile&fbclid=IwAR2TmEl9js2XYQzwNpwvoBcIUZxrX219LgQyUGmRJsW42x-GEwVyfuTipeo
[328]蔡晉宇、洪哲政，「國防部報告：共軍對台武嚇 不再隱晦」，聯合報，2019 年 08 月 31 日。
[329]平可夫，解放軍攻台計畫（香港：漢和出版社，2019 年）頁 20。

的動力在於攻打台灣，目前比過去作更多的攻台準備。[330]美國記者紀思道（Nicholas Kristof）為文指出，台灣海峽兩岸的緊張局勢正在加劇，一些安全專家越來越擔心，習近平可能在未來幾年對台灣採取魯莽的行動，並將美國拖入一場衝突。[331]

六、對大陸市場更形依賴

台灣不僅放棄過去與大陸之間以「九二共識」為基礎的政治關係，還力求降低對大陸的經濟依賴與密切往來關係。蔡總統指出，這 3 年來，台灣好不容易擺脫「經濟被鎖在中國」的情況；但這是不確實的。然依據國貿局的統計，台灣對大陸的出進口，2016 年總額為 1,576 億美元，順差 669 億美元；2017 年總額為 1,817 億美元，成長 15.3%，順差 786 億美元，成長 17.5%；2018 年總額為 1,935 億美元，其中出口 1,383 億美元，占全部出口的 41.2%，進口 551 億美元，占全部進口的 19.3%。順差則為 831 億美元。這 3 年來的經貿統計數據顯示，大陸對台灣經濟的重要性是不斷增加。大陸如要採取美國對付北京的方式報復台灣，我國經濟將崩潰。[332]

更有甚者，新世代金融基金會董事長、前行政院長陳冲示警，美國認定操縱匯率三項標準中，台灣已有 1.5 項超標，包括經常帳順差占 GDP 比率超過 2％，另半項是反覆干預匯市，若今年或是明年的「轉單效應」，使得對美貿易順差增加，達到另一項 200 億美元標準，台灣便可能被美國列入匯率操縱國觀察名單，如擴及其他層面戰爭，則必將成為受害者。影響不可小覷，實應未雨綢繆。[333]

七、軍購費用龐大所產生的排擠效應

台灣向美國採購軍備所費不貲，在相當程度上排擠我國用於發展經濟、教育與社會發展等所需經費。根據預算書內容顯示，國防部已將向美採購 108 輛 M1A2 戰車的預算，自機密預算改列公開預算，全案自 2019 年執行至 2027 年，共約 405 億 2,415 萬元。[334]台灣新購 66 架 F-16V 戰機，政府將編列新台幣

---

[330]Michael Peck, “Report: The Defense Intelligence Agency Has Found China Is Even More Ready to Invade Taiwan”, The National Interest, September 11, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 11 日），https://nationalinterest.org/blog/buzz/report-defense-intelligence-agency-has-found-china-even-more-ready-invade-taiwan-79766?fbclid=IwAR2kS5DXw-CfjFzIVvuecToljTdSMp_FYd5WqDLYUuHcW4tYt_6bCWUWbD4

[331]Nicholas Kristof,” This Is How a War With China Could Begin”, The New York Times, Sept.4, 2019.

[332]羅慶生，「經貿選邊靠美國太不實際」，旺報，2019 年 05 月 15 日。

[333]王莫昀，「陳冲示警 恐列匯率操縱國」，中國時報，2019 年 09 月 04 日。

[334]涂鉅旻，「國防預算」M1A2 戰車預算曝光！ 陸軍編 405 億元買 108 輛」，自由時報，2019 年 08 月 31 日。

2,500 億元特別預算，[335]並在首年（民國 109 年）編列 50 億元，台灣 2,300 萬人每人需額外負擔約 1 萬 869 元台幣，分 7 年計算，每人每年約需額外負擔 1,552 元。而目前正在進行、約需分 25 年完成的 4,000 億「潛艦國造」計畫，未來若也列入特別預算，平均每年需 160 億，均攤下，台灣每人每年約再需額外負擔 695 元。也就是說，在 2020 至 2026 年之間，台灣每人每年需為「潛艦國造」及「F-16V 軍售案」額外負擔 2,247 元。[336]再加上 5 年投入 800 億劍翔無人機群、[337]新一代戰艦等建案，國防部決定花 300 億元台幣採購 100 輛美製 M109A6 自走砲、[338]總價 118 億餘元拖式與總價 34 億餘元標槍飛彈的計畫，[339]軍費將持續大幅增加，這筆帳單恐怕得 10 餘年才能消化掉。[340]

長駐台北、關注亞太安全議題的記者與研究者葛里爾（Tanner Greer）9 月 17 日在《外交事務》（Foreign Affairs）發表專文〈台灣的國防戰略違背軍事常理〉（Taiwan’s Defense Strategy Doesn’t Make Military Sense）指出，台灣的軍事採購略「違背常理」（irrational）。台灣一心要獲取天價等級的高科技裝備，投入一場贏不了的軍競賽。[341]

八、大陸寄希望於台灣當局的壓力

儘管表面上，目前中共對台政策僅寄希望於台灣人民，並以反獨做為政策主要方針。但事實上，就台灣民主政治體制而言，北京寄希望於台灣人民，當然有助於逼迫現任政府改變不利於中共統一的政策，《紐約時報》與《華爾街日報》就分析，北京可能利用國民黨籍縣市長進一步孤立蔡總統，增加北京對台灣政壇影響力。[342]或，甚至藉著人民選票改選有利於北京立場的政黨執政。因此，筆者們認為，「寄希望於台灣人民」與「寄希望於台灣當局」兩者具備辯證性聯繫關係，無論北京促統或是反獨，都不能偏廢其一，差別僅在於政策所佔比例，以及對台灣政府是否友善。對台灣政府是否友善。

2015 年 7 月 1 日，習近平曾經公布《中華人民共和國國家安全法》，並明定台灣人民維護中國統一的共同義務與罰則。2017 年 10 月，習近平在中共 19

[335]呂昭隆、郭建伸，「F-16V 預算 2500 億 4 年後首架交機」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
[336]張國威，「2500 億預算迎新機 每人負擔 1 萬 1」，旺報，2019 年 08 月 22 日。
[337]洪哲政，「劍翔無人機隱身機密預算 立委：800 億生產 104 架」，聯合報，2019 年 08 月 30 日。
[338]呂昭隆，「戰機之後 我將向美採購 M142 火箭系統」，中國時報，2019 年 09 月 02 日。
[339]程嘉文，「灘岸殲敵！ 國軍大舉購入反戰車飛彈」，聯合報，2019 年 09 月 03 日。
[340]呂昭隆，「軍售的宿命」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
[341]Tanner Greer,” Taiwan’s Defense Strategy Doesn’t Make Military Sense”, Foreign Affairs, September 17, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 17 日），https://www.foreignaffairs.com/articles/taiwan/2019-09-17/taiwans-defense-strategy-doesnt-make-military-sense
[342]賴錦宏、許依晨，「國台辦喊話『歡迎兩岸城市交流』」，聯合報，2018 年 11 月 26 日。

大指出，兩岸復歸統一「是結束政治對立，不是領土和主權再造」，重申「和平統一、一國兩制」是解決台灣問題基本方針。[343]大陸國家主席習近平 2019 年 1 月 2 日在《告台灣同胞書》40 周年紀念會，正式啟動統一台灣戰略，發表「習 5 條」並為北京版「92 共識」定調，邀請台灣政黨與各界代表人士，共同探索「一國兩制台灣方案」，還強調北京不會承諾放棄使用武力手段，而且「台灣問題」不能一代一代拖下去。顯示今後北京對台工作調整的重點，會將大陸自己主導歷史大勢的能力，轉化為對台灣內部的直接影響力。[344]

國家政策研究基金會國安組顧問曾復生認為，習近平針對台灣問題展現強勢領導風格，積極推動「兩岸經濟一體化」措施，意圖主導台灣政經權力結構質變，朝有利於和平統一方向發展。因此，習近平決定先將統一台灣布局行動法制化，對台採取「懷柔與強硬手段交織運用」策略，促進「兩岸經濟一體化」，在台灣 9 合 1 選舉後強化「以商圍政，以地方逼中央」能量，質變台灣政治權力結構的經濟基礎，並在 2020 總統大選前發動輿論攻勢結合經貿誘餌，讓兩岸融合成為共同市場，以利達成統一台灣目標。[345]

誠如王銘義所分析，隨著台灣大選情勢的快速演變，國內外政治因素相激相盪。北京在中美戰略衝突加劇，美國以強化美台關係牽制北京情況下，力圖削弱「台灣牌」的戰略作用，逐步抵制、限縮兩岸交流空間，並為華府對台軍售、美台互動升級，對蔡政府進行政治報復，進而削弱華府操作「台灣牌」對北京所能產生的牽制作用；其次，在反獨的政治任務更優先於促統的反守為攻措施，防範蔡政府在大選前藉由兩岸交流搞負面宣傳；同時，也持續透過對台交流政策的表態，清晰地劃定兩岸民間交流的紅線與底線，清楚彰顯對台交流政策的底線思維與積極明確的攻勢作為。[346]

第三節　非傳統安全對台灣與高雄市的影響

除了前述政治、經濟與軍事等傳統安全因素之外，非傳統安全如恐怖主義、毒品、人口販賣等非傳統安全也在相當程度上影響台灣與高雄的發展。目前，地球暖化和跨國毒品交易正迅速蔓延，同時，自從 1940 年以來，科學家已經發現超過 80 種新的傳染病，其中包括重症及性呼吸綜合症（SARS）、西尼羅河病毒伊波拉病毒與愛滋病等。光是愛滋病在 1981 年被發現之後，才 20 年就導致 3,900 萬人死亡，僅 2013 年就有 150 萬人因此喪命，並導致數千萬美元

[343] 「大陸歡迎高雄等更多台縣市 參與兩岸城市交流合作」，香港中通社，2018 年 11 月 29 日，（檢索日期：2019 年 11 月 20 日），http://www.chengpou.com.mo/dailynews/1846.html
[344]陳君碩，「陸倡民主協商 對台展韌勁」，旺報，2019 年 02 月 23 日。
[345]曾復生，「習近平的統一戰略考驗台灣」，旺報，2019 年 01 月 14 日。
[346]王銘義，「北京釋出全新對台訊號」，中國時報，2019 年 08 月 09 日。

的財物損失。普林斯頓大學教授理查・福克（Richard Falk）認為，這些跨國性問題和價值正改變在過去 400 年中佔據主導地位的國際體系，換句話說，正在瓦解全球性西發里亞條約體系。

在區域環境方面，誠如奈伊所指出，傳統地緣政治學認為，地理位置和距離可以大部分影響國家的行為。因為鄰居之間接觸頻繁，發生摩擦的機率也相映增高，因此 1816 年至 1992 年之間，世界上有一半左右的軍事衝突發生在鄰國之間。[347]然在資訊時代，湯馬斯・佛里曼指出，你要了解今日地緣政治變動的本質，就不得不把運算、電子通訊、地理環境、全球化，以及人口結構的發展全部納入考量。[348]前國家安全會議諮詢委員林成蔚指出，地緣政治 2.0 是近年備受矚目的概念。冷戰終結與全球化的潮流形成了以美國為中心，自由主義為主的國際秩序。以往的地緣政治學從宏觀角度，分析地理環境對國家政治、經濟、軍事安全的影響曾經被認為不再具有說服力，這樣的趨勢正在逆轉中。日本的國際政治學者也開始提倡「地緣政治 2.0，指出種種現象是升級版地緣政治形塑國際政治脈動的重要因素：氣候變遷使的鄂霍次克海成為新的戰略據點，頁岩油革命造成了能源大國新的合縱連橫，網路空間與宇宙技術進化拓展出激烈競爭的新次元。更為重要的是，全球勢力均衡的變化、國家資本主義的擴大、民主主義的衰退，則是承載著展開地緣政治 2.0 賽局的大潮流。[349]

在這情況下，非傳統安全卻愈來愈受到重視。其中，核武被視為嚇阻性大規模破壞武器，但隨著科技發達與普及，致使這些原來被用在嚇阻的武器，越來越有可能用於實戰，[350]未來爆發核戰的風險則與日俱增。在生化武器方面，不僅各國都在進行相關研究與發展各種針對人類、家畜和農作物的病原體，甚至展開以昆蟲散播病原體制目標物的試驗，改善或儲存數百噸抗熱和抗寒等各種致命菌株，包括炭疽菌、瘟疫病毒、免熱病毒、肉毒桿菌、天花和馬爾堡病毒等。[351]更讓情勢複雜的是，今日要做出全世界最危險疾病的病原體，如 1918 年造成大約一億人死亡的禽流感病株，只要一間簡單的地下實驗室，花幾千美

[347]Joseph S. Nye, David A. welch, Understanding Global Conflict and Cooperation: An Introduction to Theory and History（Landon: Pearson,2016）, p.67.

[348]湯馬斯.佛里曼（Thomas L. Friedman）著、廖月娟、李芳齡譯，謝謝你遲到了：一個樂觀主義者在加速時代的繁榮指引（Thank You for Being Late： A Optimist’s Guide to Thriving in the Age of Accelerations）（台北市：天下文化出版社，2017 年 1 月）頁 40。

[349]林成蔚，「成為中國領導人所要面對的練『習』題」，洪耀南，中共百年看習近平十年（台北市：新銳文創，2017 年 10 月）頁 3-4。

[350]Eric Schlosser, Command and Control: Nuclear Weapon, the Damascus Accident, and the Illustration of Safety (New York: The Penguin Press, 2013).

[351]Mark Wheelis, Lajos R.zsa, and Malcolm Dando, Deadly Cultures: Biological Weapons Since 1945 (Cambridge, MA: Havard University Press, 2006).

元就能完成。[352]許多能產製這種毒素的非法實驗室陸續出現，透過網際網路暗中銷售世界各地，要降低這種威脅，必須盡快採取行動。[353]

此外，各國官方與民間都發展網路駭客攻擊能力，竊取資料並植入病毒。在現今國際社會中，要真槍實彈交戰有其難度，因此在兩國爆發政治齟齬或衝突時，虛擬的網路交戰早已開打。駭客可以破解防火牆，進入美軍指揮控制系統，再偷偷植入外來代碼，這足以造成一場災難。[354]台灣則是公認世界上被網路攻擊的最大受害者，並且也是高雄在與對岸城市交流過程中所必須面對的課題。

其他非傳統安全包括恐怖主義威脅、毒品與人口走私、海盜與糧食供應危機，[355]以及因為全球有 7 億人口缺水所導致農業、糧食問題，[356]都是非傳統安全所必須面對的課題。特別值得一提的是，全球性氣候變遷與環境污染對全球、區域、兩岸、台灣與高雄市自身都形成跨越疆界的衝擊效應。美國地理學家杭廷頓（E. Huntington）於 1903 年至 1906 年間在印度北部、中國塔里木盆地等地考察之後，發表了《亞洲的脈動》，認為 13 世紀蒙古人大規模向外擴張，即是由於居住地區氣候遭逢嚴重乾旱，傳統牧場的條件日益惡化所致。[357]目前，正在進行的敘利亞內戰已經造成 47 萬人喪生，數百萬人被迫進行地理性遷徙。然而在 2006 年至 2010 年間，也就是爆發衝突之前，已有數百萬名敘利亞農夫因氣候異常乾燥而被迫搬遷到都會地區，也就是衝突的主要戰場。[358]在這之前的 2005 年，蘇丹由於阿拉伯游牧民族爭奪當地黑人農民的水資源，因而痛下殺手屠殺了 25-40 萬農民。

到了今天，全球暖化造成阿爾卑斯山脈冰川消融，蘇黎世 ETH 科技大學冰川學家赫斯（Matthias Huss）指出：「根據評估，自 1850 年以來，有超過 500 個瑞士冰川完全消失。」[359]不過，這不是單一事件。有南北極以外「第三極」

---

[352]Jeanne Guillemin, Biological Weapons: From the Invention of State-Sponsored Program to Contemporary Bioterrorism (New York: Columbia University Press, 2005).

[353]柯爾曼（Ken Coleman）、奇林斯卡司（Raymond A. Zilinskas）、林慧珍譯，「美容聖品的致命危機」，科學人，第 101 期，2010 年 7 月號。

[354]Brian Mazanec, “The Art of (Cyber) War”, Journal of International Security Affaires, vol. 16, 2009, pp.3-19.

[355]Raj Patel, Stuffes and Starved: Market, Power and the Hidden Battle for the World Sysytem (New York: Portobello Books Ltd, 2007).

[356]宮路秀作，從地理看經濟的 44 堂公開課（台北市：漫遊者出版社，2019 年 02 月）。

[357]轉引自田家　康著、歐凱寧譯，氣候文明史：改變世界的攻防八萬年（台北市：臉譜出版社，2012 年 01 月）頁 i-ii。

[358]海特・麥當納（Hector Macdonald）著、林麗雪、葉織茵譯，後真相時代：當真相被操弄、利用，我們該如何看？如何聽？如何思考？（Truth: How the Many Sides to Everystory Shape Our Reality）（台北市：三采文化，2018 年 6 月）頁 309。

[359]中央社，「阿爾卑斯山脈冰川融化 瑞士百人穿黑衣送葬」，聯合報，2019 年 09 月 22 日。

之稱的亞洲興都庫什喜馬拉雅山區（Hindu Kush Himalayan），約 2.5 億人住在這個區域，更有 16.5 億人仰賴發源於喜馬拉雅河川的下游水資源。近年來此地升溫速度已快過全球平均，區內的巨大冰川也正快速消融，可能衝擊數百萬人生計，釀成亞洲最具毀滅性的氣候變遷衝擊。隨著消融面積擴大，流入河川的冰水將愈來愈少，導致流域內的國家為爭奪日益稀少的水資源而衝突不斷。[360]

同樣值得憂慮的是，科學（Sicence）雜誌 9 月 19 日發表一項震驚科學界和保育組織的研究結果：北美地區鳥類數量在過去半世紀減少 29%；50 年來，足足有 30 億隻鳥消失；[361]美國康乃爾大學（Cornell University）鳥類學家羅森柏格（Ken Rosenberg）說：「我們觀察到全球各地也出現類似情況，著重發展農業與土地使用改變，已對這些鳥類數量構成壓力。」[362]鳥類的消失代表著生態完整性的喪失，隨著氣候變化，我們所知道的自然已經開始消亡。美國鳥類保育協會(American Bird Conservancy)主席帕爾(Michael Parr)呼籲保護鳥類棲地，做出有助鳥類的公共土地管理決策，以公有資金支持和影響私人土地使用。同時禁止使用類尼古丁(neonicotinoids)殺蟲劑。[363]

在空氣污染危害方面，每年印尼森林火災都會產生霾害，最終覆蓋整個東南亞地區。[364]此外，歐洲不少國家因工業化或車輛排放廢氣嚴重，已成為重大公共衛生議題，歐洲環保署（EEA）2013 年報告，高達 88%的歐洲城市居民暴露在超過聯合國標準的懸浮微粒中，「歐洲公民經常吸入不符歐洲標準的空氣」。而歐盟 2018 年 1 月表示，在歐盟 28 個成員國中，仍有 23 國的汙染排放超出空氣品質標準。歐洲議會黨團「歐洲綠黨－歐洲自由聯盟」（Greens/EFA）9 月 23 日也發表聲明表示，歐盟每年約有 50 萬人死於空氣汙染，需要更鼓勵民眾搭大眾運輸、騎自行車和步行。[365]

由於篇幅限制並避免重複，此處僅針對與高雄密切相關的氣候變遷此一非傳統安全情勢進行分析。

---

[360]陳律安，「喜馬拉雅冰川加速消融 恐衝擊亞洲數百萬人生計」，經濟日報，2019 年 09 月 22 日。

[361]胡玉立，「北美『鳥』危機 半世紀消失 30 億隻…」，聯合晚報，2019 年 09 月 20 日。

[362]中央社，「全球生態危機 研究：北美洲鳥類 50 年少近 30 億隻」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。

[363]胡玉立，「搶救鳥類！保護棲地、潔淨水源...我們還有時間扭轉大局」，世界日報，2019 年 09 月 20 日。

[364]羅方妤，「這不是火星！森林大火釀霾害 印尼驚見『血色天空』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。

[365]中央社，「布魯塞爾無車日 民眾騎鐵馬響應減碳」，聯合報，2019 年 09 月 22 日。

壹、全球氣候變遷的風險

地球暖化，不只是溫度的上升，更帶來了複合式的大災難。歷史上曾經發生數次暖化事件，其影響利弊互見。[366]然 2019 年 9 月 23 日，聯合國在紐約召開氣候行動特別峰會，針對全球暖化議題展開討論。就在大會登場前夕，聯合國世界氣象組織（WMO）也公布相關報告，指出全球暖化的跡象和影響正持續加速，2015 年至 2019 年的平均溫度，創下有紀錄以來的最高溫，原因為這 5 年碳排量迅速增加，比上個五年增 20%。WMO 彙編的這份報告還說，由於二氧化碳排放量達新高，海平面上升的速度明顯加快。該報告指出，「目前這段期間估計比工業化時期前（1850 年到 1900 年）的氣溫高出攝氏 1.1 度，比 2011 年到 2015 年這段期間高攝氏 0.2 度」。這是由於碳排放量迅速增加的結果，2015 年至 2019 年間的碳排量比上個 5 年增加 20%。而二氧化碳增加將導致海洋酸化，衝擊原有的海洋生態，有可能最終導致人為的「第六次大滅絕」。[367]

此外，海平面上升的數據更令人擔憂。自 1993 年至今，全球海平面每年平均上升 3.2 毫米; 然而，從 2014 年 5 月開始到 2019 年，全球海平面每年平均上升 5 毫米。從 2007 年至 2016 年的 10 年間，每年平均上升約 4 毫米。WMO 秘書長佩特里塔拉斯（Petteri Taalas）說，「海平面已加速上升，我們擔心南極和格陵蘭冰蓋面積會急遽下降，導致海平面大幅上升。像我們今年在巴哈馬和莫三比克目睹的悲慘後果一樣，海平面上升和熱帶風暴導致了人道主義和經濟災難」。[368]換句話說，氣候暖化的衝擊不僅是天氣，各種氣候變遷的影響造成連鎖效應，包括乾燥導致當地人搶奪水源、迫使人類與動物移居、遷移，無法適應環境變遷的物種則造成生態系統瓦解。[369]

美國研究機構「氣候中心」最新研究顯示，地球暖化造成的海平面上升問題比過去料想更嚴重，若不迅速降低溫室氣體排放，海平面可能上升 0.6 公尺至 2.1 公尺，影響全球近 3 億人。包括中國大陸、印度等六個亞洲國家，到 2050 年將有 2.37 億人每年面臨沿海洪水威脅，影響的人數是原本預估的 3 倍。

---

[366]布萊恩・費根（Brian Fagan）著、黃中憲譯，歷史上的大暖化（The Great Warming: Climate Change and the Rise and Fall of Civilization）（台北市：野人文化出版社，2008 年 05 月）；許靖華著、甘錫安譯，氣候創造歷史（Climate Made History）（台北市：聯經出版社，2012 年 07 月）。

[367]伊莉莎白・寇伯特（Elizabeth Kolbert）著、黃靜雅譯，第六次大滅絕：不自然的歷史（The Six Extinction: An Unnatural History）（台北市：天下文化出版社，2014 年 12 月）。

[368]徐榆涵，「碳排增 20% 全球近 5 年均溫創新高」，聯合晚報，2019 年 09 月 23 日。

[369]史蒂芬・法瑞斯（Stephan Faris）著、傅季強譯，大遷移：暖化如何影響你我的未來（Forecast: The Consequences of Climate Change, from the Amazon to the Arctic, from Darfur to Napa Valley）（台北市：天下出版社，2009 年 06 月）頁 15。

研究報告的共同作者、「氣候中心」執行長史特勞斯說，事實上現在全球已有 1.1 億人居住的地方低於高潮線，仰賴海堤和其他措施防洪。可能受影響的地區應立即採取防洪行動，避免「經濟和人道災難」，更重要的是要阻止暖化問題持續惡化。[370]

更糟的是，格溫・戴爾指出，全球每上升攝氏 1 度，人口就會出現大遷移，崩潰或崩潰中國家的速度，以及國內、國際戰爭機率也會隨之攀升。如果他們的規模夠大、頻率夠高，將會破壞阻止氣溫上升的國際合作。[371]就此而論，川普上台後退出巴黎氣候協定，本屆聯大的重頭戲氣候變遷峰會他也刻意缺席。[372]美國放棄這些國際體系的領導角色，凸顯出川普不斷強調美國優先，放棄二戰後國際合作體系領導者角色，已引發傳統盟邦反彈。[373]美國退出聯合國氣候峰會，北京對華盛頓提出抨擊，認為華盛頓無視聯合國多數國家憂心氣候變遷帶來的影響人類生存環境的變化，更諷刺許多西方國家原先大聲疾呼重視氣候變遷但因忌憚川普政府的虛偽。[374]中國大陸也藉機主打氣候外交，藉經援加勒比海及大洋洲，穿透美國後院及西太平洋防禦陣線。這些被川普政府忽視、卻飽受極端氣候危害的前殖民地國家，中共基於戰略長期經營，台灣邦交勢必飄搖。[375]

全球暖化讓台灣「發燒」更嚴重，天氣風險管理開發公司總經理彭啟明指出，全球暖化加上熱島效應，台灣都會地區近百年升溫達 1.4℃，較全世界平均升溫 0.7℃至 0.8℃，上升幅度將近 2 倍。暖化的衝擊在今年更加明顯，冬天是歷來最暖冬天，暴雨卻也明顯增多並集中在夏季，這些導致「餐桌上的變化」的發生，民眾可以感受到菜價波動，很多食物甚至吃不到。農委會企劃處副處長周妙芳表示，今年來說，年初暖冬導致 2 月至 5 月期間，荔枝與龍眼開花率降至不到以往的 2 成，造成產量減少，不僅民眾享用不到鮮果，也使得蜜蜂找不到花朵、採不了蜜，進而導致蜂蜜產量下降，這些都有連帶關係，影響層面廣。在漁業方面，文蛤較怕熱，可能產量減少；海水溫度上升也會使魚群往北

[370]國際中心，「放任暖化惡化 30 年後洪水恐淹沒亞洲 2.3 億人」，聯合報，2019 年 10 月 31 日。
[371]Gwynne Dyer, Climate Wars: The Fight for Survival as the World Overheats(New York, N.Y.: Oneworld Publications, 2011)p.18.
[372]黃嘉洵，「日要讓減碳性感又有趣」，經濟日報，2019 年 09 月 24 日。
[373]國際中心，「美國不帶頭國際合作 德法發起『多邊主義聯盟』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。
[374]「中美角力加劇」，旺報，2019 年 09 月 25 日。
[375]「辣台妹的愉虐外交」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。

移；魚、貝類由於無法適應高溫，有可能導致品質下降。[376]海洋立國的台灣與高雄觀光業、漁業將受重創，[377]熱帶疾病也會增加。

圖 2.3.1　海平面上升對台灣影響示意圖

資料來源：好秋小姐，「都市變海岸！「淹沒地圖」預知該在台灣哪置產」，聯合新聞網，2015 年 07 月 15 日，（檢索日期：2019 年 09 月 15 日），https://oops.udn.com/oops/story/6706/1057807

更大的風險是，德國波茨坦氣候影響研究中心教授李佛曼說，所有推算模式顯示，南極冰原從 2005 年以來，幾乎每年都損失 1500 億噸冰層，流失幾乎都發生在南極西部。倘若地球繼續暖化導致冰原持續融化，全球海平面恐將至少上升 3 公尺。[378]台灣是海島，所以海平面更容易因為海水來源多、地球自轉，加上西太平洋的海溫較高、海水匯聚多，以及熱膨脹效應等原因，上升速度加劇，因此台灣海平面上升率，高達全世界平均值的兩倍。中研院生物多樣性研究中心研究員陳昭倫更說明，台灣周圍海水升溫是全球最快速的區域之一。即便人類努力控制升溫在 1.5˚C 之內，全球將有 90% 的珊瑚礁、人類的生態圈會從地球上消失。台灣健康空氣行動聯盟也預估，21 世紀末的台北盆地，淹水高度恐達 3 公尺，大台北地區大概有 3 分之 1 土地遭淹沒，六都未

[376]陳怡文、洪敏隆，「台都市升溫幅度 全球 2 倍」，蘋果日報，2019 年 9 月 24 日。
[377]郝明義，如果台灣的四周是海洋（新北市：大塊文化，2015 年）頁 62-71。
[378]顏伶如，「2019 氣候峰會／南極冰原 每年融冰 1500 億噸」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。

來將只剩下兩都的桃園和台中。[379]中研院地球科學研究所研究員汪中和指出，這樣一來，民眾只好被迫遷移到高處或山區。[380]

圖 2.3.2　海平面上升 13 公尺時台灣沒入水面示意圖

資料來源： flood.firetree.net

根據聯合國氣候變遷小組的報告，台灣是海平面上升衝擊最大的全球 10 個國家之一，氣象專家彭啟明指出：「海平面上升，以後要是有颱風來時，風暴潮、海水倒灌的情況，對我們這種平地地區，淹水的情況，會加重很多。」[381]海洋大學海洋環境資訊系助理教授董東璟說，海平面上升會讓潮間帶消失，魚蝦貝類、野鳥等生態受到影響，且海洋的鹽水會入侵內陸，不僅讓土壤鹽化，地下水也要越挖越深才抽得到，影響甚大。海平面上升 1 公尺，最主要的淹沒地區大部分出現在西南邊，也就是嘉義、台南、高雄和屏東的沿海地區，宜蘭

[379]台灣永續能源基金會，「台灣海平面上升比全球平均快 2 倍！專家預估：台北遭淹沒恐剩 12 年」，2019 年 02 月 05 日，永續新聞網，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://www.sdgs-csr.org/tw/news-tw/622-140518news.html

[380]「學者：若海平面升 1 公尺 台灣約 1/3 土地可能受影響」，奇摩新聞網，2009 年 09 月 01 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090901/58/1q9gp.html

[381]「南極快速融化！2027 年淹沒台南高雄 北車成『水下車站』」，東森新聞網，2018 年 06 月 16 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://news.ebc.net.tw/News/world/116805

平原也有零星淹沒區。上升 13 公尺時，包括外島澎湖、台中、嘉義、台南、高雄和屏東大部分都沉入海中，而北區的半個宜蘭也成為海邊。[382]

駁二緊鄰高雄港，是臨海最近的藝術特區，由於是填海造陸而成的鹽埕區，地形關係更加容易受到海平面上升影響。若氣候變遷與海平面上升，這裡將首當其衝。依照全球氣候暖化速度，最快在 2030 年衝破 1.5℃升溫暖化目標，而高雄「駁二藝術特區」是全台離海最近的藝文特區，根據美國氣候中心製作的「暖化模擬地圖」(Surging Seas)網站顯示，如果地球均溫持續上升，駁二可能首當其衝、沉入海底。[383]

貳、全球氣候變遷的機會

聯合國秘書長古特雷斯呼籲各國代表，要帶著具體可行的減碳計畫與會，而不只是「華麗的演說」。古特雷斯要求與會代表針對四個方面提出計畫，分別是在 2050 年前達到「碳中和」，也就是淨排碳量為零；減少化石燃料補貼；徵收碳稅和 2020 年後不再新增火力發電。年輕人也在聯合國這次高層會議扮演關鍵角色，包括 21 日的青年峰會。世界各地成千上萬年輕人也示威抗議，而許多父母、勞工、工會、企業和組織將加入這項全球抗議運動，向政治領袖加強施壓，促使他們更積極對抗氣候變遷危機。紐約的抗議活動由 16 歲的瑞典環保鬥士桑柏格(Greta Thunberg)帶頭，而紐約市公立學校特別准許學生參加。示威群眾更準備癱瘓華府，抗議川普政府毫無作為。[384]

美國決定放棄國際體系的領導角色後，德、法決定在本屆聯大場邊成立多邊主義聯盟，希望維持國際法治、維護國際條約，持續推動新聞自由等傳統自由價值。過去一年來，許多國家表態加入此一聯盟，包括阿根廷、澳洲、加拿大、印度、印尼、日本、墨西哥、挪威、南非、南韓、英國和歐盟各國。德法也邀請中國大陸和俄羅斯加入，但未獲回應。這個聯盟能發揮多大影響力，有待觀察。[385]此外，包括保險巨擘瑞士再保、家具大廠宜家家居，以及美妝大廠萊雅等 87 家全球大企業，也宣布加入大幅減少溫室氣體排放的行列。[386]德國政

[382]好秋小姐，「都市變海岸！「淹沒地圖」預知該在台灣哪置產」，聯合新聞網，2015 年 07 月 15 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://oops.udn.com/oops/story/6706/1057807

[383]林育綾，「10 年後駁二可能沉入海底！員工與藝術家人體排字『1.5℃駁二』」，東森新聞雲，2019 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 05 月 27 日），https://www.ettoday.net/news/20190527/1453631.htm#ixzz60QiLd9PG

[384]黃秀媛，「抗議氣候變遷 全球數百萬人示威、美低調以對」，世界日報，2019 年 09 月 20 日。

[385]國際中心，「美國不帶頭國際合作 德法發起『多邊主義聯盟』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。

[386]李京倫、黃嘉洵，「大國不來 聯合國氣候峰會 美日巴西缺席」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。

府在各界抗議減排目標無法達標的聲音下，也在 9 月 20 日終於同意一套全面性的氣候政策，在 2030 年前將投入至少 1,000 億歐元（1,100 億美元）。[387]

1990 年由 43 個國家、200 個地方政府共同發起成立的 ICLEI，是當今全球最大的地方政府永續發展的國際組織，宗旨是推動全球城市，共同追求永續發展。目前已有 100 多個國家，超過 1,700 個地方政府成為 ICLEI 會員網絡城市，其世界秘書處設於德國波昂，在全球共有 22 個區域／國家辦公室，為城市提供各項氣候、韌性與永續等相關的各項專業培力訓練與平台媒介服務。高雄於 2006 年加入 ICLEI，是台灣城市的首例。2019 年 7 月 19 日全球「ICLEI 地方政府永續發展理事會」秘書長 Gino Van Begin，拜會高雄市長韓國瑜，感謝高雄在永續發展議題上分享城市經驗。韓國瑜也感謝 ICLEI 在 12 年來對高雄在全球氣候變遷及城市發展上的支持，也給予高雄更多機會與國際交流接軌。韓國瑜表示，未來 ICLEI KCC 將持續扮演台灣城市的國際平台，著重於永續議題的深化，與氣候變遷政策主流化的教育培訓，還有國際城市間的經驗交流。[388]

聯合國環境規劃署（UNEP）執行主任英格．安德森（Inger Andersen）於會前指出，大自然是應對氣候變化「最為有效的方式之一」，例如植樹造林、築起「綠色長城」，以及恢復泥煤沼澤，都是切實有效的氣候解決方案。它還能提供相當可觀的投資回報，有望為全球經濟增加數兆元的產值。非洲薩赫勒地區的「綠色長城」項目不但有助於恢復沙漠化的土地，到 2030 年還能創造多達 1000 萬個就業機會，並延緩當地的移民趨勢。[389]

環保署環境衛生及毒物管理處處長蔡玲儀說，台灣訂出的長遠管制目標，是 2050 年排碳量較基準年 2005 年減少 50%，並訂出 2020 年第一期階段較基準年減少 2%，2025 年較基準年減少 10%的目標，行政院去年 10 月已核定國家整體減碳策略。農委會也推出多項對策，規劃研發抗逆境的作物，如抗雨、抗熱、抗病等品種；另也會調整耕作制度，如中部種植的作物隨溫度增高而往北移種，也可能調整種植季節。此外，2015 年起陸續推出不同的農業保單，農民可依照需求選擇投保項目，若因氣候導致作物產量受影響，可獲得相應的保障，不用完全看天吃飯。[390]

[387]余曉惠，「德拚降 CO2 美卻放寬汽車廢氣排放標準」，經濟日報，2019 年 09 月 21 日。
[388]徐如宜，「ICLEI 秘書長 Gino 來訪 韓國瑜：氣候變遷為人類共同議題」，聯合報，2019 年 07 月 19 日。
[389]王嘉源，「減緩氣候變化 大自然最佳解方」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。
[390]陳怡文、洪敏隆，「台都市升溫幅度 全球 2 倍」，蘋果日報，2019 年 9 月 24 日。

第四節　結語

就全球局勢來說，香港鳳凰衛視資深評論員石齊平指出，如無意外，2030 年之前 GDP 將超過美國成全球最大經濟體。與此同時，科技、軍事及國際影響力等也直追美國，因此在 G20 中隱然浮現出 G2。[391]對此，誠如張登及教授所言，西方國際秩序正在面臨重大轉變，但因未來答案無解，大國的決策者都相當困惑，眾多小國也苦於調整避險方向。張登及教授認為，原因在於：[392]首先，國際秩序的答案無解，原因在於一、大國權力移轉正在進行，但方向不明。二、國際制度與價值體系正在解組。為了遏制中國大陸呈為美國地位的威脅，華盛頓對北京發動貿易戰與科技戰。2019 年後，已不斷升高為科技戰、國安戰，甚至文明之戰。[393]淡江大學金融研究所教授謝明瑞指出，貿易是政治力的延伸，美中貿易戰形式上雖是貿易，實質上是國力強權的爭霸，而川普利用美國在國際經濟的影響力促使中國改變方向。因此，中美貿易戰其實並不是貿易逆差的問題，而是以「逆差」為藉口，遏阻中國經濟與科技發展，並防止其威脅到美國霸權地位的問題。[394]

政大國際關係研究中心美歐所研究員湯紹成即指出，目前的中美貿易戰，乃是一場包含科技、戰略與價值的整體戰與持久戰。其中，科技戰處於核心地位，因為科技戰爭決定了兩國未來在政治、經濟、軍事與社會的發展，因此這也是兩國之間競逐的核心範疇。[395]國安會前副秘書長楊永明也認為，無論中美貿易談判最終能否有協議，霸權競逐已展開；面對快速崛起的中國威脅，美國開始在貿易、科技、軍事、地緣政經等層面壓制，中美關係進入新冷戰。[396]

就台灣與高雄而言，國際貨幣基金（IMF）已將今年全球貿易成長率的預估大幅下修到低於全球經濟成長率，不但重現 2015 年的貿易黑暗期，也是 2012 年來的新低。[397]台灣方面出現轉單效應、台商回流、外資加碼，更有甚者，過去 20 年，台灣的人流、物流、金流全部往中國大陸流，中國大陸的快速成長壓縮了台灣產業及成長空間，現在美國遏制大陸國企補貼的不公平競爭，其實是落實產業解除不合理競爭的第一步。[398]可見，美國正欲透過貿易戰裂解

---

[391]石齊平，「從 G20 邁向 G2」，中國時報，2019 年 07 月 04 日。
[392]張登及，「俄羅斯：後西方國際秩序的藏鏡人」，中國時報，2019 年 08 月 02 日。
[393]彭蕙仙，「川普的尷尬時刻」，中國時報，2019 年 06 月 12 日。
[394]謝明瑞，「大陸貶人民幣抗美 貿易戰持久準備」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。
[395]湯紹成，「習近平太極拳對決川普西洋拳」，旺報，2019 年 06 月 21 日。
[396]楊永明，「中美貿易戰下一局：貨幣戰與科技戰」，聯合報，2019 年 05 月 19 日。
[397]Peter BakerandKeith Bradsher, “Trump and Xi Agree to Reatart Trade Talks, Avoiding Escalation in Tariff War”, The New York Times, June 29, 2019.
[398]Ying Ma, “The Trade War Is Justified”, The National Interest, June 6, 2019,（檢索日期：2019 年 06 月 06 日），https://nationalinterest.org/feature/trade-war-justified-61337

紅色供應鏈，從正面的角度來看，這正是台灣擺脫對中國大陸依賴的契機，是台灣產業鏈重構的機會。[399]另一方面，台灣也面臨股匯市表現不佳、出口受到衝擊、三角生產模式需要轉型，以及有可能衝擊就業機會。

總體而言，對台灣還是利大於弊。[400] 更嚴重的是美中貿易戰的結構性問題難解，全球貿易惡化也很可能演變成長期化，促使台灣經濟近來出口衰退頻現，值得密切關注。[401]前經濟部部長尹啟銘也指出，台灣要重振經濟除了必須進行制度變革、改善投資環境，還亟需在科技方面徹底整頓，改正當前政策亂無章法、科技預算分配不當、科研成果不彰、法人研究機構外行領導內行的弊病；過往科專計畫帶動台灣半導體產業的勃興，當前更應促使財團法人再度扮演引領新興科技和產業發展的角色。[402]

就高雄市的發展而言，在研究團隊所舉辦的「第一次專家會議」上，屏東大學黃財源教授建議，高雄應加緊廠商回流的迎接行動，盤點區域內可容納各產業的土地並加強招商力度，動員各產業公會加強產業同行聯繫，對高雄將有顯著的正面影響。台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長則在第二次「專家會議」建議，高雄市應利用中美貿易摩擦的因素，積極鼓勵台商回流到高雄投資興業，但是高雄市應先解決土地、用水、用電的問題，以及稅率的問題，很多是要向中央爭取的。此外，高雄市應選派優秀工作小組，尋求台商回籠，出訪到大陸實際操作台商，邀請他們到高雄來參訪考察，市政府應積極專責一個單位負責招商接待。對此，國民黨革命實踐研究院武建華編審建議，地方稅是屬於地方政府可支用的稅收，包括直轄市及縣（市）稅，共有八種：1. 地價稅 2. 田賦 3. 土地增值稅 4.房屋稅 5. 契稅 6. 使用牌照稅 7.娛樂稅 8. 印花稅。土地增值稅是高雄市政府可鼓勵廠商投資高雄地區的誘因現規定持有土地年限超過 20 年以上者，減徵比率為 20%。持有土地年限超過 30 年以上者，減徵比率為 30%。持有土地年限超過 40 年以上者，減徵比率為 40%。

從美中台三方角度而言，雖然台海安全風險在增加，但情勢尚未到達危機的程度。[403]不過，蔡總統狂打聯美抗中的美國牌、大陸為打壓台獨的武力展

[399]謝金河，「華為被川普斷供　謝金河：台灣科技業絕處逢生的一大機會」，今周刊，第 1171 期，2019 年 06 月 02 日。

[400]楊泰興，「中美貿易大戰，對台灣利大於弊？－中美貿易戰下，台商回流的真相」，思想坦克，2019 年 05 月 29 日，（檢索日期：2019 年 05 月 29 日），https://www.voicettank.org/voice/author/楊泰興?fbclid=IwAR1iCRsbl8JeiZYB3-V78LuinlyVVunhNdHd0y6THVu8mVhodIykKibFge8

[401]社論，「全球 FTA 大增 台灣也該迎頭趕上」，經濟日報，2019 年 07 月 06 日。

[402]尹啟銘，「拚經濟不能只靠台商回流」，中國時報，2019 年 06 月 02 日。

[403]鍾辰芳，「台海兩岸進入敏感期 美中台二軌對話尋求降低風險」，美國之音，2019 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 05 月 02 日），https://www.voacantonese.com/a/report-track2-dialogue-us-china-taiwan-20190501/4900520.html

示，以及美中戰略抗衡加劇這 3 大因素交互作用，台海情勢隨著台灣總統大選時程螺旋式下墜。[404]至於高雄，國立雄餐旅大學陳福川副教授在第二次「專家會議」中指出，外部環境對高雄城市外交的正反面影響實為詭譎多變，以戰略三角理論來分析，美國的角色地位處於絕對優勢，因此，高雄城市外交上顧忌美國的態度，良有以也。但從宏觀角度觀之，美國的策略不僅要在外交上逼迫中國淪為「孤雛」，甚至於使用各種威脅利誘，用同樣的手法，發動其附庸家孤立中國。就高雄城市的立場，在戰略三角中實力的高度不對稱，美國和大陸兩個強權競爭，容易因此受到衝擊。如何應對此一矛盾情況，考驗著台灣與高雄。

屏東大學黃財源教授也指出，台灣長期無法參與區域經濟整合，無法享有簽署國家的互惠利益，對台商產業在市場競爭上造成不利影響。因此，新南向政策是基於台灣經濟發展需要，針對雙向互惠及多元發展原則所擬定之策略性計畫，也可作為整備國家之能量，參與區域經濟。從經貿合作、人才交流、資源共享與區域鏈結等四大面向著手，透過促進台灣和東協、南亞及紐澳等國和新南向國家的合作，並有效解決問題，進而建立「經濟共同體」。就此而論，高雄擁有海空雙港優勢、不同型態的產業園區以及完善的工業基礎條件，作為全球生產鏈重要的一環，高雄市可藉由城市外交，補充主權地位之弱勢與國際接軌，讓企業以高雄作為全球樞紐，進而在區域經濟競爭中脫穎而出。

值得注意的是，在本研究兩次專家會議、十位市議員訪談與大陸政府官員與台商的意見調查裡，幾乎沒有任何人關注非傳統安全，特別是氣候變遷對水資源與海平面升高對居住、淹水與農產品所造成的衝擊，只有黃柏霖議員提醒高雄市必須強化傳染性疾病（登革熱）的防制措施與降低空氣污染的危害。對此，本研究期中報告亦未提出並予以探討，在期中報告重新檢視環境影響評估後，決定將此項變數納入研究案文本中，提請高雄市未來施政時列入重點項目，並作為兩岸城市交流間互相借鑒、學習的重要環節。

[404]呂志翔，「有人嫌台海不夠「火」」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。

第三章　高雄市內在結構分析

在分析完高雄與大陸城市交流所面臨外在環境，包括國際、區域的機會與挑戰與兩岸關係結構的機會與風險之後，本章將探討高雄在進行城市交流上所具備內在結構的優勢與劣勢。必須說明的是，兩岸交流是「由經而政」、「由易而難」方向發展，因此在論及高雄市內在結構優、劣勢時，依序為經濟、社會、文教體與國際關係進行分析，如此能與後續兩岸城市間的經貿產業、社會、文教體與外交擴散形成系統性與對照性。

第一節　高雄市內部結構的優勢

以下將從城市交流角度，分析高雄在經濟結構、社會結構、文化結構與城市外交結構等方面優勢。在此之前，必須強調的是，台灣與高雄在政治上具有民主自由與開放的政治體制優勢，這項軟實力優勢儘管無法在兩岸城市交流的政治交流展現，但卻能在無論經濟、社會與文化交流中展露無疑，也因此在「亞太和平研究基金會」所出版的《2019 中共對台工作重點》政策報告中建議政府，應更加寬鬆，而不是管制兩岸青年等交流，以展現我方的政治軟實力。[405]

壹、經濟結構的優勢

高雄市的經濟以二級產業和三級產業為重心，其產值占全市生產總額大部份。2016 年高雄市工業及服務業生產總額為 3 兆 5,978 億元，次於台北市、台中市及新北市，位居全國第 4 位。其中工業生產總額為 2 兆 5,372 億元，僅次於桃園市為全國第 2 位；服務業生產總額為 1 兆 606 億元，次於台北市、台中市、新北市為全國第 4 位。[406]由高雄市工業結構看來，目前仍是以製造業為核心，且製造業結構已逐漸轉型成資本及技術密集產業，如高科技工業、資訊軟體產業等，藉由提供外資企 業設立區域營運總部，並協同支援性協力廠商的合作，以帶動地方就業機會與經濟發展。

在招商引資方面，韓國瑜表示，高市今年 1 至 4 月就吸引約 105 團考察團尋求合作，投資額接近千億元。經發局也指出，目前高雄市正積極布局高科

[405]張五岳等編著，「2019 中共對台工作重點政策報告」，亞太和平研究基金會，第 10805 期，2019 年 07 月。

[406]行政院主計總處，「105 年工業及服務業普查縣市別初步統計結果」，行政院主計總處，2017 年 05 月 30 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.dgbas.gov.tw/public/Attachment/853016178USMXRNUA.pdf

技、創造高附加價值及低汙染的產業，對有意投資高雄的廠商，市府設單一窗口給予行政協助，提供優惠獎助措施。[407]

一、一級產業

外貿協會董事長黃志芳於 2019 台北國際食品展中表示，貿易戰對台灣食品產業是個機會，因為台灣雖然腹地不大，但生產的蔬菜水果一應俱全，在食品、食品加工、食品機械方面，包括高雄市在內的台灣也非常具有競爭力。[408]從客觀數據看，高雄市的一級產業主要為漁業與農業。高雄在許多農產品項年產量為全台第一，例如稻米、香蕉、鳳梨等，市政府更於縣市合併後成立農業局，專責農業推動相關業務，並與鄰近屏東縣共同合作輔導農產品加值計畫，拓展品牌及行銷通路。[409]

高市府農業局指出，高雄農產近年來持續銷往加拿大、新加坡、馬來西亞、日本及中東地區，上架的超市包括穩定鋪貨的 Price Smart Food、Urban Fare、韓亞龍集團經營的 H mart 等，今年也首次與好運 Lucky Supermarket 合作拓銷。「高雄首選」的各項農產皆有安全、安心、高品質優勢，番石榴還取得 GLOBAL G.A.P（全球良好農業規範）驗證。除了番石榴，像是金煌芒果、紅龍果、蜜棗、蓮霧、水蓮及白玉苦瓜等蔬果，在溫哥華都有相當的知名度。根據農業局的統計，今年截至 7 月底，高雄外銷果品已達 9,000 餘公噸。[410]

高市府副市長葉匡時指出，農產品去年出口只有 2 億多元，今年到現在為止已經賣了 6 億多元，增加約 4 億元，也就是 200%，漁產品則是增加了 30%左右。[411]在兩岸農業貿易方面，大陸與香港市場是台灣最大貿易出口市場，高雄生產的鳳梨，透過今年的貿易訂單成功在沃爾瑪超市集團的上海、北京與深圳門店上架展售獲得佳績；六龜的蜜風鈴蓮霧，在大陸是非常搶手的水果禮品。此外，高雄今年鳳梨、蓮霧外銷往大陸，特別是深圳，皆創高成長紀錄。[412]

在漁業方面，高雄市漁業據點主要分布於茄萣區、梓官區、旗津區、鼓山區、前鎮區與小港區等，共有 20 個漁港。其中規模最大的是前鎮漁港；作業範圍包含太平洋、大西洋及印度洋等洋區，是臺灣捕漁獲量最多，也是船舶噸位

[407]蔡孟妤，「兩岸企業家論壇 韓盼廠商及早投資高雄」，聯合報，2019 年 05 月 22 日。
[408]林汪靜，「貿戰移轉生產線 台食品業利多」，旺報，2019 年 06 月 20 日。
[409]鄭兆宏、吳濟華與張玉山，「大高雄地區之優勢產業現況與潛力產業發展分析」，城市發展半年刊，第 12 期，2011 年 11 月 09 日，頁 8-24。
[410]曹明正，「高雄首選 挺進加拿大市場」，中國時報，2019 年 08 月 26 日。
[411]袁庭堯，「葉匡時回擊 農產出口增加 200%」，中國時報，2019 年 11 月 23 日。
[412]林雅惠，「高雄 5 大明星水果 行銷國際」，中國時報，2019 年 11 月 11 日。

最大的漁港。此外，還有蚵仔寮漁港、鼓山漁港、興達漁港、旗津漁港與白砂崙漁港等。高雄市漁業生產量為全國最多；遠洋漁業的比例也是全國最高。[413]

另外，在養殖業方面，林園養殖歷史悠久，因具備 6 公里海岸線、洋流代謝迅速，以及終年溫差不會很大等優點，業者採用純天然海水養殖，全台有八成蝦苗、魚苗產自林園，所以是「小蝦小魚的托兒所」。[414]此外，高雄師範大學吳連賞校長於「第一次專家會議」中指出，高雄的龍膽石斑、秋刀魚等品質都相當優良，也是與大陸城市交流方面農漁產品的優勢產品。2017 年年台灣輸往大陸的濃漁產品 124 萬公噸，現在則將近 3,000 萬公噸，甚至 2019 年有可能達到 7,000 萬公噸。

值得注意的是，高雄市今年簽訂農漁產合約與 MOU，就南南合作區域共計有 3 國 33 企業團體與高市農漁民團體簽訂 4 年的長期合約與 MOU，簽訂金額共計 93 億 9,376 萬元，不僅造福轄內農民、穩定本市農產價格，更加開拓了國際農漁產貿易的合作。截至目前 10 月，農產外銷產值金額 5.9 億，較去年全年 2.18 億，外銷金額成長了 170%。其中，去年截至 10 月的果品農特產外銷數量 12,688 公噸，對比今年度全年 6122 公噸，也成長了 107%。在漁產品方面，整體同期外銷量亦成長 22%，中國大陸與港澳地區也成長 13%，顯示中港澳地區仍有極大市場及消費潛力。雖然合約與 MOU 執行因受台灣今年多次天然災害與國際魚貨量大減影響，未臻理想，但已協助高雄農漁產品外銷大爆發，創造了年成長 170%的佳績。高雄市政府農業局表示，未來除了持續參與國內外的國際媒合會，在國內通路方面，也與各大零售通路商攜手合作，強力推銷本市優質農漁產品，同時，市府積極輔導產銷履歷、清真認證、Global GAP 等認證，期望在國內外皆能打造一條通暢的行銷產線。[415]

二、二級產業

高雄市的二級產業，則兼有高科技、重工業與其他製造業。大多位於路竹區、仁武區、大社區、林園區、楠梓區、前鎮區、大寮區與小港區。至今高雄市二級產業仍以重工業為主，而 60 年代於前鎮區及楠梓區分別設置的中島加工出口區與楠梓加工出口區，帶動大量就業機會，是高雄市早期經濟快速發展的主因之一。其中，小港區的臨海工業區是重工業的集中地，有中國鋼鐵、臺灣國際造船、臺灣中油與唐榮鐵工廠等。其中，中鋼是臺灣規模最大的煉鋼廠，

[413]「縣市重要指標查詢系統」，web.archive.org ，2011 年 01 月 15 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://web.archive.org/web/20110721165014/

[414]徐白櫻，「全台首家清真認證養殖場在林園 陳其邁問『水溫多少』」，聯合報，2019 年 11 月 22 日。

[415]林雅惠，「半年贏一整年 高雄農漁產外銷大爆發」，中國時報，2019 年 10 月 17 日。

且是唯一設有高爐的一貫作業鋼鐵廠排名全球第 19 位；臺船是臺灣規模最大的造船廠排名世界第 10 大造船廠，臺灣國際造船則名列第 6；中油是臺灣最大的石油公司，而高雄煉油廠則為臺灣中油最大的生產基地。其中，高雄市政府海洋局海洋產業科薛科長博元指出，造船業跟遊艇產業其實是一個非常強的產業，為高雄帶來相當廣泛的經濟效益，產值一年大概是 600 億。[416]

同時，高雄市境內亦設置許多工業區，如林園區的林園工業區為南部最大石化工業區、大寮區的大發工業園區、仁武區和大社區的仁大工業區、永安區的永安工業區、岡山區的岡山本洲工業區、鳳山區的鳳山工業區與楠梓區的楠梓工業區。值得一提的是，日月光營運總部就設在高雄的楠梓加工區，鴻海的群創設在南部科學園區高雄園區，德商默克設立了亞洲區的 IC 材料應用研發中心。另外目前有 210 家的日商外資企業在高雄投資，總投資金額是 482 億元。這顯示高雄的半導體產業聚落的群聚已經漸趨逐漸成形，整個投資金額也超過 5,000 億元以上。

近年市政府爲促進產業升級，將岡山地區轉化爲高科技產業重鎮，並在路竹區設有南科高雄園區、岡山區設有南區環保科技園區。而前鎮區的多功能經貿園區內亦有高雄軟體科技園區。此外，為了協助高雄產業轉型，2018 年行政院長賴清德於行政院會中指示，將高雄新市鎮開發為科學園區，並要求用「最快速」辦理。[417]2018 年 7 月，政務委員張景森實地走訪高雄表示將以在陳水扁政府以 10 個月的時間推動中部科學園區計畫的速度推動「高雄第二科學園區」，積極協助高雄產業轉型。[418]2018 年 7 月底，高雄市長代理市長許立明表示，高雄科學園區二期不僅加速高雄產業轉型，更提昇台灣高科技業的國際競爭力。

更有甚者，橋頭新市鎮位於路竹科學園區及楠梓加工出口區的產業廊帶上，周邊還有岡山區本洲產業園區、永安工業區等產業群聚，因此，有效擴充產業腹地之外，更加強產業空間的連結使用。藉由所謂「新市鎮開發」與「園區籌設」雙軌併行模式，亦即科技部進行園區報編的同時，內政部也辦理聯外道路開闢及用地儲備，讓廠商進駐的招商引資，得以零時差同步展開，創造就業機會讓人才留在當地，帶動橋頭新市鎮發展。[419]

---

[416]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。
[417]王淑芬，「高科 2 期在橋頭 張景森緊盯進度」，經濟日報，2018 年 07 月 10 日。
[418]王淑芬，「高雄 2 期科學園區 張景森：用最快速辦理」，中央社，2018 年 07 月 10 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.cna.com.tw/news/aloc/201807100211.aspx
[419]許立明，「中央給力 高雄產業翻轉更有勁」，中時電子報，2018 年 07 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20180731000641-260102?chdtv

三、三級產業

高雄市以服務業為主體的三級產業，重心於鹽埕區、前金區、新興區、苓雅區、鳳山區、前鎮區、左營區與三民區，部份區塊有朝著商圈化方向發展的趨勢，總部設於高雄市的知名企業有大統集團、義聯集團、中國鋼鐵、台灣中油、臺灣國際造船、臺灣港務公司、唐榮鐵工廠、日月光集團、光陽工業、阿羅哈客運與臺灣時報等。近期比較大型的商業開發的案子，就包括義大的義享天地，投資金額是 300 多億元，就義大亞洲帝國跟義大廣場。另外總圖的二期投資是超過 30 億元。還有凹子底停 35 BOT 案投資約 23 億元。

高雄市政府經濟發展局招商處林處長麗英指出，高雄市過去是撐起台灣整體產業發展的重責，過去是石化、金屬跟造船的工業重鎮。近年來高雄市政府在推動產業轉型的部分，除了協助傳統產業高值化跟循環化，同時引進新興產業，包括目前在推動的數位內容產業、文創產業、會展產業、生物醫材、觀光這些產業。[420]

（一）數位產業

高雄的數位內容產業發展，從 2010 年開始全力去發展數位內容產業。2011 年的廠商家數是 46 家，發展到現在數位內容的廠商是來到了 219 家，投資金額從 3.2 億元成長到目前是 118 億元。高雄市去年跟今年向中央爭取了體感科技園區計畫。這個計畫在今年 3 月經濟部工業局確定補助 10 億元在高雄，未來 3 年半發展體感科技產業，可以創造更多的就業機會，帶動高雄的產業發展。[421]

高雄地區數位內容產業目前的優勢在於：

表 3.1.1 高雄市數位產業優勢項目一覽表

項目	說明
龐大與健全的下游產業	如製造業、石化業...等，結合深厚的製造業基礎，進而累積豐裕的資金，且銷售通路的 know-how 也已經成熟。
充裕的教育資源	由於創意及創新的養成，需要創意加值數位內容業者的配合，而南部地區北端彙集高雄學園，故在創意加值數位內容人才的培植方面，具有充裕的教育資源。

[420]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。
[421]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

地理位置佔有優勢	藉由位居東北亞、東南亞與大陸地區樞紐，所處的亞太地緣優勢，提昇高雄地區海空運籌條件。
具備優惠措施或補助	創意加值數位高雄軟體園區的建立在土地租金優惠條件如開發商 555 減收措施或區內事業 4422 減收措施，使土地取得更容易，且園區內的其他相關優惠措施，包括數位內容產業相 關補助、租稅優惠、研發補助計畫、低利貸款優惠措施、提供技術與新產品輔導等。 另外高雄市政府亦將提供融資利息、租 金、房屋稅及地價稅優惠補貼等。進駐園區的數位內容產業公司則可更方便地利用群聚效應中的人才流動與相互競爭流動而取得競爭優勢。再者，創新科技研發園區在地理上屬於市中心，各項設備也較完整，未來在吸引創意人才較佔優勢。
產業應變能力強	高效率的中小企業運作，隨時求新求變，在創新與創意的 idea 方面應變能力更強。
世貿中心的成立	高雄地區的世貿展場已進行招標程序，造就將來數位內容 產業伸展的舞台，更容易取得創意加值數位內容世界脈動的訊息，造成業者在瞬息萬變的創意潮流中得以應變，一個世界級的展場對高雄地區的產業再造有其必要性。
智慧財產權的持續解放	由於台灣地區智慧財產權的持續解放，對高雄地區數位內容產業造就極大的優勢。尤其在： 1.制度部分:新式樣除名稱 修正為「設計專利」外，將開放物品之部分申請、Icons(電 腦圖像)及 GUI(使用者圖形介面)及成組物品之申請。 2. 配合產業需要部分: 將開放動植物專利，基因改造之動植物可申請取得專利權;對於同一人以同一技術在同一日提出發明及新型專利申請時，新型如已核准，於發明專利實體審查審定前，將通知申請人放棄新型專利權，擇一權利行使;將「特許 實施」的用語修正為「強制授權」，並將合理商業條件及期間 內無法達成協議為強制授權之「事由」改為「前提條件」，另 違反限制競爭，經公平會處分者，不待「確定」即可申請強制授權。 3.其他重要修正部分: 目前以外文本取得申請日之種類未加限制，未來將加以限制;提起舉發，可以就同一專利案之不同技術請求舉發，不一定要全

	案舉發，智慧局並得將多件舉發案合併審查，亦得合併作成審定;補繳專利年費改採按月 依比例方式補繳等事項。

資料來源：黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

值得注意的是，蔡英文政府決定讓長期供應全臺灣軍民用油的中油五輕，[422]原用地未受污染部分中的 17 公頃土地轉型規劃為擴大綠能科技研究所用地，並設置新材料產業研發園區。[423]高雄海洋科技產業創新專區是也是中央政府為達成「風力發電 4 年計畫」政策與推動離岸風電產業，借重興達漁港之潮差小、交通便利、學研單位資源豐富、支援產業健全等地利優勢，於當地所建置。希望能有效活化興達漁港，並融入當地資源及地方特色以開創新興產業，同時提供海洋科技產業研發及製造基地。[424]

（二）觀光旅遊

高雄市建築傳承日據末期的風格，但同時也兼具現代主義的式樣；[425]主要的地標建築物有高雄 85 大樓、夢時代購物中心的高雄之眼摩天輪、高雄巨蛋等；[426]販賣各式南北貨的三鳳中街，當地流行文化的中心新堀江以及各式小吃與各類攤商匯聚的眾多大、小夜市；自然景觀方面，有柴山、愛河、旗津、西子灣、蓮池潭等景點；此外還有許多古蹟與歷史建築。高雄也是唯一台灣大型購物中心聚集的城市，夢時代是台灣最大型的購物中心，義大購物中心是台灣第二大的購物中心也是亞洲最大的 Outlet Mall，其他，還有大魯閣草衙道及興建中的義大亞洲廣場等超大型購物中心。高雄市觀光局前局長潘恒旭表示，本市是 2019 亞太地區旅行者最受歡迎城市第 5 名，優於前 2 年的 10 名之外。[427]

屏東大學黃財源教授在「第一次專家會議」中指出，高雄市擁有不可多得的生態與文化多樣性，如壽山國家自然公園、洲仔溼地公園、旗津海洋生物、廟宇、古蹟、古厝、 眷村文化、海洋文化、夜市及產業特色等。更有甚者，相關服務是觀光規劃中主要的輔助者，其中包括了住宿設施、餐飲服務、交通運

[422]李義、林宏聰、柯宗緯、吳江泉，「高雄煉油廠 明吹熄燈號」，中時電子報，2015 年 10 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20151031000311-260102?chdtv

[423]廖禹揚，「五輕原用地 中油規劃發展綠能與新材料」，經濟日報，2017 年 12 月 16 日。

[424]行政院，「經濟部對於外界高雄興達港風電專區「先天不良」恐成蚊子專區回應說明」，行政院全球資訊網，2011 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.ey.gov.tw/unitrss_content.aspx/

[425]陳坤毅，建築繁榮城市的巧手（高雄市：高雄市政府文化局、玉山出版社，2013 年）。

[426]林信成等編著，巨星誕生：高雄巨蛋　高雄市縣帶化綜合體育館築夢記錄（高雄市：漢威巨蛋開發發行，2008 年 10 月）。

[427]柯宗緯，「人進來奏效 高雄旅客增 2 成」，中國時報，2019 年 06 月 25 日。

輸、旅行社等，且相關服務必須與觀光據點以及其他要素相結合，因相關旅遊服務事業能對當地的市場經濟帶來連鎖影響效應。

儘管高市旅宿業受到陸客限縮來台，9 月陸客住宿率較去年同期大砍一半，業者勒緊褲帶過日子。觀光局祭出「吸客術」，結合 52 家旅宿業者推超殺專案祭出百萬大獎，也與台中攜手雙城觀光，及配合新航線拓展，10 月觀光旅館住宿人次逆勢成長，較去年激增 12%。觀光局統計，7 至 10 月，高雄觀光旅館住宿人次為 56 萬，較去年同期增加 8.16%，住房率為 65.65%，較同期大幅成長 12.6%，以旅客來源統計，港澳、韓國、新加坡都比去年同期超過 3 成以上成長。[428]

1.名勝古蹟

高雄市境內有鳳山龍山寺、鳳山縣舊城、旗後砲台、鳳山新城、美濃東門樓、[429]台灣煉瓦會社打狗工場、美濃竹仔門電廠、及原日本海軍鳳山無線電信所、打狗英國領事館官邸等國定古蹟，另有武德殿、旗後燈塔、旗津天后宮等 37 個直轄市定古蹟。[430]另外，還有旗津葉宗禮墓、楠梓天后宮與橋碑、大谷光瑞與逍遙園、薛家古厝、高雄中學紅樓、高雄火車站與愛國婦人會館等古蹟。[431]其中，鳳山舊城、旗後砲台與鳳儀書院還被列入李乾朗教授的「台灣經典古建築」專章介紹。[432]

2.休憩

高雄市擁有玉山國家公園、茂林國家風景區及藤枝國家森林遊樂區等多座國家級野外休憩景點，也擁有梅山、寶來等溫泉盛地；而荖濃溪的泛舟運動則與花蓮縣秀姑巒溪齊名。在中部地區有田寮、燕巢的月世界，其特殊的惡地景觀聞名全台。同時，澄清湖為全市第一大湖，有「台灣西湖」的美譽。都會區內有高雄市中央公園、高雄都會公園、旗津風車公園、[433]半屏山自然公園、[434]柴山、[435]龜山與壽山所計畫組成的國家自然公園等大型公園，[436]以及岡山之眼園區；[437]也有新光碼頭、高雄港漁人碼頭、真愛碼頭、光榮碼頭等臨海景點。

---

[428]柯宗緯，「高市吸客術 10 月住宿逆勢增」，中國時報，2019 年 11 月 23 日。
[429]戴震宇，台灣的城門與砲台（台北縣：遠足文化出版社，2001 年 07 月）頁 114-31。
[430]楊玉姿，高雄市史蹟探源（高雄市：高雄市文獻委員會，2004 年 12 月）。
[431]楊玉姿，高雄市史蹟賞析（高雄市：高雄市文獻委員會，2009 年 10 月）。
[432]李乾朗，直探匠心：台灣經典古建築（台北市：遠流出版社，2019 年 07 月）頁 186-93。
[433]高雄市政府新聞處，高雄市豐富之旅。
[434]高雄市立左營高級中學半屏山自然公園植物篇編輯小組編著，半屏山自然公園：植物篇（高雄市：左營高中，2003 年）。
[435]高雄市政府研究發展考核委員會編，柴山之旅（高雄市：高雄市政府研考會編印，2002 年 12 月）；涂幸枝編，柴山主義（台北市：晨星出版社，1993 年 08 月）。
[436]方欲欽主編，傾聽壽山（高雄市：內政部營建署壽山國家自然公園籌備處，2012 年 12 月）。
[437]陳惠玲編輯，綠映高雄：公園綠地成果專輯（高雄：高雄市政府，2018 年 06 月）頁 23-4。

同時，也擁有眷村文化館[438]與橋頭糖廠等特色休憩區。[439]另外，遠在南海的轄區東沙群島，還有一座海洋研究中心，目的是在追蹤環境破壞與修復受損的珊瑚而暫不開放的東沙環礁國家公園。[440]

大型公園綠地、園道、廣場以及鄰里公園，除了作為休憩場所，亦有降低都市熱島效應、調節微氣候之功能，而城市擁有的綠地面積更是永續發展的重要指標。縣市合併後，整個大高雄地區有 211 處社區角落創造出 40 公頃綠化面積，二氧化碳減量約達 1,855 公噸；此外，市府也鼓勵農民利用休耕閒置農田，在橋頭、美濃、杉林、六龜等地區遍植上百公頃的波斯菊、百日草、向日葵等植栽，營造大片花海的壯麗美景，花期可從入冬延續到春節期間，不但帶動各地觀光人潮，還可以為休耕農田增加附加價值。[441]此外，根據中山大學研究人員統計，高雄市擁有 47 處老樹（群），樹種包括榕樹、欖仁、緬枝、刺桐、雨豆、菩提等，不僅可過濾空氣、美化市容，也是休憩最佳處所，曾經舉辦老樹音樂會、寫生等活動，[442]若能妥善規劃深度旅遊探訪路線觀光，也將是高雄市的一大特色。

3.電影景點觀光

高雄市長韓國瑜曾為文指出，以韓國或印度寶來塢影視文創產業為例，多由國家擔任領頭羊，帶動地方政府發展，推動風潮，帶起周邊觀光消費，創造城市行銷效益。例如，2 屆亞洲影后、第 50 屆金馬獎終生成就獎得主甄珍小姐就曾在鳳山陸軍官校，拍攝紅極一時的《黃埔軍魂》。[443]

亞太影后甄珍經典回顧展 7 月 12 日在高雄揭幕，韓國瑜呼籲，希望影視業能多到高雄發展。[444]李行、朱延平等資深導演表示，高雄拍電影有天時地利優越之處，如氣候宜人，加上人和、及市長支持，對電影發展將有很大幫助。朱延平推薦衛武營、崗山之眼、愛河等地很適合拍戲，透過電影賣座可行銷高雄

[438]莊仲甫編輯，榮耀與傳承：高雄市地重劃一甲子風貌誌（高雄市：高雄市地政局，2018 年 06 月）頁 178-9。
[439]施瑞昌，橋仔頭糖廠（高雄縣：橋仔頭文史學會，2004 年 03 月）。
[440]Humphrey Hawksley, Asian Waters: The Struggle Over the South China Sea and the Strategy of Chinese Expansion (New York, N.Y.: Harry N. Abrams,2018) p.228.
[441]高雄市政府新聞局，「永續高雄 低碳友善綠城市」，高雄畫刊，2019 年 09 月 24 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），
https://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish_Content.aspx?n=3D7C9BFC4F86BF4A&sms=FB76F1E6517A12DC&s=1DC11B9A0083D59B&chapt=8674&sort=1
[442]陳哲男，高雄市寶貝老樹（高雄市：蕃薯園文教基金會印製，1997 年 01 月）。
[443]韓國瑜，「從觀光到影視 重現高雄風華」，中國時報，2019 年 07 月 02 日。
[444]洪秀瑛，「甄珍牽手韓國瑜期許高雄 邁向亞洲好萊塢」，中國時報，2019 年 07 月 13 日。

觀光景點，帶動產業。對此，高雄應爭取舉辦各類型影展、取材取鏡、人才培育等，並發展成為電影發展基地，[445]以及觀光重要景點。

4.軍事觀光

日本人在二次大戰期間遺留許多隧道遺址，為高雄市觀光最大特色。[446]在這方面，有 80 年歷史的軍事遺址「鼓山洞」，自 5 月份開放觀光導覽後迄今吸引 3,000 多人次造訪，堪稱全台文史觀光新亮點。鼓山洞內部高約 3 米，寬約 2.5 米，總長 200 公尺，初為日本鐵道部防空避難用，光復後交由警備總部使用，目前保留完整 4 間拘留室、2 間偵訊室，保存了白色恐怖時期，警總成員配戴的大盤帽、白色頭盔及拷問犯人使用的木棍、手銬、電擊用具，就連桌椅都原汁原味展現當年的肅殺氛圍。[447]

5.民宿觀光

近年來自由行逐漸蔚為風潮，大陸自由行旅客量也日益增多，地方政府除規劃遊程供旅客參考外，也應提升住宿與餐廳之服務品質，善加運用在地文化，與農家、地方社團與文藝團體配合，創造屬於地方特色主題的輕旅行以吸引更多國際觀光客漫遊台灣。高雄如能透過與大陸間的交流、參訪觀摩，逐步規劃有特色的休閒觀光區，以作為帶動地區繁榮的模範。

6.美食觀光

高雄擁有美食、美景及熱情的民眾，[448]高雄市觀光局前局長潘恒旭認為可以從「度假」概念作起，經驗不同城市的風景、美食與人文。[449]此外，為提高高雄產品、觀光旅遊景點在大陸的知名度，持續參加兩岸及國際旅展、美食展實為必要做法之一。對此，深圳台商 C 君即主張，高雄市可以在大陸城市舉辦「高雄美食節」，把六合夜市搬過來，加上政府大力宣傳，效果會很好。

國際旅展及美食展是提升城市知名度非常好的途徑，從展攤佈置、表演活動安排、文宣及贈品設計、媒體接待、業者及觀光組織名片蒐集等，實應有完善規劃及確實執行，未來各地方政府觀光局應持續編列預算辦理兩岸及國際旅展，結合其他縣市合作辦理推廣會，並邀請觀光業者一同參展，規劃套裝遊程共同行銷以達參展之目的。[450]

---

[445]蔡孟妤、蔡容喬、謝梅芬，「高雄拚觀光 電影行銷、醫療觀光、農村旅遊傳捷報」，聯合報，2019 年 02 月 21 日。

[446]蔡孟妤，「上海台商團赴高雄考察 韓國瑜：高雄潛力巨大」，聯合報，2019 年 02 月 11 日。

[447]袁庭堯，「鼓山洞打頭陣 變身文史新亮點」，中國時報，2019 年 06 月 18 日。

[448]王昭月、蔡孟妤，「韓國瑜：市府帶頭衝 做高雄加速器」，聯合報，2019 年 02 月 12 日。

[449]潘維庭，「度假概念 輕鬆享受城市交流」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

[450]高雄市政府，「2015 大陸東北南台灣觀光推介會暨參訪團心得報告」，高雄市政府網頁。

7.郵輪觀光

高雄市拚觀光，郵輪業者也把焦點移至高雄，排水量逾 15 萬噸的世界夢號，是高雄創港 110 年來迎接噸位數最大的郵輪，也刷新以台灣港口為母港、噸位最大郵輪紀錄，更於亞洲首創「母港兼掛靠港」的模式經營基隆及高雄港。韓國瑜表示：「郵輪負責把人帶進來，我們負責讓遊客快樂、讓遊客滿足，甚至將來還想再來高雄。」雲頂香港副行政總裁兼執行董事林拱輝看好台灣郵輪市場，明年 3 月至 10 月將增加星夢郵輪在台營運至 10 個航次，預估帶來逾 4 萬名海外旅客。[451]

8.觀光工廠

高雄市現有 7 家觀光工廠，今年高雄再添「裕賀牛觀光工廠」與「宏裕行花枝丸館」2 家新觀光工廠，期待能帶動觀光及整體產業向前邁進。經發局表示，去年台灣滷味博物館、紅頂穀創穀物文創樂園、FLOMO 富樂夢橡皮擦觀光工廠已獲國際亮點及優良標竿觀光工廠，今年則由「彪琥台灣鞋故事館」奪得優良標竿觀光工廠。[452]

（三）商圈市集

高雄市擁有的商圈包括夢時代商圈、三多商圈、五福商圈與巨蛋商圈；在百貨商場方面則有統一夢時代購物中心、統一時代百貨高雄店、漢神百貨本館、漢神百貨巨蛋購物廣場、新光三越百貨三多店、新光三越百貨左營店、新光三越百貨彩虹市集、遠東 SOGO、大遠百、大立百貨、大立精品、大統百貨和平店、大統五福店、悅誠廣場、義大世界購物廣場、義享天地、大魯閣草衙道、環球購物中心、MLD 台鋁生活商場與 KW2 棧貳庫；大型影城計有高雄大遠百威秀影城、大魯格草衙道國賓影城、高雄義大世界國賓影城、喜滿客影城、MLD 影城、三多戲院與十全戲院。

在夜市方面，高雄有六合夜市、青年夜市、瑞豐夜市、瑞北夜市、光華夜市、自強夜市、忠孝夜市、興中夜市、吉林夜市、前鎮夜市、崗山南夜市、勞工夜市、漢民夜市、凱旋青年夜市、五甲自強夜市、楠梓夜市。其中，六合夜市位於高雄市新興區六合二路，是臺灣較著名的行人徒步區和國際級觀光夜市之一。外籍遊客來來往往，拿旗子的日本觀光團成群前進，也成了這裡的獨特

[451] 何書青，「高雄首航寫紀錄 世界夢號帶財 1.6 億」，中國時報，2019 年 07 月 02 日。
[452]柯宗緯，「高雄觀光工廠 再添生力軍」，中國時報，2019 年 10 月 19 日。

景觀。[453]六合夜市知名小吃非常多，其中木瓜牛奶及海產粥尤具高雄特色，而路旁林立的牛排店及海產店，也是一大景觀。[454]

高雄市政府觀光局觀光產業科李科長淑芝指出，觀光局目前也是有兩個招商投資案在推動，第一個就是有關旗津渡假旅館的開發案，希望能夠有一個地標性、指標性 的飯店能夠進駐，成功帶動地方的觀光。第二個開發案是蓮池潭觀光旅館的興建案，目前已經在做可行性評估跟規劃作業，以及相關招商文件的研擬，希望能夠帶動這個地方一些觀光的發展。[455]

（四）醫療產業

根據衛福部依規模、功能、服務範圍及醫療品質的醫院評鑑分為四個等級，高雄市的特優醫院有 3 所、優等醫院有 7 所、合格醫院有 79 所、基層醫療院所診所眾多所。2012 年底高雄市執業醫師數為 6,033 人，排名全國第三；僅次於臺北市與臺中市。[456]其中，長庚醫院為臺灣最具經營績效、規模最大之醫院體系；高雄醫學大學附設中和紀念醫院與高雄榮民總醫院被高雄市衛生署評鑑為醫學中心以及新制教學醫院評鑑合格醫院，其中高雄榮民總醫院是高屏地區唯一之公立醫學中心，而義大醫院目前被衛生署評鑑為準醫學中心。小港醫院、大同醫院則被衛生署評鑑為區域教學醫院。

另一方面，高雄市擁有醫療器材產業發展的優勢。高雄市近年來積極推動高水平醫療器材等高增值領域，生技醫療器材產業的產值由 2009 年的新台幣 3.1 億元，成長至 2017 年的 21 億元。高雄 2009 年啟動的「高雄科學園區醫療器材產業聚落」計畫，是以牙科、骨科、美容整型之醫療器材和試劑為主要發展標的。在高雄市政府及中央相關單位的輔導協助下，許多中小型生技廠商以高雄為基地，透過產官學合作展現創新與研發實力，成為高雄生技產業的的亮點。目前已有 37 家廠商進駐，未來將發展成為國際醫療產業聚落，期使高雄園區成為全世界第一個「醫療器材矽谷」。[457]

---

[453]「特色夜市選拔 六合夜市暫居第一」， HiNet Hichannel，2011 年 11 月 23 日，（檢索日期：）（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），https://hichannel.hinet.net/radio/index.do

[454] 「六合觀光夜市」，交通部觀光局網站，2011 年 05 月 18 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），https://taiwan.net.tw

[455]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

[456]「中華民國統計資訊-縣市重要統計指標」，2013 年 06 月 26 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），http://61.60.106.82/pxweb/Dialog/statfile9.asp

[457]高雄市政府新聞局，「研發創新 高雄生技產業新實力」，高雄市政府官網，2019 年 12 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 09 日），
https://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish_Content.aspx?n=3D7C9BFC4F86BF4A&sms=FB76F1E6517A12DC&s=37EEC3793C98FA90&chapt=7522&sort=1

值得注意的是，兩岸企業家聯合會總執行長廖村坪表示，高雄醫療資源豐富，5 大醫院嘉惠很多病患，很多醫材廠商都在高雄，他認為高雄做醫療觀光，很有潛力。[458]醫療觀光被視為未來產業重要趨勢之一，[459]近年來陸客赴台體驗醫療服務的人數高達 22 萬人次以上，由於台灣醫療資源相當的豐富，醫療行業彼此的競爭相當激烈，每家醫院競相在醫療技術、設備及就醫環境提昇競爭力，兩岸在語言、飲食、生活習慣及文化背景接近，健檢費用相對合理，對於大陸民眾來說，赴台享受醫美服務，相當有吸引力。[460]高雄市長韓國瑜宣示今年為高雄醫療觀光元年，高市將發展高端醫療，各醫院推出強項，形塑醫療觀光特色。因為，有醫療作為後盾，觀光業生意會更好。[461]

高雄市衛生局長林立人表示，未來高雄將發展低侵入性的醫療項目，結合觀光；重大疾病的醫療項目也會與醫院或醫療保險業者合作，把高雄的醫療軟實力推向海外。[462] 為此，高雄市政府特別建置「高雄市醫療觀光網」，網站中分別介紹高雄的「特色醫療」、「觀光健檢」、「美容醫學」與「觀光景點」，並由旅行社規劃出山線、都會線兩條旅遊路線，兩人成行、天天出發，每人新台幣 39,999 元起，盼吸引海外游客造訪。[463]2019 年市長韓國瑜上任後，更計畫藉由建基於人工智能、大數據、物聯網的智慧醫療技術，讓高雄積極发展「醫療觀光」產業，目標將高雄市升級為高增值醫療產業城市，甚至趕超台北，成為領先亞洲的醫療心臟。[464]同時，高雄也正積極培育外語人才，針對來自東南亞的新住民舉辦外語培訓，希望讓醫療溝通時消除語言隔閡，如健檢時增加一名翻譯人員，向顧客解釋健檢流程，讓他們更有親切感，同時也能創造高雄的就業機會。[465]

（五）文創產業

值得注意的是，由於產業、官方及學術界對文化創意產業的重視，市政府的文化建設計劃如海洋文化及流行音樂中心，[466]高雄市立圖書館總館等興建建設相繼獲得中央政府的挹注支持。高雄展覽館於 2014 年 4 月 14 日開幕啟用，

[458]吳佳晉，「高雄拚醫療觀光 義大衝第一」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
[459]Mark Penn, Microtrends Squared: The New Small Forces Driving Today's Big Disruptions (New York, N.Y.: Simon & Schuster, 2018) p.245.
[460]林保光，「過年觀光客破 130 萬 韓國瑜：高雄已變全台重心」，聯合報，2019 年 02 月 15 日。
[461]蔡孟妤，「高雄拚觀光 韓國瑜：發展高端醫療」，聯合報，2019 年 02 月 20 日。
[462]徐如宜、王昭月、楊濡嘉，「高雄醫療觀光元年 任達華站台，聯合報，2019 年 02 月 15 日。
[463]「白色巨塔轉型 高雄力推醫療觀”能否發大財(上)」，多維新聞網，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），http://www.dwnews.com/big5/...1560386776550..
[464]郭建志，「醫美觀光一條龍 拚 350 億產值」，中國時報，2019 年 06 月 09 日。
[465]「白色巨塔轉型 高雄力推「醫療觀光”能否發大財（下）」，多維新聞網，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），http://www.dwnews.com/big5/...1560387137187
[466]程啟峰，「流行音樂中心預算通過 高市府欣慰」，大紀元，2014 年 04 月 16 日。

舉辦國際大型研討會議及大規模展示活動。[467]整個興建、營運過程與圖書館特色，還被天下雜誌社出版成專書大為宣揚，[468]成為全台灣重要的圖書館與高雄市的文化重鎮之一。

在文創產業硬體設施方面，高雄港 1 至 10、16 至 18、21 號碼頭，緊鄰愛河出海口，總計土地面積約 32 公頃，是高雄港區最精華地帶，民間企業向來極具投資意願，詢問度相當高。高雄市都發局與交通部航港局、港務公司三方簽定「高雄多功能經貿園區第 20 工區」開發協議書。根據高市都發局長林裕益估算，待開發協議書三方簽定後，將逐步推動對這 32 公頃土地招商引資，繁榮高雄港區。初估投資規模達百億元以上，並創造 8,000 個就業機會，該土地依都市計畫劃定為「特定文化休閒專用區」土地，可供發展「文化、觀光、娛樂」等產業。[469]

四、交通硬體設施

高雄市是臺灣南部最重要的交通中心，以至東南亞地區重要的交通樞紐之一，高雄市的交通運輸網絡呈顯海、空、陸 3 大運輸立體化全方位發展。屏東大學黃財源教授指出，高雄市的市區內有國內及國際線機場、高速鐵路、鐵路、大眾捷運系統、高速公路與快速道路等，陸空運交通快捷完善，海運則有渡輪、遊輪與遊艇，兩者相結合，足以成為國際性交通樞紐。

高雄在對內交通網絡方面，都會區內比較完善。高雄市的公共運輸運輸的主要組成部分包括鐵路列車、公車、客運、計程車、渡輪及環港觀光遊艇等，其中軌道運輸是高雄市主要公共運輸工具，包括火車、高速鐵路和捷運。除了高雄捷運主要行走市區內，有臺灣鐵路管理局縱貫線與臺灣高速鐵路也都行經高雄市並設站，此外多條國道與省道通往全臺各地之外。國際對外交通部分，海運與空運分別以高雄港與高雄國際機場為主要據點。

（一）軌道交通

高雄市的軌道交通包括鐵路、高鐵、捷運、輕軌與糖鐵，以下分述之：

1.鐵路

臺鐵目前在高雄市的路線有客運為主的縱貫線、屏東線，以及貨運為主的高雄臨港線。台南-高雄、高雄-屏東區間截至 2011 年的區間運量，均為台鐵路線中區間運量最多的前六名。[470]縱貫線、屏東線於本市共設有 12 個車站，其中

[467] 「高雄世界貿易展覽會議中心新建工程」，高雄工務局， 2010 年 08 月 04 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://pwbgis.kcg.gov.tw/kec/plan.html

[468]林倖妃，岸邊書藏：一座翻轉城市的圖書館（台北市：天下出版社，2015 年 11 月）。

[469]林瑞益，「高雄港區精華地招商 創 8000 個就業機會」，中國時報，2019 年 08 月 02 日。

[470]行政院交通部，101 年交通政策白皮書：公共運輸，2012 年 07 月，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.iot.gov.tw/FileResource.axd?path=html/doc/公路公共運輸.pdf

高雄車站是特等站，為大眾運輸轉乘樞紐，且為縱貫線與屏東線的交界站；新左營車站和岡山車站是一等站，鼓山車站為貨運站，由該站至高雄港車站的路段為縱貫線舊線。

高雄市區鐵路地下化工程已於 2009 年 6 月 26 日全面動工興建，2018 年 10 月 14 日正式通車。除了高雄車站地下化、內惟車站、鼓山車站及三塊厝車站復站外，再增設 4 個通勤車站。

2.高鐵

高鐵左營站、臺鐵新左營車站和高雄捷運紅線的鐵路車站是個三鐵共構車站，形成一個交通重要樞紐，目前為高鐵路線的南端終點站。至於未來是否將高鐵路線繼續延伸至屏東，儘管行政院已經宣布即將作為施政重點，但因引發社會爭議目前尚未最終確定。[471]

3.捷運

高雄是臺灣第 2 個建有捷運系統（MRT）及捷運系統規模第二大的都會區，服務範圍涵蓋以市區內為主。高雄捷運地下段占 75%，餘為高架，平面僅占 1%。紅線長 28.3 公里， 橘線長 14.4 公里，雙路線全長 42.7 公里，2 條路線形成十字型初期路網，交會於美麗島站，皆為高運量鋼軌系統。

高雄市捷運地下車站有 28 個，高架車站有 8 個，平面車站有 2 個，合計 38 個車站。其中，紅線可達高雄國際機場，為臺灣第 1 條機場捷運，該線亦貫穿三多商圈、五福商圈、高雄車站、巨蛋商圈及高鐵站等核心區域。另高雄捷運黃線已通過可行性研究，正進入綜合規劃階段，由中央補助 803 億元協助興建，與原路網多有交會車站，可望更完善高雄捷運路網。

4.輕軌

環狀輕軌乃全臺灣第一條通車並營運的輕軌，第 1 階段長度約 8.7 公里的水岸輕軌，已於 2017 年 9 月 26 日完工，現通車營運範圍 C1 籬仔內站—C14 哈瑪星站，路線主要行經夢時代、MLD 台鋁、中鋼大樓、軟體園區、圖書總館及高雄展覽館、真愛碼頭、光榮碼頭、駁二藝術特區、高雄港車站等，並於 C3 前鎮之星站與紅線凱旋站、C14 哈瑪星站與橘線西子灣站交會。

第 2 階段的環狀輕軌於 2017 年 3 月動工興建，配合臺鐵高雄市區鐵路地下化工程，原預計 2019 年中全線完工通車，然第 2 階段部分路段因飽受爭議因而目前暫停施工。此外另有多條路線正在規劃中。

5.糖鐵

高雄是臺灣糖業鐵路的發源地，始於 1906 年臺灣製糖株式會社的橋頭製糖所鋪設的 762 公釐窄軌鐵道。接下來的半個世紀，是糖業鐵路的全盛期，高雄

[471]侯承旭，「逾五千人附議『高鐵到屏東』 交通部須回應」，自由時報，2016 年 12 月 20 日。

境內有旗尾線、港林線兩條營業線，對外辦理客貨運，兼負沿線鄉鎮的運輸任務。但在公路逐漸發達後，已於 1970 年代停用。現時僅存一處觀光化營業線—橋頭線，位於橋頭區高雄糖廠，全長 1.5 公里。[472]

（二）道路

高雄市為臺灣南部最大城市，並與鄰近的屏東縣部分區域形成高雄都會區，因此市區的交通流量十分龐大，每逢尖峰時段或假日，經常會有大量人潮、車潮於市區內或市郊之間流動，導致市區內許多重要幹道經常出現交通阻塞的情形。

1.公車道

公共汽車方面，主要的公路客運業者為高雄客運，路線遍及全市各區；另有興南客運、義大客運及屏東客運等業者經營局部路線。高雄市公車採聯營制度，路線共有 208 條，參與的業者有港都客運、漢程客運、統聯客運、高雄客運、東南客運、南台灣客運及義大客運。

2.自行車道

高雄市近年因應潮流，陸續設立了西臨港線自行車道等多條自行車道，2009 年 3 月 1 日正式啟用的公共腳踏車租賃系統(CityBike)為全臺灣第 1 座啟用的都會網路型公共腳踏車系統，由高雄市政府環境保護局負責及建置，採甲地租、乙地還，提供 7,000 輛腳踏車、163 個租賃站點供租用。由於具有完善的自行車道網路和節能減碳綠色交通概念的公共腳踏車系統，被 CNN 評選為「亞洲最友善單車城市」。[473]

3.國道

高雄市現有國道高速公路 3 條，路線略呈雙十字型；於境內設有 18 個交流道或端點。除此之外，2011 年規畫興建第 4 條國道（名稱暫定為國道 7 號），目前已進入二階環評。

（1）縱向

國道 1 號大致以南北向穿越本市西部地區，自北而南在市境內設有路竹、高科、岡山、楠梓、鼎金系統、高雄、瑞隆路、五甲系統、 五甲、高雄端等交流道或端點；國道 3 號大致穿越本市中部地區，自北而南在市境內設有田寮、燕巢系統等交流道，與國道 1 號同為聯絡臺灣西部各縣市的交通要道。

國道 7 號是規劃中的一條南北向高速公路，以紓解中山高高雄端與高雄港第 2 港區龐大貨櫃交通運量興建，起點設於高雄南星計畫區南星路，終點連接

[472]施瑞昌，橋仔頭糖廠（高雄縣：橋仔頭文史學會，2004 年 03 月）。

[473]「CNN 公佈 亞洲 5 大最佳單車城市」，U Travel，2014 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://travel.ulifestyle.com.hk/news/detail/10789/cnn 公佈-亞洲 5 大最佳單車城市/1/

國道 10 號，全路段長 26 公里皆位於高雄市境內。路線規劃經南高雄、鳳山大寮至鳥松仁武。預期完工通車後將有助於鳳山副都心、林園工業區及澄清湖特定區發展。惟因路線同時通過鳳山水庫水源地、鳳崗山丘陵等地，許多環保團體擔憂破壞區域生態表達反對。

（2）橫向

國道 10 號高雄支線為橫向的高速公路，以略呈西南－東北走向穿越本市中部偏南地區，其中一小段經過屏東縣境，為聯絡本市西部與東部的重要管道。由西而東設有左營端、鼎金系統連接國道 1 號、仁武、燕巢連接國道三號、燕巢系統、嶺口、旗山端等交流道。

4.省道

高雄市含支線共有省道 15 條，其中僅有臺 88 線屬於東西向快速公路，為連絡本市鳳山地區至屏東縣潮州地區的捷徑；其餘則為一般平面道路。臺 17 線、臺 1 線與臺 3 線由西往東大致平行排列，均為貫穿本市，連絡南北各地的縱向重要省道。臺 19 甲線在臺南市境內原為介於臺 1 線與臺 3 線之間的縱向省道，進入本市後轉為東北－西南走向，分別於岡山、梓官與臺 1 線、臺 17 線交會。臺 29 線為山嶽縱貫公路已通車南段，北起那瑪夏區，南至林園區，在旗山區與臺 3 線交錯而過。臺 20 線、臺 28 線、臺 22 線則為主要的 3 條橫向省道，亦由北而南大致平行排列。其中臺 20 線即為南部橫貫公路，橫向穿越本市東北部山區，為連絡臺南市、臺東縣的重要道路。

其餘均為區域性省道或支線，其中台 17 甲線、臺 39 線為本市北部通往臺南市的道路；臺 27 線、臺 27 甲線為本市東部六龜、茂林地區通往屏東縣的道路；臺 1 戊線、臺 25 線為昔日為連絡舊高雄市、縣的省道，現已成為本市境內道路。除此之外，高雄市上有市道 8 條，包括 181 線、182 線、183 線（含甲、乙線）、186 線（含甲線）及 188 線；區道編號自高 2 線至高 145 線，共有 158 條（含支線）。

（三）空運

高雄國際機場是臺灣南部地理位置最重要、規模最大、設備最齊全、運輸生產最繁忙的大型國內、國際航線綜合航空港，同時也是臺灣第 2 大國際機場。位於高雄市南側的小港區，臺灣第 1 個設有機場聯絡軌道系統的民用機場，旅客除了可以通過公路與市區連接外，還可以乘坐高雄捷運往來市區。針對國際旅客航線航班，韓、菲、越皆有新斬獲，高雄機場今年 6 至 9 月共新增 3 條航線，包括越南峴港、菲律賓宿霧及克拉克，另外增加班次的航線有韓國

首爾、釜山、越南胡志明；9 月兩岸及國際航班每周單向共計 402 班。明年 1 月將新增高雄清邁航線首航。[474]

除高雄國際機場外，高雄市另有規模相對較小的左營海軍機場、空軍航空技術學院機場及空軍軍官學校機場，離島則有東沙機場、太平島機場，但皆為軍用機場，並不對外開放。

（四）水運

高雄市的水運系統，可分別從海運與河運兩方面分述：

1.海運

高雄港是世界等級的國際港口、臺灣最大的深水港、貨運吞吐量世界第 13 的綜合性港口。位於高雄市西南沿岸與旗津半島間，毗鄰本市市區，整個港區分為最初興建的第 1 港口，與戰後興建的第 2 港口兩大部分。得力於優越的地理位置，高雄港成為東南亞、印度洋與東北亞間海上航運的重要轉運中心。

高雄港曾位居世界貨櫃吞吐量第 3 大港，僅次於香港與新加坡而排名世界第 3，貨櫃進出口於 2007 年達到歷史紀錄 1026 萬 TEU。近年來由於受到景氣波動影響，以及包括亞洲傳統大港和新興港口競爭，2012 年貨櫃裝卸量排名退居世界第 13。高雄港進出港旅客人數僅次於基隆港而排名臺灣第 2。[475]高雄港 2017 年自由貿易港區貿易量為僅次於臺中港 266.353 公噸的 109.920 公噸，排名臺灣第 2；至於高雄港 2017 年自由貿易港區貿易值則為 748 億元，排名臺灣第 3。[476]

目前政府已於高雄港第 2 港口外海區域，填海造陸填築約 512.7 公頃新生地，興建高雄港洲際碼頭 2 期。而近年來為促進港區與附近市內土地發展利用，而有「港市合一」的構想，由高雄市直接管轄高雄港，使高雄市成為真正的港都。目前高雄聯外客運碼頭為開往澎湖縣（包含望安、七美）的新濱碼頭。2019 年，專門停靠大型郵輪的高雄港埠旅運中心正式完工，未來將與高雄國際機場並列為高雄市的海上與空中兩大國際交通樞紐。

除了海運以外，尚有連結高雄港區周圍沿岸的渡輪，由高雄市輪船公司經營，共有 4 條航線。其中以從鼓山輪渡站出發的「鼓山—旗津」航線班次最為頻繁，且為十分著名的觀光航線。

---

[474]柯宗緯，「高市吸客術 10 月住宿逆勢增」，中國時報，2019 年 11 月 23 日。
[475]交通部，「交通統計查詢網」，交通部，2019 年 09 月 14 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），http://stat.motc.gov.tw/mocdb/stmain.jsp?sys=100
[476]同上。

2.河運

高雄目前的運河有較有名的鼓山運河、一號運河（愛河）、二號運河（幸福川），愛河現已多用於觀光，並有鴨子船、愛之船和貢多拉供遊客乘坐遊覽愛河風光。

貳、社會結構的優勢

社會結構包括人口、語言、宗教信仰與大眾媒體等類型：

一、人口

高雄市民大部分集中居住西部沿海一帶，尤其是西南沿海，東北部人口稀少。2019 年 6 月，高雄市戶籍人口為 277 萬 3177 人。人口密度每平方公里 939 人。[477]高雄市行政區中以鳳山區人口最多，有 35 萬 9850 人；人口密度則是新興區最高，每平方公里 2 萬 5812 人。

根據內政部戶政司人口資料庫所顯示之數據：[478]

1.總人口 30 萬以上: 鳳山、三民。

2.總人口 15 至 20 萬: 左營、前鎮、楠梓、苓雅、小港。

3.總人口 10 至 15 萬: 鼓山、大寮。

4.總人口 5 至 10 萬: 岡山、仁武、林園、路竹、新興。

5.總人口 1 至 5 萬: 鳥松、大樹、美濃、橋頭、旗山、梓官、大社、茄萣、燕巢、湖內、阿蓮、旗津、前金、鹽埕、彌陀、內門、永安、六龜、杉林。

6.總人口 5000 至 1 萬: 田寮、甲仙。

7.總人口 5000 以下: 桃源、茂林、那瑪夏。

（一）人口消長

在人口消長方面，各區人口密度以之高度成長區有：

1.楠梓、鼓山、鳳山、仁武、橋頭（最有潛力區）、鳥松、左營。

2.穩定成長區有：大寮、小港、岡山、前金、新興、大社、大樹、湖內、茂林、桃源、那瑪夏、梓官。

3.人口流失區有:鹽埕、苓雅、前鎮、三民、旗津、林園、旗山、美濃、彌陀、田寮、阿蓮、燕巢、甲仙、內門、杉林、六龜、路竹、茄萣、永安。

---

[477]內政部戶政司，「戶籍人口統計月報」，內政部戶政司全球資訊網，2010 年 09 月 09 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），https://www.ris.gov.tw/version96/stpeqr_01_02.html

[478]內政部戶政司，「近期各月人口統計資料 - 表八、各鄉鎮市區戶數及人口數統計表」，內政部戶政司全球資訊網，2017 年 12 月 16 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），https://www.ris.gov.tw/app/portal/346

其中，鳳山地區受縣市合併改制和郊區化的影響，目前為主要人口成長地區；另外北高雄地區則因為近年商圈及新興住宅區的崛起，人口數快速成長並往楠梓區、左營區及鼓山區聚集。由於成長區(如楠梓區、鼓山區、鳳山區)的人口成長速度大於流失區(如苓雅區、三民區)的人口衰退速度，目前人口約 277.3 萬。

（二）族群分布

在漢人部分，有以平地為主，並散居各地的福佬人；以及主要分布在美濃、甲仙、杉林、六龜的客家人。這些客家人同時也屬臺灣南部「六堆」客家人中的「右堆」。而 1945 年後來到臺灣的外省人移民，則在各地設有眷村聚落，其中以軍事設施所在的岡山、左營、鳳山較集中。

南島民族部分，有居住於高山地帶的布農族，主要分布在桃源與那瑪夏。在茂林則有日治時期移民至此的魯凱族下三社。居住於桃源及那瑪夏的拉阿魯哇族（Hla'alua），和居住於那瑪夏的卡那卡那富族（Kanakanavu）。此外也有傳統上歸類為「平埔族」的南島語族，按照目前尚有族群認同之族人人數排序，依序為甲仙、六龜、杉林的大武壠族、內門、田寮、燕巢的西拉雅族，以及鄰近屏東一帶的馬卡道族。

值得一提的是，截至 2019 年 10 為止，高雄市擁有新住民族群包括印尼籍 1995 人、馬來西亞籍 721 人、新加坡籍 240 人、菲律賓籍 1,065 人、泰國籍 876 人、緬甸籍 113 人、越南籍 12,702 人、柬埔寨籍 406 人、寮國籍 6 人與其他國家 5,068 人，合計 23,192 人。同時，大陸地區（含港澳）27,094 人。[479]

（三）勞動力

2010 年上半年大高雄地區勞動人力數目有 132 萬人，占總人口 47.6%；非勞動力計有 98 萬 5 千人，占大高雄地區總人口 47.6%；其中前高雄市失業率 5.6%，前高雄縣失業率 5.3%，平均失業率 5.45%，前高雄市從事以服務業為主，前高雄縣從事以工業為主。[480]高雄市 2016 年就業者以服務業為主，有 57.9 萬人，工業則有 38.5 萬人；由就業者職業觀察，生產及有關工人、機械設備操作工及體力工最多，服務工作人員及售貨員次之，技術員及助理專業人員再次

[479]高雄市政府民政局，「新住民」，高雄市政府民政局，2019 年 11 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://cabu.kcg.gov.tw/Web/StatRptsFileList.aspx?catId=c3740f84-24f5-4a00-b689-5979d2fa5b88

[480]郭耿華，「縣市合併大高雄就業型態趨勢分析」，高雄市政府勞工局，2010 年 9 月，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://labor.kcg.gov.tw/?Page=Files&Guid=1466f50a-3773-dba3-f96c-ceb64156398e

之；由從業者身分觀察，受僱者為主，自營做業者次之。[481]高雄從 2011 年到 2017 年，招商新增的民間投資金額 6,964 億元，新增 7 萬 4,000 人的就業機會。[482]

值得注意的是，1980 年代末期，臺灣的勞力密集產業面臨升級與轉型的壓力，許多加工出口區的廠商撤資、關廠或遷廠至能夠大量提供廉價勞動力的地區。繼續留在臺灣的廠商則開始引進外籍勞工，替代本國勞工事從需要耗費大量勞力的工作。鄰近楠梓加工區的後勁，即因此而呈現出「外勞國際村」的風貌，形成特殊的聚落型態。

二、語言

大部分高雄市民之間用臺灣閩南語優勢腔及現代標準漢語交流，部分受過臺灣日治時期教育的較年長的市民能以日語溝通，至於新一代的年輕市民則因現代教育的影響，不少人具備英語基礎能力。

另外較特定區域如美濃區、六龜區、杉林區、甲仙區部分和旗山區部分中的客家年老市民能說南四縣客語；[483]左營區、大寮區、鳳山區、鼓山區、三民區、新興區、苓雅區、前鎮區、小港區和岡山區共 10 個區的 57 個眷村說國語，少數使用其他漢語方言；那瑪夏區、桃源區、茂林區、六龜區和甲仙區等的布農族、鄒族、排灣族及魯凱族等山地原住民年老市民能說本族語言。爰此，高雄市政府設立了原住民事務委員會和客家事務委員會保護客家和原住民的語言與文化。

三、宗教信仰

高雄師範大學吳連賞校長於「第一次專家會議」中指出，高雄在宗教方面擁有相當的優勢，包括廣欽老和尚的寺廟、全台最大一貫道在新威、杉林有單國璽主教所主持的天主教社區、內門的紫竹林寺、觀音禪寺佛教道教相當興盛；旗山的天后宮再到甲仙的錫安山，因此若能推動與大陸廣身廈之間的心靈之旅，搭配相映的課程，會是相當有優勢的交流活動。

客觀而言，高雄市的宗教及信仰自由，宗教與風俗相當多元化，各宗教均能在高雄和諧並存。市民信仰的宗教有臺灣民間信仰、道教、佛教、基督新

---

[481]行政院主計總處，「105 年工業及服務業普查縣市別初步統計結果」，行政院主計總處，2017 年 05 月 30 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.dgbas.gov.tw/public/Attachment/853016178USMXRNUA.pdf

[482]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

[483] 六月，蕉城相思雨：細數蕉葉所寫下的歷史縮影（台北市：紅樹林文化，2004 年 01 月）。

教、天主教、伊斯蘭教、一貫道和新約教會等。2002 年大高雄市寺廟及教堂總數有 1,720 座，數目全國最多，信徒人數大約有 32 萬，也是全國最多。其中寺廟有 1,414 座，信徒人數 26 萬以上；教堂有 306 座，神職人員有 910 人，信徒人數大約有 5 萬 6 仟人。[484]許多宗教團體除了弘揚教義外，也關心社會，興辦各級學校、成立慈善福利基金會、提供醫療福利和活動中心等設施。

（一）道教和臺灣民間信仰

由於高雄早期是一個漁業港，故高雄很多受人崇拜的神祇都與海洋有關，其中尤以媽祖最具盛名。旗後天后宮稱「旗津天后宮」、「旗津媽祖廟」位於旗津區，有 3 百餘年歷史，前身為鄭氏永曆年間所建的「媽祖宮」，為臺灣本島最早供奉媽祖的廟宇，目前是政府所公告的 3 級古蹟，為高雄市歷史最古老的寺廟之一。而現今的天后宮，是於 1926 年重建的。1998 年和 2001 年旗後天後宮天上聖母蒞駐高雄燈會繞境出巡。

此外高雄人也信奉原籍的鄉土神與其他知名神祇，如祭拜媽祖與清水祖師的五甲龍成宮，奉祀中壇元帥的三塊厝三鳳宮、龍水化龍宮，祭拜關聖帝君的高雄關帝廟、大樹東照山關帝廟、鹽埕高雄市文武聖殿，主祀五府千歲的哈瑪星代天宮，奉祀保生大帝的左營慈濟宮、後勁聖雲宮、高雄鼓山亭、舊大港保安宮、新庄子青雲宮，主祀北極玄天上帝的左營元帝廟，奉祀觀音佛祖的鳳邑龍山寺、大崗山超峰寺和林園清水巖寺，祭拜城隍爺的鳳邑舊城城隍廟、鳳邑城隍廟，奉祀神農大帝的大社青雲宮，祭拜廣澤尊王的蚵子寮通安宮和紅毛港飛鳳寺，信仰孚佑帝君的鳳邑鎮南宮仙公廟等等，均為各行政區的信仰中心，香火鼎盛。

（二）佛教

名列臺灣佛教四大山頭的佛光山寺是臺灣最大的佛門叢林，是一座漢傳佛教的寺廟，總寺廟在高雄市大樹區。1967 年，由開山宗長釋星雲創辦，為中國佛教禪門臨濟宗法脈傳承。佛光山一直到現今可以說是發展格外的成功的一個佛教道場，也是臺灣幾個大財團之一。從佛光山開山以來，數十個別分院以及組織在各大洲建立起來；同時，孕育了超過 1,300 名的出家眾。佛光山在這數十年來創立了佛教學院、出版社、翻譯中心、藝文中心、茶館。佛光山同時也創辦了老人之家。佛光山為了供奉佛牙舍利所興建的佛陀紀念館於 2011 年 12 月 25 日竣工。

[484]林建元，「高度不確定性用地需求之土地開發控制系統-以宗教用地為例」，行政院國家科學委員會專題研究計畫，計畫編號: NSC92-2415-H-002-024-，2004 年 11 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://ntur.lib.ntu.edu.tw/bitstream/246246/13681/1/922415H002024.pdf

（三）基督新教

台灣基督長老教會為台灣最大的基督新教信仰團體，現有 66 間教會，牧師 61 人、傳道師 10 人，信徒 16,745 人。教會分布於高雄市及澎湖縣，中會每年召開三次議會，由各教會派牧師及長老議員參加會議。[485]而在高雄中會之外，台灣基督長教會亦在 1972 年 7 月 4 日於高雄市內設立從原高雄中會分設而出的壽山中會，從此，高雄市境內即有台灣基督長老教會的兩個中會。

台灣基督長老教會以多母語禮拜為特色，且以臺灣話禮拜為多、其中以鳳山基督長老教會與旗後基督長老教會等最為著名；在本市內亦設有以日語講道的高雄日本語教會、以客家話講道的美濃教會等等，足以展現高雄市的文化之多元與豐富。

（四）天主教

高雄是天主教在臺灣傳播的起始點。1859 年，臺灣第一批天主教傳教士在打狗港登陸，並在前金一處靠海的土地上建立了臺灣第一座天主教堂，即今之玫瑰聖母聖殿主教座堂，也因此被視為近代臺灣天主教的發源地。教廷目前在高雄市和屏東縣設置高雄教區，其歷史可追溯至 1913 年成立的臺灣監牧區，是臺灣第 1 個教會管區，臺灣第 1 位樞機主教單國璽即曾任該教區之主教。基於這些歷史因素，高雄是除了臺北之外，另一個天主教會相當活躍的區域。位於杉林區的真福山社福園區是教廷的第 49 個分院。

（五）伊斯蘭教

高雄市的伊斯蘭教徒主要是 1949 年後，追隨著當時中華民國國防部部長白崇禧與軍事將領馬步芳等知名伊斯蘭教徒人士來臺定居的 20,000 名穆斯林教眾，及其下一代或後代。除此之外，1990 年之後，信奉伊斯蘭教的外籍配偶及以外籍移工為主的外籍穆斯林陸續進入高雄市。

高雄清真寺位於苓雅區建軍路，是臺灣的第 2 座清真寺，為臺灣 7 大清真寺之一。高雄清真寺是具有多功能的現代建築，外觀以中東風格的拱頂為主要設計特色，內部除了有禮拜大廳外，其他設施與一般清真寺的格局和結構相差無幾。其服務的範圍包括臺灣南部和花蓮等地，目前其轄下伊斯蘭教徒超過 1 萬人。[486]

---

[485]台灣基督長老教會高雄中會，「台灣基督長老教會高雄中會簡介」，台灣基督長老教會高雄中會，2017 年 03 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.台灣基督長老教會高雄中會.台灣/2;jsessionid=1EE7B3017FBF53B343FB2E7C85945AD8

[486] 文建會，「臺灣大百科全書：高雄清真寺」，文建會，2016 年 03 月 07 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=4286

（六）一貫道

在六龜區的神威天臺山道場為亞洲最大的一貫道道場，湖內區興毅純陽聖道院為興毅組南興道場的中心。

（七）新約教會

為一新興宗教團體，由於其規範及文化傳統特殊，且創立之過程與摩門教類似，故與摩門教一同列於基督新教之外，以那瑪夏區之錫安山為聖山。

四、大眾傳媒

臺灣在 1987 年解除戒嚴之後，解除報禁，開放新設媒體，作為資信交流和傳播載體的大眾傳播媒介也隨之發達。在報紙方面，目前自由時報、蘋果日報、聯合報及中國時報等主要全國性報紙在高雄市均有發行地方版面，而民眾日報、臺灣時報及台灣新聞報之報社總部皆設立在高雄市。另外，佛光山所屬的人間通訊社總部亦設於在高雄市。

在電視方面，高雄市可以收看 6 家無線電視臺的 15 個高畫質電視頻道和 7 個標準畫質電視頻道，其中民視總部設立在高雄市。此外亦有多家有線電視業者營運，其中佛光山所屬人間衛視總部也設立在高雄市。廣播電臺方面，高雄市可以接收 19 家廣播電臺節目，其中高雄廣播電台、港都電台、高屏廣播電台（Hit FM 南部分台）、高屏溪廣播電台、KISS Radio 及主人廣播電台 6 家之總部設立在高雄市。

至於高雄市的網際網路服務提供商則有 15 家，主要業者有 Hinet、Sparq、So-net、Giga、台灣固網等。2009 年全市家庭家用電腦普及率為 70.37%，其中約九成四之家庭已經使用網際網路功能，使用寬頻上網家戶比例高達 65%以上。[487]

參、文教體結構優勢

有關高雄文化、教育與體育結構方面的優勢，分述如下：

一、文化結構優勢

高雄市是南臺灣的文化中心與近代臺灣與外國聯繫的重要窗口，其文化是在傳統文化的基礎上，開埠後與傳入影響高雄的西方文化和日本文化融合逐步形成而兼容的產物。近代工商文明和西方文化的引入，使得高雄區別於其他地

[487] 《98 年高雄市家庭收支調查結果摘要分析》。

方的文化，在包括飲食、音樂、藝術、民俗等方面都可以體現獨特現象，具有開放而又自成一體的風格。

（一）文學

高雄文學館坐落於中央公園，緊鄰城市光廊，前身為高雄市立圖書館第 2 總館，為文學創作與觀光休閒兼重的文藝場所。該館每年舉辦「文學家駐館」計畫，隔週邀請 1 位高雄作家駐館，讓民眾對於作家能有更深一層的認識。文學館設有專屬網站[488]及「高雄文學文學館作家作品主題網」。[489]五都改制之前，高雄市文化局每年舉辦高雄市打狗文學獎，並且事後出版作品集；高雄縣文化局則舉辦鳳邑文學獎，並且事後出版作品集。

高雄地區最具代表性的客家作家當屬鍾理和，被列入客家人物列表現代名人文學類，其著作有《笠山農場》、《奔逃》等，並常發表作品於《聯合副刊》。美濃區有鍾理和文學紀念館，館內除了收藏鍾理和個人手稿及作品外，也收藏臺灣其他作家的手稿。除鍾理和外，1950 年代起，高雄地區陸續成立詩社、文學出版社等，著名詩人包括朱沉冬、莊金國、朱學恕及鍾順文等人，主要為強調臺灣本土詩風。而小說家則以郭良蕙的小說《心鎖》一書被禁而名噪一時，而德馨室出版社印行在臺灣戒嚴期間印行王詩琅全集及其他許多文學作品，亦頗受文學界稱許。高雄縣併入高雄市之後，那些在高雄縣出生或是後來歸入高雄縣的作家、學者，也將列入高雄市的作家名單之內，這些人有鍾鐵民（美濃）、劉洪貞（美濃）、陳雨航（美濃）、黃森松（美濃）、吳錦發（美濃）等人。[490]

學術工作文學史及其相關論述方面，目前已有彭瑞金撰寫的《高雄市文學史：古典篇》、《高雄市文學史：現代篇》。文訊雜誌社出版的「高屏澎地區文學會議」論文集，收錄幾則當地作家的言論及論述，亦有許多文學相關的博碩士、期刊論文。

推廣及贊助文學活動的基金會，有「高雄市文化基金會」、「文學台灣基金會」、「佛光山文教基金會」、「鍾理和文教基金會」；491全國性的文學社團有「臺灣筆會」、「臺灣羅馬字協會」；地方性的文學社團有「高雄市港都文藝學會」、「高雄市古典詩學研究會」。[492]

---

[488]高雄文學館，「高雄文學館：作家數位典藏」，高雄文學館，2012 年 03 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://ksm.ksml.edu.tw

[489]高雄文學館，「作家作品主題網」，高雄文學館，2012 年 02 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://163.32.124.24/ksme/index.asp

[490] 黃恆秋等著，臺灣客家族群史：學藝篇（南投市：臺灣文獻館，2004 年初版）。

[491] 臺灣文學館，2007 臺灣文學年鑑。

[492] 臺灣文學館，2007 臺灣文學年鑑。

（二）藝術

高雄市是臺灣的時尚與藝術中心之一，在全球化浪潮的洗禮下，發展出一套屬於自身特色的藝術風格。許多臺灣各地出身的藝術家、甚至來是世界的藝術家、設計師與文化人們也都聚集在此，尤其是駁二藝術特區大義倉庫群，更是來自世界各地藝術家交流的舞台。

大東文化藝術中心位於高雄市鳳山區大東國小校地，佔地 4.3 公頃，大東國小轉型為精緻型迷你藝術小學。藝術中心涵蓋 800 席多功能演藝廳和半戶外劇場，共有演藝廳、展覽館、藝術教育中心、圖書館等四棟建築，其中圖書館是台灣首座藝術圖書館。

於 2018 年 9 月開幕的衛武營國家藝術文化中心位於鳳山區，是臺灣規模最大的文化硬體建設，也是南臺灣的第一座國家級表演藝術場館，中心內含歌劇院、音樂廳、戲劇院與表演廳四個室內表演場館。南側設有戶外劇場，與都會公園中央草坪連結，預計可容納 3 萬人欣賞戶外演出活動。對此，英國愛丁堡大學社會學博士、國立政治大學傳播學院助理教授黃俊銘指出，南部觀眾不必再忍受高額交通成本，藝術家也不必以「到台北演出」為舞台夢想標竿，南北藝術學子終可有更多彈性選擇，它將深刻連動南部人的藝術與生活世界。493

（三）電影

在電影藝術方面，最有名的莫過於由高雄市政府文化局、高雄市電影圖書館主辦、民間單位招標承辦的高雄電影節。影展自 2001 年開始，2006 年擴大影節主題，增加影展片量，現至 2015 年已舉辦 15 屆，已成為高雄市一項重要的文化活動。

高雄電影節除電影放映外，亦逐年新增活動特展，以及「48 小時拍攝」與「高雄電影節短片競賽」等活動，於閉幕舉行頒獎，鼓勵台灣本土的電影創作。目前，高雄電影節短片競賽已有 9 年歷史，是台灣最大、亞洲前 3 大的國際短片競賽與短片影展，今年共有 3 個競賽組別，分別為國際組、台灣組與 VR 組，總計 118 國 4,750 件影片參賽。今年共 28 國 70 部短片，角逐 16 個獎項、總獎金共 200 萬。而台灣競賽入圍的 30 部，除了同時入選國際組的「去年火車經過的時候」、「墜落的聲音」、「島嶼雲煙」、「未來的衝擊」和「看無風景」，其餘 25 部短片亦囊獲國內外影展的肯定。[494]

---

[493]黃俊銘，「衛武營能否『脫北』，共造深化南方、屬於未來的劇院？」，報導者 The Reporter，2018 年 10 月 12 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.twreporter.org/a/opinion-national-kaohsiung-center-for-the-arts-weiwuying

[494]李承陽，「吳可熙雄影當評審」，中國時報，2019 年 09 月 01 日。

此外高雄市政府文化局鼓勵國產及本國電影片製作，以確保本國電影文化事業之永續發展，電影片製作業者可以申請補助。高雄市電影館位於高雄愛河河畔，是南臺灣唯一的電影文化推廣單位。

（四）音樂

高雄市音樂館位於高雄市鹽埕區，設有音樂演奏廳、高雄市交響樂團和國樂團的辦公室及排練室。音樂演奏廳座位有 384 個，適合小型室內樂、絲竹樂的表演。高雄市交響樂團為高雄市音樂館駐館樂團之一，其下設有打擊樂團、長笛合奏團、青少年管絃樂團與青年管樂團等附屬樂團。高雄市國樂團是臺灣高雄市的大型職業國樂團，既保有民族音樂的精華，又兼具新睿的國際宏觀，與各個藝術領域結合，或與西洋樂器協奏方式演出。2000 年進駐高雄市音樂館，2009 年 4 月正式轉型為財團法人高雄市愛樂文化藝術基金會，為南臺灣最活躍和最具影響力的樂團之一。高雄出生的著名音樂名家，先後有台灣最偉大的當代音樂名家蕭泰然；享譽國際旅歐鋼琴美人 Veronica Yen 維若妮卡（顏慈瑩）。

值得注意的是，高雄流行音樂中心預定明年竣工開幕，識別系統 CI 暨官方網站 10 月 2 日亮相，首次揭曉的 CI，將海與音樂融為一體，成為一道五線譜上的新浪潮，高流董事長林思伶指出，「高流終於能跟全台與國際的音樂職人連上線」。高雄市長韓國瑜致詞時也表示，明年啟用後，可提供 6,000 席室內大表演場，容納 1 萬人的戶外表演空間，可望成為南台灣音樂重鎮。[495]

（五）戲曲

臺灣豫劇團設在高雄市左營區，隸屬於中華民國文化部國立傳統藝術中心。臺灣豫劇團繼承中原文化，吸收本地文化。在臺灣落地以來，臺灣豫劇團結合傳統戲曲與現代戲場的元素，先後創作了諸多新戲。曾應邀到美國、英國、加拿大、德國、法國、義大利、韓國等地演出。

（六）藝術

在藝術組織方面，1952 年在畫家劉啟祥的提倡下高雄當地的畫家籌組了高雄美術研究會。並且與臺南和嘉義的畫會聯合，從 1953 年開始定期舉辦南部美術展覽會；在藝術場所方面，位於鹽埕區的駁二藝術特區是南臺灣最大的實驗創作場所與工藝創意發展中心。這個藝術空間特質，保有一種前衛、實驗、創新與高雄國際藝術平台的意涵，創作新高雄的藝術肌理，是高雄文化藝術的新發軔。此外高雄市立美術館與周圍的美術公園（內惟埤文化園區）則是藝術展

[495]曹明正，「海與音樂融合 高流公布識別 CI」，中國時報，2019 年 10 月 03 日。

覽的重要設施；而佛光緣美術館是觀賞佛教藝術的美術館。美麗島站車站內部之公共藝術作品—光之穹頂是高雄市公共藝術的殿堂級代表性作品。

也具獨特風格的是，高雄街頭藝人的各項表演，並且受到高雄市政府頒予執照保障表演人士權益、尊嚴並提高綜合素質。

（七）祭典節慶

高雄市的節慶活動有包括高雄燈會藝術節、高雄左營萬年季、高雄戲獅甲藝術節、大寮紅豆文化節等。其中左營萬年季和前鎮戲獅甲藝術節並稱為「北萬年、南戲獅」，是高雄主要的大型傳統慶典。今年世界國際舞獅 3 大賽事之一的高雄戲獅甲在高雄市立國際游泳池與高雄巨蛋舉行，8 支參賽隊伍來自馬來西亞、新加坡、大陸及台灣角逐今年的獅王頭銜。今年的獅王爭霸，除了緊張刺激的水陸雙主場，還有全球唯一 5.5 米深水樁陣與水上樁島，獅隊必須克服波光炫影影響，才能順利採青。[496]

今年是第 19 屆的左營萬年季，除了有火獅點睛，各式充滿古早味的廟埕體驗。民政局長曹桓榮表示，今年萬年季的火獅以傳統技藝工法結合金、木、水、火、土的五行色彩，就像主題所寫的「高雄富貴慶萬年」，雄壯威武的火獅，腳踏招財進寶錢幣，出巡期間將帶給每一個人富貴、好運。期間將有火獅點睛開光、天團玖壹壹獻唱，還有百架無人機同步展演。[497]

同時，內門區每年 3 月底到 4 月初舉辦的「高雄內門宋江陣嘉年華會」，已成為名聞遐邇的民俗慶典。大寮紅豆產量為高雄市之冠，佔全市 90%，鄉公所與鄉代表會特規劃「紅豆故鄉在大寮」的大寮紅豆文化節活動，而每年 11 月底至 12 月初於高雄市大寮區舉辦。彌陀地區每年 11 月則在彌陀漁會前廣場舉辦虱目魚節，推出創意美味的虱目魚大餐、魚苗放流戲水、乘坐懷舊牛車等活動。此外，高雄市岡山區也有所謂的「籃筐會」，為重要的民間竹器交易市集，目前已有 2 百餘年歷史。此外，每年有高雄市美術家聯展供當地藝術家參展。高雄國際貨櫃藝術節則是以貨櫃主題的國際性藝術展覽。每 2 年 1 次的高雄國際鋼雕藝術節，[498]顯示了高雄鋼鐵城市的藝術風貌。

（八）獨立書店

高雄擁有眾多的書店，MLD Reading 是由百年廠房改建而成，其華麗高尚的工業風建築風格及舒適的閱讀環境，平價美味的下午茶，是國內外愛好閱讀

[496]曹明正，「高雄戲獅甲 各國好手拚獅王」，中國時報，2019 年 11 月 16 日。
[497]曹明正，「左營萬年季 雙十幸福滿點」，中國時報，2019 年 10 月 04 日。
[498] 「高雄國際鋼雕藝術節」，高雄市政府，2010 年 11 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://w4.khcc.gov.tw/2010steel/chinese/plan/plan.aspx

及建築美學的書客，必訪的勝地。此外，誠品書店、金石堂書店、墊腳石書店、三民書局、茉莉二手書店、敦煌書局、五南文化廣場、紀伊國屋書店、法雅客等國內外連鎖書店外，其他特色書店如三餘書店、書林書店、書店喫茶 一二三亭、大學城書局、Booking、政大書城、若水堂、等閑書房、明儀倉庫書店等。

（九）圖書館

高雄市的圖書館密度相當高，2015 年台灣圖書館學會評選臺灣十大非去不可圖書館中，共有高雄市立圖書總館及大東、小港、文學館分館入圍，其中高雄市立圖書館總館更為第一名。2016 年高雄市立圖書館總館並在世界不動產聯盟(FIABCI)舉辦之「全球卓越建設獎」(FIABCI Prix d'Excellence Awards 2016)中勇奪 2016 年公部門基礎建設/環境適意工程類首獎。

（十一）文創產業

高雄的文化創意與設計產業逐漸在台灣南方匯聚成一股新興潮流。隨著高雄電影節、好漢玩字節、春天藝術節、青春設計節、大彩虹音樂節等活動的揭幕，吸引全國優秀文化創意、設計人的共襄盛舉，透過文化展演、交流，擴大高雄的藝術視野。近年高雄文創產業蓬勃發展，而最重要契機在於 2009 世界運動會開幕式中行銷的臺灣意象，許多臺灣南方文化符號在舞臺初登場後便流行全國；如發源於臺灣西部的電音三太子，是高雄乃至臺灣常見的表演元素之一。

（十二）傳統工藝

彩繪的油紙傘為美濃區重要的傳統工藝，也是客家文化象徵之一。美濃的油紙藝作技術引進約在日治時期的大正年間，1960 年代最為興盛，共有 20 幾家紙傘廠，每年生產約 2 萬把以上。其後由於臺灣工業開始急速發展，機器生產的洋傘價格低廉且耐用易於攜帶，逐漸取代油紙傘。近年來美濃旅遊觀光業漸漸興盛，油紙傘工藝已轉型為與觀光結合的地方文化，還被國家地理編委會所出版的《一生要去台灣最美 71 個地方》中，列為重要民俗藝術地標。[499]

（十三）民間文化資產

阿蓮區的傀儡戲是傳統表演藝術的戲劇；美濃區的客家八音是臺灣客家音樂人的一種特有音樂文化；岡山區的皮影戲是民間工藝與戲曲結晶。多年來，高雄皮影戲劇團致力皮影戲研究創新，讓演出更豐富傳神，永興樂皮影劇團秉持傳統文化，並融入時代潮流創作，東華皮影戲團從清嘉慶時代至今已第 6

[499]國家地理編委會，一生要去台灣最美 71 個地方（新北市：漢威出版社，2011 年）頁 190-1。

代。今年獲國立傳統藝術中心邀請「錦飛鳳傀儡戲劇團」、「高雄皮影戲劇團」、「永興樂皮影劇團」、「觀音山東華皮影劇團」等 4 個團隊演出傳統經典戲碼，讓北部民眾感受南台灣的傳統偶戲藝術之美。[500]

此外，三民區的布袋戲偶、木雕和神像雕刻；前鎮區的傳統彩繪；阿蓮區的錦飛鳳傀儡戲劇團、大社區的東華皮影戲團、岡山區的福德皮影戲團、彌陀區的復興閣皮影戲團和永興樂皮影戲團也是一種無形的文化資產。

（十四）社教與展演空間

高雄市文化中心位於苓雅區是高雄地區近年最主要的表演場地，並設有展覽館及圖書館；此外岡山區有一座文化中心；駁二藝術特區則為高雄文化帶來新活力。國立科學工藝博物館為臺灣首座應用科學博物館，而高雄市立圖書館共有 60 個分館。高雄市立歷史博物館是高雄最大的歷史博物館。社教方面，已有一座高雄市立社會教育館。

另有收藏化石的甲仙化石館，和最新啟用的大東文化藝術中心、高雄市立圖書館新總館，還有衛武營國家藝術文化中心及海洋文化及流行音樂中心等，衛武營國家藝術文化中心已超越台北兩廳院，是台灣最大的國家級表演藝術場館，並設有亞洲最大的管風琴。

二、教育

2010 年高雄市擁有 19 所大專院校（不包括 4 所專上級的軍事院校和 4 所宗教院校），高雄市 101 學年大專院校學生數為 148736 人，學生人數僅次於臺北市 269439 人、臺中市 192681 人、新北市 159316 人，居全國第 4；[501]高雄市目前有國立中山大學、國立高雄大學、國立高雄師範大學 3 所國立大學及高雄醫學大學、義守大學、實踐大學高雄校區等 3 所私立大學。國立中山大學為高雄地區第 1 所國立大學，國立高雄師範大學是師範學院升格而成，前身是女子師範學校。國立高雄大學是成立於 2000 年的新校。由杜聰明等人所創立的高雄醫學大學則是臺灣首座私立醫學院。

在技職教育方面，共設有 8 所公私立科技大學，分別為國立高雄科技大學、國立高雄餐旅大學、文藻外語大學、高苑科技大學、樹德科技大學、輔英科技大學、正修科技大學、東方設計大學。1 所技術學院，如：和春技術學院。

[500]李忠一，「高雄偶戲團 宜蘭接力演出」，中國時報，2019 年 12 月 02 日。
[501] 教育部教育統計處，「縣市學校概況」，教育部教育統計查詢網，2013 年 09 月 29 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://stats.moe.gov.tw/qframe.aspx?qno=MQA3AA2

此外，還有 3 所專科學校，如：樹人醫護管理專科學校、育英醫護管理專科學校、高美醫護管理專科學校。另外還有 2 所空中大學、2 所社區大學、1 所原住民部落大學、2 所宗教研究院和 4 所宗教學院，以及主要供外國人就讀的日僑學校、韓僑學校和美國學校等數所國際學校，例如高雄美國學校、[502]高雄馬禮遜美國學校[503]、高雄道明外僑學校[504]與義大國際高級中學[505]等。另有高雄市市民學苑提供語言或手工藝等研修；公立圖書館則以高雄市立圖書館體系為主。

高雄市擁有 8 所軍事院校，數目全國最多，有陸軍軍官學校、海軍軍官學校、空軍軍官學校、陸軍工兵學校、海軍陸戰隊學校、空軍航空技術學院、中正國防幹部預備學校、陸軍步兵訓練指揮部暨步兵學校。

高雄共計約 34 所高級中學；18 所高級職業學校；其中，高雄市職業學校校數居全國之首，職校學生數為 43,964 人。[506]此外，有 79 所國民中學；以及 260 所國民小學和大約 3,100 家幼稚園。[507]高雄市長韓國瑜就任後，極力推動雙語教育，第一階段選擇 24 所國中小，1 位外師負責 3 校，明年 48 校，後年希望達到 96 校，讓高雄孩子接軌國際。[508]

三、體育

高雄市擁有南部地區最完備的體育設施以及全國最大型的體育場，高雄市眾多的體育運動當中，以傳統體育運動棒球為主，棒球也是市民所熟悉與喜好的體育運動。除了許多國小、國中、高中與大學都有棒球隊，中華職棒成立後，對高雄棒球風起也有推波助瀾的效果，激起許多企業球隊競相成立，如海光隊、甚至還建立棒球聯盟，目前已立案的包括高市棒球協會、港都棒球協會、西子灣棒球聯盟與南台灣棒球聯盟等。[509]

另外，近年高雄市完善的自行車道網路，吸引市民改用自行車代步或遊樂，自行車成為高雄市民最大的業餘體育活動。副市長陳雄文指出，過去 1 年內高雄市政府完成第 10 屆高雄馬拉松，並與 6 城市簽訂國際備忘錄相互行銷賽

[502] 相關資訊可參閱（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.kas.tw
[503] 相關資訊可參閱（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://kaohsiung.mca.org.tw
[504] 相關資訊可參閱（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.newoverseas.com.tw/高雄道明外僑學校/
[505] 相關資訊可參閱（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.iis.kh.edu.tw/tw/
[506]高雄市政府教育局，「人力素質面向高雄市教育統計指標」，高雄市政府教育局，2010 年 09 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20110126015620/
[507]教育部，教育統計指標，教育部。
[508]劉宥廷，「高市擠出 4700 萬 力推雙語教育」，中國時報，2019 年 08 月 15 日。
[509]吳建達，高雄棒球風雲（高雄市：新視界國際文化出版社，2010 年 01 月）頁 104。

事；今年 6 月舉辦的愛河龍舟嘉年華也吸引超過 15 萬人，帶來逾 3,000 萬元觀光產值。高市府運動發展局局長程紹同強調將落實「發展運動產業聚落，創造運動經濟」、「優化場館設施經營，帶動城市發展」、「完善人才培訓資源，打造全齡運動」及「強化國際運動交流，形塑運動港都」等 4 大目標。[510]

在足球隊方面，高雄市計有全國城市足球聯賽台電足球隊與台灣國訓足球隊、甲組的義守大學足球隊與中山工商足球隊；在籃球隊方面有義守大學籃球隊（男籃）、三民家商籃球隊（男籃）、普門中學籃球隊（女籃）、七賢國中籃球隊（男女籃）。至於美式足球隊則有高雄海神美式足球隊。尤其特別的是，高雄市有最新流行的電子競技隊伍：高雄海洋星。高雄市亦曾在 2018 年 11 月舉辦第十屆 IESF 世界電競錦標賽。

體育設施方面，高雄市的體育設施以國家體育場（2009 世運會主場館）和高雄巨蛋以及高雄市鳳山體育場為代表。國家體育場為臺灣規模最大的國際級體育場，設置 40,350 席座位，可視情況增加到 55,000 席，為國際田徑總會（IAAF）一級認證標準和一級建造標準的國際性運動場館；而高雄巨蛋為一座可容納 15,000 人的多功能體育館。

高雄市的大型體育場館方面，有中正運動場、中正技擊館與高雄市立國際游泳池等設施；立德棒球場由於設施較為老舊，機能上相當程度已被澄清湖棒球場取代。除此之外，還有鳳山體育場、鳳山體育館等。還有位於左營的體育署國家運動選手訓練中心。更值得一提的是，全市首座運動中心設在鳳山運動園區內，今年 12 月啟動營運。

在舉辦賽會方面，高雄市舉辦過兩場大型運動會：

（一）世界運動會

2009 年世界運動會於 2009 年 7 月 16 日至 26 日舉行，是台灣首次舉辦的大型國際性綜合運動會，亦是第二次在亞洲國家舉辦的世界運動會，共有 102 個國家和地區、近 5,000 名選手參加。比賽項目分為正式項目與邀請賽兩種，共分為 6 類、31 大項運動，其中有 5 大項運動屬於表演賽。全部比賽項目是在大高雄的 23 個場館進行，高雄市政府也在 2010 年 1 月 1 日將此屆世運會會徽啟用為高雄市的新市徽。此外，世界花式撞球錦標賽等國際性的撞球賽事亦多次於高雄市舉辦。國內性競賽方面，中華職棒過去固定於立德棒球場舉行部份場次的例行賽。

[510]曹明正，「高市運動發展局 歡度 1 歲生日」，中國時報，2019 年 09 月 08 日。

（二）全國運動會

高雄市在 2007 年、2009 年、2011 年、2013 年、連續四屆中華民國全國運動會金牌數、總獎牌數均獲全國第 1 名。[511]

第二節　內部結構的劣勢分析

高雄曾經是台灣工業發展的驕傲；高雄港曾是全球第三大港。2010 年直轄市升格之前，超過 30 年時間，高雄市和台北市是台灣唯二的直轄市。近年，高雄並有許多跳脫傳統工業城市的新面貌。硬體上有擁有世界最大單一屋頂劇院、全亞洲最大管風琴的衛武營國家藝術文化中心、曾名列「全球最美地鐵站」的美麗島站；軟體上，高雄曾舉行世界運動會，是台灣首次舉辦國際大型綜合運動賽事，去年在高雄舉辦的全球電競賽事「IESF 世界電競錦標賽」，則有超過 48 國選手參加。如今，高雄則出現許多台灣經濟、社會、文化與城市交流轉型下的暗影。

壹、整體資源分配重北輕南與負債的劣勢

韓國瑜市長出席兩岸企業家合作論壇時指出，台灣發展長期「重北輕南」，高雄的優勢被低估、基期很低。[512]不僅如此，高雄還有嚴重的負債問題。

一、整體資源重北輕南的劣勢

重北輕南、又稱為南北失衡、南北經濟差距，[513]主要指長年以來臺灣南北區域存在著分配不公與差別待遇的現象與台灣南部百姓隨之而來的弱勢感受。[514]在台灣的歷史中，中央政府的政策是否願意投入資源對於臺灣城市人口的興衰扮演著重要的角色。[515]台灣長期以來存在著重北輕南的問題，也就是台灣的政治、經濟、文化、教育、交通、醫療的發展成果及重心始終為台北市及北台灣享有。統計自 1980 年代起，臺灣的資源例如由中央統籌分配的各地方政府總

---

[511] 「2011 年全國運動會獎牌統計」，2011 年 12 月 24 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://58.99.87.138/score100/prize.aspx

[512]吳佳晉，「兩岸企業家 聚高雄搶商機」，旺報，2019 年 05 月 23 日。

[513]邱燕玲，「南北區域經濟發展嚴重失衡…政府重北輕南 立院籲正視」，自由時報，2010 年 10 月 02 日；趙曉慧，「打破重北輕南 蔡英文：執政後 3 個月內 成立南台灣總統辦公室」，鉅亨新聞，2015 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://news.cnyes.com/news/id/533319

[514] Chang Su-ching, “Taiwan's Marginalized South”, Taiwan Today, Nov. 1, 2007,（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://archive.is/Y8VWQ#selection-1011.10-1011.27; Chris Wang., “Tsai makes policy proposals on balanced development”, Taipei Times, Aug. 18, 2011.

[515]李晏甄，「台灣南北對立想像的興起」，國立政治大學社會學研究所碩士論文，2011 年 01 月，頁 51。

支出、經濟建設投資、交通建設投資等將近一半，全部投入以台北市為核心的北台灣。這類的統計反映出國家資源的分配在 1980 年代起變得更為不平等，把極為大量的資源投注在以台北市為核心的北台灣。[516]

重北輕南所造成之一系列的南北爭議背後潛藏的是臺灣長期以來且持續到 21 世紀的族群問題、資源分配問題、行政區劃、及產業布局衍生出的經濟與社會問題。[517]台北成為全台的政治、經濟、金融、文化、傳播媒體與學術教育中心。同樣位處北台灣的新竹，則晉身為台灣的科技中心。[518]其他地方所獲得之「台灣長久以來經濟發展的果實」與台北市及自身的付出相較之下不成比例。這樣的問題使得許多地方政府的財源仰賴中央政府給予或舉債，[519]缺乏地方自主財源。[520]

政府把大量資金資源及科學資源、技術資源、研究資源、人力資源等大部分投放於北台灣，使得中南部的各項建設開始大幅落後北台灣。比如把高科技產業等集中布局在北部，重工業主要布局在中南部的產業政策在日後台灣面臨產業轉型時，加劇了南北差距。以至於北台灣的工商業企業的數量不斷攀升，相形之下，中南部的工商企業數量則持續滑落。北臺灣發展為台灣的經濟與高科技中心，工商業發達，產業以服務業和高附加價值的高科技製造工業為主。而中南部則是台灣的農、林、漁、牧等傳統產業的中心。台灣的水稻產區主要集中在雲林、台南、彰化、嘉義、屏東等台灣西部平原地區。除此之外，台灣的畜牧業和漁業也以臺灣中南部為中心。至於南部的工業仍停留在傳統工業（紡織、食品飲料）以及重工業及化學工業。[521]

台北市立大學校長戴遐齡 8 月 18 日為文指出，過去幾年，雖基本工資有略微調升，但因經濟不景氣，整體薪資停滯、所得分配不均，貧富差距加大，已導致中產階級快速消失。貧富差距愈來愈大，對於年輕人而言，代表著非常殘

---

[516]Andersson, Martin; Klinthäll, Martin. The opening of the North – South divide: Cumulative causation, household income disparity and the regional bonus in Taiwan 1976 – 2005. Structural Change and Economic Dynamics (Elsevier BV). 2012,23(2): 170 – 179.

[517]Jinn-Guey Lay, Ko-Hua Yap,and Yu-Wen Chen,“The Transition of Taiwan’s Political Geography”, Asian Survey, vol.48, no.5, Sep/Oct., 2008,pp.:773-793; Christopher Achen, The Taiwan voter (Ann Arbor: University of Michigan Press. 2017); Martin Andersson, Martin Klinthäll, “The opening of the North – South divide: Cumulative causation, household income disparity and the regional bonus in Taiwan 1976 – 2005”, Structural Change and Economic Dynamics (Elsevier BV). 2012,23(2): 170 – 179.

[518]東升，「台灣科技奇蹟孵化器——新竹科學園」，海峽科技與產業，2011 年第 1 期，2011 年 1 月。

[519]張巧旻，「調查看天下／當舉債成為地方政府重要財源…」，天下雜誌，2015 年 07 月 28 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5069608

[520]蔡吉源、林建次,「台灣中央與地方財政關係: 制度與歷史的觀察 (1952-2003)」, 財稅研究, 第 37 卷，第 5 期，2005 年 5 月，頁 137-54。

[521]葉淑蘭，「說南談北：台灣南北比拚 求同存異 各有千秋」，文匯報，2014 年 01 月 13 日。

酷的現實問題。所有人生的規畫，都可能因為經濟問題打亂原有的安排。台灣年輕世代所面對的，除貧富差距、世代落差，也包括了南北不均等的複雜問題。[522]

表 3.2.1　高雄市在六都各項發展指標評比一覽表

項目	數值	六都中排名
人口	277萬	第三
面積	2951平方公里	第一
青壯年人口比例	73.65%	第四
就業人口	133.5萬	第二
2016年工業及服務業生產總額	3.59兆	第四
2017年每人可支配所得中位數	276,946元	第五

註：工業及服務業生產總額資料源自行政院普查，最新資料為 2016 年。

(圖表製作者．吳中傑)

就高雄市而言，中央政府的出口導向政策，在高雄成立加工出口區以及十大建設下的各式各樣的大規模重工業，帶動人口移入，高雄跨越了晉身為直轄市的高門檻—人口破百萬。高雄市終於在 1979 年正式升格為直轄市。然而高雄人很快就驚覺名為直轄市的高雄市並沒有如同台北一般。許多北高兩市的評比結果都顯示，高雄市除了汙染程度勝過台北之外，其他各項指標都輸給台北。高雄是全國人口第三大城，但青壯年、工業、所得等指標，都排在六都後段班。

值得注意的是，下面將會分析的空污與疾病問題，也存在著南北差異。國際癌症研究署警告，持續暴露空汙可能提升罹患肺癌機率；歐盟大型空汙世代研究（ESCAPE）發現，P M2.5 濃度每增加五單位（微克／立方公尺），肺癌發生風險就提 18%。台灣大學、中興大學、陽明大學、國衛院與台灣癌症登記中心合作，收集逾 37 萬名肺癌患者資料發現，自 1995 年至 2015 年間，我國肺腺癌發生率顯著增加，高屏地區的肺腺癌年增加率是北部的 15 倍以上；由於高達五成三的患者並未吸菸，研究團隊懷疑與空汙有關。回顧台灣近半世紀北北基至桃園地區測得的空氣品質近年隨工廠外移、大眾運輸系統建立而改善，但

[522]戴遐齡，「承諾青年有尊嚴的工資」，聯合報，2019 年 08 月 17 日。

高屏地區卻因石化工業發展等逐年惡化，北部與高屏的大氣能見度走勢在 1993 年出現黃金交叉，不到 20 年後，南北肺腺癌發生率走勢也出現交叉。[523]

圖 3. 2. 1 台灣南北肺腺癌發生率走勢

根據高市衛生局資料，小港區大林蒲六個里居民，2016 年 1,803 名 40 歲以上受檢者中，有 763 人呈現總砷超標異常；2017 年持續追蹤異常比率，逾七成仍異常；同年針對前兩年總砷異常者檢驗一級致癌物無機砷項目，逾六成受檢者出現無機砷超標異常情形，比率比一般民眾高超過 10 倍。[524]楠梓區的肺癌發生率更是基隆市的兩倍。[525]台灣泌尿腫瘤醫學會統計後發現，台灣膀胱癌盛行率約每 10 萬人口 6.9 人，但南台灣民眾則高達每 10 萬人口 27.3 人，高出全台平均值近 3 倍。[526]

二、負債問題

在六大直轄市中，高雄市的負債最受各方關切。高雄市政府於 2014 年度曾發生 120 億元之歲出與歲入短差；再者，高雄市政府截至 2015 年，一年以上非

[523]羅真、陳婕翎，「空汙！高屏肺腺癌年增率是北部 15 倍」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。
[524]「南部空氣惡化頻紫爆 南部立委要求增加南部空污補助」，蘋果日報，2018 年 01 月 17 日。
[525]賴品瑀，「PM10 雲林以南全面惡化 環團：南部肺癌率高北部 5 成以上」，台灣環境資訊協會-環境資訊中心，2018 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://e-info.org.tw/node/209530
[526]張茗喧，「南部膀胱癌特別多 推測空汙是幫凶 」，中央社，2018 年 05 月 16 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cna.com.tw/news/ahel/201805160368.aspx

自償債務餘額達 2,314 億元，距離當時的舉債上限（依公債法規定，六都舉債總額為全國 GDP 的 7.65%[527]）僅餘 660 億元。[528]高雄市政府至 2018 年 6 月時，1 年以上債務未償餘額為 2,414.34 億元。2018 年底，高雄市總債務餘額達 2,431 億元，因此財政議題也逐漸受到關切，更成為地方政府未來要面對的問題。中央政府遲遲不核准高雄市與高雄港「港市合一」，更使得高雄市平白喪失大量的市庫稅收。[529]

舉債是正當的融資調度工具，可在短時間內籌措資金，彌補收支差短，並支應大型公共建設開支及其他政府開銷。這些資金有機會帶來乘數效果、活絡經濟，許多公共建設也能對後代有所助益，因此，適度的舉債無可厚非。[530]然而，美國學界對於財政健全(fiscal health)的研究多將過高的債務視為政府出現財政困難(fiscal distress)或破產的前兆。[531]美國內布拉斯加大學奧馬哈校區公共行政學院博士生廖唯傑指出，在美國，過高的債務也會造成政府的信用評等降級，這會使得將來的借貸更加困難或需負擔更高的利率。

再者，舉債每年必須要還本付息，高雄市 2007 年至 2017 年的債務付息及事務支出總計 218.12 億元，每年自 12.8 億元至 41.92 億元不等，佔各年歲出的 1.05%至 5.19%，是筆不小的支出。若能有效減少債務，省下的利息支出就能運用在其他政事上。[532]財政局長李樑堅指出，高雄市政府截至 2019 年 7 月底實際債務狀況，依公共債務法規定應公告之受限債務 2,477 億元、自償性債務 293 億元、營業基金與清理基金借款 207 億元，合計 2,977 億元，為全國地放債務之冠。加上過去歷任市長拖欠甚久的龐大給付責任，未來需再償還高達 345.63 億元之應付款，其中積欠全民健保費 109,14 億元、勞工保險費 83.88 億元、交欲退休人員優惠存款差額利息 92.35 億元及私校退撫資遣等 9 項其他未來給付責任 60.26 億元。就算僅計算公共債務法規範負債總額，高雄市 7 月底人均負債數即高達 8.93 萬元，超前台中 3.7 萬元、新北市 3.6 萬元、台北市 3.4 萬元、

[527]李梅金，「台中建議中央提高舉債額度 林佳龍：財政穩健也要適度投資」，Yahoo 奇摩新聞，2018 年 04 月 02 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://tw.news.yahoo.com/台中建議中央提高舉債額度-林佳龍-財政穩健也要適度投資-092916612.html

[528]廖啟超，「由我國財政結構討論地方財政問題-以高雄市為例」， 國立中山大學財務管理學系研究所學位論文，2015 年 01 月 01 日，頁 1 – 68。

[529]李怡欣，「亞洲新灣區核心 205 兵工廠開發案拍板，大紀元，2016 年 08 月 05 日。

[530]張秀蓮，「政府適度舉債無可厚非」，經濟前瞻，第 72 期，2000 年，頁 26-30。

[531]K. W. Brown,”Ten-Point Test of Financial Condition: Toward an Easy-to-Use Assessment Tool for Small Cities”, *Government Finance Review*, vol. *9, no*,6, 1993, pp. 21-26..

[532]廖唯傑，「如何看懂高雄市的債務問題？」，菜市場政治學，2018 年 11 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://whogovernstw.org/2018/11/17/weijieliao1/

台南市 3.09 萬元、桃園市 1.8 萬元，為六都之首。[533]即使用不同的計算標準，高市面對的債務狀況事實上都是非常辛苦；今年高雄市政府可以舉債的空間，也只有 630 億左右，地方積極招商引資，但也希望中央給高雄更多統籌分配款，對未來推動公共建設一定有幫助。韓國瑜市長擔心若沒辦法大幅度開源，沉重的債務會讓市府推動建設非常困難。[534]

另一項更大的財政風險是，中央政府所推行的前瞻建設中近半是軌道建設，財務計畫中完全未提到的「地方配合款」，恐將一舉沖垮地方的財政堤防。根據審計部報告，地方政府從 2018 年到 2024 年的前瞻計畫，自籌財源所需經費就高達 2,884 億元。計畫結束後，地方還要再自籌 1,243 億，兩者合計高達 4,127 億元。中央在 2025 年後，亦需以公務預算編列 1,300 多億，支應後續建設。這其中，九成以上都是為了軌道建設預算需求。隨著建設逐漸進入工程高峰期，地方配合款的壓力也將愈發沉重。但目前地方政府財政多半困窘，舉債空間所剩無幾，若不舉債，必定排擠其他軟硬體建設。[535]這也是高雄市未來所必須面對的財政大挑戰。

貳、產業結構的劣勢

1980 年代以來，隨著台灣的產業主力面臨轉型升級，高雄市的產業支柱之一「加工出口產業」大量外移，導致高雄港逐漸喪失其一重要貨源，經濟逐步下滑進入衰退，[536]高雄市政府海洋局海洋產業科薛科長博元指出，就連高雄產業強項的海洋產業也輸給菲律賓，僅佔全球 0.7%至 1%。[537]在中央研究院人文社會科學研究中心副研究員林季平的一項研究指出，1980 年代在全球化效應之下，全台灣的產業開始面臨轉型升級的挑戰，尤其是高雄的重工業，並推論因在美麗島事件等事件上，對於當時執政的中國國民黨威權的挑戰，中央政府開

[533]李樑堅、曾美妙、黃桂英、黃淑貞，「債務控管機制與財政紀律」，收錄在高雄市政府財政局，高雄市政府財政永續及創新研討會（高雄市：高雄市財政局，2019 年 08 月 26 日）頁 103-4。

[534]林宏聰，「高雄負債到底有多少？財政局長：超過 3100 億」，中國時報，2019 年 01 月 18 日。

[535]社論，「地方政府正一步步陷入前瞻計畫財政深淵」，聯合報，2019 年 08 月 29 日。

[536]諶淑婷，「產業結構 影響所得差距」，線上讀報，2011 年 05 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190309081627/

[537]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，高雄市議會舉辦「高雄市促進招商與投資」公聽會紀錄，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

始有意無意地大幅縮減對包含高雄市在內的整個南台灣的經濟支持，[538]這也是造成臺灣人口開始往北臺灣單向集中的原因之一。[539]

一、產業轉型的問題

高雄市發展重化工業的負面代價逐漸顯現，使產業開始朝向低耗能、低污染、高附加價值的新興策略性工業邁進，以資訊技術革新為導向的產業轉型。[540]然而，然而在缺乏中央政府的支持及高科技產業群聚於北台灣的大環境下，加上地方政府未能再更積極應變，導致高雄的產業轉型遇到困難，無法跟上時代趨勢。高雄經濟發展開始進入停滯階段，人口出現外移。[541]

1994 年政府提出了亞太營運中心計畫，其中有關高雄市未來發展方向的規劃，指出高雄未來發展藍圖，主要是將高雄發展為亞太海運轉運中心，及其他高雄發展的功能性規劃，如亞太電訊與金融中心等，但卻最終並未落實。陳水扁政府時期，籌設高雄生物科技園區（南科楠梓園區），然而後來被第七屆立法院的多數立委認為，竹北生物科技園區的開發成效尚未達到預期，因而決議凍結高雄生技園區工程費預算，[542]列入「持續檢討中」名單，[543]無法執行預算。[544]隨後馬英九政府上任，全案不了了之。

目前，高雄的工業和服務業就業人數比是 4:6，與全台一致，但產值比卻是工業占七成、服務業僅三成，相較全台的 6:4，顯得失衡。尤其，主計總處資料

[538]Ji-Ping Lin, “Tradition and Progress: Taiwan's Evolving Migration Reality”, Migration Policy Institute, Jan. 24, 2012,（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.migrationpolicy.org/article/tradition-and-progress-taiwans-evolving-migration-reality 林季平，「逢年過節，返鄉人潮為何一路向南？」，研之有物，2018 年 03 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://research.sinica.edu.tw/labor-migration-population-studies-lin-ji-ping/

[539]Ji-Ping Lin, “Taiwan temporary workers and labor marginalization in the context of segmented labor market1991-2010”, Arbor: Ciencia, pensamiento y cultura. 2016,vol.192, no. 777,p.291；林季平，「台灣的人口遷徙及勞工流動問題回顧：1980-2000」，台灣社會學刊，第 34 期，2005，頁 147-209。林季平、廖高禮，「台灣失業勞工的遷徙及再就業：初級、回流、及連續遷徙分析」，人口學刊，第 42 卷第 1 期，2011，頁 1-41。

[540]高雄市政府經濟發展局，「高雄經濟史」，高雄市政府經濟發展局，2018 年 06 月 18 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://archive.fo/20180618081057/

[541]李樑堅，「高雄市產業發展面對的挑戰及推動策略」，城市發展半年刊，第 12 期，2011 年 11 月 17 日，頁 119-32。

[542]林秀麗，「高市選舉大餅 「園」來是夢」，中國時報，2019 年 03 月 07 日。

[543]「台灣願景 - 南部科園區」，台灣海外網，2019 年 03 月 07 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190307180105/

[544]行政院國家科學委員會，「行政院國家科學委員會 95 年度施政績效報告」，2019 年 02 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.most.gov.tw/most/attachments/545823cd-acad-4f08-acfc-26969e423e69?

顯示，2016 年高雄服務業的人均產值為 183 萬元，也低於全台平均的 236 萬元。而傳統重工業轉型、退場下，土地、人才、環境等問題多年未解。[545]

高雄地區數位內容產業目前的劣勢包括：（一）土地成本相對較過高：雖然高雄軟體園區的土地取得方便，但土地成本仍然相對 較高，創意加值數位內容產主要以創意及創新的 idea 為主， 產業的群聚效果並不一定會帶來效益，所以業者傾向在購買或租賃非處於市中心的低價土地。（二）未獲地方政府的積極支持：高雄市區的數位產業內容發展至今，並未見到成效，重要原因之一在於政府只表面的鼓勵，並無實質的參與。再者，市府應該確定未來的定位，實施有效的鼓勵措施，讓高雄地區動起來，無論數位內容的產品的使用者、業者，更甚至全體市民能充分了解及配合，一起造就高雄地區的創意加值數位內容產業。（三）民眾對數位內容的概念尚不完整：高雄市民可能因為不了解何謂數位內容的產品，或是不會使用實質的使用產品，而不了解市府推動的決心與方向。（四）缺乏跨國展場合作的經驗：一般國際性的展覽在台北地區舉行，高雄地區缺國際級的大型展場，再加上，缺乏跨國展場的經驗，以及國際的行銷與廣告能力的不足，使得舉辦跨國展場合作的機會流逝。

就觀光產業而言，為因應陸客減少對觀光產業的衝擊，政府繼擴大暖冬 13 億元、春遊 8 億元後，交通部再砸 36 億元秋冬國旅補助，盼填補陸客流失缺口。然而據統計，國人對國旅興致年年減少，去年總旅次更下降 6.74%，較 2016 年減少 2,000 萬旅次；反而出國人數年年大增，增幅 14%，且國人國旅消費力僅國際旅客 4 成不到，顯見只憑國旅難救觀光。高雄餐旅大學觀光研究所教授劉喜臨指出，國旅補助並未擴大市場，僅將國人旅遊時間前後挪移；且我國各縣市觀光資源雷同，連紀念品都一模一樣，對消費者沒吸引力。例如今年觀光局力推「小鎮漫遊年」，40 個小鎮區別根本不大，國人恐怕都叫不出名字。[546]這方面，同樣也是高雄所面臨的觀光業窘境。

更有甚者，高雄市政目標，主要在招商引資、農漁花卉行銷、餐飲旅遊觀光、愛情產業鏈、景氣復甦、青年政策與社會福利等幾個面向。高雄展覽館、旅運中心、八五大樓、MLD 台鋁生活商場、三多商圈、夢時代，非假日幾乎門可羅雀，店員比客人多；若商圈與經濟活動只靠假日人潮支撐，沒有及時有效的施政措施引導改善，倒閉潮會陸續發生。

---

[545]田習如、吳中傑，「曾經的全球第 3 大港、全台第 2 大都 高雄人如何失去了昔日的光榮感？」，商業週刊，2019 年 01 月 18 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.businessweekly.com.tw/article.aspx?id=37666&type=Indep&fbclid=IwAR2fbxMaeBBZehQ0e3CB2PMJJrh2OOv0es3DQ1F5j_4gtQ7wv2QfzO5j37g

[546]李宜秦，「各縣市觀光資源雷同 紀念品都一個樣！國旅消費力 不到外國客 4 成」，中國時報，2019 年 08 月 12 日。

二、基礎設施的劣勢

南台灣只有國道一號一條交通動脈來輸送龐大車流，以高雄都會區為例，高雄都會區沿海西側欠缺南北交通快速連接、[547]高雄都會區東側區域也缺乏南北向高快速公路。[548]且鄰近處沒有如北台灣綿密並行的快速道路或因中央政府在建設南部公路時疏於嚴謹地質探測造成道路完工後品質不穩，而導致了嚴重的塞車問題，其道路服務水準同樣降至 E、F 級，卻長達十幾年未見中央政府做出任何解決措施。長期以來拖累了南部廠商的貨品運送效率，連帶使得廠商投資南部的意願降低、產業外移。[549]

在空運方面的問題，黃柏霖市議員即指出，高雄空港有宵禁，且整體跑道長度不足，因此只有南部大機場設立，才能吸引更多產業佈局及投資，空運業需大力發展國際大機場。就目前而言，小港機場的瓶頸在於過度靠近市區與夜間禁航，導致貨運量始終拉不起來；加上開闢新航線不易，班機時間缺乏競爭力，造成南台灣客貨運輸勢必要流向桃園，也間接影響產業發展。在長期計劃上，高雄實有在濱海郊區建構新機場必要。[550]高雄機場南側限高 22.43 公尺從 1957 年公告起已經施行 38 年。2017 年 10 月 18 日交通部長賀陳旦說， 2018 年將檢討解除管制，但要 10 個月的工作時間作業。高雄市府都發局則預估，明年底可以解禁限高。[551]

高雄餐旅大學劉維群主任也在第一次專家座談中提醒，大陸沿海城市廣州市人口 1,449 萬人，深圳人口 1,253 萬人，廈門市人口 392 萬人，高雄距離深圳市 654 公里、廣州市 864 公里、廈門市 292.8 公里。高雄機場每週至廣州僅有 2 班，至廈門僅有 6 班，至深圳無班次，要促進高雄與上述 3 個城市交流，航班非常不便，有待突破方能人進來貨出去。

在航運方面，高雄師範大學吳連賞校長指出，高雄作為在海運上容納台灣 75%進出口貨物吞吐量，高雄同時又是海空雙港城市。但當大陸南方城市崛起，高雄退位的情況相當明顯，從過去的全世界前第 3 大港口退居到 15，這不

---

[547]賴明煌，「速建國道一號高雄都會區高架橋梁拓寬工程」，Arch，2005 年 11 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190425113740/

[548]交通部臺灣區國道新建工程局，「國道 7 號高雄路段計畫問答集」，交通部臺灣區國道新建工程局，2014 年 09 月，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://megalodon.jp/ref/2019-0426-0143-30.pdf

[549]賴明煌，「速建國道一號高雄都會區高架橋梁拓寬工程」。

[550]歐瑋群，「窮到只剩下拼經濟（上）：效法美英德，高雄的轉型不是天方夜譚」，關鍵評論，2018 年 02 月 08 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/89158

[551]王淑芬，「高雄機場南側限高 高市估 107 年底可解禁，中央社，2017 年 10 月 19 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cna.com.tw/news/ahel/201710190344.aspx

是因為高雄退步，而是升級太慢。黃柏霖市議員認為，高雄港可以從內外港規劃來佈局，藉由海、空港聯運成唯一個國際物流港。目前 2018 全球 10 大貨櫃港中，大陸就占 7 個，兩岸條件差太多，高雄港與之競爭雖益發吃力。由於大陸進出口貨櫃量大幅成長，全球航港界也出現大陸效應，高雄港因兩岸地緣相近，以及面對海運市場聯盟重組，港口競爭更加激烈，部分貨源因營運策略考量，不再靠泊高雄港轉運而陷入困境。

義守大學財務金融學系李所長建興分析，全台灣最適合做智慧物流的智慧物流園區，事實上不是桃園而是高雄。因為不是所有的貨物都是搭飛機的，有些貨物本身是搭飛機，有些貨物是搭船的，高雄是具有這種雙港的優勢。同時，亞洲新灣區裡面大多數土地都是國營事業的土地，只有高雄可以拿出完整大片的土地來做智慧物流的倉儲，因此比桃園市更具發展優勢，但很可惜，智慧物流園區行政院最終核給桃園，那就表示說，高雄可能還有哪些地方還是有不足，需要再努力的地方。[552]

此外，由於高雄長期被定位為重工業城市，高雄市區每天有數千輛大型貨櫃車穿梭在市區及高雄港之間，造成市區的道路經常出現坑坑洞洞，大雨沖刷加上重車輾壓下更是如此。[553]生活穿梭在大貨車、聯結車與路面坑洞之間，高雄市民的生命安全備受威脅。[554]《聯合報系》主筆曾以「823 雨災揭露南台灣的『天坑』獨步全球」為其「重磅快評」的標題，來形容高雄的困境。[555]

參、社會結構的劣勢

高雄市在社會結構的劣勢，主要反映在人口外移與失業問題，環境與疾病問題，以及媒體產業發展的困境等。

一、人口外移與失業問題

在人口方面，1980 年到 2012 年間的統計資料顯示，北部縣市總人口增加 368 萬，中部縣市增加 114 萬，南部縣市增加 86 萬，長期的趨勢是南部人口成長比中部低，中部又比北部低，人口成長的趨勢和距離台灣中央政府所在地台北市的遠近成反比，此現象被認為是與中央政府整體國土規劃與產業布局的結

[552]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍高雄市議會舉辦「高雄市促進招商與投資」公聽會紀錄，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

[553]李修慧，「水災不只會淹水，高雄出現 5000 坑洞因為瀝青不防水」，The News Lens 關鍵評論網，2018 年 08 月 31，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/103144

[554]葛祐豪，「每天數千輛次大車轟隆隆　高雄最吵道路完成重鋪」，自由時報，2017 年 09 月 29 日。

[555]主筆室，「823 雨災揭露南台灣的『天坑』獨步全球」，聯合報，2018 年 09 月 03 日。

果有關。[556]南台灣產學聯盟理事長汪明生指出，「1998 年以前台灣南北有差別，但差距沒那麼大。這 20 年台灣南北差距很大。台灣新竹以北，人口結構以中產階層、白領為主，和國際接軌。這和南部的人口結構明顯不同。多數台北人對南部情況不瞭解，北漂很少再回頭。」[557]前內政部部長李鴻源則表示，中央政府 1971 年對高雄所做的都市計劃，推估隨著都市人口的快速成長，到了 2020 年人口將成長到 400 萬人，於是根據 400 萬的人口規模，劃定學校預定地、公園預定地、市場預定地與機關用地等。事實是，今日的高雄不但僅有 277 萬人，而且人口還在負成長當中。[558]

就業問題方面，高雄市本身也有許多外漂人口。韓國瑜市長在競選期間，曾多次引用中國大陸流行詞彙北漂來形容高雄因為缺乏就業機會使得大量高雄年輕人必須自高雄市北上到北方縣市找工作的現象。引起廣泛高雄人的共鳴。[559]主計總處發布失業調查，受畢業季社會新鮮人大舉投入職場影響，7 月整體失業率及 20-24 歲年輕人失業率分別來到 3.82%、12.70%，雙雙創下近 11 個月新高，雖然整體失業率經調整季節變動因素之後為 3.72%。不過，人力銀行直言，台灣就業市場長期存在低薪與職業類別太過單一問題，是 20-24 歲年輕人失業率高居整體失業率 3 倍的原因。[560]

表 3.2.2　今年各年輕族群失業率一覽表

時間	20-24歲(%)	25-29歲(%)	全國平均(%)
1月	11.73	6.29	3.72
2月	11.94	6.44	3.71
3月	11.78	6.37	3.72
4月	11.70	6.46	3.73
5月	11.71	6.52	3.75
6月	12.20	6.58	3.74
1-6月平均	11.84	6.44	3.73

資料來源：洪凱音等，「青年最悲慘 每 8 人 1 人失業」，中國時報，2019 年 08 月 11 日。

[556]鄧瑞兆，「高雄都會區產業發展與人口就業之研究」，中華大學研討會論文，2014 年 06 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://chur.chu.edu.tw/handle/987654321/28738

[557]劉國民，「兩岸融合多從民間入手 台灣南部蘊藏經貿契機」，中國貿易報，2019 年 06 月 20 日。

[558]李鴻源，台灣必須面對的真相：每一位總統候選人都該看（台北市：時報出版社，2019 年 10 月）頁 13-4。

[559] 郭沅君，「高雄北漂老年的心聲：過了 40 年，擺脫不了再一次的北漂命運」，蘋果日報，2018 年 10 月 05 日。

[560]王莫昀，「2019 年 7 月青年失業率 12.7% 全體 3 倍」，中國時報，2019 年 08 月 23 日。

就高雄而言，高雄師範大學校長吳連賞教授指出，高雄縣市合併以後，已經減少 500 餘人，同一時期，台中卻增加 11 萬人。其差別的關鍵就在於二級產業。一個台積電的台中廠就增加 7000 人工作機會。難科廠也增加 5600 個就業機會。可是台積電沒有來高雄。因此，在論及高雄與國際接軌之前，應先關注高雄如何與國內接軌，並且在與大陸城市進行交流時，多一點高科技元素。可惜的是，近年來，投資台灣的跨國企業，例如：Google、Facebook Taiwan，仍只投資北台灣。[561]

表 3.2.3　台灣北中南各縣市就業機會數量

都市	就業機會
臺北市	32,506
新北市	26,007
桃園市	17,321
台中市	22,232
台南市	9,690
高雄市	14,154
新竹縣市	7,595
苗栗縣	1,526
彰化縣	4,446
嘉義縣市	2,005
屏東縣	1,877

資料來源：維基百科：高雄市。

2018 年 Yes123 求職網曾經統計，在全國 1,189.6 萬個勞動人口當中，共有大約 500 萬是屬於離鄉背井的「外漂族」。其中，離鄉勞工高佔台北市境內所有勞工的 58.7%，其次是桃園市的 40.5%，再其次依序為：新北市（33.7%）、台中市（30.3%）、台南市（29.1%）、高雄市（24.5%）。這些「外漂族」中 61.3%曾經興起返鄉工作的念頭，然而令他們猶豫的因素依序為：目前工作地點的跳槽機會較多、目前工作算穩定、滿意目前的職務、滿意目前工作的行業、目前工作的薪水較優渥等等。[562]

[561]鄭鴻達，「Google 擴大投資台灣 陳其邁表達感謝」，聯合報，2019 年 03 月 27 日。
[562]徐珍翔，「高雄人北漂工作，存款終於有 6 位數，卻過勞昏倒多次...外漂族嘆：不想小孩也離鄉背井」商業周刊，2018 年 12 月 11 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.businessweekly.com.tw/article.aspx?id=24315&type=Blog

不過，這 8 個多月來，高雄市政府致力打造友善投資環境，簡化都市設計審議、工廠登記及公司登記流程，申辦期程縮短一半，讓新增投資案達 1,780 億元，增加超過 1 萬 5,000 個就業機會，期望能減輕外漂所導致的求學、就業與社會問題。[563]

二、環境與疾病的劣勢

我們曾經在第二章討論過全球氣候暖化與環境污染問題。過去 20 年，高雄市政府推出了許多節能減碳、城市轉型的大計畫，要求碳排放 1 萬公噸以上的單位做減量承諾、建置太陽能觀光船隊、打造 310 公頃的生態廊道與溼地公園網路、也花了大錢做綠色觀光旅遊，但是高雄溫室氣體排放量，還是全台灣平均值的 2 倍、全球均值的 4 倍。其中，高雄空汙大戶中鋼 2017 年 PM2.5 排放量 1,360 公噸，是全國第一，遠大於台中電廠、興達電廠；PM10 排放量 2313 公噸也是全台第一。[564]2015 年根據康健雜誌報導，全台 PM2.5 污染前三名，全部都在高雄。[565]

事實上，就算不增加燃煤量，早在 1980 年代初期，環境汙染就已經位居高雄民眾及高雄市長彼此共同的頭號夢魘。[566]後勁反五輕等事件，使欲提高石化原料自給自足率的國家經建計畫遭阻斷。而後創下直接賠償受污染居民先例的林園事件，更使石化工業蒙上污染工業之首的惡名。[567]前述提及，高雄是台灣的工業重鎮，有仁武、大社、林園三大石化專區，還有鋼鐵廠密集的臨海工業區，外加大林、興達等燃煤發電廠。排名前五名的產業則多為重化工業，如基本金屬業、運輸工具業、石油及煤製品業。此外，台灣造船廠、代處理其他縣市垃圾的南區垃圾焚化爐、焚燒醫療廢棄物的國鉅公司等各種重工業加總達到 900 支煙囪。[568]

台灣健康空氣行動聯盟理事長葉光芃表示，高屏空汙是眾多汙染集大成後的綜合結果，除了石化產業、電廠、高雄港污染外，加上車輛排放汙染，以及

[563]王寓中，「韓國瑜端出「撐腰 3 策」 幫青年第一桶金」，聯合報，2019 年 08 月 30 日。
[564] The GEOS-5 atmospheric model data used on this site have been provided by the Global Modeling and Assimilation Office （GMAO） at NASA Goddard Space Flight Center through the online data portal in the NASA Center for Climate Simulation
[565]李冠霖，「空氣指標 400↑會怎樣？ 網友：真的無法上班-財經新聞-新浪新聞中心」，好房網，2017 年 11 月 14 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20171201042724/
[566]李晏甄，「台灣南北對立想像的興起」。
[567]高雄市政府經濟發展局，「高雄經濟史」。
[568]房慧真，「高雄環境難民大風吹　填海造陸，升起一座石化浮島：大林蒲」，報導者 The Reporter，2019 年 01 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://megalodon.jp/2019-0426-0212-50/

南部處於冬天風場轉角靜風區，汙染物排不出去。[569]更糟的是，台北醫學大學公衛學系副教授莊校奇指出，南部空汙除了與當地交通與工業排放有關，也包括東北季風帶來的台中、彰化、雲林工業區的汙染物。在已故導演齊柏林的《我的心，我的眼，看見台灣》一書中，可以清楚看到被污染染成橘黃色的整段阿公店溪，[570]那已經不是觸目驚心可以形容了。

就空氣品質而言，高雄聚集了國營的鋼鐵、石化工業龍頭，連帶吸引相關廠商進駐，使得全台灣空氣汙染排放比較大的列管工廠，總共有 7,100 家，高雄就佔了 3 千家，是台灣總數的 87%。[571]2014-2015 年間，環保署自動監測站顯示：左營、鳳山、小港地區，一整年 PM2.5 濃度，都不在良好範圍。2015 年，環保署雖擬定「高屏空汙總量管制計畫」，但為求順利推行，計畫開始前 3 年並不需要減少排放。2014 年高雄市環保局委託正修科技大學評估小港區的健康風險，研究的樣本數超過一千份，結果顯示，當地的空氣汙染物共 122 種，其中包括一級致癌物的苯、甲醛、氯乙烯。隨著「南星計畫」持續進行及利用大林浦遷村騰出的土地所興建的「綠色循環經濟園區」，未來小港區將出現比現今規模更龐大的石化產業聚落，居民擔心這多出來的約 35,000,000 平方公尺石化工廠，將形成更大的汙染源，高雄市與鄰近縣市的環境汙染勢必加劇。[572]

就高雄市地區空品而言，空品指標 AQI>100 的天數以左營區最糟，2016 年 11 月到 2017 年 10 月共有 170 天、楠梓區居次，一年也有 153 天。[573]根據統計，2016 全台灣空氣品質最差的地區以高雄市左營區 156 天不良居冠。[574]即便位於後勁的五輕關閉，左營區等北高雄的空氣品質仍是全台灣最糟的地方。[575]對此，2 月 12 日，市長韓國瑜特地搭直升機審視愛情產業鏈規劃景觀後，特地指示環保局加強改善空品。環保局長袁中新對此也指出，必須改善中鋼煉焦爐及煤礦砂戶外堆置問題，否則「愛情摩天輪恐會變成空汙觀景台」。[576]此外，酸雨最嚴重的地方是台南市其次是高雄市。台灣中南部的大氣汞含量比北部地

[569]羅真、彭宣雅，「環境汙染成本高 環團籲揚棄褐色經濟」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。
[570]齊柏林，我的心，我的眼，看見台灣（台北市：圓神出版社，2013 年 06 月）頁 54。
[571] 吳元熙，「工業污染「佔一半」 高雄 PM2.5 全台最嚴重」，TVBS 新聞網，2017 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://news.tvbs.com.tw/life/573745
[572]房慧真，「高雄環境難民大風吹 填海造陸，升起一座石化浮島：大林蒲」。
[573]行政院環境保護署，「歷年監測資料」，空氣品質監測網，2017 年 12 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://taqm.epa.gov.tw/taqm/tw/YearlyDataDownload.aspx
[574]洪子恩，「2016 空氣最差地區 左營 156 天不良居冠」，蘋果日報，2017 年 02 月 01 日。
[575]黃旭磊，「少了中油煉油廠 北高雄空品仍是全國最差」，自由時報，2017 年 04 月 08 日。
[576]徐如宜，「『愛情摩天輪恐成空汙觀景台』 環團要求改善中鋼煉焦爐」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。

區來得高。焚化爐及火力發電廠排出的大量大氣汞被認為是酸雨的元兇之一。[577]

在空氣污染所引發的疾病方面，世界衛生組織（WHO）已確認吸入細懸浮微粒（PM2.5）會刺激細胞並透過體內泌尿系統排出，提高罹患肺癌、尿路上皮癌風險。南台灣居高不下的癌症盛行率與南部地區嚴重的空汙和環境汙染有關。更有甚者，中國醫藥大學與亞洲大學研究團隊花費 11 年，比對健保 4 萬多筆就醫資料與空氣品質情況，發現空汙嚴重地區的黃斑部病變確診率較低汙染區域高了近 2 倍，顛覆以往醫界對黃斑部病變發生原因的認知；換句話說，空氣汙染物中的一氧化碳、二氧化氮也會傷害眼睛黃斑部。[578]國家環境毒物研究中心資料，許多研究顯示攝入無機砷可能使罹患皮膚癌、肝癌、膀胱癌和肺癌的風險增加，吸入無機砷也會導致肺癌的風險增加。[579]

值得注意的是，除了環境污染問題之外，高雄的登革熱疫情，以及其他傳染性病毒的防制，同樣也是高雄不可輕忽的議題。[580]在傳染病方面，2014 年高雄市登革熱疫情，因為暖冬加上四年一次大流行的關係，疫情難以控制，病例數為 12 年來的新高。[581]根據衛生福利部疾病管制署統計，至 2014 年 11 月 3 日，台灣的登革熱已經累計 9,062 例，其中高雄市就有 8,636 例，是自 2002 年破 5 千例以來最高的紀錄。11 月 10 日，台灣登革熱本土病例突破 1 萬例。[582]衛福部疾病管制署同月 18 日公布一新增 20 例登革出血熱病例，人數上升，其中 2 人死亡。[583]

---

[577] 羊正鈺，「台灣酸雨報，告：中南部比台北還毒...焚化爐、火力電廠是主因」，關鍵評論網，2015 年 05 月 15 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/16819

[578]林欣儀，「不只傷肺! 空汙會誘發黃斑部病變」，中國時報，2019 年 09 月 07 日。

[579]楊濡嘉，「連 3 年檢出砷含量偏高 大林蒲人盼找出汙染源」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。

[580]張蜀誠，「高雄發展愛情產業鏈之芻議（與談稿）」，收錄在澳台商會主辦「2019 年澳台商會成立四週年慶祝大會暨產業發展學術研討會論文集（高雄：澳台商會，2019 年 04 年 19 月）。

[581] 古芙仙、許文男，「飆 12 年新高! 登革熱直逼萬例」，華視，2014 年 11 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://news.cts.com.tw/cts/general/201411/201411051532086.html#.VFxoTEDSqW8

[582]柯宗緯，「登革熱破萬例 高市抽 5 噸海水滅蚊」，中國時報，2014 年 11 月 11 日。

[583]陳鈞凱，「要命破記錄！周爆 20 登革出血熱 高雄市 2 女亡」，痞客邦，2014 年 11 月 18 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://e6705003.pixnet.net/blog/post/44216698

圖 3. 2. 2　高雄市登革熱本土病例及境外移入同期比較趨勢圖

從圖 3.2.2 趨勢圖中可以看出，高雄市登革熱本土病例及境外移入情況以今年第 21 至 27 週狀況是三年來最糟，幅度也最大。

圖 3. 2. 3　高雄市登革熱本土病例及境外移入長期比較趨勢圖

另外，從圖 3.2.3 可以看出，就長期趨勢而言，高雄市登革熱本土病例及境外移入也在今年達到高峰，是值得憂慮的警訊。從下面圖 3.2.4 與 5　高雄市登

革熱本土病例及境外移入長期比較趨勢圖則可以清楚檢視出高雄市登革熱本土病例及境外移入病例年齡發生率以 20 至 30 歲最高；若從發生地區來看，則以三民、前鎮為警戒區。

圖 3.2.4　高雄市登革熱本土病例及境外移入病例年齡發生率趨勢圖

圖 3.2.5　高雄市登革熱本土病例及境外移入病例排名比較圖

資料來源：疾病管制局，傳染病統計資料查詢系統，2019 年 07 月 19 日。

根據疾管署統計，截至 2019 年 8 月為止，國內共累計 55 例本土登革熱病例，其中高雄市 46 例，分別為三民區 39 例、左營區及前鎮區各 2 例，鳳山區、鼓山區及路竹區各 1 例；境外移入方面，則累計 225 例，為近 10 年同期最高。[584]高市衛生局統計，今年高市 46 例境外移入個案，以越南 13 例感染人數最多，其次為印尼 10 例，泰國、菲律賓及柬埔寨各 5 例等等，分析境外移入身分主要為國人出國旅行，如洽公、經商、讀書，約占 3%、其次為外籍勞工約 23%，及新住民與親友約 14%。[585]

同樣值得注意的是，高雄市與其他城市一樣，面臨著環境保護與經濟發展矛盾的課題。地球公民基金會副執行長王敏玲說，高雄居民被鋼鐵重鎮臨海工業區等汙染源包圍，且時間長達四、五十年，這項研究凸顯台灣經濟發展應轉向綠色經濟，「褐色經濟發展模式是時候揚棄了」。高雄市立空中大學助理教授胡以祥同樣認為，石化產業因為是高污染產業，是準備要被我們趕走的；但高雄市積極推展海洋及造船產業，並於 10 年前提出南星遊艇專區，當時的業者應該是興致勃勃很想投資，但是最後因為環評因素讓整個產業就消退了。[586]

三、社會意識形態與政治鬥爭劣勢

《返校》上映 3 天全台票房賣破 6,770 萬元，熱潮很快從影劇版面延燒到政治版面，特別在選舉前的泛政治化時刻，更是造成越來越失控的討論景況。綠的官員熱捧，藍的官員避談，不僅高雄文化局左右為難，就連國民黨立委許毓仁短短一篇觀後感，在臉書上都慘遭網友洗版。行政院副院長陳其邁對此議題緩頰說，電影本來沒有藍綠！但幣特財經暨 KNOWING 新聞總編輯楊方儒認為，陳的說法是事實，但卻不是台灣社會的現實。[587]

人類史學家哈拉瑞指出，人類在認知革命之後，透過「社會建構」或「想像的現實」所打造出的共同信念以凝聚社會成員，但卻反過來為了這些虛構的概念而真實交戰。[588]世界衛生組織與聯合國兒童基金會顧問漢斯・羅斯林（Hans Rosling）在《真確》（Factfulness）一書中指出，遠大的概念無與倫比，可以團結眾人，讓我們齊力打造夢想中的社會。意識形態已經替我們帶來自由民主。然而，狂熱的意識形態擁護者，執著於自己的想法或解方，甚至造

[584]林周義，「高雄三民區 首見登革熱第二型」，中國時報，2019 年 07 月 21 日。
[585]柯宗緯，「登革熱決戰境外 防堵疫情擴散」，中國時報，2019 年 08 月 12 日。
[586]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍高雄市議會舉辦「高雄市促進招商與投資」公聽會紀錄，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。
[587]楊方儒，「返校，挑起了什麼」，中國時報，2019 年 09 月 26 日。
[588]Yuval Noah Harari, Sapiens: A Brief History of Humankind (New York, N.Y.: Harper Perennial, 2018)p.43-7.

成的危害猶有過之。[589]更有甚者，意識形態的對抗容易導致社會「極化」，拉開團體之間的距離、增長對立敵意，以無禮態度對太不同陣營，並因此產生「僵局」，阻礙能夠解決社會問題的政府行動。[590]有趣的是，阿姆斯壯（Walter Sinnott- Armstrong）特別提到，台灣儘管意識形態的極化程度很低，卻展現出高度情緒性極化現象。[591]

就台灣而言，前總統陳水扁則認為，台灣雖無左、右派的爭議，但確有統獨、族群、省籍等問題，有些問題並非截然的二分，故可以超越意識形態，試著調和其中的矛盾。[592]政治學者胡佛曾經指出，我國政治發展上有一種奇特的現象：愈推動民主化，愈促發國家民族認同上的衝突，這樣的民主化近程當然充滿了複雜性與危機。[593]寇謐將也指出，台灣政治中存在高度的兩極化，國民黨與民進黨以及各自盟友小黨，在過去幾年來採取的焦土政治，已經大大傷害了台灣的民主。[594]

由於民眾對於當前體制的失望，因此為民粹主義的政治局外人開了門，因為民眾認為這些人能夠解決問題。[595]對此，寇謐將認為，韓國瑜的支持度暴增，並且在當選高雄市長僅僅幾個月之內很快就被當成救世主一樣。對於經濟成長遲滯不前的困境，韓的解決方法就是承認「九二共識」，加強與中國大陸的商業與投資關係。到目前為止，他這些訴求之所以能夠成功，主要是依賴大家的健忘，因此這些訴求不過是重新炒熱馬英九直證實的國民黨政策，而事實證明這麼做並無法促成經濟大幅成長，反而只是製造初各種機會讓中國共產黨的統戰機構能夠滲透台灣社會。這股「韓流」有部分是造神運動的結果，但已經對台灣正製造危險的對立，威脅到蔡總統及民進黨和國民黨內溫和派的中間立場。[596]不過，寇謐將的論點本身就充滿意識形態的偏見。

---

[589]Hans Rosling,Ola Rosling, Anna Rosling Rönnlund, Factfulness: Ten Reasons We're Wrong About the World – and Why Things Are Better Than You Think (New York, N.Y.: Flatiron Books, 2018)p.221.

[590]Marc Hetherington, Jonathan Weiler, Prius or Pickup?: How the Answers to Four Simple Questions Explain America's Great Divide (Boston: Houghton Mifflin Harcourt, 2018).

[591]Walter Sinnott- Armstrong, Think Again: How to Reason and Argue (New York, N. Y.: Oxford University Press, 2018)p28-31.，p.40.

[592]「總統接見英國政經學院院長紀登思」，中華民國總統府，2002 年 04 月 15 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.president.gov.tw/NEWS/1565

[593]周慧菁等編著，逆風台灣（台北市：天下文化出版社，2019 年 03 月）頁 64。

[594]寇謐將（J. Michael Cole）著，李明、劉燕玉譯，島嶼無戰事：不願面對的和平假象（台北市：商周出版社，2016 年 02 月）頁 115-6。

[595]Sam Wilkin,History Repeating: Why Populists Rise and Governments Fall (London: Profile Books Ltd, 2018).

[596]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）頁 336-7。

高盛集團亞洲銀行、朗廷酒店集團與三商美邦人壽的獨立董事林夏如（Syaru Shirley Lin）教授的論點頗值得思考，她在《台灣的中國兩難》中的研究指出，台灣社會在主權與經濟兩個極端之間擺盪，當政府全力發展兩岸經濟與社會交流時，民眾擔心因此而喪失主權安全，容易聽信在野黨對執政黨「賣台」的威脅；反過來，一旦在野黨執政後，為了維護主權而損害經濟發展後，社會普遍民意又支持淪為在野政黨對兩岸經濟利益的鼓吹。[597]從這一點，可以看出主權派與經濟派之間意識形態的鬥爭，可說是台灣與高雄意識形態比較客觀、完整的寫照。

就目前而言，根據政大選研中心發布調查顯示，自認為台灣人非中國人的比率回升，統獨立場上維持現狀派仍高居 57.1%，同時支持獨立的民眾增加 4.6%。研究報告指出，中國認同並未因國民黨在 2018 年選舉大勝而受歡迎，反而引起民眾戒心。這股瀰漫的反中意識已掩蓋了去年台灣民眾不滿民進黨「失政敗德」的情緒，加上美國政府刻意抵制中國，都讓總統選舉的國際環境從「友中」的和緩氛圍，轉變為「反中」的對立風向，這也讓國民黨主張兩岸交流的大陸政策受到嚴重的挑戰。[598]

意識形態的問題，也影響高雄市的正常發展。高雄港區發展，在過去十幾年來，無論中央或地方，不分藍綠大家都想開發經營。如今只因換了韓國瑜當市長，同樣的基地，卻成了仇恨的鏈結，成了「詐騙」標的。2006 年，陳其邁、葉菊蘭代理高雄市長期間，就提出了「高雄港區 1122 號碼頭水岸改造策略規畫」；陳菊入主高雄市政府之後，倡議的海洋首都、亞洲新灣區，也都跟高雄港區未來發展密不可分。交通部高雄港務局 2011 年規畫了「高雄港舊港區再發展整體發展規畫」；交通部和高雄市政府合組高雄港務公司，在 2017 年間舉辦「高雄港第三船渠大港橋、遊艇碼頭國際招商發表會」。港務公司在市港平台簡報時，大港橋工程規畫團隊甚至已經把摩天輪放進港區模擬動畫中，顯見中央早就有在高雄打造摩天輪的想法。但韓國瑜當選市長後，中央卻表態不可以。[599]更有甚者，對於韓市長前往香港訪問並至中聯辦作客，被媒體與部分作者操作成「在中國力拱之下當選高雄市長的韓國瑜，接受『一國兩制』」的證據，[600]即便是韓市長多次強調反對「一國兩制」也無濟於事。

此外，香港「反送中」事件意外爆發台灣手搖茶飲店「親中立場」表態風波，並引起社會意識型態上的爭議。對此，韓國瑜市長呼籲，政治不應介入企

[597]Syaru Shirley Lin, Taiwan's China Dilemma: Contested Identities and Multiple Interests in Taiwan's Cross-Strait Economic Policy (Stanford Cal.: Stanford University Press, 2016).
[598]蕭徐行，「反送中蔓延 助攻蔡大選」，聯合報，2019 年 08 月 13 日。
[599]沈豊桂，「卡住高雄發展的攔路虎」，聯合報，2019 年 09 月 03 日。
[600]曾韋禎，全面滲透：中國正在遙控台灣（台北市：主流出版，2019 年 09 月）頁 27。

業經營與庶民生活，應該提供企業純淨的經營環境，政治和民眾消費分離，避免要求企業做政治表態。也希望網友善用愛國熱情，多多支持和包容在外打拼國人，這才是一個成熟社會應有的作為。[601]

四、媒體產業陷入困境與兩岸宗教交流爭議

台灣媒體的主要問題在於，淪為高度的腥煽色，並且經常未能扮演好媒體的主要角色：監督政府和報導真相。在台灣，很少有調查性報導，相反的，確有大量瑣碎報導，最大目的是要爭取閱聽人數和閱聽率。同時，因為發生許多新聞造假事件，因此台灣的傳統媒體不再被信任，不認為可以提供台灣發展訊息的有效來源。

就媒體分布而言，在民國 6、70 年代，北台灣的報業市場由《中時集團》和《聯合報系》兩大報系把持。[602]在南台灣的核心高雄市，《民眾日報》、《台灣時報》和《台灣新聞報》等報的發行量才是真正的霸主，相形之下《中時》、《聯合》等在台北則鞭長莫及，難以在南台灣深耕。[603]南臺灣三大報的巔峰時期落在 1990 年左右，每天的發行量以數十萬計算，足以與北台灣由兩報三台分庭抗禮。然而近年來這些報業由於皆為獨立經營，都不等程度地遭受大環境改變的衝擊，陷入經營困難。

更值得注意的是，民進黨新任副祕書長林飛帆和廣播節目主持人周玉蔻 8 月 18 日在節目中痛批，台灣部分紅色媒體遭大陸控制，基層的村里長和宗教團體由於和大陸交流也遭滲透。[604]同時，林飛帆也聲稱，宗教系統的反同勢力很多與中共有連結。[605]民進黨副祕書長林飛帆的指控，引發社會的爭議，中國佛教會理事長淨耀法師表示，台灣宗教界與對岸交流很多，都是以中華文化為底蘊，宗教團體不參與政治，只希望透過交流化解兩岸彼此的歧見、盲點，轉達台灣人民的聲音，現在兩岸政治已經相當隔閡、不交流了，難道宗教也不交流，「一定要將兩岸推向戰爭？」[606]高雄市左營區祥和里長劉德文也說，兩岸同文同種，台灣的祖先都來自大陸，神明也都是大陸過來的，包含關公、媽

[601]謝梅芬，「手搖茶飲店「親中立場」風波 韓國瑜競選辦公室說話了」，聯合報，2019 年 08 月 11 日。
[602]齊家業，「南台灣三大報業天王今猶在？」，今周刊，2007 年 07 月 19 日，頁 106。
[603]林麗雲.，「台灣威權政體下「侍從報業」的矛盾與轉型：1949-1999」，台灣產業研究，第 3 期，2000 年 10 月，頁 89-148。
[604]藍孝威，「綠稱陸操控台媒 學者：欲加之罪」，旺報，2019 年 07 月 19 日。
[605]游昇俯，「宗教團體駁 經費由志工負擔及奉獻」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。
[606]游昇俯，「兩岸不交流 難道要推向戰爭 淨耀法師斥林飛帆社會亂源」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。

祖、觀世音菩薩、三山國王等，為何要禁止這些活動交流？他說，過去以來到大陸交流的不乏民進黨人士，為何政府不能持開放角度去面對大陸？[607]

伍、文教結構的劣勢

高雄擁有南台灣甚至全國最好的文化展演場地與場館，一定程度的文化娛樂工作可以給城市帶來多元的產業結構，獎勵文化產業、娛樂事業在高雄深耕與成長，除可帶動民間服務業消費，也助於建立城市性格與魅力。以即將完工的海洋流行音樂中心為例，除了搭配行之多年具在地特色的「大港開唱」作為展演場地，更可延伸至愛河畔的高雄電影資料館、高雄音樂館作為獨立、地下樂團創作或者影視產業的基地，搭配音樂獎項頒發及國際音樂季的籌辦塑造成愛河流行娛樂帶。

值得注意的是，高雄過去被稱為文化的沙漠，近來雖然文化建設頗多，但觀光的取向偏向媚俗、缺乏特色（如愛河貢都拉，如果以一個外國人來看，實在會想不通威尼斯的船怎麼跟高雄扯上關係）。城市的記憶除了工業就是港口，似乎忘記了這是全台灣最早設立的第一批城市。這城市擁有多重文化的底蘊也就長期被忽視。[608]

一、文化結構問題

文化沙漠或文化邊陲指的是高雄或南台灣長年被台北媒體所冠上的別稱或刻板印象。[609]起因於 60、70 年代臺灣南部重工業輕文化的政策，[610]產業布局上積極擴張高雄市的港口與重工業機能，導致高雄到 1990 年代末，全高雄只有國立中山大學一所綜合大學、及高雄市立中正文化中心一間專業的文化展演中心、空氣骯髒、水質不良、圖書館資源匱乏，南北差距非常大；加上高雄港實施戒嚴，外人難以靠近，以及愛河受到重工業汙染而產生污臭等因素，高雄於是遭到當時的人及台北媒體嘲諷為文化沙漠。[611]

---

[607]林和生，「村里長轟大陸都不能去 鎖國好了」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。

[608]歐瑋群，「窮到只剩下拼經濟（下）：讓高雄的城市記憶不只是工業和港口」，關鍵評論，2018 年 2 月 8 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/89159

[609]陳一姍，「辭德國終身職返台 衛武營總監簡文彬：大家不回來，台灣當然完蛋」，天下雜誌，2018 年 10 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5092354；季欣麟，「南部學區 沙漠中閃現瑰寶」，遠見雜誌，1998 年 06 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.gvm.com.tw/article.html?id=5246

[610]王俐容，「公民、都市與文化藝術的使用：以高雄市為個案研究」，台灣社會年會會議資歷料，2006 年，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://soc.thu.edu.tw/2006TSAconference/_notes/2006TSApaper/1-7.pdf

[611]黃麗蓉，「走出『文化沙漠』：戰後高雄市的文化建設(1945-2004)，國立台灣師範大學碩士論文，2008 年 10 月。

文創產業方面，高雄市也存在許多結構性的問題。高雄市政府文化局駁二營運中心王主任慧琳表示，駁二營運的規模都比較小，目前超過 30 家，整個園區的產值大概是在 6 億左右，就業人口大概是 4、500 人。[612]更糟的是，原本應該是單純的大港開唱活動，近年卻染上意識形態與黨派鬥爭，表演人員甚至在舞台上以髒話污衊現任市長；對於「高雄海洋文化及流行音樂中心」的建設，也陷入前後朝官員互嗆的雙輸局面。[613]

二、教育結構的問題

台灣教育團體引用資料指出，2014 年教育資源占國民所得比例是 1.51%，低於 OECD 國家平均的 1.55%，2017 年卻僅占 1.43%，有下滑的趨勢；台灣學生平均所享有的高等教育經費占平均每人國內生產毛額之比率只有 26.33%，遠低於 OECD 國家平均值的 39.56%，敬陪末座。[614]此一趨勢，對於台灣教育與人才培養將出現資源上的窘境。

做為區域發展基礎的學術與教育資源的重北輕南，催化台灣區域發展的失衡，也讓中南部人自年輕求學時期就感受到明顯的南北差距。[615]南臺灣的區位、產業特徵、願景、進修資源與晉升機會、國際化或薪資等因素在台灣都明顯趨於弱勢，難以吸引跨國企業投資與高階人才進駐。台灣的人才與資金持續往北移動。[616] 特別是，臺灣的高等教育研究等機構集中於北台灣，使得廠商偏好將相對知識密集的產業或技術要求較高的單位投放在北部。這也是為什麼臺灣產業轉型完成後幾年，雖然中南部也開始出現高科技產業，但其帶來的經濟效益與外溢效益不如北臺灣來得明顯的原因之一。 因此，臺灣的產業轉型帶來的經濟效益與外溢效果僅侷限與北臺灣，因此北臺灣與中南部反倒隨之出現了明顯的財富差距。[617]

在如此長期結構性的問題下，許多人無從選擇只能到北部就學就業。由於北台灣的人口持續增加，住房需求龐大，導致北台灣的房價和物價居高不下，於是那些被迫遷徒到北台灣的人又得面對在沉重的生活負擔之下，薪水扣除房

[612]黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍高雄市議會舉辦「高雄市促進招商與投資」公聽會紀錄，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。
[613]黃光芹，你還不知道的韓國瑜（新北市：貿騰，2019 年 11 月）頁 72。
[614]戴伯芬，「教育門神群魔亂舞」，中國時報，2019 年 09 月 09 日。
[615]李晏甄，「南部人的相對剝奪感與台北人的中心主義」，行南季刊，2012 年 04 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://praxisinsouth.blogspot.com/2012/04/blog-post_2112.html
[616]吳若瑋、胡育豪，「高雄產業未來需求與走向之研究」，高雄市政府研究發展考核委員會；財團法人中華經濟研究院，2019 年 01 月 28 日，（檢索日期：2019 年 10 月 11 日），https://research.kcg.gov.tw/upload/RelFile/Research/1250/636842931998893156.pdf
[617]Martin Andersson and Martin Klinthäll, “Growth with equity』 and regional development: distributional consequences of agglomeration in Taiwan”, Journal of the Asia Pacific Economy, 2015,vol.20, no.2, pp. 271-289.

租、交通費、基本生活所需及社交費用後所剩不多而難以有效儲蓄的困境；再者，居住地與戶籍地不同也常帶來困擾；[618]另一方面，若選擇回中南部謀職又會面臨就業機會不多、低薪、發展機會受限、缺乏人生的舞台、[619]教育資源受限的難題。[620]中南部人無論選擇留下或離開都會掉入不同的困局。

更有甚者，yes123 求職網發言人楊宗斌觀察，景氣愈好、青年失業率愈高，攤開近 6 年平均值來看，甚至全年有高達 13.75%的紀錄，顯現青年失業率無關景氣，在產業結構、學用落差、學歷貶值等多重問題交錯下，青年失業率要回到過往 6、7%以下的水準，坦言「回不去了」。政治大學勞工研究所教授成之約認為，這是政府普設大學的惡果，偏偏台灣的勞動市場沒辦法廣納這麼多大學生，而年輕人學歷愈高，對勞動市場有愈多憧憬，不願意去做比較辛苦的工作，尋尋覓覓、挑三揀四，是失業率偏高主因。[621]

表 3.2.4　我國高等教育科技領域學生數

我國高等教育科技領域學生數

學位	學年度	比例	科技
大學生	97	人數	458670人
		占比	45.59%
	107	人數	393332人
		占比	40.89%
碩士生	97	人數	83137人
		占比	45.98%
	107	人數	75979人
		占比	45.20%
博士生	97	人數	22602人
		占比	68.72%
	107	人數	16667人
		占比	59.17%

資料來源：科技部及災防中心109預算評估報告
製表：李侑珊

資料來源：李侑珊，「高教斷層危機 AI 育才頭大」，中國時報，2019 年 11 月 02 日。

[618]台灣關眾，「徘徊在鄉愁與抱負之間」，中華民國總統府，2018 年 10 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.president.gov.tw/Page/150

[619]郭沅君，「高雄北漂老年的心聲：過了 40 年，擺脫不了再一次的北漂命運」，蘋果日報，2018 年 10 月 05 日；韓國瑜辦公室，「高雄人被迫唱起北漂悲歌，但試問：誰不想回家鄉？」，BuzzOrange，2018 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://buzzorange.com/2018/11/06/kaohsiung-people-moved-out/

[620]林佳瑩、蔡毓智，「台北地區小學教育資源分布結構地位之探討」，教育與社會研究，第 11 期，2006 年 06 月，頁 71-106。

[621]洪凱音、吳梓鎧，「青年最悲慘 每 8 人 1 人失業」，中國時報，2019 年 08 月 11 日。

台灣教育制度的崩解，更不利於台灣經濟發展。台灣教育體系最大的問題是供需失調，一方面政府無法針對未來產業發展需求，妥善規劃教育資源，以至於很多大學畢業生投入職場無法學以致用，產生低度就業的情形；但在許多新興領域，台灣卻面臨人力不足的窘境。科技部長陳良基就任以來，大力發展 AI 人工智慧領域，但根據最新公布的科技部及防災中心 109 預算報告指出，受人才外流、少子化及高等教育科技類領域學生數下滑，即便科技部積極會同教育部、經濟部等部會，加強 AI 人才培育，但上述結構性問題難解，恐影響科技人才的質量。[622]

另一方面，台灣高教體系也面臨人才流失情況，許多傑出教授被海外挖角，楚材晉用；且因薪資停滯等因素，台灣已無力吸引傑出人才，導致整體高教體系師資水準下滑，自然難以培養出優質人才。再加上少子化趨勢，導致台灣若干大學面臨學生不足窘境，但政府欠缺魄力，只是任由大學自然退場，缺乏完整配套措施，使教育經費更加捉襟見肘，進一步扭曲教育資源的運用。[623]

第三節　結語

在本研究團隊所進行的第一次專家會議中，高雄師範大學吳連賞校長指出，從九合一選舉看到，台灣更自由化、更國際化，貨出得去，人流、物流、金流與人才流引進來，把兩岸關係搞好，絕對是人民最大的公約數，也最符合台灣最大利益。在這方面，高雄市是台灣最主要的門戶，也是最重要的海空雙港兼具城市，當大陸南方、東方快速崛起，作為 30 年前創造經濟奇蹟的高雄，當然要扮演南南合作的樞紐。同時，高雄擁有山、海、河、港、產、城等六大優勢，因此他贊成高雄與對岸進行南南合作。另一方面，吳連賞校長也強調，高雄停滯了 30 年，南南合作首重接地氣，藉此翻轉高雄，主要重點在於人對人、地區對地區、城市對城市、區域對區域，這是全球化的大趨勢。所以兩岸的地理、歷史、文化緣、人緣、商緣都密不可分，穩固的兩岸關係可以為高雄帶來無窮的商機。

值得注意的是，聯合國 SDGs 永續發展目標，是兼顧社會進步、環境保護、經濟成長三大面向，高雄也不能只單一重視經濟面向發展。產業結構如何轉型？觀光資源的整合與特色發展及如何吸引遊客？如何改善環保空汙與工安議題？捷運整合與整體交通規劃？如何凝聚市民的城市光榮感與認同？高雄新

[622]李侑珊，「高教斷層危機 AI 育才頭大」，中國時報，2019 年 11 月 02 日。
[623]社論，「突破經濟瓶頸 別只炒短線政策」，經濟日報，2019 年 11 月 02 日。

灣區發展的具體進度？如何有效吸引人才到高雄發展？具體吸引產業投資高雄策略？[624]都是必須面對與思考的問題。

目前，高雄市政府正積極力求發揮自身結構的優勢的同時，解決結構性劣勢。例如，高雄市政府過去設有經濟發展委員會，作為產官學界溝通橋樑，但隨著經濟發展需求及市場變化迅速、各縣市強力競爭，現有組織已不足因應經濟發展現況，因此高雄市進一步成立高雄市工商發展投資策進會，由市長親自擔任召集人，廣邀學術界、公用事業、製造業、百貨業、餐飲業、食品業的企業家出任委員。[625]為解決人口外移，特別是青年人外漂與就業問題，高市府特別成立青年局，同時高雄銀行針對青年高雄買房、創業，推出優惠房貸與優惠青創貸款，幫助年輕人在高雄落腳與創業，以幫助青年創業者能夠快速取得資金，支應營運周轉。[626]

在減低空污危害方面，高雄市環保局副局長吳家安指出，高雄市今年起實施多項措施，如高雄港船舶限用低硫燃油，估計每年減少 6,000 公噸硫氧化物，約為全市總排放量的兩成，相當於減少一座中鋼總廠。所以，今年一到七月監測結果，高雄市二氧化硫濃度較去年同期減少百分之廿點七，鄰近高雄港的小港測站更降了 44.7%，降幅全國最高，空品可望逐步改善。[627]

在解決基礎建設問題方面，2018 年 7 月，行政院長賴清德南下屏東縣表示，政府已經核定高屏第二東西向快速公路計畫，將全力縮短台灣的南北差距。[628]核定高雄捷運捷運岡山路竹延伸線與小港機場擴建計畫。[629]另一方面，在航運建設上，近年高雄港不斷強化港埠設施，陸續完成聯外高架道路工程及第七貨櫃中心招商，未來進一步調整高雄港碼頭配置，將可增加 100 萬箱以上的貨櫃量，維持貨櫃樞紐港的地位。另外推動各項建設，第三船渠旋轉大港橋預計今年 10 月完工，將蓬萊港區、輕軌及駁二特區等公共建設串接，形成一條觀光廊帶，帶動港埠水岸觀光經濟效益；明年初港埠旅運中心完工後，將提供旅客更加便捷與舒適的旅運空間。[630]據統計，去年台灣港群貨櫃量達到 1,532 萬

[624]廖明輝，「看見高雄的美麗與哀愁」，聯合報，2019 年 08 月 16 日。
[625]韓國瑜，「高雄工策會成軍 架起產官橋梁」，中國時報，2019 年 08 月 28 日。
[626]夏淑賢，「韓國瑜搶攻年輕票 高雄銀房貸、創業貸款雙優惠助陣」，經濟日報，2019 年 08 月 29 日。
[627]蔡容喬、翁禎霞、羅真，「南台灣空品不佳 抗空汙需跨縣市防制」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。
[628]陳宗傑，「縮短南北差距 賴清德視察屏東交通、醫療建設」，NOWnews，2018 年 07 月 07 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.nownews.com/news/20180707/2785108/
[629]「小港機場核定擴建　容客量將年增至 1000 萬」，TVBS 新聞網，2018 年 12 月 28 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://news.tvbs.com.tw/politics/1056124
[630]劉宥廷，「強化競爭力 高雄港加緊建設」，中國時報，2019 年 03 月 26 日。

TEU，創下歷年新高，高雄港也成長近 20 萬 TEU 達 1,045 萬 TEU，連續 5 年站穩千萬 TEU 貨櫃大港。

在進行兩岸城市交流過程中，高雄市如何發揮自身結構長處，爭取最大、最佳交流的利益，同時也能借鑒交流城市的成敗經驗，或援引交流城市的資源，更有效、務實解決自身結構劣勢，是高雄市進行城市交流的最大意義，也是最嚴峻的挑戰。

第四章　與廣深廈產業交流有利因素

目前，美中雙方貿易談判仍在智慧財產權保護、工業補貼、市場准入以及強制技術轉讓等四大議題卡關，但同時也改變了大陸經商環境，根據調查，有 4 成歐洲公司認為中國在市場准入方面有所改善。[631]中華民族發展基金會董事長林中森指出，在陸台商約有 10 萬家，台灣對外貿易，其中大陸占 4 成，在全球貿易，兩岸貿易總額高達 1,900 億美元，而台灣從大陸所賺取的外匯為 800 多億美元，對比全球貿易一年總順差 400 多億美元。[632]顯然，此一情況有利於高雄與大陸東南沿海城市之間的經貿產業交流。

高雄市財政局局長、義守大學教授李樑堅於本研究團對所舉辦的「專家會議」上指出，在產業交流方面，1979 年至今，大陸因為改革開放，沿海城市如廈門、深圳、上海等都有很大的發展，成果要比台灣還要來得好。客觀而言，台灣的強項在於富有創意，但此項優勢正被大陸快速追趕當中；另一方面，大陸有其市場規模優勢，這一點卻是台灣無法比擬。因此，如何保持創意軟實力的優勢，是高雄市與大陸沿海城市進行交流時，所必須努力的方向。

第一節　中美貿易戰對大陸經濟發展的有利條件

針對美中貿易戰升溫，劉鶴在接受陸媒聯訪時透露，大陸短期經濟不錯，中長期更好，內需是大陸經濟引擎的動力來源。這些話旨在透露，大陸經得起全面的貿易戰，也做好長期抗戰的準備。[633]然而，話中也顯示，兩強間的貿易戰爭，北京會在短期內比較吃虧，並且升高對中長期的不確定性。這顯示，貿易戰對北京而言，其正面效益是少輸為贏。

壹、中國大陸市場發展潛力仍然巨大

IMF 預估，若川普貿易戰擴及所有商品，2019 年中國大陸的國內生產總值規模將損失 1.6%。[634]北京人民銀行貨幣政策委員會委員馬駿 5 月 10 日表示，陸美貿易戰升級 GDP 成長率可能將減少 0.3 個百分點。5 月 16 日，中共全國政協主席汪洋就中美貿易戰對大陸的影響也表示，大陸曾做最悲觀的預估，貿易

[631]陳韋廷，「川普貿易戰是否讓中國做出了改變？專家這樣認為」，聯合報，2019 年 09 月 08 日。
[632]李侑珊，「兩岸互補 提升中華文化競爭力」，旺報，2019 年 09 月 09 日。
[633]「貿易持久戰 台應及早避險」，旺報，2019 年 05 月 14 日。
[634]John Carter, “Trade war escalation will hit China harder than the US, IMF says”,South China Morning Post, Oct. 9, 2018.

戰將使中共 GDP 減少 1%。[635]雖然北京不樂見雙方貿易衝突升高，但雙方卡關不是最壞的結果，因為一旦妥協接受，往後恐面臨美國更苛刻的要求。[636]

「盛來運」分析去年大陸整體經濟表示，近年大陸面臨中美貿易摩擦、產業結構調整等挑戰，大陸有許多積極舉措應對這些問題，例如，強化穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，以及促改革、調結構、惠民生、防風險等各項工作，使得國家經濟仍在困境中平穩成長。[637]美國康乃爾大學新興市場研究院院長盧爾德．卡薩諾瓦(Lourdes Casanova)警告，那種長達一年的貿易戰對中國大陸經濟造成毀滅性影響並給美國在談判中增加籌碼的看法是錯誤的。「中國經濟仍然保持著 6.2% 的年增長率，而預期將達到 6%到 6.5%之間。這個體量的經濟體保持如此快速的增長，目前沒有減速的勢頭」。[638]北京大學新結構經濟學研究院院長林毅夫認為，中國大陸是世界最大的經濟體，有著最多的中產階級，經濟增長維持在 6%，經濟規模占到世界經濟比重的 16%，對世界經濟增長的貢獻率在 30%左右，發展潛力巨大。[639]

圖 4.1.1 近年大陸 GDP 走勢圖

資料來源：林汪靜，「陸去年 GDP 首破 90 兆人幣 創新猷」，旺報，2019 年 03 月 01 日。

大陸海關總署公布的數據顯示，今年 1 至 5 月，中美貿易總額降至 2,096.8 億美元，年減 14.5%。[640]不過，全球性投資銀行傑富瑞集團（Jefferies Group,

[635]賴錦宏，「中美貿易戰 最悲觀預估 汪洋：陸 GDP 恐損 1 個百分點」，聯合報，2019 年 05 月 17 日。
[636]蔡鵑如，「談判若破局 陸不會全輸」，中國時報，2019 年 05 月 13日。
[637]林汪靜，「陸去年 GDP 首破 90 兆人幣 創新猷」，旺報，2019 年 03 月 01 日。
[638]中國新聞組，「貿易戰對中國經濟造成毀滅性影響？美學者：這個看法是錯的」，世界日報 ，2019 年 07 月 07 日。
[639]汪莉絹、賴錦宏，「林毅夫看貿易戰：對陸有影響 但還可承受」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。
[640]羅印冲，「中美貿易額 前五月減 14%」，經濟日報，2019 年 06 月 10 日。

Inc.）的研究報告指出，貿易戰對中國大陸經濟的實際衝擊很小。中國大陸對美國出口額降低，但是北京對東南亞、歐洲和非洲的出口增加，彌補了對美國的損失。報告指出，中國對美國出口額在未來幾年可能每年會減少 400 至 500 億美元，減少的主因是產品最後的組裝工作移出中國大陸，但是高附加價值的工作還是留在大陸。[641]

貳、加速淘汰過時產業

中國大陸遭關稅波及最深的產業，本來就是北京打算要汰換的玩具、服飾、家具等產業。美國對北京進行貿易戰，正好順勢讓這些產業順勢退出市場，集中力量發展電動車、電子零組件、飛機、機器人及醫療科技等產業，且有助北京擺脫「中等所得陷阱」。[642]北京外國語大學教授丁一凡指出，大陸經濟基本實現了工業化、工業更新換代高端製造業增長勢頭驚人、數位經濟蓬勃發展帶來新的增長動力等三大特點，當前的貿易保護主義回潮、民粹主義氾濫等現象，都無法動搖大陸經濟的這些優勢。[643]中國大陸國際經濟交流中心美歐所首席研究員張茉楠也指出，全球大國之間核心競爭力博弈上升，中美貿易衝突反而倒逼大陸加速向產業鏈高端推進布局。[644]

對此，大陸國務院副總理劉鶴，6 月 13 日在「第 11 屆陸家嘴論壇」上坦言，「確實有一些外部壓力，但這是中國經濟轉型必然經歷的考驗，外部壓力有助於提升加快改革開放步伐更好地實現高品質發展。」遠東集團董事長徐旭東 6 月 13 日出席裕民航運股東會時甚至表示，換個角度來想，大陸還要「謝謝川普」，因貿易戰刺激許多政策，像是加快大陸內部基礎建設、強化內需、助長一帶一路戰略。[645]

參、強化科技創新

大陸不僅在數位經濟有長足進步，創新指數的成果同樣豐碩。根據世界智慧財產權組織發布的《2018 年全球創新指數報告》，大陸排名升至全世界第 17 位，成為唯一進入前 20 強的中等收入經濟體。[646]另外，截至 2018 年底，大陸（不含港澳台）發明專利擁有量達到 160.2 萬件，年增 18.1%，每萬人口發明專

[641]張佑生，「美中貿易戰怎麼愈打愈兇？竟是這原因」，聯合報，2019 年 08 月 09 日。
[642]費克林（David Fickling），「彭博資訊專欄／美中真的想談和？」，聯合報，2019 年 05 月 12 日。
[643]陳碧芬、譚有勝、李文輝，「影響陸 GDP 僅 0.3 個百分點」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。
[644]吳泓勳，「貿戰逼陸加速布局高端產業鏈」，旺報，2019 年 05 月 28 日。
[645]黃琮淵、洪凱音，「徐旭東新解 陸要謝川普強化內需」，中國時報，2019 年 06 月 14 日。
[646]許昌平，「美商投資陸年增 124% 陸擴大開放」，旺報，2019 年 02 月 16 日。

利擁有量達到 11.5 件。馬德里商標國際註冊申請量 6,594 件，年增 37.1%。累計批准地理標誌產品 2,380 個，註冊地理標誌商標 4,867 件。共授予農業植物新品種 1,990 件、林業植物新品種 405 件，分別年增 34%和 153.1%。作品、電腦軟體著作權登記量分別達 235 萬件、110 萬件，年增率分別是 17.48%和 48.22%。[647]

圖 4.1.2　大陸研發成就

資料來源：李文輝，「陸研發人員逾 400 萬 世界最多」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

中國大陸已成為具有重要影響力的科技大國。2018 年，全大陸研發人員總量 419 萬人，是 1991 年的 6.2 倍，連續 6 年穩居世界第一位，占 GDP 比重達到 2.19%，居全球第二位。國外三大檢索工具科學引文索引，分別收錄大陸科研論文數量舉世數一數二。科學論文被引用次數排名國際第二位。北京《新京

[647]龔俊榮，「陸創新指數全球 17 名 唯一中等經濟體」，旺報，2019 年 05 月 06 日。

報》報導，大陸全社會研發投入快速增長，2018 年為 1 兆 9,678 億元（人民幣，下同），占 GDP 比重達到 2.19%，位居世界第二位。大陸研發人員總量在 2013 年超過美國，已連續 6 年穩居世界第一位。

2018 年，國外三大檢索工具科學引文索引（SCI）、工程索引（EI）和科技會議錄索引（CPCI）分別收錄大陸科研論文 41.8 萬篇、26.6 萬篇和 5.9 萬篇，數量分別位居世界第二、第一和第二位。同時，論文品質大幅提升，根據基本科學指標資料庫（ESI）論文被引用情況，2018 年大陸科學論文被引用次數排名世界第二位。此外，專利發明量大幅提升。報告顯示，2018 年，大陸專利申請數 432.3 萬件、授權數 244.8 萬件，分別是 1991 年的 86 倍和 98 倍。專利品質同步提升。2018 年，發明專利申請數達 154.2 萬件，占專利申請數比重為 35.7%，比 1991 年提高 12.9 個百分點；平均每億元研發經費產生境內發明專利申請 70 件，比 1991 年提高 19 件，專利產出效益得到明顯提高。[648]

在 5G 技術方面，根據專利分析廠商 IPLytics 統計，截至 2019 年 3 月，中國廠商已申請全球主要 5G 專利的 34%、南韓 25%、美國和芬蘭各占 14%、瑞典占近 8%、日本占 5%，而台灣、加拿大、英國和義大利則排名前十位，占比均低於 1%。其中，華為擁有最多 5G「標準關鍵專利」（Standard Essential Patents，SEP），2018 年與 5G 相關 SEP 專利有 53,935 個（2015 年僅有 2,055 個），至 2019 年 4 月則有 4,826 個 5G SEP，華為就擁有 1,554 個 5G SEP，遠遠超過排名第二的 Nokia。此外，華為也已提供超過 1 萬個 5G 標準，專利數超過 Nokia 和高通（Qualcomm）總和。

圖 4.1.3 全球 2015～2019 年 5G SEP 數量

資料來源：IPLytics，2019 年 06 月。

[648]李文輝，「陸研發人員逾 400 萬 世界最多」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

從過去 3G 和 4G 專利授權狀況來看，帶給專利擁有者高額利潤，而 5G 可應用的場景更廣泛，包括能源、交通、製造、醫療保健或娛樂等，即 5G 專利擁有人將能使用於智慧型手機以外的各種案例。[649]

圖 4.1.4　全球 5G SEP 數量排名

資料來源：IPLytics，2019 年 06 月。

值得注意的是，中國大陸人工智慧學會學者、前中科院自動化所博士李長亮指出，雖然中國大陸發表的人工智慧論文總數量甚至已經超過美國，但技術的核心競爭是人才，中國大陸人工智慧人才擁有量僅次於美國，但傑出人才占比遠低於美國。這凸顯北京解決問題的能力很強，但發現問題的能力偏弱，而這才是最需要培養和保護的創新源頭。[650]

肆、促發大陸經濟轉型消費經濟

大陸遭逢美國高關稅的懲罰，短期內出口難以扭轉劣勢，唯有靠內需才能突圍。事實上，大陸近年來 GDP 逐年增加，反映人均購買力升溫，都在為下一波消費升級鋪陳。大陸這幾年積極推動轉型升級，尤其是要改變以出口帶動成長的模式，轉成以內需消費為主。今年上半年大陸的消費總額逼近 20 兆人民幣

[649]拓墣產研，「中國掌握 34% 的 5G 標準關鍵專利」，科技新報，2019 年 06 月 07 日。
[650]戴瑞芬，「5G、AI 領先全球？陸學者：必須認清差距」，聯合報，2019 年 05 月 24 日。

大關，估計消費貢獻 GDP 比例已逾 6 成。隨著愈來愈多城市人口突破千萬，加上擁有上兆元人民幣 GDP 為後盾，大陸各地消費升級蓄勢待發。[651]

圖 4.1.5　大陸近 5 年人均國民總收入(GNI)趨勢

資料來源：吳泓勳，「陸經濟躍進 人均總收入 9732 美元」，旺報 2019 年 07 月 04 日。

根據大陸國家統計局 2 月 28 日公布的《中華人民共和國 2018 年國民經濟和社會發展統計公報》顯示，去年大陸 GDP 為 90 兆 309 億元人民幣，比上年成長 6.6%，位居世界第二。在人均可支配收入方面，從區域來看，去年城鎮居民人均可支配收入為 3 萬 9,251 元，比上年成長 7.8%；[652]更有甚者，大陸民眾越來越強的消費力扮演整體經濟的主要貢獻角色，全年最終消費支出對 GDP 成長的貢獻率為 76.2%。[653]有數據顯示，去年大陸農產品進口增速快於出口，芥花油、蔬菜進口增速分別高達 70%和 50%；進口水果規模高達 84.2 億美元，較前年增加 34.5%，食品及農產品進口火熱。在商品消費提質升級的同時，大陸服務消費也繁榮興旺，旅遊、休閒、餐飲、文化、體育等服務消費持續勁揚，服務消費增勢良好。[654]

面對美國貿易懲罰，大陸「中央經濟工作會議」確定「促進形成強大國內市場」為重要任務，準備全面提升社會消費水平、徹底改善消費環境，同時加大製造業技術改造和設備更新之投資，及加快 5G、人工智能、工業互聯網、物聯網等前沿科技項目發展等。[655]劉鶴強調，中國大陸經濟結構已經從外需導向

[651]龔俊榮，「陸內需衝鋒 轉型升級添動能」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[652]吳泓勳，「陸經濟躍進 人均總收入 9732 美元」，旺報 2019 年 07 月 04 日。
[653]林則宏，「中美貿易戰下 劉鶴坦言：中國經濟確實面臨外部壓力」，聯合報，2019 年 06 月 13 日。
[654]林汪靜，「消費升級 成陸經濟成長主引擎」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
[655]「北京大市場戰略初步有成」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

逐步轉向國內驅動，國內市場正在成為全球市場的主要組成部分，強大的市場將不斷推動經濟的持續增長。

根據大陸商務部網站，商務部市場運行公司負責人指出，2019 年上半年大陸消費市場總體運行狀況平穩。1 到 6 月，全國實現消費品零售總額達 19.5 兆元人民幣，相較去年同期增長了 8.4%。國家統計局國民經濟綜合統計司司長、新聞發言人毛盛勇表示，消費的基礎性作用在繼續鞏固，從貢獻率的角度來看，上半年消費增長對經濟增長的貢獻率超過了 60%，達到 60.1%，消費內部的升級還在繼續推進。由此可見，消費依然是引領大陸經濟穩定成長的重要動力。依照數據顯示，今年上半年人均消費支出排名前 9 位的分別是上海、北京、天津、浙江、廣東、江蘇、福建、遼寧、湖北等東南沿海省市。[656]

根據統計，中國大陸今年上半年餐飲收入成長 9.4%，高於商品零售 1.1 個百分點；居民教育文化娛樂和醫療保健消費支出分別年成長 10.9%和 9.5%；春節、清明、五一和端午假日期間全國旅遊收入分別年增 8.2%、13.7%、16.1%和 8.6%，旅遊市場持續活躍。[657]大陸商務部市場運行公司負責人表示，2019 年上半年大陸消費市場主要有五大特點。第一，基本生活開銷非常旺盛；第二，服務消費穩健發展；第三，網路零售業發展速度快；第四，鄉村、中西部消費速度成長快速；第五，消費價格緩和提升。[658]根據《旺報》報導，2019 年中國大陸商務部推動消費升級行動計畫，首先是提升城市消費，促消費升級；其次是擴大鄉村消費，推動電子商務進農村、特色商貿小鎮建設、農貿市場改造升級等工作；第三是創新流通方式，培育現代供應鏈，推動流通業線上線下融合；最後是發展服務消費，新建一批城鄉便民消費服務中心，推動家政、餐飲等服務標準化，完善信用和產品追溯體系。[659]

中國大陸經貿產業在美中貿易戰過程，所產生的有利變化與趨勢值得密切觀察與關注，因為這正是高雄市在與對岸城市經貿產業交流的重要機會。例如，深圳市官員甲即表示，深圳願意跟高雄分享發展機遇，推動兩地在海洋、醫療、農特產品、旅遊文化與青年等務實交流。期待高雄盡快可以盤點現有資源，落實相關單位之間的對接工作。

第二節　高雄市與廣深廈一級產業交流的有利條件

大陸國務院 10 月發布廿三年來首份「中國糧食安全白皮書」。文件雖指出中國大陸食物供應「非常健全」，但也指出中美貿易摩擦可能破壞糧食供應，

[656]葉文義，「陸消費地圖 東南、中西部耀眼」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[657]葉文義，「陸 6 月消費增速 9.8% 15 個月新高」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[658]林永富、林至柔，「陸上半年消費品零售 88 兆元 增 8.4%」，旺報，2019 年 07 月 21 日。
[659]吳佳晉，「陸喊一促兩穩 消費升級商機大」，旺報，2019 年 05 月 24 日。

氣候變遷也是另一項影響未來糧食生產的因素。[660]廣州、深圳與廈門三座城市產業重心在二、三級產業，因此產生農業方面的產出少、農村勞動力不足等問題，這成為高雄農產品輸出渠等城市的有利條件；另外，廣州市等對於發展休閒農業投入相當大的資流，期能帶動農村與旅遊業雙贏發展，這方面也是高雄在發展觀光休閒農業可以互相借鑒之重點。

壹、廣州第一級產業交流面向有利條件

在第一級產業方面，廣州市內雨水充潤、土地肥沃，市區曾經有非常廣大的農業用地。隨著廣州發展為大城市，逐漸形成為城市服務的城郊農業格局，政府的方針為服務城市，富農利民，鼓勵出口創匯。具體措施為降低產糧比例，增加蔬果蛋奶等農副產品比例，致力發展林牧漁業。[661]廣州農業產值大幅增長，但隨著第二第三產業飛速增長，農業所占的經濟比重仍逐漸降。1978 年廣州市農業生產總值占地區生總值的 11.67%，1990 年下降至 8.05%，2017 年，廣州市農業總產值 431.2 億元，占地區生產總值的 2.28%。此外，廣州擁有全國休閒農業和鄉村旅遊示範區 2 個、省級休閒農業與鄉村旅遊示範鎮 5 個、省及休閒農業與鄉村旅遊示範點 14 個。[662]

城市發展和工業化進程也使得農村勞動力大量流失，農耕用地迅速萎縮。1990 年的耕地面積為 247 萬畝，2012 年減至 148.6 萬畝。[663]1990 年農業人口有 252.87 萬人，2012 年為 78.26 萬人。[664]此一情況，有利於高雄市藉著城市交流提供廣州市所需的農產品，彌補其土地、農村勞動力的缺口。同時，高雄市與廣州市農產品主要種植區，如白雲、花都、番禺、南沙、從化和增城等針對農業科技的交流，提升農產品質與效率。同時，高雄市也可針對廣州著名的農業特產，有「泮塘五秀」的蓮藕、馬蹄、菱角、茭筍與茨菇，以及以荔枝、香蕉、木瓜、菠蘿為首的四大嶺南佳果等各類熱帶生果，[665]進行研究、行銷等合作。

廣州台商 C 君即建議，廣州的農業採購以往都是向台南市採購，南沙區是向七股，番禺區是向玉井；未來可積極透過高雄與廣州的合作，增加向高雄的農產採購。對此，廣東省委台辦主任黃耿城表示，廣州市民會吃來自泰國的水

---

[660]賴錦宏，「貿易戰+氣候變遷...陸最在意糧食安全」，聯合報，2019 年 12 月 02 日。
[661]廣州市地方志編纂委員會編，廣州市地方志·農業志。
[662]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 83。
[663] 廣州統計年鑑 2013 年版。
[664]同上。
[665]陳文君，「廣州都市農業旅遊深度開發探討」，熱帶地理，第 25 卷，第 3 期，2005 年 09 月，頁 263-82。

果，當然也可以多吃台灣的新鮮美味水果，因此將推動購買高雄的水果及農漁產品。廣州台商 A 君則認為，廣州在兩岸交流發展方向上，傳統製造業已經沒落，政策上大力發展青年創業，鼓勵高新科技及新型農業，因此高雄與廣州第一級產業交流上，這幾方面比較容易碰出火花。

在實務操作方面，黃文志市議員即認為，高雄市可與廣州進行農牧產品等交流往來；方信淵、蔡金晏、吳益政、李雅靜與陳若翠議員則進一步建議，可以在廣州成立農漁牧產銷售平台。不過，林于凱市議員表示，高雄早期青果社產品外銷模式，現在已經沒用，未來應建立平衡產銷平台。廣州市官員甲則希望，兩市的公務員能多來往，才有辦法深化各項合作的落實。例如農業合作，除了採購高雄農產，廣州市有許多農業土地可以供兩市合作開發農業生產，這要兩市的農業部門共同進行的，水產養殖也一樣。

總而言之，廣州市一級產業的發展現況，有利於高雄在農產水果運銷、農業科技、休閒農業等方面進行交流，對於如何因應氣候變遷與農村勞動力大量流失等議題，也可以互相合作與研究；更有甚者，對於如何發展智慧農業，會是高雄市與廣州市進行交流的未來重點。

貳、深圳第一級產業交流有利因素

深圳農業經歷了從傳統農業、城郊型農業、創匯型農業、都市農業到現代農業的發展歷程。2004 年，深圳成為全國第一個沒有農村、沒有農民的城市，因此農業總產值在 GDP 中所占比重很小。[666]2015 年，深圳市農林牧副漁業的總產值為 15.95 億元，占全市生產總值的比重不到 0.1%，其中農業 3.28 億元，牧業 2.24 億元，漁業 9.55 億元，實有常用耕地總面積 7.24 萬畝，總量近年較為穩定，年均造林面積 0.3 萬畝。此一情況有利於高雄市藉著城市交流對深圳輸出農產品。海基會前副董事長高孔廉指出，深圳幾乎已無農業發展空間，高雄則尚有大片農地，正好可以互補；再看人均 GDP，高雄 2 萬 4 千多美元，深圳 2 萬 8 千美元，消費購買力也值得期待。[667]李雅靜市議員則建議，兩個城市可以在林業造林產業進行交流合作。

另一方面，由於深圳人多地少，推行農業產業化經營和現代農業，這是高雄市在與深圳交流時可以互相學習、借鑒的標的。就此而言，深圳生物育種水平位居全國前列，在糧、棉、油等主要農作物科研育種和成果轉化領域取得顯著成效。2015 年，深圳市利用信息產業資源優勢，推進「網際網路+現代農業」生產經營模式創新，大力推廣農產品電子商務。同年 12 月，中國大陸最大

[666]「深圳成為全國首個無農業局城市」，南方日報，2012 年 04 月 20 日。
[667]陳君碩、呂佳蓉，「高雄版雙城論壇 深廈呼聲高」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

的水果供應鏈企業深圳鑫榮懋集團與聯想控股旗下佳沃集團開展戰略合作，合併後的「佳沃鑫榮懋」成為大陸最大的水果公司。[668]

目前深圳市海吉星國際農產品物流管理有限公司、深圳前海農產品交易所股份有限公司、深圳市南山農產品批發配送有限公司和深圳 市福田農產品批發市場有限公司，與高雄市農會簽訂農產品及其製成品採購合約，深圳企業自簽約日起 4 年內，採購高雄出產的 農產鮮果蔬菜及其製成品，金額約人民幣 2 億元。 同時，也由深圳市海吉星國際農產品物流管理有限公司與高雄市農會，簽訂 3 個園區攤位租賃合作意向書，為期兩年，由雙方甄選優質廠商，經營高雄農產品。[669]

深圳台商 A 君認為，雖然大陸許多城市發展如今已超越台灣，但台灣的精緻農業依然領先，惠州做為深圳腹地城市、後花園亦為農業大縣，對台灣農業技術與優質農產品頗有期盼，這都是高雄所能夠掌握的優勢，亦即擬定策略時所應該思考。這方面，深圳台商 A 君指出，惠州已舉辦五屆農業博覽會，每一次都有台灣主題館，而參展機構也都是透過台商協會邀請報名，循此模式，無論在雙方政府接受程度或者實務操作上，都會比較順暢。例如，2019 年台灣農特產品展銷活動、第三屆「台灣創藝生活節」11 月 1 日在深圳開幕，來自台灣的農特產品、美食小吃及文創商品受到歡迎。展區分為特產市集、美食聚落、文創空間及縣市專區四大區域，共 168 個攤位。在特產市集區域，90 個攤位匯集了來自台灣各地的綠色食品、農產加工品、養生保健品、休閒零食、餐廚用具、生活用品等，更有蓮霧、文旦等台灣出產的新鮮水果。[670]

黃文志、方信淵、陳若翠與蔡金晏等市議員都主張，高雄與深圳可以建立農漁牧產品銷售平台。深圳台商 C 君則指出，深圳市對台南市有些特殊的對口，羅湖區對白河，福永對學甲，每年都要去買些東西。政府在後面支援，可以找週邊單位來執行。目前高雄可以以此為優先執行事項，讓深圳採購農產時先考慮高雄。深圳台商 B 君則進一步指出，現在台商在深圳遇到的是消息不對稱的狀況，以虱目魚為例，廣東喜歡吃，也會料理，但是想買虱目魚卻沒有管道；其實 ECFA 已經有談妥台灣可以合法運送水產到大陸的廠商有 170 家（牛羊肉 9 家、雞 1 家），諸如此類的資訊如果高雄市政府可以透過上述平台管道提供，對高雄農產與其他貨品銷往深圳幫助極大。

---

[668]深圳市史志辦公室，「現代農業與海洋經濟管理」，深圳市史志辦公室，2017 年 07 月 19 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），
http://www.sz.gov.cn/cn/zjsz/nj/201707/t20170719_7895025.htm

[669]高雄市政府研究發展考核委員會等編著，高雄市政府兩岸小組工作專案報告，高雄市議會第 3 屆第 1 次定期大會會議資料，高雄市政府，2019 年 05 月 03 日。

[670]大陸新聞中心，「深圳台灣創藝生活節 寶島味吃香」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。

參、廈門第一級產業交流有利因素

2018 年廈門市第一產業增加值 24.40 億元，增長 2.6%；第二產業增加值 1,980.16 億元，增長 8.1%；第三產業增加值 2,786.85 億元，增長 7.5%。三級產業結構為 0.5∶41.3∶58.2。廈門人均 GDP、地均 GDP、財政收入在全省排名第 1，經濟密度排名全國第 5。[671]從上述三級產業看，廈門的第三級產業產值最高，其次是二級產業，一級產業所佔的比例相對而言十分小。

廈門農業產值低，給予高雄在城市交流農產品貿易上相當可觀的機會。高雄市農會今年 3 月與廈門尚騰農產有限公司、稑禾國際貿易有限公司、嘉鎷貿易有限公司、高盈貿易有限公司及台灣銘鴻物流股份有限公司 等 5 家共同簽成 5 件農漁產品合約，合約期間為 4 年，外銷品項 包括鳳梨、蓮霧、木瓜、番石榴、火龍果、魷魚、秋刀魚等農漁 產品，本日簽約金額約美金 3,000 萬元(約新台幣 9 億元)。[672]

李雅靜、方信淵、蔡金晏與吳益政等市議員建議，廈門與高雄可以進行農漁產品銷售交流。廈門台商 B 君則進一步認為，廈門目前各項兩岸互通設施相對完善，台灣出口到大陸的農漁產品，有 90%是通過廈門口岸再輸往大陸其他地區，高雄可以運用這個特點，達成貨出去的目標。

第三節　廣深廈與高雄第二、三級產業交流有利因素

第 4 次全國經濟普查領導小組辦公室副主任、大陸國家統計局副局長鮮祖德 11 月 20 日表示，第 4 次全國經濟普查結果反映大陸經濟結構的重大變化，第三類產業占比均有很大優勢，作為國民經濟第一大產業實至名歸；包含第三產業的產業活動單位數量占二、三產業總數的占比達 80.3%；法人單位資產總計達到 81%，整體營業收入占比也有 51.2%。從普查數據來看，統計直到 2018 年底，全大陸從事第二、第三產業活動的法人單位共有 2,178.9 萬個，比 2013 年底增加 1,093.2 萬個、成長 100.7%；若更細一點按照行業分，法人單位數量居前 3 名的是批發零售業、製造業、租賃與商務服務業，各自占比為 29.8%、15%、11.7%。[673]

2005 年美國《商業周刊》的封面故事曾提到「沒有台灣，全球經濟無法運作，台灣之於世界 IT 企業，有如中東石油」，但對於在大陸長期經營電子產業

[671]廈門市統計局，「2016 年廈門市經濟指標」，廈門市統計局，2017 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20170625031804/

[672]高雄市政府研究發展考核委員會等編著，高雄市政府兩岸小組工作專案報告，高雄市議會第 3 屆第 1 次定期大會會議資料，高雄市政府，2019 年 05 月 03 日。

[673]吳泓勳，「陸經濟體檢 第三產業扮支柱」，旺報，2019 年 11 月 21 日。

的南通台協會長劉璟芳來說，台灣 IT 產業同樣不能沒有大陸市場。在川普「美國優先」的外交政策指導下，大陸越來越難買到美國的核心技術，因此，大陸必須下定決心加速發展高科技產業的核心技術。「後貿易戰」時代可能演變為圍繞人工智慧、5G 通訊、先進製造網路化、微晶片和半導體、超級電腦及軟體定義網路、量子電腦領域的科技戰。所以，在「後貿易戰」時代，台灣 IT 產業若要繼續保持在全球的領先地位，搶占大陸市場，才是致勝的關鍵。[674]

壹、廣州第二、三級產業交流有利因素

廣州自古已是華南地區著名的商埠，[675]擁有 2,000 多年的開放貿易歷史。1970 年代末中國大陸改革開放後，廣州經濟發展迅速。2005 年國務院發表的一份報告稱，廣州是中國大陸首個進入「發達」狀態的城市。[676]2010 年成為繼上海、北京之後第三個進入 GDP「萬億元俱樂部」的城市，也是首個經濟總量過萬億的省會城市。[677]2012 年 9 月，廣州南沙新區獲批，成為第六個國家級開放開發新區。[678]2015 年廣州市地區生產總值總量中國大陸第三，人均 GDP 水平與西班牙相當，購買力平價水準已和已開發國家的中心城市相當。[679]廣州市社會科學院與社會科學文獻出版社聯合出版的「廣州藍皮書：廣州經濟發展報告（2019）」藍皮書指出，2018 年廣州生產總值 22,859.35 億元人民幣，同比增長 6.2%，增速同比回落 0.8 個百分點。[680]

2018 年度大陸躋身 GDP「兆元俱樂部」包括廣州的城市有 16 個大陸城市人口破千萬者則包括廣州在內有 15 個，既有千萬人口，又有兆元 GDP 的雙料城市包括廣州在內只有 10 個。[681]2018 年廣州傳統產業和企業經營壓力普遍較大，新興產業和企業快速成長，新產業新業態層出不窮；製造業特別是新型製造業、商貿業等實體經濟穩步增長，受宏觀調控及風險管控等政策影響，房地

[674]宋秉忠，「劉璟芳：台 IT 產業不能沒有大陸市場」，旺報，2019 年 11 月 01 日。
[675]廣州市人民政府信息網，「廣州自古以來就是我國的商埠重鎮和對外口岸」，中國城市發展網，2007 年 12 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），
http://www.chinacity.org.cn/csfz/cscx/38959.html
[676]熊劍鋒，「廣州人均 GDP 超過 1 萬美元 內地城市中首過發達線」，新華網，2007 年 01 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），
http://news.china.com/zh_cn/news100/11038989/20070104/13856732.html
[677]廣州市統計局綜合處，「歷史性的跨越——2010 年廣州經濟運行情況綜述」，廣州人民市政府，2011 年 01 月 29 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），
http://www.gz.gov.cn/gzgov/s2886/201102/767863.shtml
[678]羅艾樺，「廣州南沙新區獲批國家級新區」，人民日報，2012 年 09 月 16 日。
[679]廣州市統計局，廣州統計年鑑 2016（北京：中國統計出版社，2016 年 12 月）。
[680]大陸新聞中心，「廣州經濟增長 有望保持基本穩定」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。
[681]龔俊榮，「陸雙料王 10 城 拉動消費升級」，旺報，2019 年 07 月 31 日。

產業明顯降溫，金融業有所放緩。前述藍皮書也指出， 2019 年廣州經濟增長有望保持基本穩定，預計全年增速處於 6.2%至 6.8%區間。[682]

一、廣州市第二產業交流有利因素

古代廣州的手工業非常發達，船舶業、冶鑄和五金業、紡織業、食品加工、中成藥業、陶瓷業、美工等都享譽全國。[683]1980 年代後期，廣州市主要發展第三產業，工業產值比重下降。[684]廣州工業總產值位居全省第三位。[685]1990 年代以後，廣州市政府力圖改變產業構成，加大扶植重工業。汽車、石化和電子信息產品製造已成為廣州三大支柱產業。[686]其中，汽車產業方面，因吸引日本三間主要汽車製造企業投資設立工廠，令廣州在數年間成為中國大陸重要的汽車生產基地之一，江南最大的廣州市陳田汽配市場位於市郊，廣州同時亦是國內出產日本汽車最多的城市。[687]廣州主要的石化企業有中國石化廣州分公司、廣州珠江化工集團和廣東南方鹼業股份有限公司。

廣州市官員乙主張，關於一帶一路廣州市部分，歡迎高雄市來參與。同時，他也認為，目前廣州市在南沙創設的工業園區，對高雄進行相關城市交流是有利因素。林于凱市議員指出，廣州重工業發展之困境及未來可能發展，可以供高雄學習。

二、廣州第三級產業交流有利因素

目前，廣州市創業與創新的良好地點，2017 年，廣州淨增高新技術企業超過 4,000 家，總數則首度突破 8,700 家，增長速度為全球大中城市排名第二。[688]

（一）資訊與高科技產業

2017 年，電子產品製造業全年產值 3,100 億元人民幣，比上年增長 18%，躋身全中國大陸信息化程度第二名、「互聯網+」城市第三名。[689]廣州「互聯網+」城市的建設經驗，可以提供高雄未來在智慧城市建設上的借鑒，並在技術交流上互利互惠。此外，廣州市琶洲網際網路創新集聚區吸引了騰訊、阿里巴

[682]大陸新聞中心，「廣州經濟增長 有望保持基本穩定」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。
[683]曾昭璇，廣州歷史地理（廣州：廣東人民出版社，2013 年）。
[684]廣州市地方志編纂委員會編，廣州市地方志。
[685]「廣東省各市規模以上工業企業單位數和工業總產值」，河源市人民政府網，2012 年 10 月 10 日，/www.heyuan.gov.cn/web
[686] 「廣州經濟三大支柱產業」，廣州日報，2007 年 8 月 22 日。
[687]李村，「誰是中國汽車工業的大哥大：廣州 PK 上海」，新快報，2009 年 08 月 05 日。
[688]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 11。
[689]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 86。

巴、小米等 10 多家企業入駐。京信通信、傑賽科技等企業保持移動通信領域技術領先態勢。其中，京信通信移動通信天線產能全球第一，市場占有率第二。衛星導航產業企業數量占全國總量的 20%。在專業高精度全球衛星導航定位系統（GNSS）方面，中海達、南方測繪合計占國產品牌 70%左右的市場銷售額。[690]根據《廣州製造 2025 戰略規劃》，未來新一代信息技術、節能與新能源汽車、新材料與精細化工將成為廣州新三大支柱產業。[691]

當前，廣州市正積極建設國際航運中心、物流中心、貿易中心、現代金融服務體系和國家創新中心城市，其中，IAB（信息科技）計畫、NEM（新能源、新材料）計畫即是發展新一代信息技術、人工智能、生物醫藥、新能源、新材料等戰略性新興產業。[692]甚至，區塊鏈在中共中全會召開前夕，由中共中央政治局集體學習，這通常是集舉國之力發動的訊號。最快是廣州開發區居然火速出了加速區塊鏈產業的文件，提出設十億元人民幣產業基金。[693]上述都是高雄在招商引資，篩選具未來性產業的重要參考。

（二）商業方面

廣州為台商最早到大陸投資的城市之一。[694]改革開放後的廣州百貨業蓬勃發展，1980 年代起友誼商店專門為港澳及外賓銷售電器等入口商品，西湖路燈光夜市則是平民的熱門去處。因受交通壓力及天河新區發展影響，90 年代尾的人民南商圈開始衰落，成為電子服裝批發集散地，城市商圈向東部新區轉移。到 21 世紀，以天河城、天環廣場、正佳廣場、太古匯、萬菱匯為代表的天河路商圈成為廣州的中心商圈。[695]高雄可藉著與廣州商業發展歷程同研討、比較高雄市自身經驗作為對照，以釐清高雄商圈未來發展之定位與策略。

廣州市官員甲指出，衷心希望大陸與臺灣，加強民間往來，以商貿，文化的多元互通互動，讓兩岸百姓受惠。特別是，大陸近期對台政策的各項優惠，可以促進商業往來更上一層的發展，兩岸互利互惠。同時，官員甲與廣州台商 A 君均認為，在兩座城市的商界對接方面，希望高雄市盤點目前高雄適合投資的各項機會與廣州市政府配合，兩相配套盤點做對接，比照廣州市的做法（大陸的做法），列出政府的規劃及相關優惠或是租稅減免或是兩個城市的合作等，以吸引台商與陸商在兩個城市投資。廣州 B 君則建議，可以借用台商協會

[690]廣州年鑑 2016 年版。
[691]李文，「廣州三大支柱產業十年後換角」，南方都市報，2016 年 03 月 01 日。
[692]廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）頁 2。
[693]李春，「聯合筆記／區塊有鏈 冷熱自知」，聯合報，2019 年 11 月 01 日。
[694]廣東省人民政府新聞辦公室編，美麗廣東（廣州：南方日報出版社，2016 年）頁 24-5。
[695]朱曉秋，「廣州天河路商圈 2020 年將成萬億級商業門戶」，南方日報，2016 年 11 月 10 日。

的互動關係先建立平台，可以互訪交流活動，進一步促進經濟交流活動推廣人脈關係。

值得注意的是，自 1957 年起每年舉辦春、秋兩屆的中國出口商品交易會（簡稱「廣交會」，現「中國進出口商品交易會」），現時每屆展會均吸引來自全球各地逾 20 萬客商，是中國規模最大、時間最長、最成功的國際展會。隨著琶洲展館四期即將落成，展會能力將躍居世界第一。[696]對此，高雄市可與廣州市透過交流參加「廣交會」，同時也可將此一模式進行移植成高雄版的「廣交會」，有利於未來招商引資。

此外，根據阿里巴巴的一份「夜經濟」報告顯示，餐飲、購物、觀影等夜間消費構成了中國大陸消費的新增長點，也是城市活力的體現。夜間觀影最多的城市分別是廣州、上海、深圳、北京、杭州。在購物方面，夜間消費也激活了深夜的商業活力。23 點到 24 點，超過 83%的口碑商戶還在營業；24 點之後，仍在營業的口碑商戶比例超過 60%。[697]在這方面，高雄市可藉著與廣州市城市交流，觀摩、學習廣州的夜經濟，解決目前夜市等夜間經濟問題。

（三）觀光旅遊

廣州是國際花園城市、中國大陸優秀旅遊城市和中國歷史文化名城。廣州與高雄進行旅遊交流的有利因素在於，廣州擁有長隆旅遊度假區和廣州市白雲山風景區 2 個國家 5A 級旅遊景區，廣州塔、北京路文化旅遊區、中山紀念堂、南越王博物館、廣州動物園、黃花崗公園、越秀公園、廣州烈士陵園、陳家祠、正佳廣場、華南植物園等 24 個國家 4A 級旅遊景區。[698]「羊城八景」是指廣州歷代列出的 8 個旅遊景點，2011 年，羊城晚報報業集團組織評選的「羊城新八景」為：塔耀新城、珠水流光、雲山疊翠、越秀風華、古祠流芳、荔灣勝境、科城綿繡、濕地唱晚。[699]

廣州文物古蹟眾多。2015 年，廣州市內的國家級、省級、市級文物保護單位共有 425 處。其中國家重點保護單位 29 個，省級文物保護單位 49 個，市級文物保護單位 347 個。南越王墓建於西漢時期，目前，南越國宮署遺址、南越王墓、南越國水閘遺址等三處南越國史跡現聯合申報聯合國世界遺產。[700]光孝寺、六榕寺、懷聖寺等都有 1000 多年歷史，還有建於隋朝的南海神廟，明朝的

[696]吳璇，「廣州琶洲會展中心規劃獲通過 將 1 小時到香港」，新快報，2014 年 06 月 20 日。
[697]大陸新聞中心，「夜經濟活躍城市 南強北弱」，聯合報，2019 年 07 月 31 日。
[698]「廣州市旅遊局關於印發廣州市 A 級旅遊景區環境綜合整治提升工作督導小組成員名單的通知」，廣州市旅遊局，2017 年 05 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 20 日），http://www.gzly.gov.cn/gzly/error404.shtml
[699]蔣錚，「『羊城新八景』揭曉 四處新景入選註解十年蝶變」，羊城晚報，2011 年 05 月 19 日。
[700]「南越國宮署將建世界級遺址公園」，深圳特區報，2006 年 06 月 18 日。

五仙觀、鎮海樓、蓮花塔，清朝的陳家祠、餘蔭山房等。近代革命史跡有毛澤東主辦的農民運動講習所舊址、廣州起義烈士陵園、黃花崗七十二烈士墓、黃埔軍校舊址、中山紀念堂、洪秀全故居等。[701]

1.公園

廣州市公園分布廣泛，11 個區均有分布。除少數屬於景點的公園如白雲山風景名勝區、廣州動物園等以外，各主要公園均免費入園。[702]其中，開闢於 1917 年的人民公園為廣州第一個綜合性公園，[703]也是廣州市第一個免費公園。

除作為市民休憩用地之外，許多公園具特殊意義，如越秀山上越秀公園內的廣州地標五羊石像、黃花崗七十二烈士墓、廣州起義烈士陵園、廣州中山紀念堂等歷史事件的紀念園區。其中，黃花崗七十二烈士陵園於 2013 年被中共國務院列為兩岸交流基地，[704]成為廣州與台灣旅遊與交流的重要地標。

海心沙亞運公園是 2010 年廣州亞運會開幕式的舉辦地。此外，許多公園也有各種文化功能，突出的有廣州文化公園、廣州兒童公園、雕塑公園等等。而各人工湖公園，則更兼具城市濕地的調節功能；其中，建於 1958 年的東山湖公園、荔灣湖公園、流花湖公園、麓湖公園，並稱廣州四大人工湖公。[705]2011 年開園的白雲湖公園和海珠湖公園成為廣州市新增的大型人工湖公園。市內公園也常開設花展、畫展、燈展等展覽以使公園活動更為豐富。不過，廣州部分免費公園的「園中園」現象也引起市民爭議。[706]

2.博物館

廣州的博物館主要有廣東省博物館、廣州博物館、西漢南越王博物館、廣東美術館、廣東民間工藝博物館等。廣東省博物館於 1957 年開始籌建，是廣東省目前規模最大的綜合性博物館，國家一級博物館，[707]有新舊兩館。舊館位於文明路，新館位於珠江新城，占地面積 4.1 萬平方公尺。廣東省博物館藏品已達 17.27 萬餘件，其中館藏中的書畫、古陶瓷兩類文物，在數量和質量上居全國博物館中前列。館藏精品有西周信宜銅盉、千金猴王硯等。而廣東出土文物

[701]全傑，「公園明起免費 準備好了嗎」，廣州日報，2009 年 06 月 30 日。
[702]同上。
[703]甄人主編，廣州之最（廣州: 廣東人民出版社. 1993 年 6 月）。
[704]廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）頁 40。
[705]曾妮，「羊城人工湖進入 2.0 時代」，南方日報，2011 年 11 月 29 日。
[706]子在淵，「公園圍蔽收費誰給的權？」，廣州日報，2012 年 02 月 17 日。
[707]大陸國家文物局，「關於公示國家一級博物館名單的公告」，大陸國家文物局，2012 年 07 月 16 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），
http://www.sach.gov.cn/tabid/312/InfoID/8374/Default.aspx

與金木雕、端硯的收藏最為豐富，也最具地方特色，尤其注重廣府、客家、潮汕三大民系民俗文物的收集。[708]

西漢南越王博物館是在第二代南越王趙眛的陵寢原址上修建的遺址博物館，簡稱南博。博物館占地面積為 14,000 平公尺，建築面積約 8,500 平方公尺，1988 年正式對外開放。博物館以古墓為中心，依山而建，由綜合陳列大樓、古墓保護區、主體陳列大樓幾個空間組成。館藏「文帝行璽」金印、玉角杯、錯金銘文虎節、印花銅板模等文物有重大歷史、科學、藝術價值，反映出兩千年前嶺南社會生活諸多方面。[709]

廣東省委台辦主任黃耿城指出，未來將規劃南進南出高雄旅遊台灣，並邀請高雄參加廣東舉辦的旅遊展活動，向廣東人民介紹高雄好吃好玩的旅遊特色。此外，黃耿城也特別建議，高雄應該宣傳佛教聖地佛光山，讓大陸人民知道佛光山就是在高雄，一想起佛光山就會想起高雄，希望能吸引更多廣東人民到高雄觀光。

（四）醫療衛生產業方面

廣州與高雄在醫療衛生產業交流的有利因素，在於廣州是中國大陸醫療衛生水平較為發達的城市，市內醫院、社區衛生服務中心、保健院、疾病預防控制中心為市民提供各種醫療服務，與廣州市內的多間醫科院校和藥廠共同構成完整的醫療體系，經常收治廣東省內其他醫院送至的危重病人。目前全市共有 32 家三級甲等醫院，專業分工較為全面。其中孫逸仙紀念醫院的前身眼科醫局建立於 1835 年，是中國最早的西醫醫院。[710]作為中國大陸中心城市，廣州市的醫療保險便民服務已覆蓋全市。[711]

廣州市自 1990 年開始參與「創建全國衛生城市」，於 2008 年成功取得該「稱號」。「創衛」期間，廣州市區的衛生情況有顯著改善，如清理城區衛生死角、城中村、污水處理和食品安全管理等方面。[712]此外，製藥業在廣州同樣發達，陳李濟是中國現存歷史最久的製藥廠。[713]而王老吉、敬修堂、潘高壽、

---

[708]「廣東省博物館歷史沿革與概況」，廣東省博物館，2010 年 07 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.gdmuseum.com/gdmuseum/_300670/_300674/

[709]「南博簡介」，西漢南越王博物館，2012 年 07 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.gznywmuseum.org/index_3.aspx

[710] 「孫逸仙紀念醫院的前身眼科醫局成為中國最早的西醫醫院」，廣州市地方志，2008 年 01 月 02 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/rsgz/gzzz/200801/t20080102_862.htm

[711]「廣州 6 月進入全民醫保時代 外來工子女也可參保」，騰訊網，2008 年 05 月 19 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.qq.com/?froma

[712]「全國公示完畢 廣州十八年心血創衛成功」，南方都市報，2008 年 03 月 26 日。

[713] 「中國最老的製藥企業」，醫藥網，2008 年 09 月 24 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.pharmnet.com.cn/news/2009/09/24/279002.html

何濟公是家喻戶曉的老字號品牌，現統一由廣藥集團管理。李雅靜市議員即建議，醫療及觀光可大力拓展及交流。

在與廣州三級產業交流方面，黃柏霖市議員認為，高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向廣州有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。陳若翠議員表示，高雄與廣州可以在文創產業、影視產業基地、等方面進行交流，並建立貨物銷售平台。方信淵與蔡金晏市議員則建議，高雄與廣州市可在以下項目進行交流及合作：1.影視產業；2.文化歷史觀光；3.文創產業；4.醫療及觀光；8.運動觀光。吳益政市議員指出，高雄與廣州市可在市場、產業、商務廣泛地交流，並將重點置於醫療及觀光。

貳、深圳第二、三級產業交流有利因素

深圳地處中國經濟發達的珠江三角洲，毗鄰香港，高新技術產業、金融服務、外貿出口、海洋運輸發達，在中國大陸經濟中占據舉足輕重的地位。位於福田區市中心的深圳證券交易所是中國大陸僅有的兩個股票市場之一，設有 A 股、B 股、中小板、創業板等交易品種。中國人民銀行在深圳設有派出機構，即深圳市中心支行，主要職能是負責管理轄區內的貨幣政策執行情況和維護金融秩序等。2006 年 2 月，該支行還在香港設立「人民幣發行基金代保管庫」，庫管機構設於中銀香港。[714]

2000 年深圳生產總值至 2005 年增速 15%，人均 6.08 萬元人民幣。據美國布魯金斯學會的排名，2012 年深圳經濟總量在全球城市中列第 27 位。[715]2004 年至 2014 年的 10 年中，深圳經濟持續增長，即使在全球金融風暴時期的 2008 年與 2009 年，仍達到 10%的本地生產總值增速。[716]2015 年深圳本地生產總值達到 17,502.99 億元，較上年度增長 8.9%，高於芬蘭、逼近埃及本地生產總值。[717]人均生產總值為接近同期西班牙人均水平，[718]在中國大陸城市中僅次於上海、北京，為中國大陸第三大經濟強市，位居廣東省第 1 位。[719]2017 年 12

[714]「深圳市中心支行簡介」，中國人民銀行深圳市中心支行，2011 年 10 月 27 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://shenzhen.pbc.gov.cn/shenzhen/122785/index.html
[715]葉志衛，「2012 年深圳 GDP 全球城市排第 27 位」，深圳特區報，2013 年 01 月 16 日。
[716]深圳市統計局、國家統計局深圳調查隊，深圳統計年鑑—2016（北京：中國統計出版社 2016 年 11 月）。
[717]深圳市政府，「綜合實力」，深圳政府在線，2016 年 08 月 26 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/cn/fzgn/wzdh/
[718]深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），
http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm
[719]深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」。

月 5 日，深圳以 GDP 20,078.59 億元人民幣，增速 9.1%。2018 年，深圳 GDP 以美元計算正式超越香港，成為粵港澳大灣區 GDP 排名第一的城市。

中國社會科學院和大陸《經濟日報》共同發布「2018 年中國城市競爭力報告」，含括綜合經濟競爭力、宜居競爭力等面向，其中最為關鍵、受矚目的綜合經濟競爭力，由深圳、香港、上海蟬聯拿下前三強。[720]今年上半年 GDP 數據顯示，深圳與廣州等城市人均 GDP 贏過台灣。[721]2018 年，深圳躋身大陸 GDP「兆元俱樂部」，同時城市人口破千萬，是既有千萬人口，又有兆元 GDP 的 10 個城市之一。[722]

2019 年大陸國務院決提高深圳戰略地位，從「經濟特區」升級為「中國特色社會主義先行示範區」。《關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區意見》文件宣示深圳五大戰略定位：高質量發展高地、法治城市示範、城市文明典範、民生幸福標竿、可持續發展先鋒等，可以發現，已跳脫經濟發展的定位，改而將深圳打造成為一個融合政治、經濟、文化、社會、生態「五位一體」的現代化城市。

就產業交流而言，萬象研究所特聘研究員林士清指出，有中國矽谷之稱的深圳，40 年的時間 GDP 總量已躋身大陸城市前 3 名，其未來發展態勢更盛於北京、上海及廣州。[723]值得高雄市注意的是，目前，深圳市在與高雄市城市交流的有利因素是四大支柱產業：高新技術、金融、物流和文化。深圳是台商投資最早、對台胞開放最高的大陸城市之一，大陸國台辦發布惠台 31 條後，深圳是少數未出具進一步新惠台政策的地方政府，因為深圳原有政策已經全部涵蓋，其中最大的特色，就是對於台胞的專項財政補助。韓國瑜市府團隊今年 3 月前往深圳訪問時，就特地參訪前海蛇口自貿區及前海深港青年夢工廠，瞭解深圳為支持青年創業，以夢工廠主導，打造資金、產業、人才、創意、政策、信息鏈等措施。

一、第二級產業交流方面

在傳統製造業，深圳擁有眾多市場份額較大的知名品牌，如「康佳」電視機、「飛亞達」手錶、「中集」貨櫃、「南方」玻璃、「賽格」系列電子產品等。此外，深圳也有較多的消費品品牌，如「金威」啤酒、「好日子」捲菸、「金龍魚」食用油等。深圳的機械工業以比亞迪汽車最為著名，其汽車產量上升很快，並向市場推出環保型的電動車，有些已批量投放到深圳的計程車和公

[720]吳泓勳，「陸城市競爭力 深港滬蟬聯前三名」，旺報，2019 年 06 月 25 日。
[721]李沃牆，「大陸省 GDP 大躍進令台汗顏」，旺報，2019 年 08 月 21 日。
[722]龔俊榮，「陸雙料王 10 城 拉動消費升級」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[723]林士清，「深港互補優勢 大於金融競爭」，旺報，2019 年 08 月 30 日。

交車市場，其純電動巴士也在世界範圍內廣泛運營。[724]深圳能源集團是深圳市主要的電力公司。更有甚者，郭台銘旗下「富士康」工廠在深圳有三十多萬員工。

高雄市同樣是二級製造業的重鎮，如何透過雙方交流分析自身城市特性，汲取深圳發展製造業有益經驗與失敗教訓，以及如何進行在製造業節能減碳、發展綠能等議題上進行合作，將有利於高雄製造業的轉型與升級。

二、第三級產業交流方面

根據聯合國的《全球城市競爭力報告 2018-2019》，深圳在該榜名列第 4，不僅是前 10 強中唯一的中國城市，更遠遠領先排名在 13 名的上海，顯見隨著可持續競爭力的提升，深圳已經成為名副其實的全球創新之城。深圳已成國際科技重鎮及科技人才中心，香港著名的經濟學家張五常就認為，未來全球的經濟和創新中心將會是中國大陸的深圳，確信它將會一舉超越上海和矽谷。[725]

深圳自從成立特區以來 40 年的時間裏，PCT（國際專利合約）國際專利申請量連續 15 年居大陸各城市首位。GDP 總量翻了 300 多倍，所有的城市規劃和發展方向都是經過科學規劃的，各類人才源源不斷從內地向其輸送，其華強北商業區，更是深圳的創新科技產業心臟地帶，大陸第一個 5G 街區就在這個商業區正式啟用。值得注意的是，深圳更多的是靠開放政策吸引外資發展，產品和服務導向在開始階段都面向國際市場，產業結構上也紛紛從傳統製造業向金融、服務和高端產品設計轉型。以研發經費為例，2019 年預估深圳的研發投入占 GDP 的總比例將達 4.2%，高於上海的 4%，在經濟比例中獨領風騷，這個數字甚至比大陸一些省分的教育經費還要多，足以見得深圳對於產業創新的渴望。[726]

（一）數位科技

英國施普林格·自然（Springer Nature）集團 5 月 24 日在上海舉行的浦江創新論壇上，發表《2019「理想之城」全球科技創新策源城市分析報告》。報告顯示截至 2017 年，北京在科技原創力和影響力均已超越紐約，居全球主要城市首位。深圳也不弱，由第 20 名攀上第 17 名。反而是北美各大城市的 FC 分值一路下滑，在一定程度上反映全球科技創新中心的遷移趨勢。[727]這意味著，深圳的工業以高新技術產業為主，其 2015 年工業增加值 6,743.1 億，高新技術產

[724]馬向東，「比亞迪 2016 股東年會交流紀要」，格隆匯，2017 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.gelonghui.com/p/126103
[725]社論，「外力倒逼 將推動大陸經改」，經濟日報，2019 年 05 月 08 日。
[726]梁世煌，「創新產業投入 深圳躍居領頭羊」，旺報，2019 年 10 月 04 日。
[727]廖慧娟，「全球科技原創影響力 北京居冠」，旺報，2019 年 05 月 25 日。

業就佔 5,847.9 億元，增長 13.0%，[728]占生產總值的 33.4%，是深圳的第一大支柱產業。深圳高新技術產業已具備相當規模，形成了以電子信息產業為主導的高新技術產業集群，成為全國高新技術成果產業化的重要基地，主要包括電子信息、生物醫藥以及新能源、新材料產業三大領域，[729]是高雄進行城市交流所必須著重之處。

在電子信息方面，深圳目前已形成以計算機、通信、微電子為代表的電子信息產業群。2013 年，深圳 15 家企業入選中國電子信息百強企業。華為、中興通訊、長城計算機、創維、華強集團、大疆創新、金蝶、大族雷射等一大批電子信息企業，在深圳迅速崛起。騰訊、迅雷、阿里巴巴、百度、京東等網際網路公司均在深圳設立研發基地或事業部。一些日本、歐美大企業和中國大陸新創企業包括豐田和深圳物聯網設備開發、日立製作所在深圳招募金融科技開發團隊、京瓷在深圳建立電子零件用途開發基地、大金規畫在深圳設置空調用物聯網設備研發基地，而瑞穗銀行、伊藤忠、空中巴士、英特爾、寶馬等企業都在中國或建立新創研發基地，或和當地企業合作研發。

值得注意的是，華府對北京發動貿易戰、封殺華為等舉措，反而讓中國大陸科技創新企業更加活躍，差異化、領先世界的產品被視為重要的資產，中國本土科技業也漸漸擺脫過去的抄襲、山寨惡名。在深圳金融區成立才 5 年的嵐鋒創視網路科技公司，推出的 360 度全景運動相機品牌 Insta360 多次獲獎，已能和 GoPro 公司一較長短；在東莞的斯唯嘉（SIVGA）推出的耳機，正與世界最佳的耳機製造商爭雄。[730]

在新能源、新材料產業方面，深圳在石墨烯、柔性顯示等領域已躋身世界前沿。深圳市新能源新材料產業聯盟於 2013 年正式成立，這將推動深圳市新能源、新材料的技術進步和產業化，提高深圳在新能源新材料產品的行業龍頭優勢。比亞迪是在新能源汽車業務具有國際競爭力的知名企業。在生物醫藥方面，深圳生物技術產業在生產技術、設施和檢測條件等硬體上屬國內一流水平，生產規模較大，在國內同行業中具有較大優勢，已經成為生物醫藥產業發

[728]深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），
http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm

[729]「深圳四大支柱產業介紹：高新技術產業」，中工招商網，2015 年 01 月 08 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://sz.zhaoshang800.com/n-7446.html

[730]中國新聞組，「貿易戰刺激 中國科技創新甩山寨惡名」，世界日報，2019 年 09 月 13 日。

展的新高地。同時，華大基因先後完成了國際人類基因組計劃「中國部分」、[731]炎黃一號、水稻基因組計劃[732]等多項具有國際先進水平的基因組研究工作。

以人工智慧、雲端、生物製造、新材料等先進技術主的先進製造業，根據賽迪顧問智慧裝備與智慧製造產業研究中心針對大陸 126 個重點城市，發布《2019 年先進製造業城市發展指數報告》指出，上海綜合指數 83.6 位列各城市之首，深圳、北京緊追在後，分列 2、3 名。[733]在攸關新世紀全球科技競爭的許多領域，如 5G、大數據、AI、無人科技、量子科技、太空科技等。[734]為在新一輪產業變革搶占更多先機，深圳還重點遴選處於產業醞釀爆發期且具備一定產業基礎的新興領域，包括生物醫藥、積體電路、8K 超高清影像等推出多項政策扶持措施。[735]上述高科技產業發展，值得高雄在城市交流中學習與借鑒，並尋求兩個城市產業對接的機會。

更有甚者，在創新科技發展方面，大陸國務院將大力支持深圳建設 5G、人工智慧、網路空間科學與技術、生命信息與生物醫藥實驗室等重大創新載體，探索建設國際科技信息中心和全新機制的醫學科學院。同時支持深圳實行更加開放便利的境外人才引進和出入境管理制度，允許取得永久居留資格的國際人才在深圳創辦科技型企業。[736]這將有利於高雄與深圳之間的城市交流廣度與深度。此外，深圳每年都要定期舉辦「中國國際高新技術成果交易會」，集中展示高科技工業品。[737]這一點，可作為高雄在進行城市交流的重要項目。值得一提的是，高雄市長韓國瑜則表示，高雄跟深圳也將辦雙城論壇。[738]

同樣值得注意的是，貿易戰進入持久拉鋸階段，大陸密集加碼對外開放政策， 2019 年 8 月起大陸陸續推出「改革開放試驗田」計畫，18 日首先定位深圳為「中國特色社會主義先行示範區」。這顯示，中國大陸從 2013 年上海自貿區掛牌成立起，自貿區布局歷經四輪提升，業已成型 18 個自貿區規模化矩陣。[739]此一案例，對缺乏資源和腹地的淺碟型島嶼經濟體高雄而言，儘管目前受陷於中央與地方關係的困境，無法建構自由經濟貿易區，但未來仍有可能因不同

---

[731] “The dragon's DNA”, The Economist, June 19, 2010, （檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.economist.com/special-report/2010/06/19/the-dragons-dna

[732]「基因測序，破譯人體天書」，科普中國，2015 年 09 月 06 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.news.cn

[733]梁世煌，「上海深圳北京 先進製造最強」，旺報，2019 年 08 月 30 日。

[734]李鋅銅，「深圳前海自貿區 5G 網路全覆蓋」，旺報，2019 年 04 月 30 日。

[735]香港《文匯報》本報財經組，「深圳豪爽撥地 吸納優質科企」，旺報，2019 年 11 月 18 日。

[736]林宸誼，「陸突然發文件 要讓深圳比特區還特」，聯合報，2019 年 08 月 18 日。

[737]「高交會簡介」，中國國際高新技術成果交易會，2012 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.chtf.com/liaojiegaojiaohui/zynr/

[738]李鋅銅，「深圳前海自貿區 5G 網路全覆蓋」，旺報，2019 年 04 月 30 日。

[739]「大陸自貿區規模化的啟發」，旺報，2019 年 09 月 07 日。

政黨執政，或是高雄能說服中央改變現行政策，讓高雄得以按照自身規劃建立自貿區，因此必須先行未雨綢繆。畢竟，自然稟賦嚴重制約經濟發展和競爭力的提升，必須以對外開放、提升競爭力帶動成長，單邊主動推進自由化、國際化和制度創新，從而提升全台經濟動能，建立高度自由化經濟體不失為突破當前「悶經濟」的一條重要路徑。

（二）金融保險

深圳是中國大陸兩大金融中心之一，深圳證券交易所即坐落於此。金融服務業在深圳占有重要的地位，涵蓋銀行、保險、證券等。[740]招商銀行、招商證券、中信證券、平安保險、南方基金等大型金融企業的總部均設於深圳。[741]前海深港現代服務業合作區的成立，令深圳在金融服務業有更深遠的發展。2016 年深圳市金融業實現增加值 2,876.89 億元，同比增長 14.6%，占同期全市 GDP 的 14.8%。截至 2016 年底，深圳市全市銀行業總資產 7.85 萬億元，證券公司總資產 1.25 萬億元，保險公司總資產 3.6 萬億元，合計約 12.7 萬億元，金融業資產規模穩居中國大陸第三位。[742]

除中資銀行外，深圳還分布著大量的外資銀行機構，數量位列中國大陸城市第三位。1981 年，香港的南洋商業銀行在蛇口工業區設立營業機構，成為中國大陸第一家外資銀行。1982 年，香港上海滙豐銀行有限公司設立深圳辦事處，標誌著外資銀行正式進入中國大陸。中國大陸加入「WTO」後，外資銀行進入深圳的速度加快，國際許多著名的銀行都在這裡設立營業機構，如香港的東亞銀行、恒生銀行、渣打銀行，美國的花旗銀行，日本的三菱東京日聯銀行等。[743]

此外，深圳證券交易所是中國大陸兩家證券交易所之一，中小板、創業板分別於 2004 年、2009 年在深圳推出。[744]深圳證券類機構實力居中國前列，本地證券公司資產總規模位列全國第一，基金公司數量和資產管理規模則僅次於上海，位列全國第二。2016 年深圳轄區證券公司實現營業收入 725.84 億元，期

[740]李焱，「深圳金融業領跑全國」，深圳特區報，2010 年 08 月 25 日。
[741]「市場數據」，深圳證券交易所，2011 年 09 月 30 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.szse.cn/main/marketdata/
[742]深圳市人民政府金融發展服務辦公室，「2016 年深圳金融業發展基本情況」，深圳市人民政府金融發展服務辦公室，2017 年 02 月 12 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.jr.sz.gov.cn/sjrb/xxgk/sjtj/zxtjxx/201708/t20170808_8071112.htm
[743]「外資銀行加速搶灘深圳市場，深圳特區報，2007 年 03 月 12 日。
[744]深圳市人民政府新聞辦公室，「金融服務」，深圳市人民政府，2016 年 08 月 26 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170821085206/

貨公司實現營業收入 24.71 億元，基金公司實現營業收入 184.7 億元。截至 2016 年底，深圳私募基金資產規模達 1.18 兆元，居全國第三位。[745]

在保險業務方面，深圳的發展居全國前列。1988 年中國平安在深圳蛇口成立，是中國大陸第一家股份制保險企業。2015 年深圳全年實現保費收入 647.6 億元，同比增長 18%，保費規模在全國大中城市中位居第 4 位。保險法人機構總數達到 22 家，保險分支機構 70 家；保險法人機構資產總量 3.17 萬億元，占全國的四分之一強。目前，總部在深圳的險企有平安產險、平安壽險、華安產險、招商信諾、富德生命人壽、前海人壽等。[746]

深圳先行示範區新增許多與金融開放有關的項目，包括開展數位貨幣研究與行動支付等創新應用、促進與港澳金融市場互聯互通和金融（基金）產品互認、以及推進人民幣國際化先行先試等，深圳除了是科技創新、高端技術、綠色低碳的創新創意之都外，更將利用既有資本市場（深交所）的發展經驗與優勢，將深圳打造為融合創新創意的新形態金融重鎮。[747]

（三）消費零售

深圳的商業繁榮，超市、便利店遍布全市大街小巷，2012 年全市商品零售總額達 4,000 億元人民幣。[748]商業品牌除本地較有影響的人人樂超市、萬家百貨、順電家電、好百年家具、天虹商場、歲寶百貨外，國外品牌也很多，如美國的沃爾瑪、法國的家樂福、日本的永旺、英國的特力屋、瑞典的宜家等；此外，國內其他地區的商業品牌在深圳也廣為分布，如蘇寧電器、國美電器等。羅湖區的東門商業區、國貿商業區和地王商圈、福田區的華強北商業區、福田中心區和車公廟是深圳較為成熟的商業區，也是外地遊客的觀光景點，其中在地王商圈的深圳萬象城以營業額計算位列全大陸第四，廣東省第二；[749]另外，南山區蛇口的花園城中心、後海的海岸城、軟體園附近的萬象天地等也是客流較多的繁華商業區。[750]近年隨著原二綫地區的發展，加上交通配套改善，已有不少發展商在原二綫地區興建及營運商場，如現時全深圳面積最大的商場，便是坐落在寶安區的壹方城。深圳台商 B 君建議，高雄市政府可以在深圳成立台

[745]羅伯特，「科技+創新 助力深圳金融業形成比較優勢」，南方日報，2017 年 07 月 05 日。
[746]黃玉鳳，「招商仁和人壽獲准開業深圳保險業又添一丁」，南方都市報，2017 年 07 月 04 日。
[747]本報訊，「深圳示範區 可從金融創新開始」，旺報，2019 年 08 月 31 日。
[748]深圳市統計局，「2012 年統計公報-國內貿易」，深圳市統計局，2013 年 04 月 10 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201304/t20130412_2127275.htm
[749]贏商網深圳站，「全國百貨購物中心年度銷售額排名 深圳哪些項目最牛」，贏商網，2015 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.winshang.com/html/047/8490.html
[750]假日酒店，「深圳商圈介紹及深圳購物商業區域介紹」，深圳假日酒店網，2010 年 08 月 26日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.fadtrip.com/zt/shenzhengouwu.htm

灣商品體驗館，使用跨境電商的方式來行銷產品。讓商業公會或協會等來協助進行，可以當成是新產品或是台灣火紅產品進軍深圳的踏腳石或是練兵機會，這要用團體作戰方式，結合產官力量，千萬別單獨作戰。

前述阿里巴巴發布的《報告》中指出，夜間到店消費在全國夜間消費最活躍的 10 個城市中，過了 0 點，深圳超過三分之一的騎手仍在活躍送單。同時，深圳是夜間觀影最多的城市之一，也是夜間寄件需求最高的城市。[751]因此，深圳夜經濟模式，同樣值得發展此一經濟模式的高雄學習、借鑒與互相交流。

（四）文創產業

文創產業在中國大陸成為「十三五」規畫的重點扶植項目後，深圳市時尚文化創意協會隨後成立，[752]對於著意於發展文化創意產業，擺脫「文化沙漠」污名並推動文創經濟擴展的高雄市而言，深圳的文創產業發展當然是雙方城市交流的重點。深圳是中國工藝品製造大市之一，有 1,900 餘家工藝品製造商和 20 多萬從業者，是全國最大的工藝品生產基地，其設計、製作水品具有領先地位，是深圳的新興文化產業。工藝品門類齊全，品種繁多。雕塑類的包括金屬、樹脂、水晶、琉璃等工藝品；美術及景觀類的包括工藝畫、竹木藝術、人造植物與花卉等；傳統手工製作類的包括刺繡、陶瓷、皮革工藝、仿真古董等工藝品；此外，還大量生產電子工藝品、仿真模型、金銀珠寶工藝品、旅遊紀念及文具工藝品等。[753]

同樣值得一提的是，大芬油畫村是深圳的油畫產業基地，集油畫創作、批發、定製為一體，吸引著大量的國內外客商來此洽購，油畫產品甚至出口到亞洲、非洲、美洲和歐洲的許多國家。油畫村匯集了大量的美術人才，油畫產業興旺，更帶動了整個大芬村的經濟。村內設有「大芬美術館」，是全市僅有的村內美術館。大芬油畫是深圳的文化特色產業，在全國有較大影響。[754]

此外，「中國（深圳）國際文化產業博覽交易會」簡稱「文博會」，是全國僅有的一個國家級文化產業博覽交易會。文博會於 2004 年 11 月首次舉辦，每年一屆，為期 4 天，主會場設於深圳會展中心，並設有大芬油畫村等分會場。文博會的主要內容為首「博覽和交易」、「文化產業論壇」、「評獎」

[751]大陸新聞中心，「夜經濟活躍城市 南強北弱」，聯合報，2019 年 07 月 31 日。
[752]周德萌，「名師大腕奉獻時尚文化盛宴」，寶安日報，2016 年 10 月 30 日。
[753]「深圳工藝美術：領先全國」，深圳商報，2009 年 08 月 06 日。
[754]賴寄丹、羅曉汀，「大芬油畫村，一個文化產業的成長」，人民網，2004 年 06 月 07 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.people.com.cn/GB/wenhua/27296/2549558.html

等。第十三屆文博會有來自中國國內和國外 40 個國家、地區的 2,400 多家單位參展，成交額為 2,240.8 億元人民幣，參與者達 666 萬多人次。[755]

與台灣有密切關係的是深圳 2014 年 12 月對外運營的「夢工場」，現已初步構建起完善的創新創業孵化生態，支持港澳台青年在前海創新創業。深圳「夢工場」運營機構負責人張敬東透露，截至目前，「夢工場」已累計孵化創業團隊共計 356 家，其中港澳及國際團隊 176 家。[756]高雄市長韓國瑜赴深圳訪問期間，還特地走訪「夢工廠」，考察兩岸文創產業合作的未來前景。深圳台商 A 君認為，雖然大陸許多城市發展如今已超越台灣，但台灣的文創產業依然領先，惠州做為深圳腹地城市、後花園，在文創旅遊方面非常期待能夠與台灣有更多交流機會，此外，惠州亦為農業大縣，對台灣農業技術與優質農產品頗有期盼，這都是高雄所能夠掌握的優勢，亦即擬定策略時所應該思考。

（五）醫療衛生產業

深圳市是僅次於廣州的廣東省第二大城市，醫療設施比較齊全。在深圳，每一個行政區都有一家中心醫院，如深圳中心城區的第一、二人民醫院及北京大學深圳醫院，南山區的第六人民醫院，福田區的深圳市第四人民醫院，寶安區的第八人民醫院，龍崗區的第九人民醫院等。深圳還有一些治療特殊病症的醫院，如治療傳染病的深圳市第三人民醫院、治療精神病的深圳市康寧醫院，以及專門服務於兒童與婦女健康的深圳市兒童醫院和深圳市婦兒醫院等。[757]深圳市政府與香港大學共同建設了香港大學深圳醫院。[758]

深圳的外資製造業企業與大陸企業已享受同等待遇。允許外商、台商在海工設備、軌道交通設備、生物液體燃料、民用衛星設計與製造、消費級無人機、摩托車領域設立獨資生產企業。2018 年深圳市級財政專項資金預算規模達 257.37 億元，共有 54 個專項，涵蓋超過 200 個的資助方向，只要符合條件的台企和台胞都可以按程序申報；根據截止 2018 年 7 月統計，在深圳外商中，台資僅次於港資，台資企業以出口為主，約占全市出口總額的五分之一。目前在深圳居住的台商、台灣技術管理人員及家屬共 5 萬多人，在深圳執業的台籍醫生為 122 名。

[755]趙瑞希，「第十三屆深圳文博會閉幕成交約 2241 億元」，新華社，2017 年 05 月 15 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.xinhuanet.com//fortune/2017-05/15/c_1120976527.htm
[756]大陸新聞中心，「台青深圳築夢 引入先進教育模式」，聯合報，2019 年 07 月 17 日。
[757]深圳人口計生委，「「十一五」期間深圳市衛生和人口計劃生育事業發展情況簡報」，深圳市衛生和人口計劃生育委員會，2011 年 03 月 13 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.szhfpc.gov.cn/xxgk/tjsj/zxtjxx/201103/t20110323_1645780.htm
[758]「深港共建香港大學深圳醫院 副市長擔任董事長」，深圳新聞網，2014 年 05 月 01 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.sznews.com/content/2010-01/19/content_4337849.htm

（六）觀光旅遊

深圳市的 5A 級旅遊景區有包括世界之窗、錦繡中華、中國民俗文化村和歡樂谷在內的華僑城旅遊區以及觀瀾湖休閒旅遊度假區，[759]4A 級旅遊景區有深圳市仙湖植物園、深圳市野生動物園等。2011 年大運會前夕，深圳灣濱海休閒公園得到完善，該公園沿海岸建造，總長度達 15 公里。鹽田區沙頭角的「中英街」、東部華僑城、大梅沙、小梅沙、海洋世界以及大鵬半島是深圳東部地區的重要旅遊區。弘法寺和鳳凰山是深圳著名的佛教文化旅遊景點，節假日遊客及香客眾多。[760]深圳還有為數不少的歷史文化遺蹟，如：大鵬所城、宋少帝陵、赤灣左右炮台、天后宮等。[761]羅湖區的東門步行街、福田區的華強北商業街是遊客聚集的觀光購物場所。梧桐山是深圳的自然風光遊覽區，最高峰 940 餘米，節假日登山遊客亦眾多。[762]

深圳市環境生態良好，全市園林綠化總面積達 2 萬公頃，城市總綠化率為 45%，植被覆蓋率高。市區南部的深圳灣畔有中國最小的國家級森林及野生動物自然保護區—紅樹林自然保護區。[763]深圳全市分布著大量公園等休憩場所，主要有深圳灣公園、中心公園、蓮花山公園、荔枝公園、中山公園、東湖公園、兒童公園、園博園等，其中中心公園號稱 800 米綠化帶；園博園被稱為「五星級」公園。[764]更有甚者，經過近一年施工，深圳最大濱水慢行系統大沙河生態長廊在今年「十一」期間開始試運行。大沙河生態長廊全長 13.7 公里，總面積約 95 萬平方公尺。包括大沙河在內的深圳多條河流曾遭遇淤塞汙染，水質堪憂。為此，深圳投入近 20 億元人民幣治理大沙河，打造生態長廊和濱水慢行系統，一方面對沿線近千個小區進行管網改造，另一方面擠出空間建立除淤調蓄池，攻堅面源汙染。該生態廊道建成後，沿線既有公園、水庫、大學城等特色景觀，又有高爾夫公園、大塘朗山等綠地空間。根據沿線河道不同特點，大沙河生態長廊建設因地制宜建設，設計將河道與周邊綠地串聯，設置森林舞台、山地森林、水岸森林、濕地森林等特色景點，凸顯城市森林特色。[765]

---

[759]王在興，「觀瀾湖晉升國家 5A 級旅遊景區」，深圳晚報，2011 年 06 月 19 日。

[760]劉曉燕，「新安劫後重設縣　知縣頹垣描八景」，南方都市報，2007 年 04 月 12 日。

[761]「深圳概況 旅遊產業」，深圳旅遊網，2016 年 09 月 01 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.shenzhentour.com/show.action?guid=%7bBFA81584-0000-0000-6E7D-890500000002%7d

[762]深圳市城市管理局，「梧桐山風景區簡介」，深圳市城市管理局，2011 年 10 月 27 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170822135636/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szum.gov.cn/xsmh/wts/ylwt/201612/t20161229_5841601.htm

[763]李斌.，「深圳綠化率達 45% 全力打造綠色之都，搜狐新聞，2002 年 06 月 04 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.sohu.com/35/85/news201278535.shtml

[764]「掃蕩深圳免費旅遊景點和公園」，深圳新聞網，2007 年 04 月 05 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sznews.com/zhuanti/content/2007-04/05/content_1790856_3.htm

[765]大陸新聞中心，「深圳大沙河生態長廊試運行」，聯合報，2019 年 10 月 07 日。

黃柏霖市議員指出，深圳市世界創新之都，有足夠產業能量創新，是高雄必須學習的，如此才能吸納人才。對此，高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向廣州有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。李順進市議員認為，以深圳市目前的地位，仍然應該以經濟交流為主；同時，因為台灣許多電子產業早在深圳市紮根，有助於深圳市資訊產業的發展，我們應該探討台商長期在深圳市的努力，應該如何對高雄有所回饋。

此外，吳益政市議員認為可以在以下項目交流及合作：1.產業合作；2.文創合作；3.環保產業；4.醫療及觀光。蔡金晏市議員表示，高雄及深圳可以合作的項目有： 1.金融產業；2.智慧城市；3.文化創意產業合作；4.醫療產業；5.觀光 6.國際商務中心；7.智慧產業；8.產業合作；9.環保產業；10.醫美觀光。李雅靜市議員則建議，兩個城市可以在以下項目交流及合作：1.工業產業合作；2.AI 科技產業及文創交流合作；3.環保產業，深圳已經領先高雄，可供學習；4. 醫療及觀光； 5.電子錢包、大數據等高科技產業發展。陳若翠市議員也認為高雄與深圳可以在以下幾項進行交流：1.金融產業交流；2.智慧城市交流；3.觀光交流；4.國際商務中心的設置；5.展覽中心；6.智慧產業。方信淵市議員則表示高雄與深圳可以在 1.金融產業 2.智慧城市 3.文創合作 4.醫療產業；5.觀光 6.國際商務中心；8.智慧產業；7.環保產業進行交流。

參、廈門二、三級產業交流有利因素

廈門市 2018 年人均地區生產總值 118,015 元人民幣，增長 5.2%，城鎮居民人均可支配收入 50,948 元人民幣，名列福建省第 1。2018 年地區 GDP4,791.41 億元，按可比價格計算，比上年增長 7.7%，居福建省第 3 位，位居中國大陸第 46 位，在大陸 15 個副省級城市中則居第 15 位。廈門的主要產業包括交通運輸和倉儲郵政業，信息傳輸和信息技術，商貿服務業，會展旅遊業，金融業，機械製造，航空維修和電子產品製造。上述產業，是兼有海空港並大力發展會展、商務旅遊、交通倉儲等產業的高雄市所交流的重點。

一、金融產業

台灣科技大學副校長、財務金融研究所教授劉代洋看好與廈門在金融科技產業的合作。他表示，金融科技的發展將是一個必然的趨勢，而兩岸金融科技領域的發展具有不同的優勢，大陸的硬件和台灣的軟件優勢互補，將形成非常可觀的力量。[766] 廈門市官員甲認為，廈門的對台措施非常靈活，比如兩岸金融合作方面，廈門的銀行推出台胞專屬信用卡，為台商台胞提供兩岸金融服務，

[766]大陸新聞中心，「台灣人才闖廈門 先鋒 3 萬人」，聯合報，2019 年 07 月 16 日。

就得到廣大台胞的歡迎，是廈門一大特色。李順進市議員認為，廈門已經是大陸的一線城市，也是高雄最早接觸的地區，官方也常有互動，經貿往來已經相當成熟，但限於法令，兩邊金融管制仍對台商相當不便，應盡快進行金融管制鬆綁的討論。

二、數位與高科技產業

再者，廈門為全世界最大的 LED 晶片生產封裝基地之一，並且擁有全世界最大的大型客車生產基地與全亞洲最大的航空維修基地之一。此外，阿里巴巴的「夜經濟」報告也顯示，夜經濟活躍的城市，過了 0 點，深圳、廈門和佛山超三分之一的騎手仍在活躍送單。[767]上述產業，可提供高雄進行城市交流的產業對接與合作。[768]

三、醫療衛生產業

截至 2008 年 9 月，廈門市共有市直屬醫院和療養院 11 家，市管行業醫院和療養院 12 家，市管民營醫院 7 家，區屬、區管醫院 24 家。廈門市目前有三級甲等醫院八家（綜合五家，專科三家）：廈門大學附屬第一醫院、廈門大學附屬中山醫院、廈門大學附屬成功醫院、廈門醫學院附屬第二醫院、北京中醫藥大學第八臨床醫學院/廈門醫院、廈門大學附屬廈門眼科中心、廈門大學附屬婦女兒童醫院、廈門醫學院附屬仙岳醫院。

廈門市目前按三級甲等醫院建設的醫院有：復旦大學附屬中山醫院廈門醫院、復旦大學附屬兒科醫院廈門分院、廈門弘愛醫院、廈門大學附屬翔安醫院、廈門大學附屬第一醫院海滄院區、廈門大學附屬中山醫院東部院區、集美新城醫院、廈門長庚醫院、廈門市海滄醫院、福建中醫藥大學附屬廈門第三醫院、廈門市第五醫院、廈門大學附屬心血管病醫院、廈門大學附屬廈門眼科中心五緣院區、廈門市婦幼保健院集美院區、廈門醫學院附屬口腔醫院、廈門科宏眼科醫院、萬人泰和康復醫院、廈門蓮花醫院、齊安中醫院。

針對台灣方面，廈門市衛計委頒布《關於台灣服務者在廈門設立個體診所有關規定的通知》，符合條件的台胞，可獨資設立個體診所。[769]

[767]大陸新聞中心，「夜經濟活躍城市 南強北弱」，聯合報，2019 年 07 月 31 日。
[768]賴錦宏，「首家台灣律師所駐廈代表處 月中成立」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。
[769]陳君碩，「廈門惠台 60 條 從生照顧到死」，旺報，2019 年 05 月 04 日。

四、觀光旅遊產業

黃文志市議員建議高雄與廈門可以進行觀光產業方面的交流；廈門市官員乙也認為，觀光旅遊領域可以做為高雄與廈門深化交流合作的切入點。交流重點包括兩個方面：一是觀光產業建設與發展的經驗交流；二是觀光資源的整合與共享，推動標準對接、訊息對接、平台對接，提升兩個地區的觀光產業發展。廈門的觀光旅遊在大陸是首屈一指的，整合運用，對高雄有利。

就此而言，廈門是重要的現代化國際性港口風景旅遊城市，擁有國家級風景名勝區一處：鼓浪嶼—萬石山風景名勝區；鼓浪嶼風景名勝區還是首批國家 5A 級旅遊景區；2017 年 7 月 8 日，「鼓浪嶼：國際歷史社區」被列入世界文化遺產名錄。另外有國家 4A 級旅遊景區 13 家：園林植物園、集美嘉庚公園、日月谷溫泉主題公園、天竺山森林公園、胡里山炮台、園林博覽苑、同安影視城、翠豐溫泉旅遊區、海滄青礁慈濟祖宮景區、北辰山旅遊景區、方特夢幻王國、誠毅科技探索中心、老院子民俗文化風情園景區。國家 3A 級旅遊景區 9 家：金光湖生態旅遊區、奧林匹克博物館、大嶝小鎮·台灣免稅公園、南順鱷魚園、惠和石文化園、小嶝休閒漁村、英雄三島戰地觀光園、靈玲國際馬戲城、雙龍潭生態運動景區。

廈門有國家重點公園四處：園林植物園、園林博覽苑、中山公園、白鷺洲公園。首批國家級海洋公園一處：廈門國家級海洋公園；國家森林公園一處：蓮花國家森林公園；國家水利風景區一處：天竺山水利風景區。廈門還有眾多的文物古蹟，其中全國重點文物保護單位有：陳嘉庚墓、青礁慈濟宮、胡里山炮台、陳化成墓、鼓浪嶼近代建築群、集美學村和廈門大學早期建築、廈門破獄鬥爭舊址。[770]

此外，在歷史風貌街區方面，計有廈門島舊城中山路歷史風貌街區、集美學村歷史風貌街區、鼓浪嶼「萬國建築」歷史風貌街區、廈大—南普陀寺—南華新村—沙坡尾避風塢歷史風貌街區。在歷史風貌建築片區方面則有廈門島島祥店古民居片區、華僑新村片區、海滄新垵和霞陽閩南紅磚民居片區、同安舊城「孔廟—鋪前古官道」歷史風貌建築片區、翔安呂塘村古村落片區。

黃文志與林于凱兩位市議員建議，可以將旗津建設成為廈門鼓浪嶼般的觀光勝地，經高市有特色的景點建設形成半日、一日遊或套裝旅遊，吸引大量國

[770]廈門市人民政府，「中山路鼓浪嶼受『紫線』保護」，廈門市人民政府，2009 年 02 月 16 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），
http://www.xm.gov.cn/zwgk/bmxx/whj/gzdt/200612/t20061220_148578.htm

內外觀光客；不過，交通問題是解決觀光問題的關鍵，建議市府妥善規劃各旅遊景點形成聚落效應，讓國內外旅客願意到高雄旅遊。

五、文創產業

廈門文創產業也相當發達，例如秉持「一脈傳承，創意未來」的海峽兩岸（廈門）文化產業博覽交易會（簡稱「海峽兩岸文博會」），已提升為國家級的海峽兩岸文化交流、合作和投資交易的重要平台，對推動兩岸文化產業有極大的助力。今年台中、南投、彰化、金門、嘉義、高雄等縣市及長榮大學、中國科技大學、亞洲大學、實踐大學等知名台灣高校組團參展。其中台灣企業展位數約 898 個，主委會除了規畫 8 個台灣文創主題館，並首次設立超過 6500 平方公尺的台灣精品展區、兩岸高校專區、台灣文創購物節，廣邀各類台灣特色展商，以務實方法推動兩岸文化經濟交流。[771]

尤其值得一提的是，今年 11 月 17 日廈門舉辦第十二屆國際動漫節中，融入實施「三高」企業倍增計畫、建設新時代文化旅遊會展名城等中心工作，無論辦展特色、參加人數、節展效益都取得新突破，國際化、產業化、專業化程度進一步提升，為廈門動漫遊戲產業注入蓬勃動力。綜觀本屆動漫節，各式活動貫穿動漫遊戲產業全鏈條：「金海豚獎」動畫作品大賽、遊戲開發大賽、衍生品開發大賽等賽事發掘原創力量；「一帶一路」（廈門）動漫遊戲產業發展峰會、東協動漫遊戲產業論壇及對接會助推企業「引進來、走出去」；國際版權交易對洽會促進供需雙方交流合作……從 IP 孵化、遊戲開發、衍生品開發，到版權營運、企業「出海」。統計顯示，本屆「金海豚獎」覆蓋 54 個國家和地區，動漫節現場活動吸引 18 個國家和地區近 500 家企業參與。在多數參展嘉賓眼中，廈門國際動漫節已然成為透視動漫遊戲產業發展的風向標。[772]高雄近年來也十分重視動漫產業的發展，樹德科技大學等大專院校甚至設有「動遊」系所，培養動漫與電子遊戲相關人才，因此可在此方面與廈門進行密切交流與合作。

李雅靜市議員指出，廈門與高雄因為語言、風俗與生活習慣大部分相同，可以進行觀光景點、經濟產業、醫療觀光交流。陳若翠市議員認為，未來高雄可以與廈門從事文創、工商服務業、設計類、藝術影藝、金融產業、醫美、兩岸觀光、物流對接、展覽商業、遊艇產業、造船產業、智慧工業區等交流。方信淵市議員與蔡金晏議員則主張，高雄與廈門可以進行文化創意產業、工商服務業、醫美與觀光等產業交流。

[771]王雅芬，「廈門文博會開幕 創意聯動 共築大未來」，旺報，2019 年 11 月 02 日。
[772]陳明潔，「廈門動漫節落幕產業合作升級」，旺報，2019 年 11 月 19 日。

第四節　廣深廈在交通硬體設施方面有利因素

在高雄市與廣州、深圳與廈門等三座城市進行各項交流，還有一個最基礎的條件，那就是交通設施方面的因素。樹人醫專蔡金仁副教授建議，旅客交流可提供上述三城市居民到高雄旅遊期間，搭公車一律免費，因為公車費用非常低，若能吸引自由行旅客，在高雄的住宿餐飲等花費，遠超過高市。實際上，無論在交通硬體設施建設方面，也可做為高雄市與廣深廈之間城市交流的項目。

壹、廣州市交通硬體設施有利因素

在與高雄市交通硬體建設交流方面，廣州道路交通，尤其是高架橋與內外環路、高速公路非常發達。[773]公共運輸方面，廣州市內已有地鐵、快速公交、公共汽車、無軌電車、有軌電車等各種運輸方式。2007 年 1 月，廣州市政府全面禁止在市區內駕駛摩托車。[774]廣州長途汽車直達香港從城市中的不同載客點接載旅客至香港。[775]

廣州也是中國最重要的鐵路與航空樞紐城市之一，旅客能乘坐火車或飛機到達中國國內各大主要城市，而來往廣州和國外的國際航線更遍布世界各地。根據《福布斯》2014 年的客貨運能力最強的 25 個城市榜單，廣州客運、貨運指數均排名全國第一。[776]2017 年，廣州以樞紐行網絡城市為建設目標，重點展開「三大戰略樞紐」：國際航運樞紐、國際航空樞紐和國際科技創新樞紐建設，已打造國際性綜合樞紐中心。[777]

一、軌道

1997 年，廣州開通地鐵 1 號線，是繼北京、天津和上海之後第四個擁有地下鐵道系統的中國大陸城市。截至 2018 年底，已開通 14 條線路，總長度達 476.26 公里，位居中國第三。為解決交通堵塞問題，廣州市目前正大規模擴建

[773]袁丁、曾雅、尹傳剛，「廣州治堵方案敲定 不限行不限牌不徵收擁堵費」，南方日報，2011 年 08 月 02 日。

[774]何雪華，「廣州今日起市區 24 小時禁摩 半月後將實行查扣」，信息時報，2007 年 01 月 01 日。

[775]謝穎，「行在廣州:空間流動與都市治理」，廣州公共管理評論，2014 年，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://kns.cnki.net/kcms/detail/detail.aspx?dbcode=CJFD&filename=SWGZ201400015&dbname=CJFDLASN2015

[776]「福布斯 2014 客貨運能力最強的 25 個城市」，福布斯中文網，2017 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.forbeschina.com/review/list/002235.shtml

[777]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 104。

地鐵，在建里程超過 300 公里。計劃到 2020 年，廣州地鐵將運行 15 條線路，總長度超過 500 公里。[778]而廣州市第一條有軌電車線路海珠有軌電車已在 2014 年 12 月 31 日開通，[779]未來廣州市將會有多條有軌電車線路覆蓋各區。[780]

這方面，高雄市也正積極進行地下鐵建設，與鐵路地下化工程，因此可與廣州市在這方面進行交流與合作。

二、公路

2017 年，廣州市的公共汽車營運路線超過 1,400 條，總里程達 26,900 公里，[781]500 公尺站點覆蓋率為 82%，線網覆蓋率為 78%。[782]2010 年引進的廣州快速公交運輸系統屬世界第二大快速公交系統，日常載客量可達 100 萬人次，[783]高峰時期每小時單向客流高達 26,900 人次，僅次於波哥大的快速交通系統，[784]平均每 10 秒鐘就有一輛巴士，每輛巴士單向行駛 350 小時。師大暨大站包括橋樑在內的站台是世界最長的 BRT 站台，長達 260 公尺。[785]上述公路方面的建設成果，值得高雄市在交流時學習與借鑒。

在電動交通工具的推展方面，與高雄市一樣，廣州市也正積極擴展電動車所佔比例，節能減碳也有利於降低空氣污染。目前市區的計程車和公共汽車主要使用液化石油氣作燃料，部分公共汽車更使用油電、氣電混合動力技術。2012 年底開始投放液化天然氣燃料的公共汽車，[786]2014 年 6 月開始投放液化天然氣插電式混合動力公共汽車，2017 年開始大規模投放純電動公共汽車，到 2018 年，所有投放或更換的公交車均為純電動汽車。[787]2019 年 5 月初，廣州市宣布將在 2020 年底實現全市計程車全部純電動化。廣州市統計，若都使用純電

---

[778]「數說未來 地鐵最紅」，羊城地鐵報，2011 年 09 月 28 日。

[779] 「廣州首條有軌電車線路今日通車」，廣州地鐵，2014 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gzmtr.com/ygwm/xwzx/gsxw/201412/t20141231_38105.html

[780]「未來幾年廣州將建 11 條有軌電車新線」，大洋網，2017 年 07 月 21 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/201707/21/139995_51538698.htm

[781]「2017 年中國主要城市公共交通大數據分析報告」，搜狐網，2018 年 05 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sohu.com/a/232421503_327912

[782]鍾尚玲，「公交出行服務指數廣州第二」，大洋網，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/201805/14/139995_52173756.htm

[783] Timothy Hurst,“Guangzhou's Remarkable Bus Rapid Transit System”,Reutor, April, 5, 2011, （檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.reuters.com/article/idUS331644810020110405

[784] Karl Fjellstrom,“Case Study of the Guangzhou BRT”, International Public Transport Conference, Aug. 5, 2010, （（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.uncrd.or.jp/content/documents/5EST-B2B3.pdf

[785]呂楠芳，「廣州 BRT 捧回聯合國燈塔獎」，羊城晚報，2012 年 12 月 06 日。

[786]廣州市公用公交站場管理服務中心，「廣州發布 2018 年交通發展計劃 今年全市推廣逾 10000 輛純電動公交車」，廣州市公用公交站場管理服務中心，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gz-bus.com/Bus/BusInfoView.asp?ID=1961

[787]同上。

動車，相當於每年能為廣州種植不少於 60 萬棵樹。不過，廣州 2018 年已推出純電出租車 3,000 多輛。在剩下一年半的時間內，要完成這項任務，可謂十分艱鉅。[788]

三、航空

2005 年台商春節包機在兩岸隔離 56 年來首次開通，執行首航任務的南航飛機即是從廣州白雲機場出發。此後，台商包基從單向擴大為雙向，由春節包機到清明包機，再到常態化包機，廣州都是最重要也是乘客最多的航點之一。[789]廣州白雲國際機場位於白雲區與花都區交界，2004 年 8 月 5 日正式投入運營，[790]屬中國大陸第三繁忙的機場和重要的國際航空樞紐，亦為中國大陸三大門戶複合樞紐機場之一。目前機場有兩座航站樓和三條飛機跑道，成為國內第三個擁有三跑道的民航機場，[791]

截至 2018 年底，白雲機場航線網絡已覆蓋全球 220 多個通航點，其中國際及地區航點近 87 個，[792]已有超過 75 家中外航空公司在此運營，年起降量達 46.52 萬架次；[793]數據顯示，自 2004 年轉場至新址以來，白雲國際機場運送旅客累計超 7 億人次、貨郵吞吐量超 1,800 萬噸，日均起降航班由 2004 年的 5,00 餘架次增至目前的近 1,400 架次。2004 年轉場當年突破 2,000 萬人次，2007 年突破 3,000 萬人次，2010 年突破 4,000 萬人次，2013 年突破 5,000 萬人次，2017 年突破 6,500 萬人次，2019 年實現了 7,000 萬人次的新突破，15 年來平均每三年就實現一次「千萬級」的跨越。[794]

據廣東機場集團建設「世界一流機場集團」的戰略規劃，到 2025 年，白雲國際機場國際航空樞紐打造成型，屆時旅客吞吐量達到 1 億人次、貨郵吞吐量達到 350 萬噸，力爭同步進入全球前 5 位；國際和地區通航點爭取達到 140 個，國際和地區旅客占比爭取達到 35%以上。廣州白雲國際機場股份有限公司黨委書記、董事長邱嘉臣表示：「白雲機場將以爭創世界一流樞紐機場為目標，立足『平安、綠色、智慧、人文』四型機場建設，攜手各航空公司、駐場

[788]陳言喬，「廣深出租車 電動車當道」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。
[789]廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）頁 40。
[790]「廣州新白雲機場正式運營，新京報，2004 年 08 月 06 日。
[791]「白雲機場建成第三跑道，城軌將直達機場，中國日報，2014 年 09 月 29 日。
[792]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 11。
[793]「廣州白雲機場世界級航空樞紐建設進入快車道」，中國民航報，2018 年 02 月 09 日。
[794]「廣州白雲機場 年旅客量破 7000 萬」，聯合報，2019 年 12 月 16 日。

單位，為實現廣東民航高質量發展、推動粵港澳大灣區建設作出更大的貢獻。」[795]

從資料上看，每週高雄與廣州往返直飛班機僅有長榮航空星期三（下午）與星期五（上午）各一班次；轉機班次則有 19 班次，分別是港龍航空八班次、中華航空與港龍航空策略聯盟 7 班次、中國南方航空與廈門航空策略聯盟 2 班次、中國南方航空與立榮航空策略聯盟 2 班次。[796]誠如高雄餐旅大學劉維群主任所指出，目前高雄與廣州之間的運量遠遠不足，既然要發展兩個城市之間的交流與密切關係，高雄市有必要在與廣州之間航空運量適度增大。

蔡金晏與吳益政市議員建議，高雄與廣州市可發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主要城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。廣州台商 B 君也指出，兩個城市的空運方面，首要的就是增加直航班機；高雄現在往返廣州的直航班機太少，造成人員交流不便，要促進交流，就要先增加直航班機。廣州的國際航線多，高雄可以利用廣州在航空上位於中國南方的樞紐位置，在廣州轉機，運費相對便宜。先從高雄飛廣州，以廣州為中轉機場，轉接國際航班。

四、鐵路

廣州再與高雄市城市交流的有利因素，在於廣州是中國大陸四大鐵路樞紐之一，主要車站有廣州站、廣州南站、廣州東站和廣州北站。廣州是京廣鐵路、廣深鐵路、廣茂鐵路、廣梅汕鐵路的終點站。廣州南站是武廣客運專線、廣深港高速鐵路、廣珠城際軌道和貴廣客運專線的起點站。[797]廣九直通車從廣州東站開出，直達香港九龍紅磡站，[798]總長度約 182 公里，車程在兩小時內。2009 年末，武廣客運專線投入運營，多單元列車覆蓋 980 公里的路程，最高時速可達 350 公里/小時。[799]2011 年 1 月 7 日，廣珠城際鐵路投入運營，最高時速可達 200 公里/小時。[800]

---

[795] 同上註。

[796]「航空時刻表」，與我旅遊，2019 年 07 月 20 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.wego.tw/schedules/can/khh/flight-schedules-from-guangzhou-to-kaohsiung

[797] 葉樹峰.，「廣州市鐵路客運樞紐布局規劃探究」，基層建設」，2016 年第 2 期，2016 年 05 月，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinaqking.com/yc/2016/618903.html

[798]「廣九直通車時刻表（廣州－香港），廣九直通車售票中心，2014 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.020ztc.com

[799]「武廣高鐵正式運行」，鳳凰網，2009 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.ifeng.com/mainland/special/wuguanggaotie/

[800]廣州市人民政府信息網，「廣州自古以來就是我國的商埠重鎮和對外口岸」，中國城市發展網，2007 年 12 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinacity.org.cn/csfz/cscx/38959.html

五、航運

廣州港位於中國南大門，處於珠江三角洲中心地帶，是中國古代海上絲綢之路的始發港，主要由黃埔港和南沙港兩大港區組成。[801]廣州航運在南沙港三期工程的拉動下發展迅速。2016 年廣州港完成貨物吞吐量 5.44 億噸，同比增長 4.5%，貨櫃的吞吐量達到 1,886 萬標箱，同比增長 7.0%，居國內港口第四位。馬士基、達飛、地中海、中遠海運等全球前 21 名班輪巨頭均進駐廣州港。[802]

目前廣州開通集裝箱班輪航線 197 條，與全球 100 多個國家、地區有海運貿易往來。貨物和集裝箱吞吐量名列世界第五與第七位。[803]在珠江靠市中心的北航道有渡輪線路，用於近江居民直接渡江。南沙碼頭和蓮花山碼頭間每天都有高速雙體船往返，渡輪也開往香港中國客運碼頭和港澳碼頭。[804]此外，廣州南沙國際郵輪母港位於廣東自貿區南沙灣區塊，規畫岸線 1600 公尺。目前建設的一期工程岸線總長 770 公尺，建成 22.5 萬總噸和 10 萬總噸郵輪泊位各 1 個，計畫年通過能力 75 萬人次，可停靠目前世界上最大的郵輪，目開通日本、越南、菲律賓等地航線 9 條，郵輪目的地 12 個，是中國大陸東南亞航線最多的郵輪港口之一。[805]未來，高雄市可爭取停靠高雄港，作為與廣州城市交流的重點，推動高雄與廣州、香港、深圳郵輪母港優勢互補和客源互送等事項。[806]

蔡金晏市議員表示，高雄與廣州市可直接通航並大力拓展定期郵輪航班。廣州市官員乙認為，南沙港與高雄港適合緊密連結。同時，廣州是未來的郵輪旅遊重鎮，高雄納入郵輪停泊港口是一個方向，可以盡速協商。值得注意的是，廣州台商 B 君指出，高雄與廣州的港口交流上，廣州的南沙港雖然跟高雄港簽有合作協議，可惜一直交流不多。現在南沙港的貨物吞吐量要比高雄港大多了；建議採用母子港的概念，把高雄港當成是台灣貨品的集散地，送到南沙港後集中進行國際運輸。再者，大陸現在發展郵輪旅行，南沙港就是未來中國南方遊輪的基地港口，高雄市應該盡快利用機會爭取遊輪旅行可以停泊高雄港。

---

[801]廣州港務局，「廣州港總體概況」，廣州港務局，2018 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gzport.gov.cn/gzsgwj/ghgk/201712/1abfc207214a4f54948e768537b2aede.shtml

[802]李大林，「廣州港有望躋身世界港口前三」，大洋網，2017 年 06 月 17 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20170802130426/

[803]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 11。

[804]黃裕勇，「香港赤鱲角機場開通廣州南沙港渡輪航線搶客」，大公報，2009 年 07 月 14 日。

[805]大陸新聞中心，「南沙郵輪港 11 月航 4 地」，聯合報，2019 年 08 月 12 日。

[806]大陸新聞中心，「廣州南沙國際郵輪母港 開港」，聯合報，2019 年 11 月 19 日。

貳、深圳市交通硬體設施有利因素

深圳是廣東省的交通樞紐城市之一，也是華南交通中心之一，其地位僅次於廣州。深圳因毗鄰香港，設有中國數量最多的出入境口岸、出入境人員和車流量均屬中國第一。高雄餐旅大學劉維群主任認為，高雄與深圳之間的海、空運往來仍有擴大的空間，方能實現兩個城市的交通對接。不過，透過交流觀摩、學習與互相分享交通設施成果，也應該是兩岸城市交流的重點。

一、空運

深圳寶安國際機場是中國第一個實現海、陸、空聯運和採用過境運輸方式的現代化國際空港，為中國最繁忙的機場之一，共有 35 家國內及國外航空公司進駐，開設航線 130 條，還辟有至澳門的直升機航線。2015 年，機場客運量為 3,972.18 萬人次，貨郵 101.31 萬噸，旅客吞吐量位居中國第 5 位。[807]吳益政與蔡金晏市議員建議，高雄與深圳應該大力發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主邀城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。

二、海運

鹽田港、赤灣港、蛇口港是深圳的海運港口，截至 2014 年底，深圳共有港口泊位 159 個，萬噸級及貨櫃泊位分別達 67 個和 46 個。[808] 深圳口岸是中國最繁忙的口岸之一，旅客過境數量排中國第一位，2015 年的出入境人次達 2.39 億。[809]主要陸路口岸有羅湖、皇崗、深圳灣、沙頭角、福田、文錦渡等；水路口岸有蛇口郵輪中心、深圳機場福永碼頭、鹽田港等。羅湖口岸以旅檢為主，中國大陸與香港的跨境直通車和輸港貨物列車也通過此口岸；皇崗口岸和深圳灣口岸除旅檢外，由香港往返中國大陸的大部分貨櫃車、旅遊巴士、私家車通過這兩個口岸出入境，其中皇崗口岸實行 24 小時通關，深圳灣口岸實施一地兩檢。[810]

在海洋交流方面，深圳台商 C 君指出，鹽田港和高雄港雖然是競爭關係，但是都有一定的經驗可以討論。黃柏霖與吳益政市議員均指出，高雄港及深圳港應進行產業合作及連結，形成貨運港之合作對接；蔡金晏市議員則建議，高

[807]劉河會，「年終盤點:2015 全國 26 座千萬級機場旅客運輸統計」，民航資源網，2016 年 01 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.carnoc.com/list/334/334526.html
[808]「深圳港集裝箱吞吐量蟬聯世界第三」，深圳特區報，2015 年 01 月 26 日。
[809]毛思倩，「深圳各口岸 2015 年出入境人數突破 2.3 億人次」，新華社，2016 年 01 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-07/05/c_1124715750.htm
[810]「機構概況」，深圳市人民政府口岸辦公室，2015 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szka.gov.cn/xxgk/kagk/jggk/

雄可大力拓展與深圳間的定期郵輪航班。此外，深圳台商 C 君對於大陸尤其是深圳報關通路，建議高雄市政府協調深圳，可以協助在貨物的免檢免稅、離港費等問題。在港口互通上尤其希望兩地政府的協調。同時，在大陸通關手續上，恐怕要引進台灣貨物到深圳的台商不熟悉的居多。建議高雄市政府可以提供兩地城市與港口之間通關的相關協助，例如用演講、講座、培訓、建立平台等方式。

三、鐵路

廣深鐵路和京九鐵路是深圳的重要鐵路幹線，而廣深鐵路在廣州與中國鐵路大動脈京廣線接駁。經京廣線和京九線，深圳火車站直通站點沿線各主要城市。[811]廣深港高速鐵路、廈深鐵路是深圳另兩條重要的對外鐵路線路，其中廣深港高速鐵路是京港高速鐵路的最南段，目前已全線通車。位於深圳龍華區的深圳北站是深圳的高鐵樞紐站，也是華南地區的鐵路客運樞紐，[812]廣深港高速鐵路香港段通車後，深圳北站將成為中國內地最大的鐵路口岸，每日有 110 班列車經深圳北站前往香港西九龍總站。[813]

深圳地鐵一期工程於 1998 年開工，包括 1 號綫首通段和 4 號綫南段，並於 2004 年 12 月通車，深圳成為中國大陸繼北京、天津、上海、廣州後第五個擁有地鐵的城市。二期工程則於 2007 年開始陸續開工，並於 2011 年 6 月全部通車營運，共新增站點 118 個。[814]截止 2016 年底，深圳地鐵已有 8 條線路、199 座車站投入運營，運營總里程 286 公里。日均客流 354 萬人次，約占深圳市公共運輸客流量的三分之一。[815]深圳地鐵目前運營的線路有 1 號綫、2 號綫、3 號綫、4 號綫、5 號綫、7 號綫、9 號綫、11 號綫。在建的線路有 5 號綫南延段，3 號線東延及南延段、4 號線三期、8 號線一期、2 號線三期、10 號線、6 號線一期及二期、9 號線西延段。[816]

今年 5 月，中國在高速磁浮技術領域已經實現重大突破，時速 600 公里高速磁浮試驗樣車在青島正式亮相。深圳官方微信公眾號「深圳發布」指出，根據深圳市發展和改革委員會近日出爐的「廣深高速磁懸浮城際鐵路規畫研究」

[811]尹永强，「廣拓外源 深挖內潛 不斷創造廣深鐵路發展的新時速」，證券時報，2006 年 12 月 22 日。
[812]羅睿琪，「深圳北站 CBD 擎動深港大都會，深圳晚報，2013 年 09 月，18 日。
[813]「深圳福田廣深港地下樞紐將啟用 成國內最大地下火車站」，深圳晚報，2014 年 12 月 15日。
[814]施平，「五年後深圳地鐵將達 348 公里」，深圳商報，2011 年 06 月 29 日。
[815]深圳市交通運輸委員會，「2016 年交通運輸運營指標統計年報」，深圳市交通運輸委員會，2017 年 02 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20170211155851
[816]「2020 年深圳將有 11 條地鐵建成通車，深圳特區報，2015 年 10 月 01 日。

提出，深圳與廣州之間將興建的第二高鐵，計畫採用時速達 600 公里的高速磁懸浮列車。一旦完工，未來往返兩地將只需要 20 多分鐘。[817]

四、公路

深圳的公路系統區分為高速公路、市區公路，以下分述之：

（一）高速公路

深圳對外公路交通以高速公路為主，鐵路為輔，互相協調運轉減少交通壓力。[818]高速線路可通達珠三角各城市，長途客運班線延伸到廣東省內各市縣及 20 多個省市，並有直通車開往港澳。[819]

（二）市區公路

截至 2015 年，全市共有公交線路 960 條，車輛總數 1.51 萬輛，日均客運量約 590 萬人次。1992 年，深圳曾首創中國公交車無人售票模式。1996 年，率先將非接觸式 IC 卡用於公交支付。[820]2017 年，深圳的計程車總數為 1.8 萬量左右，分為紅色和綠色兩類。[821]深圳近年還推出了由本地比亞迪汽車公司生產的電動汽車投放計程車市場，由於深圳市政府的優惠政策和現金補貼，此種車在計程車市場所占比重接近 30%。[822]全市所有計程車大多 24 小時運營，但交通高峰及惡劣天氣時打車比較困難。[823]2017 年 12 月，深圳市交通運輸委員會宣布深圳專營公交車輛實現純電動化，而純電動計程車 12,518 輛占全市所有計程車的 62.5%。[824]

---

[817]林則宏，「時速 600 公里！廣深擬建超級高鐵」，世界日報，2019 年 11 月 16 日。

[818]深圳市交通運輸委員會，「深圳市綜合交通「十三五」規劃」，深圳市交通運輸委員會，2016 年 06 月，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sztb.gov.cn/hdjl/zjdc/201607/P020161206550786392304.pdf

[819]深圳市人民政府新聞辦公室，「口岸運輸」，深圳市人民政府新聞辦公室，2017 年 08 月 25 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sz.gov.cn/cn/zjsz/gl/201708/t20170824_8237754.htm

[820]康岩慧、吳燕雲，「無人售票公交車」，搜狐新聞，2010 年 12 月 04 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://roll.sohu.com/20101204/n300874514.shtml

[821]深圳市交通運輸委員會，「深圳紅綠的 5 日起統一收費」，深圳市交通運輸委員會，2017 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://sztb.gov.cn/bsfw/wycx/czcx/cxtx/201705/t20170505_6676264.htm

[822] 「深圳 1.5 萬輛出租車全部電動化 比亞迪或成受益者」，高工電動車網，2016 年 10 月 10 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gg-lb.com/asdisp2-65b095fb-24777-.html

[823]王磊、武娟，「深圳增 2000 台出租車效果如何？」，深圳消費在線，2007 年 10 月 26日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szxf.net/Article/q1/sz2007/200710/69833.html

[824]深圳市交通運輸委員會，「深圳推廣純電動公交車 16359 輛 專營公交車實現純電動化」，深圳市交通運輸委員會， 2017 年 12 月 28 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sztb.gov.cn/xxgk/jtzx/gzdt/gjdt_80994/201712/t20171228_10630454.htm

參、廈門市交通硬體設施有利因素

在交通硬體設施方面，廈門在以下幾個方面可與高雄進行城市交流、觀摩，並力求擴大兩個城市之間的海空運運能：

一、公路

廈門市是 319 國道的起點 228 國道、 324 國道也經過廈門市境。此外，還有對外高速公路與地方性高速公路。

（一）高速公路

1.廈蓉高速目前廈門段已通車。

2.瀋海高速經過廈門市境內，並以廈門、集美交流道為界分為泉廈高速公路和廈漳高速公路兩段。

3.沙廈高速沙廈高速公路（原地方高速公路編號廈沙高速廈沙高速公路）起於廈門集美田厝，終於沙縣際口。

4.甬莞高速甬莞高速公路（原地方高速公路編號 福詔高速福詔高速公路）目前廈門同安段規劃中。

5.廈門繞城高速廈門繞城高速公路目前規劃中。

地方高速公路方面，廈門計有：廈門南連接線廈門南通道、廈金高速廈金聯絡線（廈金跨海大橋）、泉廈漳高速泉廈漳城市聯盟路、廈門連接線廈門進出島快速路、廈門機場高速廈門機場路、東渡疏港高速東渡疏港高速公路、招銀疏港高速招銀疏港高速公路跨越九龍江的廈漳跨海大橋路段，其北半部分隸屬於廈門海滄。

（二）城市道路

在市區內，聞名遐邇的文曾路是廈門首條跨越萬石山國家級風景區的交通大動脈，唯一一條汽車觀光山路。環島路環繞廈門島東南部。成功大道和環島幹道自北向南穿過廈門島。仙岳路在東向西從廈門島中部穿過，枋鍾路自東向西穿過廈門島北部。湖濱東路、湖濱西路、湖濱南路、湖濱北路，環繞筼筜湖。

在汽車工業方面，在汽車工業方面，福建將進一步推動閩台企業、科研機構圍繞新能源汽車關鍵技術聯合研發、聯合攻關，加快氫燃料電池、無人駕駛汽車智能系統和車載終端系統等新技術商用步伐，進一步提升閩台新能源汽車產業的合作水平。[825]

[825]藍孝威，「新能源汽車產業 閩台合作空間大」，旺報，2019 年 07 月 20 日。

二、鐵路

清朝時，廈門建有漳廈鐵路，為福建省第一條鐵路，後拆除。1957 年，鷹廈鐵路通車，它是歷史上福建的第二條鐵路。除鷹廈鐵路外，設計時速為 250 公里的福廈鐵路、龍廈鐵路和廈深鐵路分別於 2010 年 4 月 26 日、2012 年 6 月 29 日和 2013 年 12 月 28 日建成通車。此外，廈門市尚有：

（一）泉州-廈門-漳州城際鐵路：自泉州市泉港區肖厝站，經泉州、廈門至漳州。

（二）漳州-港尾-廈門城際鐵路：自漳州站，經漳州城區引入港尾鐵路支線，至廈門站。

三、軌道交通

目前廈門已開通軌道交通（地鐵）1 號線。依據廈門市城市總體規劃和綜合交通規劃，廈門市城市軌道交通 2020 年線網由 6 線組成，總長度約 267 公里，共設車站 139 座，含換乘站 18 座；遠景年線網由 11 條線路組成，總長度 404 公里，共設車站 188 座，含換乘站 42 座。此外，國家發展改革委關於福建省海峽西岸城際鐵路建設規劃（2015～2020 年）的批復，建設泉州-廈門-漳州城際鐵路、漳州-港尾-廈門城際鐵路（部分利用港尾鐵路改建），線路總長 263 公裏。

1 號線（廈門島——廈門北站）：為廈門島到集美的放射骨架線，構建廈門島與集美快速跨海連接通道，並服務於島內外火車站。於 2017 年 12 月 31 日開通。

2 號線（廈門島——海滄）：為廈門島到海滄的放射骨架線，構建廈門島與海滄片快速跨海連接通道。

3 號線（廈門島——翔安——廈門新機場）：為廈門島到翔安的放射骨架線，構建廈門島與翔安快速跨海連接通道，並服務於廈門新機場。

4 號線（廈門新機場——翔安——同安——廈門北站——嵩嶼碼頭）：構建廈門新機場與翔安、同安各個組團及廈門北站樞紐、嵩嶼碼頭快速連接通道。

5 號線（廈門島——翔安——同安）：為廈門島到翔安、同安的放射骨架線，構建廈門島與翔安、同安快速跨海連接通道，並服務於廈門島東部會展中心和同安舊城。

6 號線：廈門地鐵 6 號線一期工程為 6 號線林埭西站至西柯站段與 9 號線同安新城站至新店仔站段的組合線路，線路大體呈西南—東北走向。廈門市軌

道交通 6 號線漳州（角美）延伸段起於漳州市台商投資區角美龍江明珠站，止於廈門軌道交通 6 號線一期工程起點林埭西站（不含）。

7 號線：從廈門大學出發，沿島內西側、北側由集美大橋附近跨海到翔安，最終到達翔安馬巷。

8 號線：從海滄新陽片區出發，經島內到翔安，與 4 號線匯合到達翔安機場。

9 號線：起於翔安浦邊村附近，中間與 4 號線匯合繞翔安南部新城，最終到達同安五顯附近。

10 號線：北起於同安洪塘附近，一路經翔安火炬園、東部市級中心、廈門大學翔安校區等，終點為大嶝島西南部。

11 號線（現廈門快速公交）：為南北向輔助線，構建了本島與集美和大同組團快速連接通道，是 1 號線北向出島的有力補充。線路大部分沿用廈門快速公交 2 號線線位，全長 40.4 公里。

四、空運

廈門高崎國際機場位於廈門島東北端，距廈門市中心 10 公里，於 1983 年 10 月通航，三期工程主體項目完成後，年旅客吞吐能力提升至 2700 萬人次。2018 年旅客吞吐量 2655.34 萬人次，列世界百強機場前 80 位；旅客吞吐量列國內民航機場第 13 位，貨郵吞吐量列國內民航機場第 12 位。高崎機場是廈門航空公司和山東航空公司的基地機場。廈門翔安國際機場是廈門市規劃建設的新機場，目前仍處於前期填海造地階段。航站樓等主體工程目前尚未開工建設，需待國家發展和改革委員會批覆機場整體立項及總體規劃辦理完成後啟動建造。

此外，廈門航空公司是中國大陸第六大航空公司，以廈門和福州為樞紐提供往來國內 60 個城市以及國外 13 個城市的 260 多條航線。每周執飛 3,600-4,000 個航班，其中往來廈門航班大約 1,200-1,300 個。

陳若翠市議員建議，未來高雄可以與廈門進行航空城對接與交流。蔡金晏市議員主張，高雄與廈門可以大力拓展增加兩個城市的定期海空運航班。

五、航運

廈門港是天然良港，港闊水深，終年不凍、不淤、風小，距離市中心較近。它是中國沿海主要港口之一，是中國綜合運輸體系的重要樞紐、貨櫃運輸幹線港、東南沿海的區域性樞紐港口、對台航運主要口岸，有通往國際國內的航線，2017 年、2018 年貨櫃吞吐量位居世界第 14 位。高雄市府海洋局指出，

廈門「中遠之星」2019 年 4 月起首航高雄，每周二到高雄，目前已累計 11 個航次、運輸 1,828 人到高雄。[826]廈門市官員乙認為，加強連動廈門港與高雄港的配合，可以創造雙贏，避免紅海競爭；以福建做為台灣的腹地，廈門與高雄可相互合作發展。廈門市官員甲認為，兩地在港口合作有先天優勢，只要港口合作了可以帶動農副產品、旅遊團組等方面的互補、強化。

黃柏霖與蔡金晏市議員指出，高雄港與廈門港可以進行貨運連結，為高雄佈局。方信淵市議員主張高雄與廈門可以港口對接、直接通航；陳若翠市議員也認為，未來高雄可以與廈門從事港口對接，廈門高雄直接通航、開發定期郵輪航班，並進一步舉辦雙港論壇。吳益政市議員則表示，高雄港與廈門港可以進行貨運連結，為高雄產業轉型規劃前景。同時，他也認為 高雄與廈門應該大力發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主要城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。

此外，大仁科技大學副教授李明正在第二次「專家會議」中指出，廈門與高雄同樣是擁有港口的城市，高雄有製造業的優勢，大陸有遊艇消費的優勢，兩個城市可以在遊艇產業發展方面優勢互補，深入合作。目前廈門遊艇行業協會已組團參加了前三屆「高雄國際遊艇展」，還與台灣遊艇工業同業公會（高雄）、台灣遊艇碼頭管理協會，基隆帆船協會，澎湖、金門遊艇協會建立了戰略合作夥伴關係。

第五節　結語

展望未來，2019 年廣州第三產業將保持較快增長，增加值增速預計在 7.0%左右；第二產業有望保持穩定增長，增加值增速預計在 5.5%左右。廣州城市基礎設施建設和更新改造有望加快，營商環境改善有利於民營經濟和產業投資穩定增長，固定資產投資有望保持較快增長。隨著消費環境進一步改善、新興消費不斷湧現，廣州消費主要指標將繼續穩定增長。2019 年宏觀經濟政策應該會較為寬鬆；當前廣州的製鞋、服裝等中低端、勞動密集型產業逐漸退出，新產業、技術密集型企業增多。[827]

同時，中共廣東省委副書記、省長馬興瑞強調廣東仍然面臨實現高品質發展的問題，要瞄準戰略性新興與未來的產業，如人工智慧等。馬興瑞提出三方面措施，應對中美貿易摩擦，包括全面進一步擴大開放，放寬市場准入。[828]顯示出，廣州的產業發展與應對中美貿易戰的對策，事實上有利於與高雄市之間

[826]徐白櫻，「高雄-平潭海峽號海上直航」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
[827]大陸新聞中心，「廣州經濟增長 有望保持基本穩定」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。
[828]林勁傑，「不畏貿戰 粵 GDP 超西澳進逼韓」，旺報，2019 年 06 月 04 日。

的產業交流。特別是在中美貿易戰關鍵時刻，廣東正加快 5G 技術在各行業應用，如智慧校園、5G 遠端手術、5G 產業聯盟、5G 火車站、飯店、醫院、校園等應用。[829]

在與深圳之間的城市產業交流方面，高雄市副市長葉匡時強調，未來與深圳「高深論壇」具體可合作項目包括採購高雄農產品、鼓勵深圳市民來訪高雄、短期交換學生；共同合作發展郵輪、遊艇、體育、數字經濟、生醫及物流等產業。[830]更有甚者，更有甚者，中共中央及國務院 8 月 18 日發布《關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》，提出 19 項要求，涵蓋經濟、法治、文化、民生、環境等領域，目的是要透過各種先行先試的制度創新與政策實驗，最終在 2050 年要把深圳建設成一個無論在競爭力、創新力及影響力均卓著的「全球標竿城市」。[831]這表示，高雄市可在經濟、法治、文化、民生與環境保護方面，進行廣泛而深入的交流。不過，李順進市議員指出，目前仍然應該以經濟交流為主。因為台灣許多電子產業早在深圳市紮根，有助於深圳市資訊產業的發展，所以高雄應該探討深圳台商應該如何對高雄有所回饋。此外，高雄子弟人才外流深圳市已經是趨勢，政府應該透過民間機構關心前往深圳市工作的台灣人，協助保障其權益。

至於廈門，因與台灣隔海相望，目前在該市設立登記的台資企業已有 4,248 戶，占福建全省的 4 成以上。以台資為骨幹的電子、石化、機械產業加快集聚，閩台醫療健康、文化創意、現代服務業等產業合作不斷提升。目前，首家兩岸合資消費金融公司廈門金美信已經獲批開業，在閩台資金融機構則達 22 家、海峽股權交易中心和廈門兩岸股權交易中心累計掛牌台企 145 家。同時，台灣水果實現「台灣上午採摘，大陸下午上架」，廈門海關開展兩岸 AEO（經認證的經營者）互認試點，進口試點票數和金額居大陸 3 個試點海關之首，全年閩台貿易額達 786 億元人民幣。台灣水果進口量連續 11 年排名大陸城市第一。在在有利於高雄與廈門的產業對接。

2019 年以來，廈門等福建縣市正積極推動兩岸融合發展，除提升經貿合作暢通、推進基礎設施聯通等共性外。特別是在推動和馬祖、金門通水、通電、通氣、通橋中，福州、廈門正發揮關鍵性作用。廈門也將推動通過海纜輸電方式向金門通電、供應液化天然氣、推進開展廈金大橋建設的前期工作，以打造「廈金共同生活圈」。此外，廈門利用其經濟強市的優勢，推進對台現代農業合作，加快建設歐厝漁港對台漁業水產品集散交易中心。[832]同樣值得注意的

[829]林汪靜，「廣東加速 5G 應用 多領域結合發展」，旺報，2019 年 05 月 14 日。
[830]林勁傑，「兩岸城市交流好處多葉匡時指別怕對岸統戰」，中國時報，2019 年 04 月 28 日。
[831]石齊平，「從紐約到深圳」，中國時報，2019 年 08 月 29 日。
[832]大陸新聞中心，「福建推廈金生活圈」，聯合報，2019 年 09 月 02 日。

是，福建省台港澳辦透露，閩台產業實現從資金、項目向技術、管理、服務、人才等全方位交流合作拓展，[833]這也將是高雄進行與廈門間城市經貿交流未來努力的方向。

[833]「福建新批台資項目增 22.5%」，聯合報，2019 年 02 月 21 日。

第五章　與廣深廈大社會交流有利因素

在期中報告中，本研究將廣、深、廈在與高雄市進行城市交流的有利因素，除經貿產業交流之外，社會與文化、教育、體育也專章進行分析。然由於篇幅原因與評審委員的建議，決定從「大社會交流」角度，將上述社會、文化、教育與體育等交流有利因素整併為一章。就此而言，淡江大學大陸研究所教授張五岳指出，人民才是兩岸關係的主旋律，兩岸人民之間沒有仇恨與對立才是維持和平的基礎。[834]因此，兩岸人民之間除經貿等物質交流之外，社會、文化、宗教、教育等心靈層面交流同樣非常重要。

第一節　廣深廈與高雄市歷史與人文交流有利因素

本節將針對廣州、深圳與廈門三座城市在歷史與人文交流等有利因素，在這方面高雄市可以在歷史研究、兩岸間共同歷史人物探討與歷史上城市間往來進行交流與研究。此外，高雄市也可借鑒廣深廈歷史演變與發展歷程，作為發展自身城市的參考。

壹、廣州市歷史與人文交流有利因素

黃柏霖市議員認為，廣州市一個有歷史、文化的都市，在產業發展可以提供高雄學習之處。廣州市擁有 2200 年以上歷史，有文字記載的歷史可以追溯到秦朝，以海上商貿為主要特色，有「三朝十帝」的建都史。[835]古代廣州水網密布，水城歷史悠久於威尼斯，河道在清代後由於城建變遷而逐漸泯沒。從秦朝開始，廣州一直是郡治、州治、府治的行政中心；一直是華南地區的政治、軍事、經濟、文化和科教中心，是嶺南文化的發源地和興盛地。[836]

廣州從 3 世紀 30 年代起成為海上絲綢之路的主港，唐宋時期成為中國第一大港，是世界著名的東方港市；明朝嘉靖年間，葡萄牙艦隊入侵廣州，發生屯門及西草灣之戰，明政府在戰敗葡人後封鎖廣州。萬曆以後出現專門代理外商的買辦商人「十三行」，市舶司的外貿具體業務也為牙行所操縱。清朝乾隆 22 年（1757 年），廣州一度成為唯一對西方國家開放的通商港口，史稱「一口通商」，由廣州十三行壟斷大部分中國的對外貿易，[837]廣州成為當時世界僅次於

[834]林勁傑，「兩岸人民不仇恨對立 是和平基礎」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
[835]李禎蓀主編，名城廣州小百科（廣州: 中山大學出版社，1992 年）。
[836]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 8。
[837]鄧端本、歐安年、江立夫、麥國良，嶺南掌故（廣州: 廣東旅遊出版社，1997 年）頁 88。

北京及倫敦第三大城市。[838]1842 年，清政府簽訂《南京條約》開通廣州等五處為通商口岸。[839]

廣州作為中國近現代革命的策源地，19 世紀末，何子淵、丘逢甲等於此地創辦和推廣新式學堂，不僅培育一大批思想進步銳意創新的社會精英，而且還催生出嶺南畫派，為辛亥革命積蓄巨大能量。[840]1924 年孫中山在廣州長洲島創辦中華民國陸軍軍官學校。[841]1925 年中華民國國民政府同年在廣州正式成立。[842]1926 年蔣中正在廣州東校場帶領國民革命軍誓師北伐。其中，孫中山為我國國父與憲法思想的根源，因此高雄市可以以孫中山的思想與廣州進行交流；此外，大陸的陸軍軍官學校，為高雄市鳳山陸軍軍官學校的前身，在目前因為政治安全因素，我國陸軍官校無法進行對岸軍校交流的情況下，可以發展校友尖的交流或是進行學術研討，釐清兩岸兼有關東征、北伐、剿匪、抗戰以致於國共內戰時期的歷史觀點分歧問題。

1949 年後，廣州併入廣東省建制，改為省轄市。[843]從 1957 年開始，中國大陸出口商品交易會一直在廣州舉辦，廣州是中國重要外貿城市的地位更加鞏固。改革開放後，廣州率先成為沿海開放城市和綜合改革試驗區的中心城市，經濟持續快速增長，成為全中國大陸經濟發展較快的城市。綜合經濟實力由 1980 年的第 6 位前進到 1992 年的第 3 位，僅次於上海和北京。[844]1984 年 10 月，劃為國家計劃單列城市。[845]2000 年，花都市和番禺市被撤銷，成為廣州市屬區。[846]2016 年，國務院批覆《廣州市城市總體規劃（2011—2020 年）》，明確廣州是國家歷史文化名城，中國重要的中心城市、國際商貿中心和綜合交通樞紐，[847]2017 年末，廣東省政府與國家海洋局聯合發布公告，廣州被委以發展

[838]Matt Rosenberg, “Largest Cities Throughout History”, Thought Co., July 12, 2018, （檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.thoughtco.com/largest-cities-throughout-history-4068071

[839]上海市地方誌辦公室，「上海港志--總述」，上海市地方誌辦公室，2012 年 06 月 29 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.shtong.gov.cn/newsite/node2/node2245/node4526/node57702/index.html

[840]李禎蓀主編，名城廣州小百科（廣州: 中山大學出版社，1992）頁 87、89 頁。

[841]廣州市文史研究館，廣州百年大事記（廣州: 廣東人民出版社，1984 年）。

[842]廣州市文史研究館，廣州百年大事記。

[843]「中央人民政府關於撤銷大區一級行政機構和合併若干省、市建制的決定」，人民日報，1954 年 06 月 20 日。

[844]廣州市地方志編纂委員會，「廣州市志·卷首」，廣州市地方志編纂委員會，2010 年 08 月 29 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gzsdfz.org.cn/dfz/main.jsp?type=1&id=00

[845]「廣州十二年大變全城升級迎接亞運」，文匯報，2010 年 6 月 30 日。

[846]「廣州行政區劃重大調整」，汕頭都市報，2005 年 05 月 23 日。

[847]廣州市人民政府，「國家中心城市」，中國廣州政府門戶，2017 年 07 月 28 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gz.gov.cn/gzgov.shtml

成繼上海、深圳後中國第三個全球海洋中心城市的重任。[848]目前，廣州港是中國大陸第五大港口，世界第八大港口。[849]據聯合國《2016 年中國城市可持續發展報告》顯示，廣州人類發展指數蟬聯中國大陸 35 個主要城市第一。[850]上述廣州市的經貿發展在城市交流上的有利因素，在前一章已論及，此處不再贅述。

貳、深圳市歷史與人文交流有利因素

考古資料顯示，深圳早在新石器時代中期就有土著居民繁衍，[851]人類活動歷史超過 6700 年。有文字可考的歷史文獻顯示，深圳的郡縣史超過 1700 年；歷史沉澱下來的南頭城和東部南澳的大鵬城遺蹟也都逾 600 年；客家人的移民史也有 300 多年。[852]這一點有助於與高雄市之間進行考古方面的交流，特別是高雄也擁有相當數量的客家人，因此合作進行族群遷徙的研究將有助於釐清高雄客家人類學。

秦始皇 33 年成為秦朝轄地，屬南海郡。南宋滅亡後，相傳宋帝昺投海死後，遺骸漂流至赤灣，葬於南山腳之下，今有深圳南山宋少帝陵。[853]深圳在明朝初年屬東莞縣，明正德 16 年葡萄牙人入侵南頭城，爆發屯門海戰。萬曆元年於南頭設立縣治，取名新安。[854]1911 年 10 月，新安民眾響應武昌起義，攻占清政府縣衙，新安縣易主為民國政府；[855]同年，廣九鐵路建成通車，設深圳墟站，火車站周邊成為深圳早期的經濟中心，「深圳」這一名稱開始進入國際視野。[856]

1979 年 1 月 23 日，寶安縣改為深圳市，由廣東省和惠陽地區雙重領導。深圳第一個開發的地點是招商局承辦的蛇口工業區，也是中國內地第一個加工出口工業區。1979 年 3 月 5 日，大陸國務院同意寶安縣改為深圳市，下設羅

[848]大陸國家海洋局，「廣東省人民政府國家海洋局關於印發廣東省海岸帶綜合保護與利用總體規劃的通知」，大陸國家海洋局，2018 年 01 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.soa.gov.cn/bmzz/jgbmzz2/zlghyjjs/201712/t20171212_59545.html

[849]「2015 年全球十大集裝箱港排名出爐」，中港網，2016 年 02 月 16 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.cnss.com.cn/html/gjgkxw/20160216/198497.html

[850]畢徵、何濤、陸建鑾、徐靜，「廣州人類發展指數蟬聯全國第一」，廣州日報，2017 年 01 月 01 日。

[851]劉一平，「破譯深圳地名密碼·南山」，深圳地名網，2014 年 05 月 01 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20130215064949/

[852]深圳市政府，「深圳概貌」。

[853]央視國際，「深圳歷史沿革」，中國中央電視台，2003 年 08 月 07 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.cctv.com/life/20030807/100997.shtml

[854]同上。

[855]申晨，「龍華革命烈士卓鳳康」，寶安日報，2012 年 02 月 18 日。

[856]周昌和，「百年深圳鐵路」，南方都市報，2013 年 12 月 19 日。

湖、南頭、松崗、龍華、龍崗、葵涌六個區。[857]4 月初，廣東省委常委會討論並向中共中央建議在深圳、珠海、汕頭各劃出一塊地，建立「貿易合作區」。當月，中央工作會議決定《關於大力發展對外貿易增加外匯收入若干問題的規定》，同意在深圳、珠海、汕頭、廈門試辦「出口特區」。[858]

1980 年 8 月 26 日，全國人大常委會批准《廣東省經濟特區條例》。深圳市制定了一系列吸引外資的優惠政策，通過來料加工、補償貿易、合資經營、合作經營、獨資經營和租賃的形式，吸引了大量外資使經濟特區迅猛發展。[859]1981 年 3 月，深圳升格為副省級市，經濟發展漸趨蓬勃，高樓大廈取代農田，多個周邊的開發區引進外地資金，尤其是港資。市內的商業逐漸形成規模，亦開始開發早期的旅遊點如西麗湖和香蜜湖；在此期間，深圳曾有計劃發行深圳特區貨幣，後來因諸多原因而擱置，沒有正式發行。[860]1983 年 12 月，為維護經濟特區秩序，沿特區管理線架設鐵絲網，將深圳市一分為二，並在進出特區的交通要道設立「深圳經濟特區檢查站」。[861]1988 年 11 月，深圳成為計劃單列市。[862]

1990 年 12 月，深圳證券交易所成立，為證券集中交易提供平台，歸口中國證監會管轄。[863]1992 年 2 月，全國人大常委會授權深圳經濟特區享有地方法律和法規立法權。[864]1999 年 10 月，深圳市聯合外經貿部等部委舉辦首屆「中國高新技術成果交易會」，此後高交會每年在深圳定期舉行。2008 年 5 月，國務院批准深圳市為國家綜合配套改革試驗區，推進深圳市的行政管理體制、經濟體制、社會領域、自主創新體制機制、對外開放和區域合作的體制機制、資源節約環境友好的體制機制等六大方面的改革創新。[865]

2010 年 7 月，深圳特區二線關淡化，中國國務院將整個深圳市劃入經濟特區範圍。[866]2010 年 8 月 26 日，深圳特區成立 30 周年紀念日，國務院批覆《前

---

[857]中共惠州市委黨史研究室課題組，「深圳特區建立過程中惠陽地區的歷史作用」，中共惠州市委黨史研究室課題組，2015 年 12 月 07 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szb.sz.gov.cn/szjyj/201512/t20151207_3382696.htm

[858]同上。

[859]「深圳經濟特區」，廣東省情網，2011 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://lfs.gd-info.cn/shtml/guangdong/gdgl/jjtq/2011/05/05/48219.shtml

[860]央視國際，「深圳歷史沿革」。

[861]「二線關 將說真正的再見，南方都市報，2014 年 12 月 23 日。

[862]央視國際，「深圳歷史沿革」。

[863]「關於本所，深圳證券交易所，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szse.cn/main/aboutus/bsjs/bsjj/index.shtml

[864]央視國際，「深圳歷史沿革」。

[865] 「《深圳市綜合配套改革總體方案》獲國務院批准」，新華網，2009 年 05 月 26 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.china.com.cn/policy/txt/2009-05/27/content_17841079.htm

[866]鄭小紅，「深圳特區範圍 1 日起擴至全市解決一市兩法」，中國新聞網，2010 年 07 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinanews.com/gn/2010/07-02/2376452.shtml

海深港現代服務業合作區總體發展規劃》。[867]2011 年 8 月，深圳成功舉辦了第 26 屆世界大學生夏季運動會。[868]2015 年 4 月，中國大陸廣東自由貿易試驗區前海蛇口片區正式成立。[869]對於深圳由農村發展至高科技第三產業城市，其在社會心理的變化與轉型所遭遇的問題，都是與高雄積極推動產業轉型可以參考的案例。

參、廈門市歷史與人文交流有利因素

廈門島原稱嘉禾嶼，[870]廈門島又稱「鷺島」，晉太康 3 年置同安縣，屬晉安郡，後併入南安縣。明洪武 20 年在嘉禾里西南端築「廈門城」—意寓國家大廈之門，「廈門」之名自此列入史冊。清順治 7 年鄭成功駐兵廈門，12 年置思明州，康熙 2 年改設思明縣，19 年廢。鴉片戰爭後，廈門港成為中國最早開放的五個口岸城市之一，來自周邊泉州、漳州等地的民眾開始湧入廈門，融合了泉州話和漳州話特點的廈門話於此時開始形成。1852 年，在廈門設英租界。1902 年鼓浪嶼成為公共租界。

1949 年 10 月 21 日成立廈門市人民政府，屬於省轄市，轄境為廈門島、鼓浪嶼及其周邊島嶼。1980 年 10 月廈門市部分區域成立廈門經濟特區，共有 2.5 平方公里，1984 年經濟特區範圍擴大為全島，共有 131 平方公里。2010 年經濟特區擴大到全市。1988 年 4 月 18 日廈門被批准為計劃單列市，1994 年 2 月 25 日定為副省級城市。1994 年 3 月，中華人民共和國全國人大授予廈門經濟特區地方立法權。2003 年，廈門調整行政區劃，此後，行政區劃再未改變。除外，廈門市還設立以下 4 個經濟管理區。[871]廈門與台灣之間距離最近，因此與高雄市之間的社會發展有密切的關係，因此有利於高雄市與廈門市的歷史人文方面交流與研究。

---

[867]王傳真，「國務院批覆前海深港現代服務業合作區發展規劃」，新華社，2010 年 08 月 27 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gov.cn/jrzg/2010-08/27/content_1689210.htm

[868]「第 26 屆世界大學生夏季運動會閉幕式在深圳舉行」，新華網，2011 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://gd.people.com.cn/GB/123935/130363/15492012.html

[869]「總體概況」，廣東自貿試驗區前海蛇口片區，2016 年 04 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20161027111843/

[870] 「自然地理」，廈門市人民政府。

[871]「福建省人民政府關於促進開發區高質量發展的指導意見」，福建省人民政府辦公廳，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.fujian.gov.cn/zc/zxwj/szfwj/201808/t20180822_4104718.htm

第二節廣深廈地理與氣候交流有利因素

廣州、深圳與廈門三座城市都位居中國大陸東南沿海，與高雄市之間隔海相望，因此擁有地緣方面的便利性，且氣候相近。以下將介紹三座城市的地理與氣候。

壹、廣州市地理與氣候交流的有利因素

廣州地處華南，廣東省的東南部，珠江三角洲中北緣，西江、北江、東江三江匯合處，瀕臨南海，東連東莞市和惠州市博羅、龍門兩縣，西鄰佛山市的三水、南海和順德三區，北靠清遠市的市區和佛岡縣及韶關市的新豐縣，南接中山市，毗鄰香港、澳門特別行政區，地理位置優越，是「海上絲綢之路」的其中一個起點，[872]獲譽為中國大陸的「南大門」。[873]

高雄可在地質礦產、氣象研究、水文研究與生物研究等方面與廣州市進行交流。

一、地理位置與礦產豐富的地質

廣州位於東經 112°57′至 114°3′，北緯 22°26′至 23°56′之間，市域總面積 7,434.4 平方公里。[874]地勢東北高、西南低，背山面海。地形複雜，有中低山地、丘陵地、崗台地、沖積平原和灘涂五種土地類型。[875]北部是森林集中的丘陵山區，最高峰為北部從化區與惠州市龍門縣交界處的天堂頂，海拔為 1,210 公尺；東北部為中低山地，市區有獲譽為「市肺」的白雲山；中部是丘陵盆地，南部為沿海沖積平原，為珠江三角洲的組成部分。[876]

廣州市有較好的成礦條件，已發現礦產 47 種，占全省總數的 31.5%，礦產地 820 處，其中大、中型礦床 22 處。主要礦產有建築用花崗岩、水泥用灰岩、陶瓷土、鉀、鈉長石、鹽礦、芒硝、霞石正長岩、螢石、大理岩、礦泉水和熱礦水等。區內能源礦產和有色金屬礦產十分短缺。[877]

---

[872]雷鳴，「現海上絲綢之路起點盛景 穗是做生意的天堂」，羊城晚報，2003 年 08 月 07 日。
[873]「廣州— 中國南大門」，楚天金報，2008 年 05 月 07 日。
[874] 「自然地理」，中國廣州政府，2017 年 05 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gz.gov.cn/gzgov
[875] 同上。
[876] 同上。
[877]「廣州市礦產資源分布特徵」，增城市國土資源和房屋管理局，2015 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.zcgtj.gov.cn/NewsInfo/NewsInfoDetail.aspx?newsid=4822&Class2_ID=0405

二、亞熱帶季風氣候

在廣州與高雄市之間氣候研究交流方面，北回歸線從廣州北部穿過，屬海洋性亞熱帶季風氣候，以溫暖多雨、光熱充足、夏季長、霜期短為特徵。[878]全年平均氣溫為 20-22 攝氏度，平均相對濕度 77%，市區年平均降雨量約為 1720 毫米，最多年降雨量為 2016 年的 2,637.8 毫米，[879]最少年降雨量為 1990 年 1,239.5 毫米。儘管冬季降雪機率極低，但因為極地大陸氣團南下的關係，冬季溫度有時相當低。在明清兩代長達 400 年的小冰期內，廣州至少出現了 11 次降雪；[880]而近代曾出現的降雪紀錄分別在 1928 年 1 月 31 日、[881]1967 年 12 月 29 日和 2016 年 1 月 24 日。[882]

廣州有確切氣象紀錄的歷史極端最低氣溫為 1957 年 2 月 11 日和 1999 年 12 月 23 日的 0.0℃，歷史極端最高氣溫為 2004 年 7 月 1 日的 39.1℃。[883]最多高溫日數為 2014 年的 65 日，[884]最少高溫日數為 1975 年的 0 日。全年中，3 月氣溫回升，多出現回南天，4 至 6 月為雨季，受冷暖空氣交匯及季風槽影響，多暴雨，7 至 9 月，受副熱帶高壓控制，天氣高溫炎熱，多颱風，10 月、11 月為晴朗乾燥的秋季，氣溫適中，12 至 2 月為陰涼的冬季。[885]

三、發達的水系

在廣州市與高雄市之間有關水系方面交流有利因素方面，廣州市位於西江、東江和北江的下游，境內河流水系發達，水域面積廣闊。全市河流屬珠江水系，包括珠江三角洲和北江兩個二級水系，主要歸屬珠江三角洲水系。其中東北部以山區河流為主，主要河流有流經從化區、花都區和白雲區的流溪河，流經增城區的增江、東江北幹流及白坭河等；南部為珠江三角洲河網區，主要為西、北、東江下游水道和珠江前、後航道交織成的河網。河網區主要水道總長度 416 公里，其中前、後航道縱貫廣州市城區。珠江入海有八大口門，其中

---

[878]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 33。

[879]「2016 年廣州市氣候公報」，廣州氣象，2017 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://data.tqyb.com.cn/webqhngbFile/ns/downBlob.do?id=41

[880]卜松竹，「明清 400 年小冰期 廣州曾降雪 11 次」，廣州日報，2016 年 01 月 23 日。

[881]「雪花六出現羊城　誰說嶺南不飛雪」，中國評論通訊社，2006 年 12 月 30 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://hk.crntt.com/doc/1002/7/9/4/100279479.html

[882]「廣州全城多處降雪 廣州塔頂現厚厚積雪」，南方網，2016 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.southcn.com/g/2016-01/24/content_141390169.htm

[883]「2014 年廣州市氣候公報」，廣州天氣，2016 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.tqyb.com.cn/upload/admin/file/2015-02/2014 年广州市气候公报(2).pdf

[884]「65 天！今年廣州高溫天數破紀錄」，信息時報，2014 年 09 月 29 日。

[885]「自然地理」，中國廣州政府。

虎門、蕉門、洪奇瀝三口門在廣州市境內，其河川徑流分別注入伶仃洋。珠江口海岸線 522 公里，淺海水域面積約 4,000 平方公里。[886]

廣州市的湖泊主要為人工湖，有大、中、小型水庫及各類蓄水工程 1,322 個，總庫容 11.16 億立方公尺。其中大型水庫 1 座，即流溪河水庫，總庫容為 3.87 億立方公尺；中型水庫 15 座，總庫容為 4.12 億立方米；小型水庫 307 座。市區自 20 世紀 50 年代以後陸續修建的人工湖泊有東山湖、麓湖、流花湖、荔灣湖、白雲湖等 20 多個，兼有調洪與觀光遊覽功能。東山湖、麓湖、流花湖、荔灣湖、白雲湖等 5 湖總面積 5.79 平方公里，其中水面面積 2.26 平方公里。[887]

四、多樣化生物型態

在多樣化生物研究交流方面，廣州市生物種類繁多，生長快速。地帶性植被為南亞熱帶季風常綠闊葉林，但基本是次生林和人工林，天然林已極少。糧食、經濟作物、畜禽、水產和野生動物種類多。[888]廣州市是全中國大陸果樹資源最豐富的地區之一，包括熱帶、亞熱帶和溫帶三大類、41 科、82 屬、174 種和變種共 500 多個品種，是荔枝、龍眼、烏欖等起源和類型形成的中心地帶。蔬菜共有 18 種種類、156 個類型，600 多個品種，花卉有六大類，2,000 多個品種。其中，增城絲苗米是廣州第一個獲得地理標誌的保護品種。[889]

貳、深圳市地理與氣候交流有利因素

深圳市位於北迴歸線以南，居東經 113°46′至 114°37′和北緯 22°27′至 22°52′之間，地處廣東省中南沿海地區，珠江入海口之東偏北，東西長 81.4 公里，南北寬為 10.8 公里，總面積 1,952.84 平方公里；東臨大亞灣和大鵬灣，與惠州市接壤；西及西南面連結伶仃洋和珠江口，與珠海、澳門隔水相望；南邊的深圳河、深圳灣與香港的新界相連，北部與東莞市為鄰。

深圳台商 A 君認為，就地理位置與城市發展趨勢而言，惠州可以成為深圳最重要的腹地，高雄在進行城市交流時，亦可以此角度思考。海基會前副董事長高孔廉指出，高雄與深圳的緯度相近，從一個小漁村蛻變為現代化新科技的都市，[890]有利於雙方進行城市交流。

---

[886]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 34。

[887]何晶、周松、黃宙輝，「碧水白雲湖 泛舟賞菊花」，羊城晚報，2011 年 11 月 29 日。

[888] 「自然地理」，中國廣州政府。

[889]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 36。

[890]陳君碩、呂佳蓉，「高雄版雙城論壇 深廈呼聲高」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

一、地貌有利因素

深圳依山面海，與香港新界山脈連為一體。市區的大部分區域處深圳灣北岸；西部寶安區和南山區的珠江口沿岸是珠江三角洲平原的一部分，有大面積的填海陸地，地勢也較為平坦。全市的整體地勢為東南高，西北低，多數地塊屬於低丘陵地，並有平緩台地相間。市區東面的梧桐山為深圳最高峰，海拔943.7 公尺，其他山峰有筆架山、馬巒山、蓮花山、大南山、七娘山、羊台山、塘朗山等。廣東省的最大河流珠江流經深圳西部入海，河面寬闊，而其他河流規模都較小，如：深圳河、淡水河、茅洲河、福田河、新洲河、布吉河等。[891]

二、亞熱帶氣候

深圳市屬南亞熱帶季風氣候，雨熱同期，長夏短冬，氣候溫和，日照充足，雨量充沛。年平均氣溫 23.0℃；一年中 1 月平均氣溫最低，平均為15.4℃，7 月平均氣溫最高，平均為 28.9℃；歷史極端最高氣溫為 1941 年 7 月10 日的 41.7℃，歷史極端最低氣溫為 1957 年 2 月 11 日的 2.2℃。

深圳氣候資源豐富，太陽能資源、熱量資源、降水資源均居全省前列，但又是災害性天氣多發區，春季常有低溫陰雨、強對流、春旱等，少數年份還可出現寒潮；夏季受鋒面低槽、熱帶氣旋、季風雲團等天氣系統的影響，暴雨、雷暴、颱風多發；秋季多有秋高氣爽的晴好天氣，但由於雨水少，蒸發大，常有秋旱發生，一些年份還會出現颱風和寒潮；冬季雨水稀少，大多數年份都會出現秋冬連旱，寒潮、低溫霜凍也是冬季的主要災害性天氣。[892]

三、水庫眾多

全市平均年降雨量為 1,966.4 毫米，降雨集中在 4-9 月，淡水資源總量為19.3 億立方公尺。市域內分布眾多河流，但徑流量普遍較小，積水能力差，天然淡水資源有限，人均水資源擁有量僅為全國平均值的 1/3，屬缺水城市。深圳境內河流分別歸屬東江、海灣和珠江水系，深圳河、新洲河為流經市區的主要河流。深圳水庫眾多，總數達 247 座，包含 9 座中型水庫，庫容量 5.25 億立方公尺。較知名的水庫有鐵崗水庫、西麗水庫、深圳水庫、梅林水庫等。[893]

---

[891]深圳市政府，「深圳，地貌與面積」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640808.html

[892]深圳市氣象局，「深圳市氣候概況及四季特徵」，深圳市氣象局，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sz.net.cn/

[893]深圳政府在線，「深圳的氣候與水資源」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640817.html

四、生物多樣化

深圳市域內山巒廣布，植被豐盛，農副產品種類豐富。市域內有各種果園 1.43 萬公頃，林地 8.1 萬公頃。北部的龍崗區盛產三黃雞；南山區的南頭有大面積的荔枝林和桃樹；寶安區的石岩和龍華盛產沙梨、金龜橘和柿子等，沙井的生蚝早有名氣。[894]北部及東部山區地帶棲息著許多國家級的野生保護動物，如虎紋蛙、蟒蛇、獼猴、大靈貓、金錢豹、穿山甲等。[895]

參、廈門市地理與氣候交流的有利因素

一、地理位置具有優勢

廈門市由廈門島、鼓浪嶼及其眾多小島嶼和同安、集美、海滄、翔安等陸地部分組成，位於東經 118°04'04"，北緯 24°26'46"，在中國大陸東南沿海，與漳州、泉州相連，地處閩南金三角中部。廈門市總面積為 1,699.39 平方千公尺，海域面積有 390 多平方千公尺。其中廈門島面積約為 132.5 平方千公尺，是福建省的第四大島嶼，全島海岸線約為 234 千米。台灣與廈門隔海相望，台灣作為海島型加淺碟型的外向經濟格局促使台灣的業者必須向外走，西進廈門有地理上和生活融合上的較低成本優勢。[896]

二、亞熱帶氣候與生態

廈門灣屬於亞熱帶季風氣候，年平均氣溫在攝氏 21 度左右。地處中國大陸東南沿海—福建省東南部、九龍江入海處，背靠漳州、泉州平原，瀕臨台灣海峽，整個海岸線蜿蜒曲折，全長 234 公里，港闊水深，不淤不凍、風小，是條件優越海峽性的天然良港，有史以來就是中國東南沿海對外貿易的重要口岸。廈門港擁有多個港區和生產性泊位，可以停泊世界上最大的貨櫃船。目前，廈門港已躋身國內大型一類港、世界貨櫃大港 14 強之列。[897]

廈門當地有文昌魚、白鷺和中華白海豚等珍稀物種，廈門市設有面積 33,088 公頃的廈門珍稀海洋物種國家級自然保護區。

---

[894]邊興，「沙井生蚝鮮爽無敵 最難忘唇齒間餘味」，深圳新聞網，2008 年 05 月 07日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sznews.com/zhuanti/content/2008-05/07/content_2024439.htm

[895]石希，「深圳水資源」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640826.html

[896]游智彬，「廈門新政打台灣牌 迎發展紅利」，旺報，2019 年 07 月 03 日。

[897]「廈門港排名升至世界第 14 位」，光明網，2018 年 06 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://difang.gmw.cn/roll2/2018-01/26/content_120391053.htm

第三節　廣深廈城市樣貌與建築交流有利因素

廣州、深圳與廈門三座城市在都市規劃、建築設計、古蹟維護、古蹟維護與建材研究、環保城市的設計等方面，可以成為與高雄市相關發展上的有利因素。

壹、廣州市城市建築交流有利因素

李順進市議員指出，廣州城市公共設施基礎建設讓人印象深刻。黃柏霖市議員認為，廣州的城市市容規劃發展亦是高雄可以學習的。林于凱市議員則表示深圳城市治理模式可供高雄學習。這方面，高雄可在傳統建築、現代建築與宗教建築等三方面，與廣州市進行相關交流。

一、傳統和近代建築

廣州自秦漢建城以後的 2000 年間，其建築文化儘管有著本土的特色，但其基本面貌表現出中華傳統建築體系的主體特色，與國內各地大同小異。從明代後期到清代，西方近代文化逐漸傳入中國。由於廣州在對外貿易中長期是唯一對外通商港口，以及周邊的澳門、香港先後為葡、英所租占，使廣州成為西方建築文化最早傳入中國的城市。鴉片戰爭後，沙面租界的出現使廣州有成片西方風格的建築。[898]

廣州在明清時期，曾有 18 座城門，主要分布在今越秀區。1920 年廣州大舉開路時全部清拆，現時只剩下西門口等遺址，而由城門衍生出來的地名如大東門、西門口、小北路（小北門）等仍然使用至今。[899]近年來雖然政府不斷修葺和保護傳統建築，如修復五仙觀、廣州城隍廟等，但部分文物建築仍然受到野蠻拆遷和破壞。在 2009 年，開發商強拆東山新河浦保護區內的小洋樓，在文化及建築專家聯名上書至市長後才被緊急叫停。[900]

（一）騎樓

騎樓是嶺南一帶常見的建築形式，廣州騎樓的大規模建造始於 20 世紀 20 年代，在 1922 年《廣州市內不准建築騎樓之馬路表》和 1930 年《取締建築章程》的引導下形成持續到現今的格局。20 世紀 90 年代時期，廣州當局沉迷於大型建築，先後清拆包括中山路、寶華路、解放路和六二三路的大量騎樓，造

[898]「清代西方建築文化在廣州的傳播交流」，廣州地情網，2013 年 06 月 12 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://web.archive.org/web/20170806180730/
[899]「一幅穿越 2000 年的地圖」，廣州日報，2013 年 10 月 16 日。
[900]「廣州東山洋樓拆遷叫停 已拆的別墅群擬復建」，南方都市報，2009 年 09 月 18 日。

成不可挽回的歷史建築破壞，大量老字號亦被迫結業。到 21 世紀，當局開始限制騎樓街區的拆遷，在《廣州市歷史文化名城保護規劃》里，保護騎樓街區便占據相當大的篇幅。惟部分騎樓，如恩寧路、北京南路、一德路、萬福路等地的騎樓，在舊區重建和地鐵工程當中仍面臨遷拆危機，其去留亦引發社會上激烈的討論。[901]

（二）書院

北京街曾矗立自清末以來中國最大古書院群。大小馬站古書院群，分布於北京路西邊的大小馬站、流水井街巷兩側約 20,000 平方米的範圍內，早年曾保留書院 12 間，[902]現存書院 6 間。其中小馬站西側有曾家祠、濂溪書院和見大書院 3 間；流水井兩側有西側廬江書院、考亭書院，東側冠英家塾等 3 間。由於廣州書院多數已經日久失修，部分已經相當破落，廣州市政府計劃撥資修繕書院。[903]在廣州，較有代表性的書院祠堂建築是陳家祠。

（三）西關大屋

西關大屋位於舊城區西關一帶，主要由清代豪門富商興建的富有嶺南特色的傳統民居，俗稱「古老大屋」。西關大屋因各種原因，日久失修，多數已經相當破落。隨著舊城改造，越來越多的舊樓被發展商清拆，即使有數十年歷史的西關大屋也不能倖免。現時龍津西路、逢源路一帶比較集中的典型西關大屋民居已劃為「西關大屋建築保護區」。[904]

（四）東山洋樓

在環市東路華僑新村的別墅群和東山新河浦一帶的小洋樓是廣州近代建築史的代表。1911 年廣九鐵路通車後，有僑民和本地富商於此地以歐美風格建造民居。民國時期，軍政、官僚亦紛紛在此修建別墅、官邸，因此，自 20 世紀二三十年代起，東山成為廣州的政治前台。[905]

二、現代建築

廣州 150 公尺以上的高樓數目與密度均排在中國大陸甚至世界城市的前列。90 公尺以上的高樓超過 400 棟，位於世界前列。高樓群主要集中在天河區

[901]「廣州恩寧路騎樓歷史」，信息時報，2015 年 09 月 05 日。
[902]王宏偉，「廣州年內對全國最大古書院群落進行保護開發」，南方日報，2003 年 04 月 21 日。
[903]周秋敏，「大小馬站的百年書院群」，信息時報，2013 年 04 月 18 日。
[904]「龍津西西關大屋建築保護區」，廣州市情網，2014 年 08 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gzsdfz.org.cn/zjgz/ycls/201411/t20141106_14079.html
[905]趙豔，「東山老洋樓」，南方網，2014 年 01 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.southcn.com/c/2014-01/08/content_89500085.htm

和越秀區，並隨著廣州都市化進程的加快，越來越多的超高層建築正在興建。中心商務區珠江新城，正在規劃 18 棟 200 公尺以上的高樓，150 公尺以上的高樓 50 棟左右。[906]其中，具代表性的高樓有 443 公尺的廣州國際金融中心、391 公尺的中信廣場、269 公尺的中華國際中心和 260 公尺的廣東電信廣場等。超高層建築廣州東塔於 2016 年 10 月竣工，高 530 公尺，取代廣州西塔成為廣州第一高樓。[907]而廣州塔的塔身主體 450 公尺，天線桅杆 150 公尺，總高度 600 公尺，也成為僅次東京晴空塔的世界第二高的電視觀光塔。[908]

三、宗教建築

作為中國的歷史文化名城和悠久的通商口岸，廣州保留許多珍貴的宗教建築，大部分密集分布在舊城區內，五大宗教各有至少一座建築獲列入全國重點文物保護單位名錄共 9 項，此外列入廣東省文物保護單位的有 5 處，市級重點文物保護單位 21 處，廣州市登記文物保護單位 12 處。其中佛教的六榕寺塔、光孝寺，天主教的石室聖心大教堂、沙面露德聖母堂，伊斯蘭教的懷聖寺光塔，基督新教沙面堂以及道教的五仙觀和南海神廟均為全國重點文物保護單位。最有代表性的為石室聖心大教堂，1863 年興建，1888 年落成，是全球四座全石構的哥德式教堂之一。[909]

貳、深圳市城市建築交流有利因素

1980 年深圳所在的整個寶安縣人口為 33 萬，而所轄的「深圳墟」人口只有 3 萬人，僅有三條街道。成立經濟特區後，深圳的城市發展迅猛，截至 2015 年底，建成區面積達 900 平方公里，[910]形成了羅湖、福田、南山、寶安中心區等密集的城市建築群，建成區綠化率為 45%，獲得過多項國內外獎項，如「聯合國人居獎」、「花園城市」等。黃柏霖市議員即指出，深圳的城市市容規劃發展亦是高雄可學習者。

一、總體規劃

2010 年 8 月，深圳制定的《深圳市城市總體規劃(2010—2020)》獲得國務院批准，明確了兩個城市主中心，即福田—羅湖中心和前海-南山中心。根據規

[906]楊凱，「廣州不宜再建超高層建築」，廣東建設報，2007 年 04 月 06 日。
[907]杜娟，「東塔確定建 116 層」，廣州日報，2012 年 05 月 26 日。
[908]芳原，「粵劇　南國紅豆最相思」，人民日報海外版，2013 年 09 月 06 日。
[909]呂楠芳，「緊挨石室的教學樓再動工」，羊城晚報，2012 年 12 月 27 日。
[910]深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），
http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm

劃，深圳在 2020 年將常住人口控制在 1100 萬之內，城建用地控制在 890 平方公里以內，強化同香港的聯繫，繼續完善交通等基礎設施體系和強化環保意識等。[911]2016 年 5 月的《深圳市實施東進戰略行動方案（2016—2020 年）》提出建設龍崗—坪山東部中心，成為未來深圳發展第三極。[912]

二、摩天大樓

深圳是中國摩天大樓比較集中的城市之一，不僅數量多，建築高度也在不斷刷新。截止目前，深圳市最高的建築為高約 600 公尺的平安國際金融中心，第二高為高達 441.8 公尺的京基 100 大廈；更高的是 739 公尺的 H700 深圳塔也在籌建計劃之中。昔日最高的國貿大廈、地王大廈之高度已成為歷史。除像平安大廈、「京基 100」這樣的超高層商業建築外，深圳一些居民樓的高度也今非昔比。福田區的「深業上城」住宅樓群是深圳最高的居民樓群，其中最高的一棟達 62 層，其他幾棟也在 40 層以上。[913]

另外，羅湖區、南山區、寶安中心城區的高層民宅也比比皆是，許多樓房的樓層都在 20 層以上。截止到 2018 年，深圳 150 公尺以上摩天大樓總數為 148 幢，僅次於上海的 157 幢，為中國大陸第二位，[914]故有人將深圳稱為「垂直城市」。[915]全市摩天大樓比較集中的地區有羅湖區蔡屋圍片區，福田區的深圳中心區和華強北片區、南山區的後海片區和前海片區以及寶安中心區片區等。[916]

三、古蹟建築

深圳雖為新興移民城市，仍有不少歷史古蹟，現存的古蹟有鶴湖民居、大田世居、南頭古城、大鵬所城和大萬世居等。其中，大鵬所城被列為為「全國重點文物保護單位」和「中國歷史文化名村」。南頭古城也稱「新安故城」始建於明代，曾為新安縣治所在。古城現存的歷史遺蹟有古城門、關帝廟、東莞會館、海防公署等，城內一些具有嶺南鄉土特色的清代傳統民居、祠堂等。大鵬所城，全名為「大鵬守御千戶所城」，明朝初年為抵禦倭寇而建，為軍事要

[911]大陸國務院，「國務院關於深圳市城市總體規劃的批覆(2010—2020)」，中央政府網，2010 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gov.cn/zwgk/2010-08/23/content_1686116.htm

[912]「打造深圳「第三極」 東部中心怎樣建」，南方日報，2017 年 03 月 22 日。

[913]「深圳在建最高住宅樓深業上城封頂 高 219.90 米」，深圳新聞網，2014 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gov.cn/zwgk/2010-08/23/content_1686116.htm

[914] “Number of 150m+ Completed Buildings”, The Skyscraper Center, Feb. 6, 2019, （檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.skyscrapercenter.com/cities

[915]「深圳：垂直城市」，南方都市報，2011 年 04 月 08 日。

[916]「高密度建摩天大樓深圳向天空要地」，中國房地產報，2016 年 08 月 28 日。

地，至今已有 600 餘年的歷史。城內建築基本維持著當年格局，面貌依舊。深圳別稱「鵬城」就源於此。[917]

南山區的蛇口半島現存赤灣左炮台、宋少帝陵、天后宮等知名歷史遺蹟。赤灣左炮台建於 1669 年，有保存完好的古炮及清軍駐守時的營房遺址，為深圳市重點文物保護單位。鹽田區沙頭角的中英街是一條歷史街道，街道中央有清政府與英國政府共同設立的界碑，現為中國大陸和香港的邊界。[918]

參、廈門市城市樣貌交流有利因素

廈門目前已建成和在建 200 公尺以上高樓逾 25 棟，已建成 300 公尺以上高樓含 339.88 公尺的廈門國際中心、300 公尺廈門世茂海峽大廈雙塔等 3 棟。同時，廈門市著名地標計有：

一、廈門國際會議展覽中心，該中心是國家級盛會「中國國際投資貿易洽談會」的舉辦主場館，占地 47 萬平方公尺，總建築面積 42 萬平方公尺，四個展館共設 22 個展廳，室內展廳面積合計 15 萬平方公尺，可設 7,500 個國際標準性展位。廈門國際會議中心 2017 年 9 月 3-5 日作為 2017 年金磚國家峰會的主會場，場館總建築面積 14 萬平方公尺，歷年接待過的主要會議活動包括國際投資論壇、海峽論壇、2016 年 G20 峰會第三次協調人會議、世界懇親大會、第八次上合組織成員國總檢察長會議等。

二、佰翔國際會展中心：總建築面積 8.9 萬平方公尺，為一棟四層建築，其中一、二層規劃總展覽面積近 3 萬平方米。

三、廈門新會展中心：位於廈門東部體育會展新城片區,選址翔安區劉五店，總占地面積約 600 萬平方公尺，片區內的廈門新會展中心項目占地約 70 萬平方公尺，總建築面積約 60 萬平方公尺，規劃建設展覽面積為 30 萬平方公尺的展覽館、10 萬平方公尺的室外展場。

陳若翠市議員認為未來高雄可以與廈門從事城市綠化方面的交流。

第四節　廣深廈人口族群及語言交流有利因素

廣州、深圳與廈門三座城市與高雄市類似，擁有不同族群與多元語言，因此可作為兩座城市人口、族群、語言等交流與研究的有利因素。

---

[917]文松輝，「組圖：大鵬古城 深圳的特色文化」，人民網，2005 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.people.com.cn/GB/22226/48112/48115/3459860.html

[918]佚名，「深圳的名勝古蹟」，如雪生活網，2011 年 07 月 15 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.people.com.cn/GB/22226/48112/48115/3459860.html

壹、廣州人口、族群與語言交流的有利因素

廣州是中國人口密度較高的城市之一，[919]2017 年廣州全市常住人口 1449.84 萬人，戶籍人口 897.87 萬人，市區常住人口 907.82 萬人，外來人口占總數 38%。[920]人口多數集中在舊城區，越秀、荔灣、天河、海珠等所謂中心四區平均常住人口密度達到每平方公里 18,113 人。人口密度最高的越秀區則達到每平方公里 34,411 人，為人口密度最低的從化市的 300 倍以上。[921]廣州市官員甲呼籲，兩座城市能加強民間往來。

高雄與廣州在人口與族群之間交流，可分成本地與原住民、外地、外籍人士等類型進行交流。同時，也可合作進行城市生育率、高齡化社會、性別失衡與原住民等項目之研究。方信淵市議員認為，高雄與廣州市可在宗親交流與青年方面進行交流。黃文志、陳若翠與蔡金晏議員則表示，高雄與廣州可以在宗教宗親交流與姓氏交流深化兩個城市的社會關係。廣州台商 A 君則表示，提升兩座城市民眾對彼此良善的觀感方面，最重要的是要讓兩個城市的民眾對兩個城市的交流措施有感。例如開放自由行；規劃提高兩市直航或直飛頻率，推出相互的城市旅遊地圖（最好有優惠）等等，增加兩個城市民眾的彼此熟悉程度。

一、本地人口

廣州市的年出生率自 2001 年來一直在 9.6‰以下，自然增長率在 4.3‰以下。市民預期壽命 81.34 歲，高出全大陸平均水平。[922]同時人口老齡化問題亦日益突出。截止 2008 年底，60 歲以上的老年人口達到 103.15 萬，占全市總人口的 13.4%。其中舊城區的老年人口比例最高，已超過 18%，[923]而預測 2030 年老年人口將超過 200 萬。[924]2010 年全國第六次人口普查顯示，廣州市民男性較女性為多，2010 年末男女性別比為 109.46，男性比女性多出 573,694 人。[925]其

[919]廣州統計年鑑編委會，「2018-廣州統計年鑑」，廣州統計年鑑編委會，2019 年 05 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://210.72.4.58/SRMC/yearBooks/2018/directory/02.html?02

[920] 「全國人口密度深圳超北上廣排第一 未來或繼續升高」，新浪深圳，2017 年 05 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://shenzhen.sina.com.cn/news/s/2017-05-22/detail-ifyfkqks4407235-p2.shtml

[921]廣州統計年鑑編委會，「2018-廣州統計年鑑」。

[922]王娟，「廣州人均預期壽命達 81.34 歲 超全國平均水平 4.84 歲」，新快報，新快報，2018 年 04 月 10 日。

[923]林琳，馬飛，「廣州市人口老齡化的空間分布及趨勢」，地理研究，第 26 卷，第 5 期，頁 27-33。

[924]王洪偉，「廣州比全國早 8 年進入老齡化階段」，南方日報，2002 年 04 月 11 日。

[925]廣州市統計局，「廣州市 2010 年第六次全國人口普查主要數據公報」，廣州市統計局，2019 年 05 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gzstats.gov.cn/gzstats/tjgb_glpcgb/201105/23b94af7e6174e74879806a6149607db.shtml

中，0 至 14 歲年齡段性別比例失調現象嚴重，達到 115.62，預示未來廣州性別比例差距有擴大的趨勢。[926]高雄同樣也面臨人考老化、性別失衡與出生率低落狀況，兩岸間可以在這些方面的因應措施進行研究。

與高雄相仿，廣州市人口以漢族為主，占常住人口的 98.3%左右，常住少數民族人口 21.29 萬人，[927]分屬 55 個少數民族，其中人口較多的有壯、土家、苗、瑤、回、滿、侗、蒙古、布依、朝鮮族等 10 個民族。[928]目前在民進黨執政下，兩岸關係急遽下降，許多交流活動被限縮。為了讓兩岸民間持續互動，在中華民族團結促進會的邀請下，台灣的中華海峽兩岸原住民暨少數民族交流協會等團隊赴廣州參加「中華一家親己亥年・海峽兩岸暨港澳地區各民族同慶中秋交流活動」，希望透過參訪能讓兩岸人民彼此有更深入的認識。[929]此一交流活動模式值得高雄借鑒。

二、外地人口

高雄擁有部分外地來的工作、求學與就業的人口，但並沒有因次發生明顯衝突。廣州也有大量外地人士湧入廣州工作，但本地人與外地人存在部分矛盾，造成一系列社會問題。廣州市高速發展的經濟與高就業機會吸引大量農民工前來，在 2008 年農民工就達到全市人口 40%，[930]如何妥善做好城市管理工作是市政府的艱巨任務。2014 年，廣東省政府出台文件，明確要求控制廣州、深圳特大城市的人口規模。[931]2008 年農民工占廣州人口比例達到 40%，[932]大部分是女農民工，61.7%未婚。

2013 年底統計數據表明，廣州戶籍人口為 832 萬人，而廣州登記在冊流動人口 686.7 萬人，按照一定的漏登率計算，廣州實際居住的流動人口為 837 萬人左右，已經反超戶籍人口。青壯年占絕大部分，16-45 歲占了 88%，大專以上學歷占 12%。其中白雲區、番禺區、天河區的流動人口超過百萬。番禺區登記在冊流動人士就有 111.7 萬人，流動人士戶籍地涉及 30 個省、自治區、直轄市。就性別比例看，男性稍多，占總數 53.5%。[933]值得注意的是，廣州自今年 6

[926]游星宇，「廣州戶籍人口性別比趨正常」，南方都市報，2008 年 04 月 04 日。
[927]幸琦昕，「廣州市常住人口超 1200 萬 近百萬姓陳」，大洋網，2011 年 12 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://news.ifeng.com/gundong/detail_2011_12/24/11542983_0.shtml
[928]「廣州風貌-人口民族」，廣州市政府網站，2010 年 06 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gz.gov.cn
[929]張語庭，「兩岸冷凍中民間篇－中華一家親 台原住民赴陸破冰」，旺報，2019 年 08 月 28 日。
[930] “Migrants In Guangzhou”, CRIENGLISH.com, Jan. 25, 2008, （檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://english.cri.cn/4026/2008/01/25/44@317459.htm
[931]「嚴格控制廣州深圳兩特大城市人口規模」，南方都市報，2014 年 07 月 11 日。
[932] “Migrants In Guangzhou”, CRIENGLISH.com.
[933]「廣州流動人口達 837 萬 超過常住人口」，廣州日報，2014 年 04 月 23 日。

月起正式施行「發揮廣州國家中心城市優勢作用支持港澳青年來穗發展行動計畫」，支持港澳青年來穗發展，並提出在廣州發展的台灣青年享受同等待遇。[934]

三、外籍人口

與高雄一樣，廣州擁有眾多外籍人士，不同在於後者外來人口大多來自北美、日韓、歐洲、中東、非洲等地區的外籍人士眾多，尤其是非洲黑人，廣州甚至獲譽為「第三世界首都」。[935]廣州外籍人士主要聚居於廣州市環市東路、秀山樓、淘金路、花園酒店、建設六馬路、建設馬路一帶以及天河區以天河北路為中心一帶大廈外企辦事處；番禺區某些樓盤如祈福新村、麗江花園等亦有較多外國人。[936]

廣州市公安局出入境管理支隊 2014 年 10 月統計顯示，在廣州登記居住的外籍人士為 11.8 萬人，其中臨時居住的 7.1 萬人，常住半年以上的為 4.7 萬人(包括近萬名留學生)，歐美日韓國家人員占大多數，有 4,000 多名登記的是來自非洲的外籍人士；約 1 萬人來自阿拉伯國家和地區，雖無大規模定居，但常出現於小北－登峰一帶的商業區貿易；棠景街也有較多韓國人。2013 年，出入廣州口岸旅客 1,005 餘萬人次，其中有 54 萬人次來自非洲國家，大部分為同一人反覆出入境，多數是由於簽證允許逗留時間較短或商務需求，而非移民。近年來廣州的治安問題時有涉及廣州黑人，引起廣州民間不滿。而針對「三非」（非法入境、非法居留、非法就業）問題，公安機關內部建立四支執法服務隊伍處理；自 2008 年始，廣州於居住超過 200 名外國人的社區建立「外國人管理服務工作站」，大力打擊「三非」外國人問題，目前已見成效。[937]

就高雄與廣州之間的重要社會交流方面，2007 年，高雄市議會首次組團參訪廣州，並與廣州世人大常委會進行交流。2008 年 7 月，高雄市議會及各界人士廣州訪問團赴廣州參訪，廣州市委書記朱小丹與中國國民黨高雄市委主委許福明，就推進地方政黨交流進行協商並達成若干協議。隨後，朱小丹又與高雄市議會議長莊啟旺會談並簽署《廣州世人大常委會、高雄市議會推動兩市長

[934]大陸聞中心，「廣州吸人才 大灣區增建台灣元素」，聯合報，2019 年 07 月 16 日。
[935]黃俊傑，黃俊傑，「廣州一不小心成了「第三世界」首都？」，新周刊，第 277 期，2008 年 11 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://web.archive.org/web/20161021151603/
[936]李志剛, 薛德升，「廣州小北路黑人聚居區社會空間分析」，地理學報，2008 年第 2 期，2008 年 02 月，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日）），http://ir.nsfc.gov.cn/bitstream/00001903-5/62118/1/1000000798414.pdf
[937]曾璇、楊輝，「市公安局：非洲人在穗問題被放大 外國人犯罪率不高」，羊城晚報，2014 年 11 月 24 日。

期、經貿文化觀光體育交流合作備忘錄》，[938]以推動廣州、高雄各方面交流。此外，「八八風災」高雄受創嚴重，廣州積極開展慰問與賑災工作，共募集善款 2,010 萬人民幣。[939]

目前，廣州市積極推動與台灣之間的交流，不僅鼓勵台灣人民加入廣州經濟、科技、文化、教育、藝術類專業性社團組織、行業協會並參加扶貧、支教、公益、社區建設等相關活動，同時也支持台灣地區商協會、社團、行業協會等到廣州設立辦事處。[940]

四、語言交流的有利因素

長久以來，廣州絕大部分地方通行的語言主要為廣州話，基本上屬於粵語廣府片。廣州城主要有西關和東山口音，[941]而建置屬於外郊的從化、花縣、番禺等的粵語也各具特點。因此廣州也就形成以粵語為載體的包括粵劇、粵曲、南音、鹹水歌等在內的「粵語文化」。廣州話中除粵語中所含的詞語之外，還吸收不少潮州話及客家話的詞語」，由於歷史原因大量詞彙亦受到英語影響。花都區、增城區部分人口及白雲區小部分人口通行客家話，亦有個別居民點講潮汕話。[942]

隨著中國大陸改革開放，大量市外及廣東省外的人口急劇湧入。因省、市籍族群不同，所操語言種類眾多，以及年輕人長期受普通話作教學媒介及推廣普通話之影響，[943]目前廣州在語言交流上整體上粵語和普通話為主；因此在許多大型公眾場合，普通話為主導語言。有部分場合會加上粵語或英語廣播，而族群內部仍多用自己的語言交流，部分外來人口為融合當地文化會以粵語與當地人交流。[944]雖然 21 世紀初以來普通話逐漸占據主導地位，但受到本土文化影響、同時由於鄰近港澳地區、以及廣州民間近年來發起檢討推廣普通話的政策以著手保護粵語，使粵語在當地仍有一定的地位。2016 年起廣州一帶出現多個粵語網絡節目和網路歌手，使粵語地位較以往有所提高。

---

[938]廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）頁 22-7。

[939] 同上，頁 29。

[940]廣州市人民政府台灣事務辦公室、廣州市商務局，廣州涉台政策指引（廣州市：廣州市人民政府台辦、廣州市商務局，2019 年）頁 15。

[941]林嘉瑜、鄭婉薇，「你要懂的大灣區，香港電台，2018 年 08 月 12 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://www.rthk.hk/radio/radio1/programme/bay_area_development

[942]白雲區地方志辦公室，「白雲區志」，白雲區地方志辦公室，2012 年 06 月 20 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gd-info.gov.cn/books/dtree/showbook.jsp?stype=v&paths=16270&siteid=byq&sitename=白云区地情网

[943]張釗，「冼村小學普粵之辯」，南方都市報，2012 年 05 月 14 日。

[944]張演欽，「深圳特區 30 年成就雙語城市」，羊城晚報，2008 年 12 月 04 日。

貳、深圳市人口、族群與語言交流的有利因素

黃文志市議員建議，高雄市可以與深圳市進行民間交流往來。對此，深圳自成立經濟特區後，各省份的人口遷入深圳，令深圳成為典型的新興移民城市，人口增長非常快，從原寶安縣的 60 萬人口到 300 萬僅用 15 年的時間，而由 300 萬到 1000 萬則不到 10 年。目前，深圳已成為全球的特大城市，人口密度為中國最大的城市之一，2012 年達每平方公里 5,282 人，其中福田區每平方公里達 16,915 人。[945]

當代全球城市發展最新的奇蹟是深圳，1980 年將深圳列為「特區」時，是一個人口僅 2 萬多的小漁村，快速發展 40 年後，如今常住人口 2100 萬，人口平均才 32.5 歲，充滿了活力，更多的是創新力、科技力。[946]其中本地戶籍 354.99 萬人，外來人口占絕大多數。2015 年人口抽樣調查數據顯示，深圳男性人口為 610.01 萬人，占 53.61%；女性為 527.88 萬人，占 46.39%，性別比為 115.56。常住人口中，具有大專以上程度的人口為 257.93 萬人；中專程度的人口為 287.76 萬人；初中程度的人口為 378.53 萬人。常住人口中的文盲人口為 5.02 萬人，文盲率為 0.48%。[947]方信淵市議員認為，高雄與深圳可以在兩個城市的青年方面進行交流。

一、本地居民

深圳本地居民為「客家民系」與「廣府民系」，廣府民系多數自北宋年間遷入，客家民系多數在明末清初年間遷入。而原治所南頭和大鵬所城亦有不少軍籍人員後裔，多數於明洪武年間遷入。[948]本地原居民與香港新界大多相同有客家與圍頭兩個民系，客家主要集中在龍崗區、寶安區東部、福田區北部、南山區北部等山地區域，圍頭則集中在羅湖區、福田區大部、南山區中南部、寶安區中西南部等沿海平原區域。[949]在這方面，深圳有利於與高雄市之間進行客家族群遷徙與發展方面的交流與共同研究。

---

[945]深圳市統計局、國家統計局深圳調查隊，深圳統計年鑑—2013。
[946]深圳市統計局，「深圳市 2015 年全國 1%人口抽樣調查主要數據公報」，深圳市統計局，2016 年 06 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/pcgb/201606/t20160614_3697000.htm
[947]張岸，「深圳市城市內部人口與社會空間結構研究」，南方人口，2006 年第 3 期第 21 卷，2006 年 03 月，頁 52-7。
[948]蔣琳莉，明代海防重鎮 藏身年輕特區」，羊城晚報，2014 年 08 月 16 日。
[949]國際在線，「深圳客家人的來歷和客家民居」，中央人民廣播電台，2011 年 06 月 13日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.cri.cn/gb/1321/2005/08/15/157@660580.htm

就外來人口方面，中國大陸相當優惠台灣人，「深圳惠台 99 條」涵蓋台企、台胞在深圳學習、創業、就業、生活等 18 個方面的各項同等待遇政策措施，因此目前深圳市已有不少台胞和台資企業享受到了政策支持。[950]

二、少數民族

深圳人是中國大陸目前少數民族最齊全的城市之一，也是中國城市發展史上少有的現象，南山區的中國民俗文化村是深圳少數民族最多的地方。2002 年 9 月，兩名珞巴族人加入中國民俗文化村，促成深圳聚齊了中國的所有少數民族。2010 年，深圳的少數民族人口為 43.3 萬，約占深圳總人口的 4%，位列前 5 位的少數民族是壯族、苗族、土家族、瑤族和侗族。[951]隨著中國大陸流動人口步伐的加快，深圳少數民族人口的變動亦出現變化。2015 年，深圳的少數民族人口達 45.3 萬，約占全市總人口的 4%，增速低於漢族。[952]

2012 年，深圳居民的人均可支配收入為 40,742 元，年均消費性支出為 26,728 元。深圳實施綜合社會保險制度，含養老保險和醫療保險。2012 年末，全市參加基本養老保險的人數 812.04 萬，失業保險參保人數為 340.59 萬。[953]深圳人均位於中國內地前列，然而上漲過快的物價特別是房價，使許多人感到生活壓力大，從而認為自己沒有歸屬感，尤其是勞務工群體。[954]此外，根據前內政部長李鴻源的推估，深圳市人口總數將在 2025 年升高到 1200 萬人，任口大量往成集中，都市的問題也愈來愈難以解決。資源源源不絕運進城市，同時製造大量生活污水，年輕人也往都會區擠，鄉村只剩下老人和小孩，城市愈來愈擁擠，鄉下老人卻沒人照顧，城鄉差距為鴻溝，造成嚴重的社會問題。[955]

---

[950]陳怡璇，「高雄辦雙城論壇 柯文哲：兩岸城市交流非壞事」，中央社，2019 年 03 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/aipl/201903260053.aspx

[951]「深圳常住人口 1035.79 萬 全市人口平均年齡約 30 歲」，人民網，2011 年 05 月 13 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gd.people.com.cn/GB/123935/123955/14632417.html

[952]深圳市統計局，「深圳市 2015 年全國 1%人口抽樣調查主要數據公報」，深圳市統計局，2016 年 06 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20160927110236/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/pcgb/201606/t20160614_3697000.htm

[953]深圳市統計局，「深圳市 2012 年國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2013 年 04 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20130719060932/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201304/t20130412_2127275.htm

[954]姚瓊英，「深圳人大 3 農民工代表發言:心理壓力大找不到歸屬感」，南方日報，2010 年 06 月 04 日。日。

[955]李鴻源，台灣必須面對的真相：每一位總統候選人都該看（台北市：時報出版社，2019 年 10 月）頁 35-6。

三、語言交流有利因素

深圳原本有客家和廣府二大族群，改革開放以來潮汕人遷入，因此在深圳，嶺南三大民系齊聚。1979 年以前，深圳的主要語言為粵語莞寶方言和客家語。比較獨特的方言有古代大鵬所城駐軍後裔所使用的「軍話」，以及公明鎮疑似畲族後裔所使用的「蛇話」。雖然現存粵東的畲族已經通用客家話，但公明鎮的「蛇話」與保留的畲族語言多有相通之處。大鵬所城的「軍話」兼具北方方言的特徵。[956]

深圳建立經濟特區之後，全中國大陸各地的人彙集於此，由於省港影響強勢，初期廣東籍包括潮客族群的深圳人均以粵語為深圳的通行中心語言，而外省移民亦應生活所需，跟隨融入粵語氛圍，原來本地的客家話以及本土的粵語莞寶方言就相對弱勢。當局不樂見本土語言主導大勢，在大力推行普通話工作下，扭轉粵語原本作為深圳中心通行語言的情勢。現時在許多較大的公眾場合，普通話皆為主導語言，有些場合會附加上粵語或英語廣播，而族群內部仍多用自己的各自的方言交流。[957]目前，在深圳地鐵交通線上，輪流採用普通話、粵語、英語做廣播報站等；深圳的廣播電視節目以普通話播報為主，但也有專門的粵語頻道。[958]

參、廈門市人口、族群與語言交流有利因素

廈門台商 A 君認為，高雄與廈門皆為海港城市，港區吞吐量差不多，歷史上關係密切，人口規模也相近，語言相通，生活習慣和氣候等幾乎一樣，很多廈門台商更來自高雄，交流起來特別方便。此外，廈門和高雄高雄現在已經到了高齡化的社會，人口老化，青年人外移的情況非常嚴重，這延伸出的狀況就是就業減少，沒有太多機會加入就業環境，期待高雄透過跟廈門的交流，創造更多的就業機會。李順進、李雅靜與吳益政等市議員同樣指出，廈門與高雄因為語言、風俗與生活習慣大部分相同，可以進行兩個城市之間宗教、小吃美食與人民情感交流。陳若翠市議員認為未來高雄可以與廈門深化城市人民情感交流；方信淵市議員則建議，兩個城市可以進行青年交流。

---

[956]「深圳挖出語言活化石大鵬軍語」，深圳晚報，2005 年 10 月 20 日。

[957]張演欽，「深圳特區 30 年成就雙語城市」，新浪新聞，2010 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.sina.com.cn/c/2008-12-04/191116784430.shtml

[958]蔡威，「粵語電視民生新聞研究」，暨南大學，2011 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://cdmd.cnki.com.cn/Article/CDMD-10559-2010139243.htm

一、人口與族群

2010 年第六次全國人口普查廈門市常住人口為 3,531,347 人，其中，男性人口為 1,832,194 人，占 51.88%；女性人口為 1,699,153 人，占 48.12%，居住在城鎮的人口為 3,119,413 人，占 88.33%；居住在鄉村的人口為 411,934 人，占 11.67%，具有本省外市戶籍的遷入人口為 821,517 人，占 23.26%，具有外省戶籍的遷入人口為 1,023,769 人，占 29%，而本市戶籍的只占 47.75%，不到常住人口的一半。[959]2018 年廈門市戶籍人口 242.53 萬人，常住人口 411 萬人。[960]

廈門市在推進台胞台企同等待遇落細落深方面，提出台胞憑台灣居民居住證享受所在地居民購房同等待遇；推動台胞在閩使用台灣機動車駕駛證和便利換領大陸駕駛證；對在閩台胞參加「五險一金」實行分類管理、精準服務；在閩台胞憑台灣居民居住證，同等享受福建省城鄉居民基本醫療保障；擴大事業單位招收台胞規模，根據台胞意願和單位需要靈活使用編制。此外，還鼓勵台胞在廈門擔任調解員、仲裁員、陪審員、緩刑考察員、執行監督員、檢察聯絡員、法律顧問等；台胞在廈門居住期間參照廈門居民標準，可以個人身分參加職工基本養老保險，或城鄉居民養老保險等，若不幸在廈門亡故，可按殯葬惠民政策減免五項基本喪葬服務費用。[961]在生活方面，台胞可在廈門所有合法經營的賓館、酒店、旅館登記住宿，不限於住涉外賓館。在廈門長期居住的台胞，可辦理廈門旅遊年卡，享受前往指定景點一整年不限次數的入園遊覽服務。[962]

二、語言交流的有利因素

廈門話是由泉州話的次方言同安話發展而來的，語言學歸類上屬於閩南語的泉漳片。研究同安話是探索廈門話形成的必由之路。[963]自清末五口通商以來，由於廈門在閩南地區的經濟優勢，廈門話逐漸取代了泉州話，成為閩南地區最通用的閩南語方言。

---

[959]廈門市統計局，「廈門市 2010 年第六次全國人口普查主要數據公報」，廈門市統計局，2015 年 04 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20150427111310/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xmdcd.cn/infolib/surveydata/0304000010.htm

[960]廈門市統計局，「廈門市 2018 年國民經濟和社會發展統計公報」，廈門市統計局，2019 年 03 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20181128075627/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.stats-xm.gov.cn/tjzl/tjgb/ndgb/201803/t20180322_32316.htm

[961]呂佳蓉，「陸無視僵局主動出擊 對台展自信」，旺報，2019 年 05 月 02 日。

[962]同上。

[963]福建省情資料庫，「同安縣志-方言篇」，福建省情資料庫，網址：（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.fjsq.gov.cn/showtext.asp?ToBook=3161&index=2072&

多年來，由於政府大力推行普通話以及外來非閩南民系人口的大量湧入，普通話在廈門地方語言中已占重要地位，廈門的閩南語狀況並不容樂觀，現今的有些廈門年輕人的閩南語能力甚至不如某些東南亞的早期閩南移民後裔。因此，在閩南語極為普遍的高雄交流過程中，語言方面成為廈門更勝於廣州與深圳的優勢。李雅靜市議員即強調，廈門與高雄因為語言、風俗與生活習慣大部分相同，可以進行深度交流。

第五節　廣深廈與高雄市宗教、傳媒交流有利因素

壹、廣州市宗教、傳媒交流有利因素

方信淵市議員主張，高雄與廣州市可在宗教進行交流。廣州的宗教歷史源遠流長，與高雄相似，漢傳佛教、道教、伊斯蘭教、天主教、基督新教五大宗教一應俱全；截至 2008 年末，經由廣州市人民政府批准、依法登記及允許開放的宗教活動場所已達 67 處，其中外國人宗教活動臨時地點 1 處。[964]在傳媒方面，廣州可以說是全中國大陸最開放的媒體，因此有利於與高雄之間的交流。因此有利於與高雄之間的交流。黃文志市議員即認為，高雄市可與廣州進行民間、文化、宗教等交流往來。

一、廣州市宗教交流有利因素

由於廣州本具外貿港口之地位，除道教屬中國本土宗教之外，其餘均由外國傳入，包括隨商而來的祆教。最為特別的是五大宗教近 10 間重點寺觀教堂在廣州舊中軸線上分布，勾勒出宗教文化與廣州歷史文化相互交融的獨特人文景觀，增添廣州歷史文化名城的風采。2007 年，廣州市有信教群眾 30 餘萬人。其中，佛教徒約 10 萬人，道教徒約 9 萬人，伊斯蘭教徒約 5 萬人，天主教（公教）基督徒約 1.4 萬人，新教基督徒約 5 萬人。外國人信徒約 2 萬人。經宗教團體認定的專門從事宗教職業的人員，包括比丘、比丘尼、道士、阿訇、牧師、神父、修女等共 395 人。

廣州台商 B 君指出，宗教交流方面，番禺南沙媽祖廟，目前也有小型的宗教交流；大陸現在宗教信仰正在復興，信眾多也虔誠，可以跟高雄的寺廟作結合互訪等。此外南沙的望海觀音像不只是觀光景點，也是佛教信仰中心，民政單位可以結合做宗教交流。此外，高雄市也可積極參與廣州所舉辦的「南沙媽

[964]「宗教信仰」，中國廣州政府，2014 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://english.gz.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cngzzf/s2772/index.html

祖文化旅遊節」，進行與廣州之間的宗教性交流，對於普及媽祖文化，促進兩地文化交流也是意義重大。

二、廣州市傳媒交流的有利因素

1987 年 9 月，《自立晚報》記者徐璐、李永得赴大陸採訪，創下台灣媒體受度突破禁令赴陸採訪的紀錄，而廣州是其中重要一站。他們採訪孫逸仙紀念醫院、中山大學與黃埔軍校舊址等，引發兩岸熱議。[965]理論上來說，廣州的傳媒與中國大陸其他傳媒一樣，受到政府部門的監管與審查。但在實際操作上，廣州傳媒比其他城市的傳媒更為靈活，亦即「打擦邊球」。[966]相對開放的言論，[967]使得廣州傳媒與其製造的話題時常成為全國關注的對象，也多次引發大規模討論。且廣州的本土方言節目分布廣泛，基本上大多數頻道都有使用粵語廣播和主持節目。

廣州的廣播事業可追溯至 1929 年 5 月啟播的廣州特別市無線電播音台，而廣東電視台的前身廣州電視台就在 1959 年啟播。[968]時至今日，廣州的廣播電視機構有省屬的廣東廣播電視台和市屬的廣州廣播電視台，其大多數頻道使用粵語廣播，近年來普通話節目比例也在增加。廣東電台旗下的珠江經濟台是全國首家經濟廣播電台；南方台旗下的經濟頻道前身廣東經濟電視台是中國大陸首家商業電視媒體，南方衛視更是中國大陸唯一獲國家廣電總局批准上星的粵語電視頻道。[969]廣州市各電視台的綜合頻道在晚上七點到九點的黃金時段主要以社會新聞、民生類節目為主，與國內其他電視台在該時段密集播放綜藝、娛樂、連續劇等節目相比，予人「更具社會責任」的感覺。其中鄭達、[970]陳揚、[971]彭維納等主播因敢言風格而受到市民關注。

廣州目前共有廣州有線和廣東有線等 2 間有線電視公司，使用數位電視形式傳送節目。兩公司在 2007 年起開始由模擬電視逐步地轉向數位電視，[972]並在 2010 年起逐步推廣高畫質電視服務。廣州的有線電視還提供部分經過濾審查的境外電視頻道，包括香港無線電視旗下的免費電視頻道翡翠台和明珠台，以及

[965]廣州市人民政府台灣事務辦公室，珠江水　兩岸情（廣州市：廣州市台辦，2018 年 10 月）頁 3。
[966]社評，「有必要冷靜思考《南方周末》事件」，環球時報，2013 年 01 月 04 日。
[967]薛冰，「廣州媒體發達得益於借鑑香港媒體成功經驗」,信息時報，2007 年 06 月 14 日。
[968]廣州市地方志編纂委員會，「廣州市志·廣播電視志」，廣州市地方志編纂委員會，2015 年 05 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/dfz/main.jsp?type=1&id=16
[969]王曉漁，「上海是否需要方言電視頻道？」，東方早報，2009 年 02 月 19 日。
[970]李文龍，「廣東電視台名嘴鄭達馬來西亞受追捧」，南方日報，2009 年 08 月 27 日。
[971]艾輝，「陳揚：我很討厭明星這個詞，羊城晚報，2005 年 03 月 27 日。
[972]「有線數字電視整體轉換全面鋪開 頻道有所調整」，搜狐網，2007 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gd.sohu.com/20070416/n249470278.shtml

衛星電視頻道鳳凰衛視中文台、澳亞衛視中文台、星空衛視和音樂電視網（MTV）中國大陸頻道。

同時，廣州是中國大陸報刊發行較發達的城市，[973]有廣州日報報業集團、羊城晚報報業集團和南方報業傳媒集團三大報業集團，三大集團之間多有商業競爭和觀點爭鳴。《廣州日報》、《羊城晚報》和《南方都市報》的日發行量都超過 100 萬份，此外還有《南方日報》、《新快報》、《信息時報》等報紙每日發行。曾於廣州各地鐵站免費派發的《羊城地鐵報》是中國大陸第一份免費地鐵日報，惟該報於 2018 年 12 月休刊。

除報紙外，廣州還發行多份周報，其中包括得到中國大陸民眾認可、具備全國影響力的《南方周末》，2009 年美國總統歐巴馬訪華期間更接受《南周》的獨家專訪，[974]而 2013 年的《南周》新年特刊被刪改事件曾引發國際傳媒廣泛報導。[975]廣州的雜誌也有較高的知名度，《南風窗》、《新周刊》、《南方人物周刊》、《南都周刊》等時政社會類雜誌被不少中國大陸居民認可，具有全國影響力。[976]

貳、深圳市宗教、傳媒交流有利因素

黃文志市議員指出，高雄市可以與深圳市進行宗教交流往來。在這方面，深圳雖為新興的工商業城市，但佛教、道教、伊斯蘭教、天主教、基督新教等宗教在全市均有分布。在傳媒方面則涵蓋報紙、廣播、電視、網絡等媒體。

一、宗教交流有利因素

佛教與道教以弘法寺和鳳凰大廟為主，另在深圳各行政區一般都設有基督堂、清真寺或天主堂，如福田區的下梅林清真寺、基督堂、香蜜湖天主堂，南山區基督堂及寶安區基督堂等。另外，深圳西部的赤灣有原居民供奉媽祖的天后宮，歷史相當久遠，在原居民中有較大的影響力。[977]2015 年，深圳全市有 43 處宗教活動場所、信徒總數約 60 萬人，其中佛教信徒 40 萬人、穆斯林 6 萬餘

[973]「北京廣州報刊發行市場的差異」，浙江在線網，2010 年 09 月 04 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.zjol.com.cn/05cjr/system/2003/11/27/002152830.shtml

[974]「奧巴馬接受南方周末的獨家專訪」，南方周末網，2009 年 11 月 18日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.infzm.com/content/20091118.shtml

[975]Keith B. Richburg. “Chinese journalists mount rare protest over an alleged act of government censorship”, Washington Post, Jan. 5, 2013.

[976]「雜誌訂閱：2016 上半年時政新聞類雜誌銷量排行榜」，雜誌網，2016 年 10 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170406094357/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.zazhi.com/cms/article-2381.html

[977]張玲、瞿明光、黃世英，「50 萬人春節平安暢遊寶安福永鳳凰山」，網易新聞，2011 年 02 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.163.com/11/0210/18/6SI7SHI300014AED.html

人、天主教徒 3 萬餘人、基督新教徒 5 萬餘人、道教信眾 2 萬餘人，外籍信徒數萬人。[978]

二、傳媒出版有利因素

深圳本地傳媒涵蓋報紙、廣播、電視、網絡等，外地媒體《南方日報》和《南方都市報》每日均設有深圳專版。[979]除新聞媒體外，深圳還有海天出版社、特區報業出版社、深圳文化網等文化傳播平台。

1982 年 5 月 24 日，《深圳特區報》創刊，隸屬中共深圳市委。2003 年 8 月，特區報與《深圳商報》等地方紙質媒體整合成立深圳報業集團，旗下媒體包括《深圳特區報》、《深圳商報》、《香港商報》、《晶報》、《SHENZHEN DAILY》及《寶安日報》等報紙；雜誌期刊有《汽車導報》、《游遍天下》、《特區教育》和《本色生活》等；深圳的主流網絡媒體「深圳新聞網」也屬於深圳報業集團。[980]

1986 年深圳廣播電台開播，目前開設的廣播頻率有新聞頻道 FM89.8、音樂頻道 FM97.1、生活頻道 FM94.2 和交通頻道 106.2。[981]2004 年 6 月，深圳電台併入深圳廣播電影電視集團。[982]深圳電視台成立於 1983 年，1984 年 1 月開播，2004 年與深圳廣播電台整合，現隸屬於深圳廣電集團。[983]

參、廈門市宗教、傳媒交流有利因素

廈門市最早的宗教歷史可以溯及隋朝時佛教傳入同安，至於廈門島內則在唐朝大中年間（842 年-857 年）開始有佛教活動。道教、天主教、基督新教和伊斯蘭教也分別於唐朝中葉、明朝崇禎年間、清朝道光年間和清朝中葉傳入廈門。[984]在傳媒方面，廈門有五個電視頻道和五個調頻廣播頻道以及一個移動電視頻道。

---

[978]「總述-深圳年鑑」，深圳市史志辦公室，2017 年 07 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/cn/zjsz/nj/201707/t20170718_7891362.htm

[979]深圳文體局，公共媒體，. 深圳公共文化指引，2011 年 10 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20060209021132/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.net.cn/

[980]「深圳報業集團簡介」，搜狐 IT 頻道，2003 年 08 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://it.sohu.com/52/51/article212465152.shtml

[981]駱駝，「深圳電台 FM898 新聞頻率在線收聽」，駱駝頻率，2008 年 04 月 28 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.21say.com/sz-radio-fm898

[982]鳳凰財經，「深圳廣電詳細資料」，鳳凰網，2011 年 10 月 24 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://finance.ifeng.com/company/data/detail/3260.shtml

[983]同上。.

[984]廈門市民族與宗教事務局，「廈門宗教概述」，廈門市民族與宗教事務局，2009 年 02 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xmmzzjj.gov.cn/sjgz.asp?classid=065819091217502&title=厦门宗教概述

在對高雄市議員訪談中發現，大多數議員偏重兩岸城市間的交流，對媒體方面的往來則不置一詞。陳若翠、黃柏霖、方信淵與黃文志四位市議員認為高雄可以與廈門深化宗教交流。黃柏霖議員指出，高雄市與廈門是的社會文化可以從宗教與各種祭典進行交流，只有更大交流開放，才有多的益處與更密切的人民心靈契合。李進順市議員則指出，台灣人與廈門人宗教交流已經普遍進行好幾年，應持續進行，高雄市有佛光山、關帝廟、一貫道天台山等宗教聖地，更應進行蹤交交流。

一、宗教交流的有利因素

廈門是的佛教有與日光岩寺；道教有青礁慈濟宮、白礁慈濟宮、馬巷元威殿、銀同天后宮、新江正順宮與東山古廟；天主教有鼓浪嶼天主堂、廈門天主堂；基督新教計有：一、思明區：新街堂、竹樹堂、三一堂、廈港堂、霞溪堂、復興堂、曾厝垵堂、東部堂、蓮前活動點、關隘活動點、雞山路活動點等 11 處；二、湖里區：新區堂、寨上堂、鍾宅活動點、南山路活動點等 4 處；三、集美區：高浦堂、灌口堂、英埭頭堂、後溪堂、集美堂、錦園活動點、杏北路活動點等 7 處；四、海滄區：海滄堂、東嶼堂、新垵堂、芸美活動點等 4 處；五、同安區：後河堂、雙圳頭堂、後爐活動點、杜橋堂、塘邊堂、南山堂、潘塗堂、洪塘頭堂、湖井堂、官潯堂、埭頭堂等 11 處；六、翔安區：馬巷堂、城場堂、蓮河堂、同美堂、劉五店堂、新圩堂、古宅活動點、大嶝活動點等 8 處。[985]伊斯蘭教則有廈門清真寺。

二、傳媒交流的有利因素

廈門的廣播電視節目由廈門廣播電視集團播送，主要包括五個電視頻道（其中含一個上星頻道）和五個調頻廣播頻道以及一個移動電視頻道：電視頻道有：廈視一套（新聞綜合頻道）、廈視二套（海峽頻道）、廈視三套（生活頻道）、廈視四套（影視頻道）、廈門衛視；移動電視：XM6（廈視六套）；在廣播頻道方面有：FM107（經濟交通廣播）、FM90.9（音樂廣播）、FM99.6（新聞廣播）、FM101.2（閩南之聲）、FM94（廈門旅遊廣播）。

第六節　廣、深、廈文化交流有利因素

2017 年習近平在聯合國演講，依中華文化大同思想，與立己立人的仁道與恕道精神，提出政治主張、與外交政策。[986]中華民族發展基金會董事長林中森

[985] 「廈門市基督教活動場所」，廈門市民族與宗教事務局， 2016 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://xmmzzjj.xm.gov.cn/xmzj/xmzjhdcs/201406/t20140626_893823.htm

[986]許歷農，「習近平與中華文化」，旺報，2019 年 10 月 18 日。

也表示，兩岸不只經濟依賴深，在婚姻、信仰等社會連結更是密不可分，彼此唯有優勢互補，相互提升競爭力，才能讓中華文化在全球揚眉吐氣。[987]

壹、廣州市文化交流的有利因素

廣東是嶺南文明的中心地，承襲中原文化的流風遺澤，同時也久經歐美文化薰陶，加上本地自身的創造，塑造出獨特的地域文化。[988]廣州市與高雄市在文化交流方面的有利因素包括曲藝戲劇、飲食文化、迎春花市與傳統工藝等四個主要項目。

一、曲藝戲劇

粵劇，源自南戲，廣泛流傳於兩廣、港澳和海外華人社區，在廣東文化中占有重要地位。清朝解禁粵劇後，粵劇藝人在廣州黃沙成立八和會館，此後廣州逐漸成為粵劇活動的中心，民國時期達到繁盛的頂峰，並且國共內戰時有粵劇藝人遷往香港。後來一度受到文革摧殘，但改革開放後再次得到重視，重新於 1980 年代至 1990 年代蓬勃發展。[989]

在廣州的粵劇著名劇目有：《帝女花》、《紫釵記》、《牡丹亭驚夢》、《雙仙拜月亭》《再世紅梅記》、《蝶影紅梨記》、《香羅塚》、《紅了櫻桃碎了心》等。廣州歷來的粵劇劇團有覺先聲劇團、廣東省粵劇團、廣州粵劇團、廣州紅豆粵劇團等等，而粵劇名伶有：薛覺先、馬師曾、靚次伯、梁醒波、新馬師曾、芳艷芬、紅線女、羅品超等。[990]

二、飲食文化

廣州人極為重視飲食，因飲食文化獨具特色而聞名，享有「食在廣州」的讚譽。廣州的飲食業發達，飲食在廣州人的生活中具特殊地位。目前全市飲食企業多達數萬家，其中絕大多數都經營早茶、下午茶、夜茶和午飯、晚飯、消夜的「三茶兩飯一宵夜」，全日供應幾乎沒有中斷。這使得全市每年的餐飲零售總額高達數百億元，人均消費常年居中國大陸各主要城市之首。[991]廣州每年還舉行「美食節」，促進飲食業的發展。

---

[987]李侑珊，「兩岸互補 提升中華文化競爭力」，旺報，2019 年 09 月 09 日。
[988]廣東省人民政府新聞辦公室編，美麗廣東（廣州：南方日報出版社，2016 年）頁 12-3。
[989]芳原，「粵劇南國紅豆最相思」，人民日報海外版，2013 年 09 月 06 日。
[990]梁沛錦，「香港戰後至七十年代粵劇發展初探(1945--1970)」，廣州文史，2013 年 09 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
http://www.gzzxws.gov.cn/gzws/gzws/ml/42/200809/t20080916_7581_1.htm
[991]曾向榮，「廣州人均餐飲零售額居全國主要城市之首」，羊城地鐵報，2010 年 10 月 29 日。

傳統本地菜以廣府菜為主。由於廣州位於珠江口，因此海鮮及河鮮也是常見的菜色，黃沙水產品批發市場就是食海鮮之好地方。廣州屬亞熱帶季風海洋性氣候，氣候濕熱易上火的環境使飲涼茶成為廣州人常年的生活習慣。[992]廣州飲食風格特色多樣。除粵菜外，隨著改革開放，世界各地的餐飲企業紛紛來到廣州設分店，包括日本菜、韓國菜、越南菜、泰國菜、印度菜、義大利菜等等。

廣州菜選料龐雜，食品用料多樣，幾乎無所不有。著名菜式有五蛇羹、烤乳豬及龍虎鳳、冬瓜盅、老火湯。蒸、煎、炸等是粵菜餐館最普遍的烹調方法，因爲此類方式烹調時間短，符合保留原味的烹調哲學。廣東人有俗語：「背脊朝天，人皆可食。」這反映廣州飲食文化的博大和開放。[993]

三、迎春花市

廣州每年一度於新年春節之前舉辦特別的迎春花市，供市民購買賀年年花及各式用品。在明萬曆年間，廣州已經出現花市。清中葉後，廣州花市的規模越來越大，上市品種也越來越多。1919 年後因城牆拆除和「五四運動」新思潮的影響而更興旺。一般春節前的三、四天花市就會開始，到農曆除夕的午夜收市。[994]越秀公園、文化公園、烈士陵園、流花湖等公園，也在春節期間舉辦形式多樣的花展、花會，成為廣州花市的重要組成部分。[995]

四、傳統工藝

廣州獨有的傳統美術工藝有「三雕一彩一繡」，三雕指牙雕、玉雕和木雕，一彩一繡是指廣彩和廣繡。其中，廣繡為中國大陸「四大名繡」之一；[996]廣彩從清康熙年間開始生產，後創製出著名的琺瑯彩；廣雕以象牙雕刻中的鏤空、透深技藝聞名；[997]廣州玉雕與北京、揚州、上海齊名，獲公認為玉雕界四大「門派」之一「南派」之首，工藝源遠流長，造型典雅秀麗，具濃郁的地方

[992]陳輝，「夏天排寒多曬太陽」，羊城晚報，2013 年 07 月 06 日。
[993]劉瑩，「重來 SARS 終結吃野味時代？」，新快報，2004 年 01 月 07 日。
[994]「聞名中外的廣州花市」，廣東文化網，2008 年 12 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gdwh.com.cn/lnwh/2008/1210/article_920.html
[995]黎妙娟，「廣州西湖路：漫步在時光幻影中」，南方日報，2011 年 12 月 22 日。
[996]悅蕾，「四大名綉知多少」，希望之聲，2019 年 08 月 29 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.soundofhope.org/b5/2019/08/29/n3119261.html?fbclid=IwAR0xhaH8dgmmMQTsnwcsBFXgwH7g-ahMk9lmcezS1PzYV2HGZjH89wraJnM
[997]「巧奪天工的三雕一彩一繡」，廣州市情網，2015 年 04 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/gfwh/whxj/201504/t20150421_26346.html

特色，其中通雕座件、鏤雕玉球、組合鑲嵌等新工藝在業界頗具影響力。[998]另外還有廣州欖雕、廣州磚雕、廣州骨雕以及家具工藝等等。獲列入國家級非物質文化遺產名錄的廣州工藝有廣繡、象牙雕刻、廣州玉雕、廣州欖雕、灰塑、廣式硬木家具製作技藝、廣彩瓷燒制技藝。[999]不過，由於年輕一代多不願繼承學習，傳統工藝面臨後繼乏人的困境。此外，廣州共有 4 家國家一級博物館、7 家國家二級博物館，2 家國家三級博物館。[1000]

廣州市官員甲強調，加強高雄與廣州文化等多元互通互動，將讓兩岸百姓受惠。在實際交流項目方面，方信淵市議員認為，高雄與廣州市可在、文化、歷史與傳統民俗技藝。陳若翠議員表示，高雄與廣州可以在文化歷史觀光、內門及獅甲傳統民俗技藝等方面進行交流。

貳、深圳市文化交流的有利因素

深圳是一座三十餘年建城史的年輕城市，因而文化呈現出多樣性。1981 年至 2000 年，博物館、圖書館、美術館等大型公共文化設施陸續建成；包括《特區經濟》在內的各種雜誌也相繼創刊。2008 年 11 月 19 日，深圳市被聯合國教科文組織授予世界第六個、中國第一個「設計之都」稱號。[1001]2007 年，深圳市的圖書館、美術館、博物館等公共文化設施開始免費向公眾開放。黃文志市議員認為，高雄市可以與深圳市進行文化交流往來。

一、文化設施

深圳的書店規模龐大，經營品種包括圖書、音像製品和樂器等文化用品，被稱為「書城」。全市各區都有書城分布，以福田區的深圳中心書城、羅湖區金山大廈書城和南山書城的規模最大，其他有寶安書城、龍崗書城、鹽田書城等。深圳中心書城位於福田 CBD 區，是深圳最大的圖書銷售中心，被稱為「亞洲最大的單體書店」。[1002]

---

[998]「廣州玉雕」，廣州市非物質文化遺產保護中心，2014 年 07 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.ichgz.com/web/information/1054

[999]中華人民共和國國務院，「國務院關於公布第一批國家級非物質文化遺產名錄的通知」，中華人民共和國國務院，2011 年 05 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gov.cn/zwgk/2006-06/02/content_297946.htm

[1000]廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 5 月）頁 162。

[1001]深圳文化局，「品牌長廊」，深圳文化網，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://szwen.gov.cn/engine/gettemplate.jsp?name=%e8%ae%be%e8%ae%a1%e4%b9%8b%e9%83%bd&pid=80&temp_id=9

[1002]付昱編輯，「深圳書城中心城開業 匯集 30 萬種圖書成亞洲最大單體書店」，南方日報，2006 年 11 月 07 日。

此外，深圳擁不同規模公共圖書館有共計 620 餘座，[1003]美術展覽機構有深圳美術館、何香凝美術館和關山月美術館等。[1004] 在劇院方面，深圳大劇院於 1984 年興建，1989 年 5 月開業，是深圳早期最大的影視放映和藝術表演中心，也是當時全市八大文化設施之一。1992 年起，大劇院每年舉辦「深圳大劇院藝術節」。

二、文學

1980 年代後，大量的外來人口進入深圳，人的思想較中國內地前衛，有些文學作品大膽、開放，如劉西鴻的短篇小說《你不可改變我》、劉學強的散文《紅塵新潮：深圳青年觀念更新錄》等作品曾在中國文壇轟動一時。1993 年，《特區文學》創刊，所刊載的作品體現出城市化傾向和打工文學特徵。作家李蘭妮的城市寫實作品《曠野無人：一個抑鬱症患者的精神檔案》以抑鬱症患者的連貫病歷，從文學角度闡述人類的自我拯救意識，獲得較高評價。[1005]打工作家劉澍泉的《深圳臨時工》是一部描繪數十萬深圳打工族成長與辛酸的紀實文學作品，語言直白、生動。描寫南嶺村變化的長篇報告文學《天地男兒》，具有政治題材性質，為官方所推崇。

其他文學作品如《深圳的維納斯之謎》、《鏖兵西北》、《青春的城市：深圳》等在深圳文藝界也具有較高知名度。此外，《春天的故事》、《走進新時代》等一些抒情詩，政治氛圍濃郁。[1006]

三、娛樂

深圳的娛樂活動豐富，從免費的、大眾化參與的市政公園、休閒廣場到收費高昂的高級影視廳、夜總會；從社區民眾自發的歌詠、彈唱到具有專業水平的音樂演奏、戲劇表演，娛樂方式多樣。深圳的娛樂場所眾多，各行政區都有分布。以電影放映為主的有羅湖區的嘉禾影城、新南國影城、太陽廣場數碼影視城等；福田區的金盾電影院、福田影劇院等；南山區的華夏藝術中心、南山影院、科技園高新劇院等；寶安區的新安影劇院等。影視、戲曲綜合性場所有深圳戲院、深圳大劇院、保利影劇院等。深圳音樂廳是全市最大的音樂演出場

[1003]「圖書館之城簡介」，全國文化信息資源共享工程深圳市中心，2016 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170821214835/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.szln.gov.cn/lib/about/9.do

[1004]「深圳藝術機構」，今日藝術，2006 年 11 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.artnow.com.cn/CommonPage/ArtOrgDetail.aspx?ChannelID=81&OrganizationId=124

[1005]「深圳女作家李蘭妮自傳體新作《曠野無人》今日在京首發」，深圳商報，2008 年 07 月 03 日。

[1006]鍾華生、鍾榮波，「打工文學:描繪打工者"精神家園」，深圳商報，2010 年 08 月 10 日。

所，主要演奏交響音樂，由日本建築師磯崎新主持設計，造型優雅獨特，設有演奏大廳、小劇場和其他附屬設施，其中演奏大廳容納 1,800 名觀眾。[1007]

四、民居習俗

深圳本地居民的文化習俗豐富，除中國民間傳統節日外，本地居民還有著獨特的地方風俗，有些風俗流傳相當久遠，如「西鄉搶炮」、「福永舞龍獅」、「龍崗哭嫁」、「坪山打蘸」和「南澳舞草龍」等，龍崗大鵬婦女還時興「帽遮羞」。此外，深圳原住民還秉承著一些民間戒律，如：寶安區沙井和公明居民初一、十五的「吃齋敬神」；龍崗區大鵬人的「避邪迎親」、「沐浴淨身」等。[1008]

五、飲食文化

深圳飲食原本屬於粵菜系，但隨著大量外來人口的不斷湧入，飲食文化變得很豐富，各式菜餚五花八門，幾乎薈萃了中國國內的主要菜系，甚至舶來了國外的許多飲食品牌。早期的中式菜系以廣東本省的粵菜、客家菜、潮州菜為主。[1009]在比較大的粵菜酒樓，一般都有廣東特色的早茶服務，不但深圳本地人喜歡，許多外來人口也熱衷於品嘗這種茶點。[1010]大量湧入的外省人也帶來他們各自的菜系，大部分口味偏辣，如湖南的湘菜、四川的川菜和重慶火鍋等，但為顧及廣東及香港食客偏淡的飲食習慣，外省菜餚也推出了微辣或免辣口味，但如不特別提醒，這些餐店均都會在烹調時加入辣椒。[1011]

參、廈門市文化交流的有利因素

大陸國家主席習近平在今年兩會期間表示，要加強兩岸交流合作，加大文化交流力度，「把工作做到廣大台灣同胞的心裡，增進台灣同胞對民族對國家的認知和感情」。[1012]在這方面，廈門 10 月 19 日所舉辦的第二屆海峽兩岸人文學論壇，便聚集海內外學者一同深度討論兩岸文化與文學，其中高雄中山大學

[1007]「深圳娛樂」，藝龍旅遊網，年 2011 月 10-21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://trip.elong.com/shenzhen/yule/

[1008]「廣東深圳民俗風情」，山水旅遊黃頁，2011 年 10 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.lvyou114.com/nav/0_minsu/585.html

[1009]奚婷，「深圳民俗多元化」，搜狐，2006 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://travel.sohu.com/20061122/n246547393.shtml

[1010]「花樣百出吃深圳--飲食文化」，王朝網絡，2006 年 07 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.wangchao.net.cn/bbsdetail_451249.html

[1011]施澤會，「感受深圳的飲食文化」，重慶散文網，2011 年 10 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170302080820/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cqsanwen.com/Article/news_view.asp?newsid=2210

[1012]連雋偉，「陸操之在我 2.0 版 就從福建做起」，旺報，2019 年 06 月 24 日。

中文系教授戴景賢等學者。[1013]未來高雄市可以擴大參與，共同傳承、維護傳統中華文化。

一、文化技藝與博物館

高雄市議員蔡金晏指出，高雄與廣州市可在傳統民俗技藝方面進行交流。這方面，廈門市的南音（與泉州市聯合申報）、高甲戲（與泉州市聯合申報）、歌仔戲（與漳州市聯合申報）、答嘴鼓、廈門漆線雕技藝、閩南童謠、中秋博餅、閩台送王船、思明區的講古、海滄區的保生大帝信俗、海滄蜈蚣閣、湖里區的閩南傳統民居營造技藝（與泉州市鯉城區、惠安縣、南安市聯合申報）等 12 項非物質文化遺產均被列入國家級非物質文化遺產名錄。此外，廈門市內有國家一級文化館一座：廈門市文化館，國家二級博物館一座：華僑博物院，首批中國歷史文化街區一處：鼓浪嶼歷史文化街區。

在鼓勵台胞參與非物質文化遺產傳承方面，由廈門市金蓮陞高甲劇團和台灣戲劇學院青年劇團合作演出的閩台地方戲《阿搭嫂》，5 月 15 日開始在上海第 12 屆中國藝術節上演出。該劇將高甲戲、客家戲和歌仔戲三個戲曲劇種融合在一起，是閩台地方戲曲藝術融合發展的一次有意義的嘗試。[1014]

二、文藝團體

廈門市擁有成立於 1931 年的老牌劇團，享譽閩南及東南亞華人地區的金蓮升高甲劇團。中國第一家「民辦公助」性質的全職交響樂團的廈門愛樂樂團，1998 年由著名的女指揮家鄭小瑛女士創辦，現任藝術總監為著名指揮家傅人長。該團是目前東南地區最有影響力的管弦樂團。同時，也有中國大陸首個民間舞蹈表演團體的廈門小白鷺民間歌舞團。

今年是大陸各省文化和旅遊部門整併之後，第一次大規模在台旅遊推廣活動，各省都紛紛推出精彩且深具當地文化與深厚藝術底蘊的表演團體來台亮相，旅展有來自廈門南音樂團表演。[1015]此外，11 月 24 日廈門舉辦歷時一周的「閩南傳統藝術種子培訓—歌仔戲」冬令營，使得兩岸的歌仔戲傳統藝術得以進一步傳承。[1016]

[1013]林至柔，「海峽兩岸人文學論壇 廈門開幕」，旺報，2019 年 10 月 20 日。
[1014]藍孝威，「陸 27 省市 80 地方 擴大惠台落地」，旺報，2019 年 05 月 16 日。
[1015]李鋅銅，「旅遊推介、藝術表演 收穫滿滿」，旺報，2019 年 07 月 20 日。
[1016]大陸新聞中心，「廈門歌仔戲冬令營 兩岸以戲會友」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

三、文藝場館

在文藝場館方面，廈門計有宏泰音樂廳、鼓浪嶼音樂廳、中國鋼琴音樂廳、閩南大劇院、五緣音樂廳、廈門滄江劇院、億力愛樂廳、廈門南音宮、廈門文化藝術中心、廈門中華戲曲大觀園、集美嘉庚大劇院與華誼兄弟電影中心。

四、文藝活動

2019 鼓浪嶼音樂節由中西融合的名家音樂會、海峽兩岸音樂文化展演以及廈門傳統音樂文化展演等三部分組成。其中，名家音樂會包括維也納歌劇院銅管五重奏音樂會、管風琴與銅管五重奏音樂會等音樂會，體現鼓浪嶼因中外文化交流互鑒而產生的多彩音樂文化；海峽兩岸音樂文化展演環節，由台灣少數民族布農人帶來「原聲土地上的律動之歌」音樂會；廈門傳統音樂文化展演將展示鼓浪嶼家庭音樂會，呈現鼓浪嶼民間音樂嘉年華的氛圍。[1017]

此外，7 月 31 日，廈門市舉辦 2019 廈門音樂季，以鋼琴、弦樂、打擊樂、吉他四大主題音樂周為主線，涵蓋四場大型專場演出、三場國際權威賽事、精品專場音樂會、大師交流會等近百場多元音樂活動。同時，廈門音樂季還將舉辦首屆廈門小提琴比賽、首屆廈門打擊樂比賽、首屆廈門樂隊大賽等三場國際音樂權威賽事，相互交流的音樂競技平台，吸引近 20 個國家和地區的選手參賽。[1018]

李雅靜市議員指出，廈門與高雄可以進行學校對接、文化交流。在實際交流項目方面，黃柏霖、吳益政市議員認為，高雄與廈門之間社會文化交流，可以從宗教與各種祭典進行交流為起點，只有更大交流開放，才有多的益處與更密切的人民心靈契合。方信淵市議員表示，高雄與廈門可以進行藝術影藝方面交流。

第七節　廣深廈教育、體育交流有利因素

孫文南院院長汪明生指出，以城市地區對接兩岸的試點合作，以民間產學推進操作的經濟社會融合發展，已是兩岸現況僵局下的主要突破口。[1019]在教育交流方面，台北經營管理研究院院長陳明璋則指出，自 2007 年起舉辦大學生赴大陸台生研習活動，迄今屆滿 12 年，活動一開始第一年，研習地點僅深圳，第

[1017]大陸新聞中心，「鼓浪嶼音樂節 中西合璧」，聯合報，2019 年 07 月 10 日。
[1018]大陸新聞中心，「廈門音樂季 首次辦國際 3 大賽」，聯合報，2019 年 08 月 02 日。
[1019]汪明生，「兩岸城市交流的眉角」，旺報，2018 年 12 月 21 日。

二年便增加廣州、廈門，2009 年更遍及整個大陸，至今受惠台灣學子高達 1,400 人，台灣參加活動的大專校院數量高達 400 校系所，提供研習機會的廠商則高達 600 間，反映兩岸青年實習已經成為潮流。[1020]

去年 2 月大陸推出「惠台 31 條」，今年 11 月又推出「惠台 26 條」，未來西進政策更完整。首先，過去台灣教師西進大陸簽訂合約時，只能用港澳台人員專用版本，去年大陸推出「惠台 31 條」，許多單位聘用台籍教師已採用與大陸科研人員、教師同樣的合同版本。其次，「31 條措施」中的第 3 條（在大陸註冊的台灣科研機構、高等學校、企業在大陸註冊的獨立法人，可參與大陸國家重點研發計畫項目，台籍科研人員還可擔任負責人），加上「26 條措施」的第 21 條（台籍教師等專業人員可以同等參加級別職稱評審），使得台籍人才可以將先前在台灣的科研項目與成果繼續在大陸發展，這對台灣專業技術工作者有很大吸引力。值得一提的是，第 21 條的適用範圍除了大學，還擴大到了公立醫院、高科技企業，等於大陸將觸手也伸向台灣醫界和高科技人才。[1021]

在體育交流方面，大陸公布新的惠台 26 條措施的第 25 條及第 26 條是體育惠台政策，歡迎台灣運動員參加大陸全國性體育比賽及職業聯賽，積極提供到大陸考察、訓練、工作、交流等；可以內援身分參加大陸職業聯賽，單項運動協會可授予台灣同胞運動技術等級證書等。目前大陸足球、籃球、乒乓球、圍棋等職業聯賽已向台灣開放。不僅如此，大陸還將在場館設施、服務保障、訓練參賽、交流合作等方面提供便利條件。[1022]

壹、廣州市教育、體育交流的有利因素

李順進市議員指出，廣州市對高雄相當友好，除經貿交流外，盡量能有共同合作的目標，如投資、學術等。特別是高雄市議會曾經組團前往廣州進行交流，其中廣州市對於體育人才的培育、大學學術交流等讓人印象深刻。以下將針對廣州對高雄市教育與體育交流有利因素進行分析。

一、教育交流有利因素

廣州是中國高等教育比較發達的城市，在各個直轄市省會裡面受高等教育人口比例為 19.22%，位列第 13 位，也是嶺南地區高校最密集的城市。全市共

[1020]同上。
[1021]簡立欣，「惠台 26 條 台師西進政策更完整」，旺報，2019 年 11 月 18 日。
[1022]林永富，「體育惠台 陸：有所求必有所應」，旺報，2019 年 11 月 15 日。

有高等院校 40 餘所。[1023]全國著名學府有中山大學、華南理工大學、暨南大學、華南師範大學、華南農業大學、南方醫科大學、廣州大學、廣東工業大學、廣東外語外貿大學等。其中博濟醫學堂（現併入中山大學中山醫學院）是中國的第一所西醫教育機構。[1024]當局以巨資興建的廣州大學城也在 2004 年投入使用。[1025]廣州有兩所市屬本科院校，分別是廣州大學和廣州醫科大學。李雅靜市議員即建議，大學院校締結姊妹校並進行合作，推展歷史文化的交流，例如中山大學交流對接，軍方黃埔協會亦可以交流。

廣州台商 B 君則認為，教育互補方面，廣州市是中國高校分佈最密集的城市之一，共有 25 所本科院校。廣州市共有 45 所高等專科學校，開設包括醫、農、工、商、文、藝等各個方面的專業，種類齊全。廣州現在有知名的大學集中在大學城。廣州市自己管轄的就有廣州大學、以及高中以下各級學校，跟高雄市政府可以擴大規模，透過舉辦教育論壇、交換學生、提供實習、師生參訪競賽等種種方式加強兩市之間的教育交流。廣州的高等教育是強項，高雄的技職教育有特色，可以互補。

2014 年，受到台灣太陽花學運的影響，以及中共對台政策「三中青」的指導，廣州積極進行兩岸青年之間的交流。以台灣高校青年為主的「台灣菁英看廣州」活動，以廣州與台灣兩地青少年為主的「2014 台灣管樂節暨兩岸四第菁英大賽」、以穗台兩地有關民俗文化為主的「乞丐節」、「波羅誕」」、「媽祖誕」、「龍舟節」等活動相繼舉辦。[1026]廣州台商 C 君認為，目前廣州台商協會暑假時有接受國內大學的暑期參訪（台大的學生今年就到番禺區）以及提供國內各大學的暑期實習機會，高雄市政府可以整合高雄學校，廣州台商很願意提供這種機會。此外，目前廣州市鼓勵符合條件的台灣專家、學者、教師到廣州市屬高校從事專業學科教學工作。[1027]

[1023]「廣州市大專院校一覽表」，中國廣州網，2008 年 07 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20080719000839/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.guangzhou.gov.cn/node_691/node_609/2005-07/112044532258795.shtml

[1024]「中國最早的西醫學府：博濟醫學堂(1866)」，中山大學中山醫學院，2008 年 01 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://zssom.sysu.edu.cn/introduction

[1025]「廣州大學城投入使用」，大洋網，2009s 年 08 月 13 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/73829/74213/74219/200908/13/74219_10408925.htm

[1026]廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）頁 39。

[1027]廣州市人民政府台灣事務辦公室、廣州市商務局，廣州涉台政策指引（廣州市：廣州市人民政府台辦、廣州市商務局，2019 年）頁 23。

二、體育交流有利因素

廣州地區體育運動源遠流長，是中國較早發展近代體育的地方。第十六屆亞洲運動會於 2010 年 11 日 12 日－11 月 27 日在廣州舉行，[1028]緊隨而至的是於 12 月 12 日－12 月 19 日舉行的第一屆亞洲殘疾人運動會，[1029]是廣州迄今舉辦過最大型的體育賽事。廣州還舉辦過 1987 年第六屆和 2001 年第九屆全國運動會、1991 年第一屆女子世界盃足球賽、2007 年第八屆全國少數民族傳統體育運動會等大型體育賽事。

廣州市羽毛球隊是全國知名強隊，從 1978 年起就獲得單獨組隊參加全國比賽的資格。在足球方面，廣州恆大足球俱樂部在 2011 年中國足球超級聯賽首次為廣州隊奪得全國規模的足球比賽冠軍，[1030]之後連續 6 年獲得冠軍，並奪得 2012 年中國足協杯冠軍、[1031]2013、2015 年亞冠聯賽冠軍、2013 年世界俱樂部杯殿軍和 2015 年世界俱樂部杯殿軍。[1032]陳若翠議員表示，高雄與廣州可以進行各式運動交流並發展運動觀光產業。

表 5.7.1　廣州市職業運動俱樂部一覽表

運動項目	所屬聯賽	等級	隊名	主場
足球	中國足球超級聯賽	超級	廣州恆大淘寶	天河體育中心
足球	中國足球超級聯賽	超級	廣州富力	越秀山體育場
籃球	中國男子籃球職業聯賽	頂級	時代中國廣州	天河體育館
排球	中國排球聯賽	冠軍	恆大女排	廣州體育學院體育館
棒球	中國棒球聯賽	冠軍	廣東獵豹	天河體育中心棒球場
羽毛球	中國羽毛球俱樂部超級聯賽	超級	廣州粵羽俱樂部	天河體育中心

[1028] 「2010 廣州亞運會」，騰訊網，2015 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://sports.qq.com/2010/

[1029] 「廣州 2010 年亞洲殘疾人運動會」，搜狐體育，2015 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://sports.sohu.com/s2010/gzcyh2010/

[1030]「廣州足球沉浮 18 載終迎春天 恆大造首冠猶勝甲 a 盛世」，新浪體育，2011 年 9 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://sports.sina.com.cn/j/2011-09-30/11385768107.shtml

[1031]「廣州恆大加冕 2012 中國足協杯冠軍」，騰訊體育，2012 年 11 月 3 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://sports.qq.com/a/20121118/000450.htm

[1032]「簡介」，廣州恆大淘寶足球俱樂部，2018 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gzfc.evergrande.com/about.aspx?ftid=298

貳、深圳市教育與體育交流有利因素

清華大學經管學院互聯網發展與治理研究中心（CIDG）聯合領英中國，發布了《數位經濟時代的創新城市和城市群發展研究報告》的研究顯示，數位人才吸引力最高的五個城市分別是都柏林、聖地亞哥（智利）、上海、深圳和班加羅爾（印度）。與之相反的是，有 7 個城市數位人才流出大於流入，分別是北京、費城、廣州、巴爾的摩、伯明罕、南京和天津。[1033]以下將針對深圳市在教育與體育交流方面的有利因素進行分析。

一、教育

1980 年代，經濟特區成立後，外來人口大量湧入深圳，教育事業也開始迅速發展。創建於 1983 年的深圳大學是深圳最早的一所全日制綜合性高等學校。[1034]1999 年，深圳市政府在科技園南區設立「深圳虛擬大學園」，有包括中國頂尖大學清華大學、北京大學、南開大學、哈爾濱工業大學在內的多所知名高校進駐，以培養研究生人才為主。[1035]南山區的西麗建有深圳大學城，是深圳市政府與國內部分著名大學共同創建的，主要功能為培養研究生和科學研究。南方科技大學已於 2011 年建立，定位為研究型大學。[1036]深圳通過合作辦學建立了香港中文大學（深圳）、哈爾濱工業大學（深圳）、深圳技術大學、深圳北理莫斯科大學等高校。[1037]同時，深圳市的九年義務制教育完全免費。[1038]深圳的重點中學有深圳中學、深圳實驗學校、深圳外國語學校、深圳高級中學，一本上線率均超過 90%，被稱為「深圳四大名校」。[1039]截至 2015 年，深圳市共有普通高校 12 所，普通中學 335 所，小學 334 所，幼兒園 1,489 所。[1040]

[1033]許昌平，「全球爭搶數位人才 滬深吸引力高」，旺報，2019 年 11 月 30 日。

[1034]「深圳大學—特區大學、窗口大學、實驗大學」，深圳大學，2011 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szu.edu.cn/szu2007/docc/xxjj.asp?DcoID=13&CateID=443

[1035]吳俊，「深圳虛擬大學園吸引境內外 48 所名校入駐」，人民網，2007 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://item.taobao.com/item.htm?id=584051279793

[1036]深圳新聞網，「深圳市教育事業概況」，騰訊新聞，2010 年 01 月 18 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.qq.com/a/20100804/001526.htm

[1037]「深圳又批一所中外合作辦學高校：深圳北理莫斯科大學」，羊城晚報，2015 年 09 月 16 日。

[1038]胡謀，「深圳全面取消義務教育借讀費」，人民網，2010 年 02 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://edu.people.com.cn/GB/11022957.html

[1039]「深圳四大名校學位房單價最高逼近十萬，家長稱咬牙也要買」，羊城晚報，2016 年 06 月 30 日。

[1040]深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm

值得高雄關注與借鑒的，是深圳市的科研實力較強，2010 年《自然》期刊將深圳列為中國科研實力 10 強之第 6 位，其中深圳華大基因研究院位列中國 10 大科研機構第四名。[1041]深圳科技園是全市科研機構最集中的地區，中國開發科技研究院、深港產學園基地、虛擬大學園區等聚集於此。2006 年，中科院、香港中文大學與深圳市合作在深圳建設中國科學院深圳先進技術研究院。[1042]每年在深圳會展中心定期舉辦的中國國際高新技術成果交易會，是目前中國有關科技成果的規模最大、最具影響力的展覽會。[1043]

再者，深圳台商協會每年皆舉辦「台灣青年暑期來深實習活動」，為台灣青年來深圳學習、交流提供更多的機會。今年有 230 名台灣學生自 7 月 16 日起進入深圳金融、科技類共 78 家不同的企業，開展為期一個月的實習。除了來自台、清、交、政等台灣知名院校的大學生，還有在德國留學的台灣青年也報名參加。實習崗位中，金融類崗位占比達到 63%。台灣青年分別進入深圳證券交易所、銀行及保險公司實習，涵蓋了金融業的三大板塊。另外還有科技類、商業服務類等崗位實習。[1044]深圳市官員甲指出，深圳近年來大力推動人才強市戰略，不斷在人才政策、服務、環境等方面加強創新，提升引才聚才的品質，增強人才推動發展「源動力」。高雄市如果能提供優秀人才參與，當然歡迎。對此，高雄應爭取機會，擴增高雄市各大學學生前往實習的名額與機會，已培養各方面專精人才。李順進市議員則認為，高雄子弟人才外流深圳市已經是趨勢，政府應該透過民間機構關心前往深圳市工作的台灣人，協助保障其權益。

二、體育

深圳台商 C 君主張，兩個城市的全面的交流，先從體育交流開始，深圳有很多棒球場。深圳被國家定位在棒球重點發展城市，前年一口氣設了幾個棒球場。每年，臺北都會辦，大陸去了 7，8 隊，但是都在臺北。因此，可以考慮舉辦都市籃球邀請賽，一年深圳，一年高雄。深圳市體育設施完善齊全，全民健身運動積極活躍。2011 年 8 月，深圳成功舉辦了 2011 年世界大學生夏季運動

[1041]商務部，「深圳位列中國科研實力十強城市第六」，新浪財經，2011 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://finance.sina.com.cn/roll/20110527/09059908659.shtml

[1042]深圳市城市發展研究中心，「深圳市高新技術產業發展研究報告」，深圳市科技創新委員會，2014 年 05 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20150322145139/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szsti.gov.cn/f/services/softscience/68.pdf

[1043]陳育柱、李粼瑋，「科技部部長萬鋼：高交會已成為中國科技第一展」，人民網，2014 年 11 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.ifeng.com/a/20141116/42484547_0.shtml

[1044]周怡，「台生深圳實習 聽台青經驗談」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。

會。深圳市是中國高爾夫球運動最活躍的的城市之一，球場的分布密度、球洞數量和參與高球的人口數量均處全國第一。[1045]

深圳現在有深圳市足球俱樂部、深圳馬可波羅籃球俱樂部和八一女子排球隊主場設於深圳市。深圳馬可波羅籃球俱樂部，是 CBA 中國籃球職業聯賽的一支球隊，主場在深圳世界大學運動會體育中心。

深圳市足球俱樂部是一支中國會員制職業足球俱樂部，於 1994 年 1 月 26 日創立，是中國足球超級聯賽的創始球隊，曾奪得首屆中超聯賽（2004 年）的冠軍，在 2005 年亞足聯冠軍聯賽曾經殺進亞冠最後四強。由於贊助冠名的關係，現在被稱為「深圳佳兆業隊」，主場設於深圳體育場。此外，中國女子排球聯賽球隊八一隊的主場目前設在深圳市鹽田體育中心。[1046]

[1045]「大運會高爾夫球項目突出本土特色」，新華網，2011 年 08 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://roll.sohu.com/20110817/n316586988.shtml

[1046]桂桐，「八一女排主場落戶鹽田 首戰驚艷燃深圳球迷熱情」，深圳特區報，2012 年 01 月 22 日。

參、廈門市教育、體育交流的有利因素

一、教育交流的有利因素

黃文志市議員表示，高雄市的學校可以與廈門各級學校的學術交流，在不涉及政治前提下應鼓勵進行。李順進市議員則指出，廈門大學相當國際化，尤其管理學院在大陸各大學名列前茅，有機會高雄的在地大學應該更積極互動。以下將針對廈門市在教育與體育交流方面的有利因素。

（一）高等院校

在院校方面計有：廈門大學、華僑大學廈門校區、集美大學、廈門理工學院、廈門醫學院、福州大學廈門工藝美術學院；在民辦本科院校方面計有：廈門工學院、廈門華廈學院；在民辦本科獨立學院方面計有：集美大學誠毅學院；公辦專科院校計有：廈門海洋職業技術學院、廈門城市職業學院；在民辦專科院校方面計有：廈門軟體職業技術學院、廈門華天涉外職業技術學院、廈門興才職業技術學院、廈門東海職業技術學院、廈門安防科技職業學院、廈門演藝職業學院、廈門南洋職業學院。此外，廈門市廣播電視大學則屬成人高等學校。

在大專院校交流方面，以「融合與共贏」為主題的第六屆兩岸學子論壇，6 月 22 日在廈門大學開幕，來自新加坡國立大學、香港中文大學、澳門大學、台灣大學、北京大學等海內外 50 餘所知名大專院校的 200 餘位專家及青年學生與會。[1047]未來高雄市可以爭取與擴大在地大學進行交流的機會。在校際競賽交流方面，第 18 屆海峽兩岸大學生辯論賽，7 月 25 日在福州登場；來自兩岸各 8 所高校 16 支參賽隊的辯手，台灣方面參賽隊伍從北到南卻沒有高雄市的大學參加，大陸方面參賽隊伍則有廈門大學。[1048]可見，在這兩方面，高雄市可以積極爭取擴大參與機會。

福建省政府新聞辦 7 月 25 日召開「福建省職業教育改革和高職擴招專項工作實施方案」新聞發布會，福建省教育廳廳長林和平林和平表示，福建省將加大台灣優質職業教育資源引進力度，開展「校校企」合作，合作創辦職業院校、共建二級學院、成立職業技能培訓機構、聯合設立專業、聯合培養產業人才。此外，福建省大學生創新創業大賽、職業院校技能大賽、學科技能競賽等

[1047]大陸新聞中心，「兩岸學子論壇 廈門大學登場」，聯合報，2019 年 06 月 24 日。
[1048]王玉燕，「海辯賽福州登場 兩岸 16 隊舌戰」，聯合報，2019 年 07 月 26 日。

面向台灣地區學生開放。[1049]此一政策同時也提供高雄市進行教育交流的有利條件。

同樣值得注意的是，在廈門對台 60 條中，對台胞的學習就業也提供具體優惠政策，如在部分市屬一級達標學校初中部，每年預留一定名額招收台生。台生在廈門參加升高中的考試，成績達到當年普通高中最低錄取控制線，依據個人意願即可選報廈門市省一級達標高中，錄取時依據平行志願投檔錄取。[1050]

（二）外籍華文教育

華僑大學華文學院、廈門國際學校、廈門岷廈國際學校、廈門協同外籍人員子女學校、國貿協和雙語高級中學、廈門華銳雙語學校、廈門萬科梅沙學校。

（三）重點中學

福建省首批示範性普通高中建設學校計有：雙十中學、廈門一中、廈門外國語學校、廈門六中、同安一中、集美中學、廈門大學附屬第二中學；福建省一級達標校有：雙十中學、廈門一中、廈門外國語學校、廈門六中、同安一中、集美中學、廈門大學附屬第二中學、廈門大學附屬科技中學、翔安一中、廈門湖濱中學、廈門松柏中學、廈門第十中學、廈門海滄實驗中學、廈門啟悟中學、廈門第二外國語學校、廈門三中、廈門海滄中學、廈門灌口中學、廈門杏南中學、廈門實驗中學。

福建省二級達標校有：華僑中學、大同中學、廈門市樂安中學、廈門市五顯中學、廈門市新店中學、廈門市內厝中學、廈門市國祺中學、廈門市禾山中學。三級達標校為廈門英才中學，至於廈門市音樂學校則未評級。

在有關兩岸教育交流方面，廈門市教育局頒布《廈門市中小學台灣學生管理暫行辦法》，對台生申請獎學金、助學金給予明確規定。[1051]此外，在擴大招聘台灣教師來閩執教、支持台灣醫護人員來閩執業等方面都有具體鼓勵舉措。[1052]據廈門官方披露的數據顯示，目前，在廈門的各類台灣人才近 3 萬人，其中台籍高技能人才超過 2,000 人，台灣特聘專家、「雙百計畫」人才等領軍人才近 1,000 人，分布於金融科技、智能製造、大數據、互聯網等產業。[1053]

[1049]大陸新聞中心，「福建職教改革 推閩台校校企合作」，聯合報，2019 年 07 月 26 日。
[1050]呂佳蓉，「陸無視僵局主動出擊 對台展自信」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
[1051]陳君碩，「廈門惠台 60 條 從生照顧到死」，旺報，2019 年 05 月 04 日。
[1052]大陸新聞中心，「福建惠台 42 條 台胞台企享好康」，聯合報，2019 年 05 月 31 日。
[1053]大陸新聞中心，「台灣人才闖廈門 先鋒 3 萬人」，聯合報 2019 年 07 月 16 日。

二、體育交流的有利因素

在電競方面，2019 海峽論壇·海峽兩岸電子競技邀請賽 6 月 16 日在廈門啟動，台灣方有 200 隊報名，大陸分為 8 個賽區，有 8,000 隊競逐各區冠軍，最後爭奪總冠軍。承辦這項賽事活動的福建廣電集團董事長曾祥輝指出，在 IG 電競俱樂部奪冠、中國隊亞運會奪金等電競圈大事件帶動下，電競群體還在不斷壯大。業界的數據顯示，2018 年台灣地區的遊戲玩家人數超過 1,000 萬，平均年齡低於 35 歲；而大陸擁有大約 3 億的電競愛好者，是全球最大的電子遊戲市場。[1054]

第八節　結語

本章介紹了廣州、深圳與廈門三個城市與高雄在「大社會」交流方面所具備的有利條件。值得注意的是，福建省是中共推行各項對台措施的「先行先試」區，未來將會利用地緣優勢，全力推動閩台之間聯繫，同時已在研究對在閩台胞參加社會保險、醫療保險等和福建居民享受同等待遇。廈門市則為大陸對台最前沿，推出的惠台政策也走在最前面，[1055]廈門市推出具體政策包括：允許自貿區台資企業使用英文、繁體字作為字號，貼合台胞取名習慣、滿足台資企業沿用投資者自身字號的需求；允許符合條件的台灣同胞可以在廈門註冊登記個體診所和醫學檢驗實驗室，解決了台灣醫師來廈門執業辦理診所等註冊登記問題。這些措施勢將有助於吸引更多台胞台青赴廈投資創業，[1056]同時，也將有利於廈門與高雄發展更密切的城市交流關係。[1057]

此外，中共中央及國務院 8 月 18 日發布《關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》，提出 19 項具體要求，涵蓋經濟、法治、文化、民生、環境等領域。發展階段與目標是：一、2025 年，要把深圳建設成一個現代化、國際化的創新型城市；二、2035 年，要把深圳打造成一個「建設社會主義現代化強國」的「城市範例」；三、到 2050 年，要把深圳發展為一個競爭力、創新力、影響力卓著的「全球標竿城市」。無疑，要逐步實現這些願景，首先必須矯正長期以來不平衡、不充分的發展模式，具體說，也就是從只側重經濟，相對忽略社會、政治、文化、環境的發展模式，轉變為更平衡更兼顧的發

[1054]洪肇君，「兩岸電競賽啟動 8000 隊較勁」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
[1055]張語庭，「強哥喊減稅降費 台青也適用」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
[1056]葉文義、呂佳蓉，「劉結一見證 閩台簽 75 合作專案」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
[1057]許依晨，「福建擬讓在閩台人 辦社保醫保」，聯合報，2019 年 07 月 19 日。

展模式。[1058]在這方面，高雄與深圳可以進行更為密切且深入的交流，謀求共同均衡的社會發展。

[1058]社論，「深圳實驗 2.0 版 想對全球示範什麼？」，經濟日報，2019 年 08 月 31 日。

第六章　高雄市推展城市交流不利因素

台大政治系教授左正東為文指出，近 10 年來，台灣對中國大陸的研究呈現兩條軸線的辯論，第一條軸線探索中國崛起後的國際秩序，展望非西方中心的美好新世界。第二條軸線關注大陸政經體制的脆弱性和國家社會緊張關係，警告台灣不要誤信其繁榮假象。[1059]顯示出，有必要遵循孫子的「智者之慮，必雜於利害」觀念。高雄市進行兩岸城市交流除了有利因素之外，另一方面也不能忽略其不利因素。

淡江大學國際研究學院長王高成表示，大陸對台政策是官民有別、兩手策略。[1060]然而，此一政策無論是政治、安全、經濟層面受到衝擊，就連北京所「寄希望於台灣人民」部分，也衍生出負面因素。屏東科技大學謝政道教授在第二次「專家會議」中強調，從兩岸角度以觀，中國大陸中央到地方是一條鞭的關係，對此，地方只能服從中央的命令，別無選擇，這讓中共對台政策得以貫徹、落實。另一方面，我國中央政府的政策與社會對中國大陸的偏見、誤解，同樣也阻礙兩岸城市間的正常發展。

第一節　大陸中央對台政策的地方性影響

中共十九大「四中」全會閉幕，通過「中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定」。除了堅持一國兩制，推動和平統一。對台工作重點在「完善促進兩岸交流合作、深化兩岸融合發展」。[1061]有關中共對台政策，作者之中的吳建德與張蜀誠兩位博士曾經合作撰寫的《四個寄希望：解構中共對台政策》中指出，北京依據「武裝力量」、「國際社會」、「台灣人民」與「台灣當局」等四項變數，訂定其對台政策主軸。在武裝力量尚不具備突破美國軍事介入的情況下，「台灣當局」若主張「一個中國」並且願意以「九二共識」作為兩岸政治基礎時，北京採取「兩個寄希望」的促統對台政策。一旦兩岸喪失「九二共識」政治基礎，中國大陸隨即在「武裝力量」、「國際社會」與「台灣當局」等三個方面打壓我國。

[1059]左正東，「誰的中國故事？」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。
[1060]2010 年曾建議馬政府刪除 ECFA 第 16 條終止條款的民進黨前主席施明德就憂心，經濟是中國大陸對台最好的武器，光是談終止 ECFA，台灣的股匯市就會震盪。
[1061]周陽山，「中共對台 提 2 個「實現」時間座標」，聯合報，2019 年 11 月 03 日。

壹、大陸對台政治與安全不利因素

在蔡政府上台後僅僅幾個月，北京三管齊下在經濟、政治與軍事上，對蔡政府施加壓力。[1062]淡江大學戰略研究所副教授，戰略暨兵棋研究協會理事長黃介正指出，過去三年多，兩岸制度化協商管道關閉，雙邊對話只剩下新聞稿與發言人的隔空交火。[1063]不僅兩岸經濟交流協議無以為繼，司法互助、危機協處等事項也因此中斷。[1064]其目的在於，在政治、經濟等硬實力範疇上，逼迫我國政府能夠重回過去以「九二共識」作為兩岸政治基礎的軌道上，以利雙方在和平與互相友好的基礎上朝「一國兩制」終極目標進展。

針對中國大陸停掉馬政府時期啟用的陸委會和大陸國台辦的直接溝通管道的兩岸「熱線」，國台辦發言人安峰山表示：「兩岸聯繫溝通機制已經停擺，因為台灣不承認『九二共識』，這是『一個中國』原則的政治基礎」他接著指出，大陸「維護兩岸平發展的立場一直沒有改變，態度始終如一。改變這一局面的是台灣方面。台灣新執政當局迄今未承認『九二共識』、認同其核心意涵，動搖了兩岸互動的政治基礎，導致了國台辦與陸委會的聯繫溝通機制、海協會與海基會的協商談判機制的停擺，責任完全在台灣一方。人們不禁要問：台灣方面為什麼要改變 2008 年以來兩岸關係和平發展的現狀？其目的何在？」寇謐將（J. Michael Cole）指出，如此一來，在緊張氣氛不斷升高的時期，減少對話會造成雙方溝通不足，更容易造成誤判情勢。[1065]

此外，兩岸關係在 2016 年之後每下愈況，兩岸陷入「安全困境」對於台海間的城市交流相當不利。中共總書記習近平年初提出探索「兩制台灣方案」時，還同時強調「不管遭遇多少干擾阻礙，兩岸同胞交流合作不能停、不能斷、不能少」。對於大陸國防部長魏鳳和嗆台獨「不惜一戰」，大陸國台辦發言人安峰山表示，魏鳳和的講法是明確表達維護統一的立場，大陸會「盡最大努力、以最大誠意來追求和平統一的前景」，但捍衛中國國家主權和領土完整也是堅定不移，絕不容許台獨。安峰山表示，中國大陸目前採取保留一切必要措施的選項，針對的是外部勢力干涉、和少數台獨分裂勢力，而不是台灣同胞。[1066]

[1062]John F. Copper, Playing with Fire: The Looming War with China Over Taiwan (Santa Barbara, CA.:Praeger, 2006)p.37.

[1063]黃介正，「Control + Alt + Delete」，聯合報，2019 年 07 月 28 日。

[1064]林郁平，「兩岸共打遲滯 詐團橫行天下」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。

[1065]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）頁 62-3。

[1066]戴瑞芬，「武統台灣？ 國台辦：目前採取保留一切必要措施的選項」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。

在中國大陸 2019 年所公布《新時代的中國國防》白皮書中，與歷次國防白皮書比較，不僅將台灣問題單獨成段落、篇幅大增、措辭嚴厲，更首度直接點名批判民進黨當局「頑固堅持台獨分裂立場」、「台獨分裂勢力及其活動始終是台海和平穩定的最大現實威脅」、「中國軍隊不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項，不惜一切代價捍衛國家統一。」白皮書並引述習近平在 2017 年解放軍建軍 90 周年大會上的「六個任何談話」：決不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式，把任何一塊中國領土從中國分裂出去。[1067]

在中共建政 70 周年前夕，習近平的講話用了 56 次的鬥爭，也顯示當前大陸局勢的險峻。[1068]其中，習近平通過五個「凡是」畫下重大底線，習指出，凡是危害中國共產黨領導和社會主義制度，凡是危害中國主權、安全、發展利益，凡是危害中國核心利益和重大原則，凡是危害中國人民根本利益，凡是危害實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興等各種風險挑戰，就須堅決鬥爭，且必須取得鬥爭勝利。[1069]習的說法代表走回過去極端但熟悉的道路，也代表今後一段時期，中共面對內外問題將採取偏硬的政策。

不難預料，一旦兩岸安全危機擴大，勢必在相當程度上衝擊兩岸關係與兩岸之間的城市交流，高雄市也不會例外。在我國中央政府無法與大陸達成任何官方協議情況下，高雄也同樣受到衝擊而無法在兩岸城市交流上，與廣州、廈門或深圳達成協議，因而影響高雄與渠等城市交流的深度與制度化發展。

更有甚者，不僅是下一節將論及的台灣「國安五法」不利於兩岸之間交流；事實上，中共早自「十八大」後，涉及國家機密和安全方面的立法工作，通過計有：2014 年的《反間諜法》、2015 年的新《國家安全法》、《反恐怖主義法》、2016 年的《網路安全法》，以及 2017 年的《國家情報法》。我國前軍情局中將副局長翁衍慶對此指出，中共這種作法一則在賦予其所謂「國家情報機構」更大執法權力，並將侵犯人權行為合法化；另則是警告世界各國，當然包括我國在內，和威脅現在境內，而來自境外的間諜，勿輕舉妄動。[1070]大陸現行「國家安全法」並未規定對危害國家安全行為的具體罰則，但按大陸刑法規定，分裂國家罪、煽動分裂國家罪、武裝叛亂罪、武裝暴亂罪、策動武裝叛亂罪、顛覆國家政權罪和煽動顛覆國家政權罪等，均屬危害國家安全行為。

[1067]主筆室，「大陸國防白皮書的防獨訊號」，中國時報，2019 年 07 月 26 日。
[1068]陳言喬，「習連用 56 次「鬥爭」 全面硬起來？」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。
[1069]陳言喬，「習近平：對港澳台 原則問題寸步不讓」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。
[1070]翁衍慶，中共情報組織與間諜活動（台北市：新銳文創，2018 年 9 月）頁 21。

海基會發言人蔡孟君 9 月 18 日表示，自 2016 年 5 月蔡政府執政以來，共接獲 149 件台灣人在大陸失蹤的陳情案件，迄今仍有 67 件毫無音訊。[1071]其中，較為著名的案例是民進黨前黨工李明哲 2017 年 3 月 19 日經澳門進入廣東珠海後失聯，之後被證實遭扣留調查，並判處李明哲有期徒刑 5 年，剝奪政治權利 2 年。[1072]台灣師範大學退休副教授施正屏在中國大陸也已失蹤 1 年 3 個月。[1073]另外，屏東縣枋寮鄉政顧問李孟居 8 月 18 日赴香港旅遊後也失聯，大陸國台辦發言人馬曉光 9 月 11 日證實，李孟居因「涉嫌從事危害國家安全的犯罪活動」，已被依法審查。[1074]

與高雄相關的案例，則是南台灣兩岸關係協會聯合會主席蔡金樹於去年 7 月 20 日赴大陸福建參加兩岸食品交易會，翌日在廈門某飯店退房後即失聯，海基會立即去函海協會協尋，並透過管道查詢，但未獲具體回覆。[1075]大陸國台辦發言人馬曉光遲至今年 9 月 25 日才表示，蔡金樹因涉嫌「從事危害國家安全的活動」，去年 7 月被大陸有關部門「依法審查」。[1076]對此事件，學者江岷欽示，大陸這樣的作法與台灣訂定「中共代理人法」同樣對兩岸交流造成嚴重傷害。[1077]顯示出，兩岸政治方面的衝突，對高雄與大陸城市交流而言，實在不是好消息。

《聯合報》兩岸關係年度調查發現，除了前年以外，過去九年調查都有半數以上民眾對大陸政府印象不佳，這項比率在今年更上升為六成一，較去年增加 10 個百分點，負評創近 10 年調查新高。[1078]

廣州台商 A 君指出，高雄市與廣州市原本就是兩岸在國民黨執政時期規劃的對接城市，因此在高雄市議會與廣州市人民代表大會之間原本有相互溝通與

[1071]李仲維，「近 3 年海基會接獲 149 件國人在陸失蹤 67 件無音訊」，聯合報，2019 年 09 月 18 日。
[1072]林則宏，「枋寮鄉政顧問李孟居訪港失聯 國台辦指涉國安罪」，聯合晚報，2019 年 09 月 11日。
[1073]江良誠，「副教授大陸失蹤 律師：以為藍的就不會被抓 別作夢了」，聯合報，2019 年 11 月 01 日。
[1074]陳言喬、李仲維，「李孟居遭拘留 國台辦證實」，經濟日報，2019 年 09 月 12 日 。
[1075]許依晨，「不只半年 蔡金樹去年 7 月在廈門飯店退房後即失聯」，聯合報，2019 年 09 月 13 日 。
[1076]陳言喬，「國台辦認逮蔡金樹 『涉危害國安』」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。
[1077]江良誠，「不只綠營！江岷欽爆料 藍營學者蔡金樹遭大陸關押半年」，聯合報，2019 年 09 月 13 日 。
[1078]聯合報系民意調查中心，「61%對陸政府觀感不佳 十年新高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

對接管道。今年 3 月許崑源議長率團訪問廣州，[1079]深化了兩個城市的交流，可惜由於兩岸關係情勢轉變，目前沒有後續發展。

註／圖中數字為百分比，不含無意見及未回答的比率 ■聯合報
資料來源／聯合報系民意調查中心

圖 6.1.1 台灣民眾對大陸印象趨勢圖

資料來源：聯合報系民意調查中心，「61%對陸政府觀感不佳 十年新高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

此外，廣州也是政黨交流城市，可惜目前也是停擺。李雅靜市議員則提醒，強調城市交流只要著重經濟、文化、宗教、人民與觀光等層次，並減少在政治面的對立。深圳台商 A 君則認為，深圳目前法規的規範程度在大陸地區是首屈一指的，但是法規變動的速度也快，高雄市政府要跟深圳對接的話，建議要有專責單位研究深圳法規（並跟上變動腳步），以利後續交流參考與提供台商台胞協助。李順進市議員也指出，對大陸城市各項法規不熟稔，將導致自身權益不受保障。此外，也需注意中國大陸人治大於法制的弊病，往往會發生已遵守的既有制度常突然迅速變更，讓台灣民眾與台商不及應變。

[1079]高雄市議會廣東友好參訪團相關資訊請參閱（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/News_Content.aspx?n=46&s=8475 （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/MemberInfo_New.aspx?n=39&sms=9028&msn=2035

貳、大陸對台經濟交流的不利因素

目前，兩岸關係因為缺乏制度性政治基礎關係，因此北京對台政策由過去「兩個寄希望」，轉向僅寄希望於台灣人民，相對來說，就是懲罰「台灣當局」，並斷絕所有官方往來。北京此一對台政策，不僅整個台灣受到影響，連帶高雄也無法避免此政策所帶來的風險。

一、凍結兩岸官方經濟往來

大陸是全球最大的製造業生產據點，是亞洲對全球供應鏈的終點，是全球吸引外來投資數一數二的地方，也是台灣要控制生產成本的最佳地點。[1080]陳水扁、馬英九和蔡英文 3 位總統任期內（2000～2007，2008～2015，2016～2018）的平均經濟成長率分別為 4.23%、2.79%和 2.33%。[1081]據大陸商務部資料顯示，2018 年大陸對台出口 486.47 億美元，從台進口 1,775.98 億美元，大陸對台入超達 1,289.51 億美元，若從貿易夥伴的排名看，大陸是台灣最大的貿易夥伴和最大的貿易出超來源，台灣則是大陸第 5 大貿易夥伴和第 3 大進口來源地。[1082]換句話說，以台灣近年來的經濟成長率總在「保三」甚至「保二」徘徊來看，如果少了兩岸貿易大量順差的支撐，台灣經濟警堪慮。[1083]

我國政府自與大陸進行民間交流之後，始終最擔心中共會運用兩岸的經貿交流為工具，對台進行經濟統戰。而對岸似乎也一點都不隱瞞其促進經濟互動背後的政治意圖。在 2010 年 6 月兩岸簽署 ECFA 及早收清單之前，兩岸農產品貿易中，台灣每年大約有 1 億美元左右的赤字。在早收清單中，大陸單方面給台灣 18 項農產品免稅，使得農產品對大陸出口快速成長，到了 2015 年時，台灣農產品已經享有近 1 億美元的順差。同樣的，2016 年之後，大陸開始減少採購台灣農產品，使得台灣再度出現逆差。[1084]台灣國際戰略學會理事長王崑義教授指出，在兩岸關係上，大陸正學會借助經濟規模優勢，使用經濟手段，發揮和實現政治上的影響力，這裡面其實很有一點學美國打貿易戰的影子。[1085]

更令人擔憂的是，依據海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）第 16 條，兩岸雙方可以單方面提出終止 ECFA，且如果經協商無法達成一致，ECFA 將自通知一方發出終止通知之日起第 180 日終止。2010 年曾建議馬政府刪除 ECFA

[1080]主筆室，「承認吧 台灣經濟離不開大陸」，中國時報，2019 年 07 月 21 日。
[1081]主筆室，「韓國瑜經濟學戳破台獨經濟論」，中國時報，2019 年 02 月 22 日。
[1082]陳君碩，「打獨派痛處 陸恐對台經貿開刀」，旺報，2019 年 08 月 10 日。
[1083]龐建國，「誠實面對台灣經濟困境」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
[1084]社論，「從馬習會三周年 看兩岸經貿興衰」，經濟日報，2018 年 11 月 10 日。
[1085]王崑義，「大陸啟動對台超「限」戰」，旺報，2019 年 08 月 08 日。

第 16 條終止條款的民進黨前主席施明德就憂心，經濟是中國大陸對台最好的武器，光是談終止 ECFA，台灣的股匯市就會震盪。國民黨立委曾銘宗認為，因為我們的 FTA 覆蓋率僅 9.7%，韓國卻有 64%，新加坡 77%，如果沒有 ECFA，我們的傳統產業根本無法競爭。[1086]但林祖嘉教授則認為，終止 ECFA 對大陸零組件供應也會產生影響，應該不會走到這一步。淡江大學國際研究學院長王高成也認為，儘管北京對蔡政府兩岸政策不滿，但在經濟層面，應該不會採取緊縮政策。究竟如何，值得密切觀察。

不過，在實際訪談過程中，廣州台商 C 君警告，高雄與對岸城市之間的投資目前時機不佳，最好不要進行。深圳台商 A 君指出，高雄人到深圳發展的多，但目前由於兩岸官方管道已斷，海基會功能喪失，因此在大陸台胞的相關事項，台辦都是委由台商協會協助處理，尤其是地方政府台辦更是與台商協會合作無間。以深圳市而言，台胞例如重傷後送、急難救助、死亡協尋等等，都是由台商協會做後續與台灣方面的家屬連絡及緊急處理。

二、分化台灣地方政府與攫取台灣關鍵科技

今年 1 月 2 日習近平總書記在《告台灣同胞書》發表 40 周年大會上，提出兩岸經濟合作制度化，打造中華民族經濟提升經貿合作暢通、產業標準互通等重大主張，為推動兩岸關係和平發展做出新貢獻。但事實上，兩岸近年來因為政治的歧異，加上彼此之間一些莫須有的管制，使得雙方經濟、產業、教育和文化等等的交流日益緊縮，相互的合作空間也愈來愈受窄化。[1087]不過，蔡英文總統在臉書上公布，2018 年台灣農產品外銷出口達 54.7 億美元，創下 20 年新高；其中，農產品出口到中國大陸金額 12.6 億美元，較前一年成長 23.2%。[1088]

這並非全都是政府的功勞，之前國民黨和無黨籍執政的八位縣市首長為了救境內農民，組團前往大陸，希望大陸能繼續買他們的農產品。[1089]2018 年我國農產品外銷總出口金額 54.7 億美元，創下 20 年來新高，其中又以釋迦、鰻魚及稻米為成長最多前三名。但中華民國農會總幹事張永成指出，外銷大陸會成長都是民間自己去談。中國社會科學院台灣研究所副所長張冠華則指出，兩岸制度化合作停擺，經貿合作卻有增長，其中蘊涵了新機遇，兩岸關係從經貿中可看到樂觀的方面，加之大陸出台多項促進兩岸經濟社會融合發展的舉措，均

[1086]周佑政，「曾銘宗：若終止 ECFA 台灣傳統產業首當其衝」，聯合報，2019 年 08 月 10 日。
[1087]黃丙喜，「突破兩岸大數據的迷思」，旺報，2019 年 08 月 29 日。
[1088]楊孟立，「貨要賣出去 大陸市場最給力」，中國時報，2019 年 02 月 17 日。
[1089]游昇俯、季節，「外銷是民間努力 政府不要攬功」，中國時報，2019 年 02 月 15 日。

成為兩岸經貿關係繼續向前發展的動力。[1090]然，黃文志市議員強調，應注意在交流過程中，過去買辦文化所導致的弊端不應再度出現，農漁產品的利益應進行妥善分配，讓農漁民享有最佳利益。

特別是，北京企圖藉著給予泛藍陣營縣市特殊待遇，例如陸客、農產品銷售等，達到「農村包圍城市」的目標；同時，誠如中央研究院社會學研究所副研究員吳介民的研究所指出，中國大陸藉由操作與台商關係，建構跨海峽政商網絡，培養台灣的在地協力者，間接執行其政治目標。[1091]同時，吳介民在《尋租中國：台商、廣東模式與全球資本主義》一書中分析，中國大陸推出所謂「中國製造 2025」旨在快速躍升全球價值鏈階梯，甚至繞過核心國家主導的全球價值鏈，試圖建立自行掌控的價值鏈，也就是媒體大肆宣傳的「紅色供應鏈」。但在缺乏關鍵技術情況下，中國大陸目前正積極運用雄厚外匯儲備在全球併購公司、收購技術；同時，大力挖角人才，從西方企業、韓國、台灣等地重金禮聘；其次，發動知識產權的工業間諜戰，也就是透過偷竊、侵權、模仿與山寨最新科技。[1092]

美國國家反情報和安全中心（U.S. National Counterintelligence and Security Center）在 2018 年的報告中指出，「中國已經擴大手段取得美國科技。包括敏感的貿易機密和專利資訊。中國大陸持續利用網路間諜支援其戰略發展目標；科學與技術升級、軍隊現代化，以及達成經濟政策目的。」在這方面，報告中列舉的北京很多策略都是利用台灣在全球高科技產業扮演的重要角色，以及其和美國的密切關係，使得台灣同時成為受害者何不知情的同夥。這些策略包括：非傳統收集者（以科學或商業為專業目標和取得美國科技的個人）、合資企業、研究伙伴、共同研究學者、科學與技術投資、併購與收購、幽靈公司、獵人頭公司、情報機構以及對外國公司不利，但有利於中國大陸公司的法律和規定。根據這篇報告，網路間諜活動優先鎖定能源與替代性能源企業、生物科技、國防科技、環境保護、煎斷製造，以及資訊和通訊技術。[1093]

曾韋禎在《全面滲透：中國正在遙控台灣》一書中也指出，美中貿易戰最核心的問題，就是中國大陸長期竊取美國的高科技智慧財產權。但歧視受害者

[1090] 路梅，「學者：大陸新經濟發展為兩岸經貿注入新動能」，中國新聞網，2017 年 12 月 15 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.chinanews.com/tw/2017/12-15/8401628.shtml

[1091]吳介民，「以商業模式作統戰：跨海峽政商關係中的在地協力者機制」，收錄在林宗榮、林宗弘主編，未竟的奇蹟：轉型中的台灣經濟與社會（台北市：中央研究院社會學研究所，2018 年 11 月）頁 676-719。

[1092]吳介民，尋租中國：台商、廣東模式與全球資本主義（台北市：台大出版中心，2019 年 03 月）頁 13。

[1093]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）頁 175-6。

不只是美國，台灣受害產業擴及半導體、面板、通訊網路、LED 照明、生技、太陽能、石化、傳產，包括台積電、聯發科、華亞科、南亞科、聯詠、美光台灣子公司都曾是受災戶。[1094]此外，《財訊》曾於 2018 年 2 月，以「1 杯咖啡偷走億元砷化鎵關鍵技術」為題，報導中國大陸在台灣大舉布建商業間諜網，針對半導體產業關鍵技術下手，還重金引誘高階工程師帶槍投靠，從台積電到聯發科，不但造成台灣砷化鎵產業投資價值達 75 億元以上的研發成果，被嘉石科技輕易取得，還有可能讓北京取得生產先進軍用雷達關鍵元件的技術能力，改寫中美兩國之間的遊戲規則。[1095]更有甚者，2017 年以前，半導體產業 1 年只有 1 件涉及營業祕密被偷的重大案件。但 2017 年，1 年就暴增為 6 件，2018 年入侵台灣半導體產業的案件數再增加 5 倍，絕大部分都和中資有關，目標就是拿下台灣在半導體產業的領先地位。[1096]

上述案例顯示出，高雄與廣州、廈門，特別是深圳進行高科技產業交流可能導致人才流失與技術遭到竊取、模仿等風險。林于凱市議員即提醒，中共想要掌握全世界資訊，台灣在技術交流方面沒有問題，但是國家產業資訊是否流失則必須審慎思考，如果有為及國家安全的疑慮，寧可不要交流。特別是台灣與高雄所擁有的關鍵技術被北京取得，對台灣將極為不利。台灣與高雄一定要保留關鍵技術。此外，人才方面可以進行城市交流，但高雄市政府必須要讓人才願意留在雄發展。至於資安部分，更絕對是高雄市進行兩岸城市交流所必須警惕者。

三、大陸惠台經貿措施的不利因素

大陸 2018 年 2 月單方推出惠台 31 項措施後，大陸全國政協主席汪洋 5 月 16 日上午在北京人民大會堂接見第五屆台企聯會員並致詞時，要台商「觀大勢、明大義、出大力」9 字箴言，並主動談及陸美貿易戰對大陸經濟衝擊不大，要台商堅定信心，繼續抓住大陸改革開放的機遇。汪洋呼籲台商認清台獨嚴重危害，堅決反對一切形式的台獨分裂活動，多做有兩利於兩岸關係和平發

[1094]曾韋禎，全面滲透：中國正在遙控台灣（台北市：主流出版，2019 年 09 月）頁 106。
[1095]林苑卿，「祭高薪把技術專家變內鬼 中國科技間諜全面入侵，僅花 400 萬偷走台灣砷化鎵大廠技術」，財訊，2019 年 06 月 10 日 。
[1096]林苑卿，「不只穩懋，台積電、聯詠、美光也遭鎖定 科技廠員工「帶槍投靠」中資，10 兆元半導體產業岌岌可危」，財訊雙週刊，2019 年 06 月 11 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.wealth.com.tw/home/articles/21041?utm_source=facebook.com&utm_medium=fanpage&utm_content=20190611&fbclid=IwAR1W88c4Er6r-SsiXeqFk_Xa1E5Gho7GIKBABJpErCKfn9qAPdzEmRpZs7M

展的事情。[1097]顯見，中國大陸對於前往大陸經商的台商區分政治顏色，不准在政治立場與北京對立的台商「賺大陸的錢」。

更有甚者，兩岸政治衝突與意識形態鬥爭，也蔓延至地方與民間經濟領域，導致許多台灣品牌陷入政治風暴當中。民進黨發言人李晏榕指出，中共不僅軍事武嚇台灣，利用經濟手段施壓台灣企業做政治表態，其目的就是想製造人民恐懼、分化台灣社會。[1098]自台灣水果茶一芳後，後續又有多家手搖飲料捲入風波，包含 COCO 都可、迷客夏、貢茶等，現在連自行車都中標，捲入政治當中。目前為止仍有貢茶、COCO 都可、鮮芋仙等約十家知名連鎖手搖飲在官網或粉絲頁挺一中，結果遭到台灣網友抵制，在兩岸市場布局陷入兩難。知名腳踏車品牌捷安特的大陸官網，因按大陸規定將台灣標註為「中國台灣」，另一品牌美利達也被發現其在大陸官方商城的服務門店中，將台灣標示為「台灣省」，遭台灣網友起底，也揚言抵制。[1099]

中國社科院法學研究所、北京大學互聯網發展研究中心聯合組織的「跨國企業遵守『一個中國』原則狀況觀察課題組」所發布的調查指出，在 2018 年世界 500 強企業中，有 158 家企業涉及中國標識情況，當中 127 家跨國企業官網存在對台港澳的「錯誤」或「不當」標識情況，占比逾八成。報告並點名廣達、台積電、緯創、富邦金控等四家台灣企業也存在同樣問題。[1100]此一情況，同樣不利於高雄市與廣、深、廈及其他城市之間的經濟與商業往來。

四、大陸經濟發展趨緩的風險

中美貿易戰從去年 7 月貿易戰正式開打至今，北京在進出口、GDP 成長率均受到衝擊。路透最新季度調查結果顯示，在陸美貿易摩擦影響、內外需走弱下，2019 年大陸經濟增速將呈現前高後低走勢，全年經濟增速將放緩至 6.2％，接近大陸政府設定的 6％至 6.5％增幅的底線，為近 30 年來的新低。[1101]因美國加徵中國大陸進口貨品關稅，使得北京經濟明顯放緩、失業率上升，物價上漲，企業外移，對中共政權治理構成強大壓力。[1102]

[1097]陳柏廷，「汪洋向台商喊話 勉安心發大財」，旺報，2019 年 05 月 17 日。
[1098]林敬殷、羅建怡，「一國兩制手搖茶業陷兩難 蔡籲陸收手」，聯合報，2019 年 08 月 11 日。
[1099]呂佳蓉，「台灣品牌陷政治風暴 捷安特也被波及」，旺報，2019 年 08 月 12 日。
[1100]林則宏，「陸指 127 家跨國企業對台港澳錯誤標示 台積、富邦被點名」，聯合報，2019 年 09 月 11 日。
[1101]葉文義，「大陸今年經濟增長放緩至 6.2％」，中國時報，2019 年 07 月 12 日。
[1102]楊之遠，「美中談和 台灣的全球貿易戰略在哪？」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。

（一）進出口貿易受創

大陸海關總署 7 月 12 日公布所數據指出，今年上半年中美貿易總值 2,583.3 億美元，較上年同期下跌 14.2%，其中，對美國出口 1,994 億美元，年減 8.1%，對美國進口 589.2 億美元，則較上年同期大幅減少 29.9%。[1103]大陸國家統計局所公布宏觀經濟數據也顯示，包含工業、投資等成長增速全部回落，被期待為經濟驅動引擎的消費，年增率更是創下 2003 年 6 月以來最低水位。[1104]對特定城市、省分何地區的影響可能更為嚴重，尤其是出口導向型經濟的地區。廣東（包括深圳）是中國大陸最大出口省分，佔全國出口份額的 16%以上，根據劉遵義的估算，將對廣東的 GDP 的影響將為 1.9%。[1105]

(二)GDP 成長率下跌

過去 40 年來，大陸因為實施改革開放政策，使得經濟 GDP 成長率呈現爆發式的成長走勢，早期 GDP 都是動輒兩位數。最近 5 至 10 年則維持在 7 至 10%之間，直至近 2 年，GDP 的成長速度趨緩，並引發 GDP 成長率保 7 或保 6 的論戰。[1106]標普全球評級亞太區首席經濟學家 Shaun Roache 表示，中美之間的緊張關係可能會迫使並鼓勵大陸更加自力更生，這將減緩大陸獲取、創造和應用技術的步伐，進而減緩生產率提升速度。提高生產率是大陸經濟可依靠的最後一個主要推動力。未來大陸經濟越是本土化，成長速度將愈慢。[1107]

圖 6.1.2　大陸去年至今各季度 GDP 增速

資料來源：梁世煌，「陸第 3 季 GDP 僅 6% 創 27 年新低」，旺報，2019 年 10 月 19 日。

[1103]許昌平，「上半年 中美貿易總值大跌 14%」，旺報，2019 年 07 月 13 日。
[1104]吳泓勳，「宏觀數據降 學者：會週期性回升」，旺報，2019 年 05 月 16 日。
[1105]劉遵義著、余江譯，共贏：中美貿易戰及未來經濟關係（台北市：時報出版社，2019 年 01 月）頁 97。
[1106] 田習如，「習近平不敢說的危機」，商業週刊，第 1634 期，2019 年 03 月 11 日-17 日，頁 60-70。
[1107]龔俊榮，「未來 10 年 陸年均 GDP 僅剩 4.6%」，旺報，2019 年 09 月 03 日。

2018 年大陸 GDP 成長雖仍有 6.6%，卻是 28 年來最低點，預測今年更將退到 6.3%。[1108]如果貿戰衝擊持續加深、不改善的話，可能會降到 6.0%，甚至守不住。[1109]儘管官方不斷祭出政策紅利，但面對外有中美貿易戰的衝擊，內有需求趨緩的壓力，大陸的經濟增速（GDP）還是出現新低點。[1110]加拿大多倫多大學教授白若文（Loren Brandt）甚至預期，在當前政治環境下，中國很難維持 4%以上成長率。[1111]I

（三）外商出走

針對美中貿易戰的影響，大陸國家發展改革委新聞發言人孟瑋 7 月 16 日指出，只有「極少數」企業因此外移。發改委掌握的情況也顯示，中國大陸製造業外遷規模並不大，而且是以中低端企業為主，對北京經濟增長、產業升級、勞動就業等影響總體可控。[1112]然，據瑞銀實證實驗室（UBS Evidence Lab）對北亞出口商的首席財務長調查，46%受訪者表示已經或正在將生產線移出大陸，而 36%的受訪者則計畫近期做搬遷。[1113]例如生產 Crocs 鞋、Yeti 啤酒冰桶、Roomba 掃地機器人，以及 GoPro 攝影機的公司都跑到其他國家生產，以避免產品銷美被課徵高達 25%的關稅。美國家具製造商 Lovesac 在中國大陸生產的家具占比已降低到 60%，低於今年初的 75%，並計劃在明年底以前，把所有生產移出中國大陸。全球最大消費品供應商利豐警告，中國大陸工廠正面臨存亡危機。[1114]

（四）失業問題加劇

青島大學經濟學院教授易憲容與大陸對外經貿大學全球價值鏈研究院海外院長邢予青指出，隨著產業價值鏈的轉移，許多大陸勞工的就業可能將面臨衝擊。[1115]中國國際金融公司（CICC）7 月 24 日發表的報告也指出，自去年 7 月，中國大陸工業部門已失去 500 萬個工作崗位，包括採礦業、製造業與公用事業，占全國就業人數的 0.7%，失業總人數占工業總就業人數的 3.4%，減少的約 500 萬個工作機會中，約 180 萬至 190 萬個與中美貿易戰相關。交通銀行與海通證券的經濟學家也估計，到目前為止，中美貿易戰已經讓中國損失 70 萬

[1108]呂志翔，「習川達成協議 台灣更不利」，中國時報，2019 年 02 月 02 日。
[1109]吳泓勳，「陸全年經濟成長保 6 恐失守」，中國時報，2019 年 08 月 03 日。
[1110]梁世煌，「陸第 3 季 GDP 僅 6% 創 27 年新低」，旺報，2019 年 10 月 19 日。
[1111]尹俊傑，「華爾街日報：中國成長褪色 人均 GDP 難追台灣」，中央社，2019 年 07 月 18。
[1112]林則宏，「大陸發改委：美中貿易戰影響企業外移…極少數」，經濟日報，2019 年 07 月 16 日。
[1113]葉文義，「46%北亞出口商 產線正移出大陸」，旺報，2019 年 02 月 16 日。
[1114]黃淑玲，「利豐示警 中國工廠變得緊張絕望」，經濟日報，2019 年 07 月 10 日。
[1115]易憲容，「不可低估貿易戰對中國的衝擊」，旺報，2019 年 05 月 20 日；梁世煌，「全球價值鏈轉移 衝擊陸勞動者」，旺報，2019 年 05 月 16 日。

至 120 萬個工作。[1116]永豐金控資深副總陳松興指出，「中國已經做了最壞的打算」，從不准銀行抽銀根到提振消費的政策措施，都是在不直接降息前，採行針對性的措施。不過，某些地區的失業問題已開始浮現，經濟受貿易戰的影響仍大，就怕經濟問題擴大引發政治和社會問題。[1117]

表 6.1.1　中國大陸提振消費措施一覽表

資料來源：李仲維、沈婉玉，「『做最壞的打算』 中抗美拚內需 祭刺激消費 20 條」，世界日報，2019 年 08 月 28 日。

永豐金控首席經濟學家黃蔭基指出，大陸 GDP 成長率降 1 個百分點，台灣會跟著降 0.3 個百分點，大陸經濟的下行，仍將影響台灣經濟，需持續關注。[1118]就城市經濟交流層級而言，吳介民指出，儘管深圳環繞著 ICT 製造業的創新升級，構成了一個新的生態圈，提供高科技廠商更多的創新誘因，因而在產業升級上表現相當突出，但深圳發展並非毫無阻礙，高漲的房地產價格讓許多企業出走，例如華為 2014-2015 年已將部分製造廠房遷移至東莞，並成為東莞最大繳稅公司。[1119]再者，再者，高雄市所想要進行城市交流的深圳科技業看似強大，但美國一出手祭出限制行動，中興通訊立刻休克倒地。[1120]中國勞動研究專

[1116]林庭瑤，「貿易戰衝擊 陸 200 萬個工作蒸發」，經濟日報，2019 年 07 月 26 日。
[1117]李仲維、沈婉玉，「『做最壞的打算』 中抗美拚內需 祭刺激消費 20 條」，世界日報，2019 年 08 月 28 日。
[1118]林汪靜，「陸經濟疲弱 衝擊台出口及觀光」，旺報，2019 年 10 月 19 日。
[1119]吳介民，尋租中國：台商、廣東模式與全球資本主義（台北市：台大出版中心，2019 年 03 月）頁 68-9。
[1120]孫明德，「2019 全球與兩岸經濟展望」，兩岸經貿網，2019 年 01 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.seftb.org/cp-4-440-b756f-1.html

家張凱認為經濟放緩對勞動力產生嚴重影響，2019 年將更加明顯，並且從深圳影響到中國大陸各地，[1121]當然也會影響到高雄的城市交流。

另外，廈門做為對台的前緣城市，房價很高，GDP 規模相對小，喊了多年的廈漳泉一體化至今沒有太大進展。廈門的問題是沒有產業，這幾年興盛的為房地產與觀光業，[1122]城市體量遠不如以製造業為主的漳州和泉州。連廈大教授都私下評論，引領廈漳泉，廈門既沒有能力也沒有魄力。[1123]

五、大陸觀光客減量

陸客來台看似兩岸民間交流，但其實對大陸而言是相當具有政治性的議題，也是我國政府發展經濟的重要政績。因此，北京在兩岸關係走下坡時，連帶也緊縮陸客來台數量，達到以商圍政的效果。台經院景氣預測中心副主任邱達生對此指出，2016 年民進黨執政之後，大陸對台灣經貿打壓主要的施力點，還是在於陸客來台減少。[1124]

在這方面，國際來台觀光人數，從 2008 年約 300 多萬人直至 2015 年的 1000 萬人後開始停滯，平均馬政府每年成長 14.1%、蔡政府只剩 2.1%，主因來自陸客減少。這也同樣反映到觀光收益，回顧 2008 到 2015 年間年均成長 3.6%，但過去 3 年觀光外匯收入卻年均衰退 9.6%。[1125]

[1121]廖威誌，「韓國瑜嚮往深圳經濟路線可行? 當地發展面臨 40 年最大危機」，民視電視台，2018 年 12 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2018C30W0012

[1122]陳君碩、呂佳蓉，「高雄版雙城論壇 深廈呼聲高」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

[1123]游智彬，「廈門新政打台灣牌 迎發展紅利」，旺報，2019 年 07 月 03 日 。

[1124]藍孝威，「貿戰打得火 兩岸供應鏈產生位移」，旺報，2019 年 05 月 08 日 。

[1125]吳泓勳，「戳破經濟 20 年來最好說法 新南向政策完全失敗！GDP 陷保 2 危機 蔡遭國策會打臉」，旺報，2019 年 05 月 14 日 。

表 6.1.2　台灣和周邊主要國家近三年入境旅客成長比較表

台灣和周邊主要國家近三年入境旅客成長比較

	2015年入境／萬人次	2018年入境／萬人次	成長人次／萬人次	成長率
日本	1974	3191	1217	61.65%
泰國	2988	3827	839	28%
越南	794	1292	755	95%
新加坡	1205	1850	645	53.5%
南韓	1323	1534	211	16%
台灣	1044	1106	62	5.9%
馬來西亞	2572	2583	11	0.42%

資料來源：旅遊業者　　製表：李鋅銅

資料來源：李鋅銅，「蔡執政兩岸冷 台旅遊成長率低」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

交通部觀光局統計數據，2018 年來台國際旅客共 1,106 萬人次，港澳約 165 萬、大陸約 269 萬、日本約 196 萬、韓國約 101 萬、東南亞約 243 萬。觀光局統計指出，去年陸客來台「觀光」約 204 萬人次，勉強保住 200 萬大關。與 2016 年相比，陸客減少約 80 萬人次。然而，雖然表面數字漂亮，但旅客來源不同，消費力也大有改變。相關統計顯示，日本旅客每人每日花費 214.05 美元、韓國 194.58 美元、大陸旅客是 184.38 美元，東南亞國家旅客僅花費 152.25 美元，是來台國際旅客七個市場中倒數第二。購物費部分，大陸旅客每人每日是 83.08 美元、韓國是 46.29 美元，東南亞國家則僅 42.43 美元，陸客與新南向旅客購物消費力足足相差一半。[1126]

表 6.1.3　2018 年來台五大市場在台消費比較

2018年來台五大市場在台消費比較

國家或地區	在台人日均消費／美元	來台人次	在台總消費額／億元新台幣
大陸	211.68	2695615	1369
日本	219.35	1969151	777
東南亞各國	165.81	2430119	725
港澳	202.31	1653654	602
南韓	187.71	1019441	344

資料來源：交通部觀光局及旅遊業者　　製表：李鋅銅

資料來源：李鋅銅，「陸客限縮 自由行大跌 8 成」，旺報，2019 年 08 月 21 日。

[1126]李宜秦，「陸客遊台 2 年急墜 80 萬人次」，中國時報，2019 年 02 月 01 日。

儘管政府一再強調歡迎陸客來台，但蔡政府上台後，陸客共減少 361 萬人次，虧損 1,400 億新台幣。大陸文化和旅遊部發布數據顯示，陸客出境遊來到台灣的比重越來越低，從 2010 年的 2.8%，一度成長到 2014 年的 3.7%，然後開始下滑，2017 年為 2%，2018 年下跌到 1.79%。顯示，兩岸關係好時，陸客來台年年成長，是台灣入境觀光客年成長百萬人次的主力，如今入境旅客成長緩慢，主因也是陸客。[1127]

前交通部長陳建宇指出，台灣觀光剩下半條命，106 年觀光逆差達到 1,728 億元，國內旅遊人次一直往下掉。雖然政府補貼拚國民旅遊，從去年的「暖冬」到今年「春遊」，或能單純救急，但長遠也會傷到旅館、旅行社、航空公司的正常發展。結果去年春節中南部飯店住宿率僅 2 到 3 成，30 年來最差，飯店業有 600 家業者表明想賣掉，也有不少降價求生存。[1128]

表 6.1.4　陸客來台大事紀

陸客來台大事紀	
2008年6月13日	兩岸簽署「海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議」
2008年7月4日	兩岸首航；陸客來台旅遊首發團抵台
2013年4月1日	陸客團每日配額增至 5000 人次； 自由行每日配額增至為2000人次
2013年12月1日	陸客自由行每日配額增至 3000人
2014年4月16日	陸客自由行每日配額增至 4000 人
2015年9月21日	陸客自由行每日配額調整至 5000人
2016年12月15日	陸客自由行配額調升為每日6000 人。
2019年4月9日	我發布「大陸地區人民來台從事觀光活動許可辦法」，調降大陸人士來台觀光資格門檻。
2019年8月1日	大陸停發自由行通行證，包括北京市、上海市、天津市等，研判47個自由行城市都會停發。

資料來源：李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

不過，2018 年縣市長大選後國民黨在多數縣市勝選，讓中國大陸對台灣政局產生信心，也為了有助於藍營縣市的選情，因而釋出善意，陸客來台人數隨之增加。就以兩岸直航航班看，國籍航空業者的旅客人次，從 1 月的 86 萬人次，增加到 2 月的 91 萬人次，3 月再成長到 96 萬人次。4 月陸客來台團客和自

[1127]李鋅銅，「陸客來台創新低 3 年商機少 1400 億」，旺報，2019 年 02 月 14 日。
[1128]潘維庭，「蔡上任 3 年 台觀光業剩半條命」，旺報，2019 年 05 月 25 日 。

由行人數達 22 萬 9,092 人，較去年同期增加 7 萬 1,994 人，成長幅度高達 45.8%。[1129]5 月份來台陸客共 29 萬 8,011 人次，最多種類包括觀光團 12 萬 3546 人、自由行 10 萬 2,080 人、小三通 4 萬 3,385 人次，總人數較去年同期增加 12 萬 3,718 人次，為歷年單一月份增加最多，增幅達 70.98%。[1130]累計 1-5 月團客和自由行共增加 18 萬 900 人，成長率約 26.6%。

表 6.1.5　近年陸客來台人數一覽表

資料來源：江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸客自由行喊卡 觀光業：霸王級寒流來了」，聯合報，2019 年 08 月 01 日。

今年各大入境市場中，陸客是最早達標 100 萬人次的客源地，不但是入境總人次排第一，18.53%的成長率，也高於日本、港澳、東南亞和南韓市場；更是今年入境旅遊成長的主力。[1131]另外，據統計去年陸客來台入住觀光旅館人數為 129 萬 9,043 人次，最多陸客入住的縣市為台北市、高雄市、桃園縣、屏東縣、花蓮縣，占比分別為 50.4%、16.9%、6%、5.3%、5.2%。而去年入住一般旅館的陸客共 634 萬 4,544 人，占所有旅客 12.23%，最多陸客入住的縣市為

[1129]李鋅銅，「蔡執政兩岸冷 台旅遊成長率低」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
[1130]李宜秦，「陸客人次屢破新高 5 月增幅達 8 成」，中國時報，2019 年 06 月 10 日。
[1131]李鋅銅，「陸客入境數破百萬 助台逃過墊底」，旺報，2019 年 06 月 11 日。

台北市、高雄市、新北市、桃園市、台中市。今年上半年陸客入住六都旅館人數前二名，分別為台北市 86.63 萬人次、高雄市 60.52 萬人次。[1132]

圖 6.1.3 來台旅客消費能力比較圖

資料來源：李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

然而，在中美第十二輪高級別經貿磋商在上海登場，北京備受美方壓力之際，台美關係則不斷提升，除了台美軍售及友台法案持續推進，蔡政府也表態歡迎美國印太戰略，對北京來說，蔡政府無疑傾向聯美抗中，[1133]因此，在香港「反送中」事件不斷抨擊北京的情況下持續惡化，促使中共再度決定懲罰台灣政府。中國大陸文化和旅遊部網站，海峽兩岸旅遊交流協會公告表示，鑑於當前兩岸關係，決定自 2019 年 8 月 1 日起，暫停 47 個城市大陸居民赴台個人遊試點。[1134]大陸國台辦發言人馬曉光 8 月 1 日解釋表示，多年來，大陸居民赴台旅遊對台灣旅遊及相關產業發展，產生了積極促進作用。民進黨當局不斷推進台獨活動，不斷煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重破壞了大陸居民赴台個人遊試點的基礎和條件。[1135]

大陸國家文化和旅遊部市場管理司司長劉克智 8 月 23 日表示，暫停 47 個城市大陸居民赴台自由行，是鑑於民進黨當局不斷推進台獨活動、煽動對大陸的敵意，挑動兩岸對立，嚴重破壞大陸居民赴台個人遊試點的基礎和條件，兩岸關係早日回到和平發展的正確軌道，大陸居民赴台旅遊才能夠盡快恢復正常

[1132]鄭鴻達，「陸客來台人數驟減 北市最傷」，經濟日報，2019 年 08 月 04 日。
[1133]羅印冲，「暗箭變明槍 陸施壓劍指美台」，聯合報，2019 年 08 月 01 日。
[1134]卜敏正，「大選效應 陸客人數下月起恐連 3 降」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。
[1135]藍孝威、陳君碩，「國台辦：綠挑動對立 破壞自由行」，旺報，2019 年 08 月 02 日。

健康的發展局面。[1136]不過，金門縣長楊鎮浯致電大陸國台辦關切，並與澎湖與連江府會正副首長拜會大陸國台辦主任劉結一後，大陸決定自 9 月 20 日起原本受大三通 47 個自由行城市暫停影響的福建省福州、廈門、漳州、泉州、龍岩；浙江省溫州恢復小三通自由行政策。[1137]

南投縣長林明溱指出，大陸全面停止自由行可能是因選舉敏感，怕被民進黨操作中國勢力滲透選舉。澳門理工學院名譽教授邵宗海則認為，北京為了避免是變相幫蔡英文在助選，以營造陸客踴躍赴台榮景，因此決定暫停自由行。[1138]但這項宣告時間因正值香港「反送中」的示威遊行熾熱之際，有沒有「項莊舞劍，志在沛公」的含意，值得深思。

圖 6.1.4　2016 年後陸客來台逐年減少示意圖

資料來源：李鋅銅，「兩岸冷凍中旅遊篇－陸客縮減急凍 旅遊業最長寒冬」，旺報，2019 年 08 月 28 日。

在對台灣經濟發展不利因素方面，主計總處副主計長蔡鴻坤指出，假設來台人數減少 50 萬人、每人平均停留 7 天、每天平均花費 188 美元來估算，總共會減少 180 億元的觀光收入，將影響經濟成長率（GDP） 0.1%。[1139]但是，主計總處的回應，完全低估了陸客消費對台灣經濟的乘數效果。暫停陸客自由行不只是主計總處所說的 180 億元，而會是 5 倍的 900 億或 1,000 億元，影響到的經濟成長率不是 0.1%，而是 0.5%，足以讓台灣今年的成長率從主計總處預估的 2.34%降為 1.84%，也就是讓「保 2」破功。[1140]

新時代智庫研究部主任顧立民指出，自由行陸客來台消費的對象較團客更為一般化，如旅館、商店、計程車等，影響最深的正是韓國瑜所說的「庶民經

[1136]李仲維，「來台自由行喊卡後 陸文旅部首度表態」，聯合報，2019 年 08 月 23 日。
[1137]張曼蘋，「確定 20 日鬆綁自由行 福建、浙江省 20 城市恢復金馬澎簽證」，聯合報，2019 年 09 月 16 日。
[1138]邵宗海，「禁自由行來台的警訊」，旺報，2019 年 08 月 01 日。
[1139]李鋅銅，「陸客商機破滅 旅遊業哀號」，旺報，2019 年 08 月 01 日。
[1140]社論，「陸客減少具乘數效果 恐重傷經濟」，經濟日報，2019 年 08 月 03 日。

濟」階層。[1141]台東縣觀光協會理事長潘貴蘭預估，9 月起全台旅遊業、餐廳、百貨公司恐難避免倒店潮。[1142]高雄六合夜市主委莊其章表示，攤商都不希望大陸暫停自由行陸客來台旅遊，現在夜市人潮比去年增加 4 成，其中不少是自由行陸客，若自由行陸客來不了，攤商恐會叫苦連天。[1143]

表 6.1.6　台灣因陸客限縮的產業影響一覽表

陸客限縮來台受影響產業	
產業	公司
飯店	晶華、國賓、六福、W-Hotel、君悅、寒舍等
餐飲、伴手禮	佳德、瓦城、85度C、統一超、漢來美食、鼎泰豐等
旅行社	雄獅、鳳凰、易遊網、易飛網等
航空公司	華航、長榮航、陸籍航空等
資料來源：採訪整理	經濟日報／製表

資料來源：江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸暫停自由行 觀光產業寒冬提前到來」，經濟日報，2019 年 08 月 01 日。

雪上加霜的是，大陸官方陸續調整團客來台配額，至今大陸已分三批公布 13 個省市陸客團的配額，9 月起來台大陸團客約剩 3 萬到 4 萬人次，不到今年 6 月 8 萬 7,300 人次的一半，與去年相比，則約砍二至三成。[1144]據移民署統計資料顯示，8 月來台陸客團客 8 萬 2,082 人、散客 8 萬 2,228 人，總數 16 萬 4,310 人。與上月比較，團客減少 1 萬 6,528 人、散客減少 5 萬 345 人、總數減少 6 萬 6,857 人，其中單日最高陸客共 1 萬 981 人、最低僅 1,162 人。[1145]10 月來台陸客為 11 萬 4,852 人次，較去年同月的 24 萬 1,823 人次，減少 12 萬 6,971 人次，成長率為-52.51%。由於陸客來台大減，儘管其他所有國家來台總人次有成長，但仍無法彌補流失的陸客，造成今年 10 月來台國際旅客總人次較去年同月減少約 2 萬人次。[1146]

黃正聰教授指出，陸客不來，台北、高雄損失最大。旅館公會全聯會理事長張榮南說，雖然北市會流失陸客客源，但北市房源較搶手，還有新南向、

[1141]顧立民，「陸卡自由行的經濟警訊」，中國時報，2019 年 08 月 05 日 。
[1142]江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸客自由行喊卡 觀光業：霸王級寒流來了」，聯合報，2019 年 08 月 01 日。
[1143]李宜秦、李鋅銅、崔慈悌，「陸客來台自由行喊停 半年少 70 萬人次」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。
[1144]李宜秦，「陸限台令衝擊 觀光業恐蒸發 233 億」，中國時報，2019 年 08 月 07 日 。
[1145]李鋅銅，「陸客減幅逾 80% 9 月就崩跌」，旺報，2019 年 09 月 03 日 。
[1146]李鋅銅，「陸客入境冷颼颼 旅館業凍傷」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

日、韓、歐美等國家旅客想要入住，應可有彌補效應，但讓他國旅客改入住北市，等於搶走其他縣市旅客，對其他縣市恐怕是雪上加霜。[1147]台灣觀光協會副理事長柯牧洲表示，台灣主要陸客接待前三大旅行社的接待量從每月 300 團，9 月接團量減為 20 團，單以三大旅行社推估，4 個月間便減少 2 萬 2,400 人。柯牧洲表示，小型購物店已開始發生倒閉潮；由於沒有佣金收入，旅行社須提高團費，如此又導致更招不到客人，導遊、司機、員工等恐遭大量解僱，旅行社則面臨變賣、縮編、合併、關門歇業等。[1148]依據目前陸籍航空公司已公告的減班航線，台灣受最大影響的機場主要是桃園和高雄。[1149]高雄市長韓國瑜 8 月 5 日指出，若以循環經濟估算，恐怕影響 1,000 億元。[1150]

對高雄市而言，大陸陸客政治性減量並非頭一遭，事實上，2009 年，被北京指控搞分裂的西藏精神領袖達賴喇嘛訪問高雄，中國旅行社就揚言要抵制高雄。接著，高雄電影節播放流亡的新疆維吾爾族領袖熱比婭・卡德爾（Rebiya Kadeer）為主角的紀錄片，中國大陸同樣祭出抗議活動。結果造成大陸觀光客取消幾百間旅館訂房，使得這個港口城市的旅館業蒙受不少經濟損失。高雄市觀光局長潘恒旭說，來高雄住宿的陸客約有 3 成是自由行，推估今年 8 月至明年 2 月，影響的陸客自由行住宿市場約 31 萬人次。倘若團客在年底也遭致限縮，仰賴陸客的領隊、導遊、業者、遊覽車和計程車司機的生計皆將受到影響。尤甚，陸客減少會直接影響兩岸的航企縮班次，47 個個人遊試點城市全部停簽後，將可能進一步縮減航班。現行兩岸往返航空公司航線已經明顯縮減。台灣其他的航空公司已砍去很多大陸二三線城市的航班，對航空業將是莫大的衝擊。[1151]山東航空 7 月初才復航的濟南到花蓮航線、青島到台中航線，不到兩個月都以「航班計畫調整」為理由，取消航班，連 7 月才首開寧波直飛高雄航線的春秋航空也不樂觀。[1152]

民主文教基金會執行長桂宏誠即指出，「國內旅遊」是陸客來台自由行的政治基礎，既然「九二共識」的政治基礎已遭腐蝕，暫停自由行無非是對台灣執政當局和民眾發出「警告」。[1153]對此，總統蔡英文 8 月 1 日正告北京當局把觀光客當作政治工具，只會讓台灣人反感；陸委會發言人邱垂正也指出，這再

[1147]李宜秦，「少了陸客 北市有國際旅客補位 縣市憂客源」，中國時報，2019 年 08 月 07 日。
[1148]李宜秦，「陸團客銳減 觀光業憂崩盤」，中國時報，2019 年 08 月 19 日。
[1149]李鋅銅，「陸客歸零倒數 冬季航班先遭殃」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
[1150]李宜秦、張理國、柯宗緯，「大刀砍 2 成 8 省市緊縮團客配額」，中國時報，2019 年 08 月 06 日。
[1151]林士清，「限陸客自由行的化學效應」，旺報，2019 年 08 月 07 日。
[1152]王思慧、蔡孟妤、余采瀅，「旅遊業者錯愕：心裡有譜 但沒想到這麼快」，聯合報，2019 年 08 月 09 日。
[1153]桂宏誠，「陸客第三方免簽 國安抓匪諜？」，聯合報，2019 年 08 月 08 日。

再證明是誰以政治因素干預兩岸人民的正常往來，是誰任意剝奪人民有基本遷徙與旅行的基本權利，該事件看得很清楚，不證自明。[1154]民進黨發言人李明俐表示，兩岸旅遊不該成為「以經逼政」的老把戲。[1155]遭到重創的高雄市長韓國瑜則強調，很清楚陸客對帶動台灣觀光產業的重要性，也再次證明兩岸關係和平穩定發展對台灣的重要性。[1156]

圖 6.1.5 今年陸客來台成長率變化

資料來源：李鋅銅，「台觀光慘業 一個月失血 51 億」，旺報，2019 年 10 月 29 日。

表 6.1.7 馬政府第二任前三年和蔡政府前三年觀光及一般旅館收入比較

項目	年度	觀光旅館總收入	較上一年成長金額	一般旅館總收入	較上一年成長金額
蔡政府	2018	592.4	+3.7	785.7	+21
	2017	588.7	−0.5	764.7	+18.8
	2016	589.2	+0.5	745.9	+3.6
馬政府	2014	587.1	+36.2	685.7	+116.5
	2013	550.9	+25.7	569.2	+47.7
	2012	525.2	+25	521.5	+61.7

資料來源：李鋅銅，「陸客入境冷颼颼 旅館業凍傷」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

以馬政府第 2 任前 3 年和蔡政府前 3 年的觀光和一般旅館總營收分析，馬政府在 2012～2014 年，每一年的觀光旅館收入至少都有 25 億元的成長，蔡政府上台後收入成長最多的是 2018 年，只較 2017 年成長 3.7 億元。若以 3 年總成長來看，馬政府第 2 任前 3 年觀光旅館總營收共增加 86.9 億元，蔡政府只有

[1154]呂佳蓉，「蔡：把陸客當政治工具 讓台人反感」，旺報，2019 年 08 月 02 日 。
[1155]彭婎琳，「下一步可能砍團客？張景森：對岸把遊客當子彈」，工商時報，2019 年 07 月 31 日 。
[1156]李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

3.7 億元，馬政府時期的收入成長是蔡政府的 23.5 倍。一般旅館部分也一樣。馬政府收入成長最少的一年是 2013 年成長 47.7 億元，比蔡政府 3 年來總和的 43.4 億元還多。3 年總收入成長馬政府是蔡政府的 5.2 倍。[1157]更有甚者，其他國家旅客有 9 成以上只停留北部，前往南部和中部都不到 10%；反觀陸客，前往北中南東的比例都超過半數，失去陸客不但整體觀光外匯減少，更讓各地原本就分配不均的觀光產業收入差異擴大。

參、大陸對台社會交流不利因素

對大陸國台辦前副主任、大陸全國台灣研究會副會長王在希 11 月 18 日於北大舉行的「中華文化論壇」上表示，過去長期以來國民黨推行的反共宣傳教育，台灣同胞本來對大陸就有一種恐懼、戒備和不信任感。近 20 年來，李登輝、陳水扁、蔡英文不遺餘力地攻擊、污衊、醜化大陸「沒有民主自由」，透過修改教科書灌輸台獨意識，使得台灣同胞尤其是年輕一代對大陸、對統一、對一國兩制，始終有一種疑慮、害怕甚至對立的情緒，年輕一代的中華民族意識、大中國情結越來越淡薄。[1158]深圳台商 A 君即在訪談中指出，許議長與韓市長年初來訪，韓市長拜會時還特別要求台商協會低調處理，可見得兩岸關係現在的敏感性。

另一方面，北京在社會交流方面的限制，也同時成為兩岸民間往來的一大障礙。在社會交流方面，美國外交關係協會高級研究員、亞洲部主任易明（Elizabeth C. Economy）在其書中指出，「北京正強烈約束公民社會的角色，禁止挑戰政府政策的權威人士或活躍份子出聲，在非政府組織內部安插黨的委員會，監督這些組織的活動，限制他們和外國對應組織的合作。」[1159]這顯示，兩岸在進行社會交流時，相對於台灣的自由開放，中國大陸不僅有政治限制，甚至還有政治統戰意圖，這種情況同樣造成高雄市與廣州、深圳與廈門等城市交流時，所將面臨的不利因素。

一、兩岸社會誤解問題

大陸國台辦發言人安峰山 6 月 12 日證實，為期一周的福建海峽論壇，由兩岸 80 多個單位和團體共襄盛舉，舉辦 60 餘場活動。國台辦表示，海峽論壇堅持民間性、草根性、廣泛性的定位，安峰山並強調，加強兩岸交流合作是兩岸

[1157]李鋅銅，「陸客入境冷颼颼 旅館業凍傷」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
[1158]許依晨，「不利統一原因何在？國台辦前副主任：台灣年輕一代」，聯合報，2019 年 11 月 20 日。
[1159]Elizabeth C. Economy, The 3rd Revolution: Xi Jinping and the New Chinese State (New York: Oxford University Press, 2018) p.184.

同胞共同的願望，有強大的民意基礎。[1160]根據《遠見》調查顯示，61.6%台灣年輕人在惠台措施後，會增加到大陸發展意願；18 至 29 歲年輕人在 10 年前認為，大陸對台最不友善，如今 180 度大轉變，反認為大陸最友善。另據台灣競爭力論壇調查，「泛中國人」認同達 65.8%，而「否定認同中國人」則下降至 22.3%。這顯示，大陸惠台 31 項措施做得愈仔細，加上大陸經濟社會持續發展，台灣青年和民眾會更理性面對大陸，也會越來越認同兩岸經濟社會融合對台灣利大於弊。[1161]

兩岸開放交流已逾 30 載，民間交流雖因政治因素有過低迷，但勢頭始終熱絡。2018 年，兩岸人員往來再創新高，超過 900 萬人次，其中台灣人民赴大陸 614 萬人次。1987 年至今，陸客來台累計超過 3,000 萬人次，台灣人民赴大陸累計更已超過 1 億人次，但陸客來台多以一次性觀光為主，台灣人民到大陸則更多是探親、投資、就業等多次往返且目的地相對單一的情況。依據行政院主計總處去年底公布的統計，2017 年國人赴海外工作人數共計有 73 萬 6 千人，較 2016 年增加了 8,000 人，並有 55%的人在大陸工作，約 40 萬 5 千人。[1162]

儘管如此，實際上到過大陸的台灣人民在 2,300 萬人口中的占比仍不高，且對大陸的印象多集中在局部區域，而陸客來台人數畢竟有限，加之媒體出於各自立場的選擇性報導，導致兩岸民眾之間仍存在不容忽視的「瞭解赤字」，[1163]導致兩岸社會對彼此誤解狀況仍然十分嚴重。更有甚者，陸委會 5 月 16 日所公布的民調數據，其中有 89.3%的民眾支持「台灣未來與兩岸關係發展，由台灣 2,300 萬人決定」；另外，83.6%民意則反對中共倡議的「一國兩制」。根據陸委會民調，89.3%的民眾表態支持台灣未來與兩岸關係發展，由台灣 2,300 萬人決定；7.6%的民眾表示不知道或無意見；表示反對者僅 4.2%。[1164]

同樣值得注意的是，《聯合報》兩岸關係趨勢調查發現，在 2014 年到 2018 年這五年期間，民眾西進就業意願由二成五攀升至四成三的高點後，今年急轉直下，有意願者降為三成六，少了七個百分點；願意到大陸創業的人，同樣在去年達到三成高點後，今年降為二成四，減少六個百分點。從職業和學歷來看，以高階主管、白領專業與大學以上學歷族群西進工作的意願較高，比率都超過四成；至於目前在學學生中，則有三成一不排斥前往大陸就業。

[1160]戴瑞芬「台下禁令 國台辦：逾萬台胞報名出席海峽論壇」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。
[1161]連雋偉，「民進黨築高牆 台青用腳投票」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
[1162]陳君碩，「澆綠擋居住證 不熄申領熱情」，旺報，2019 年 05 月 10 日。
[1163]本報訊，「藉榨菜事件縮減兩岸『瞭解赤字』」，旺報，2019 年 08 月 30 日。
[1164]中央社，「陸委會民調：89.3%台人認同台灣前途自決」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。

表 6.1.8　近年國人赴大陸就業意願變化一覽表

近年國人赴大陸就業意願變化

	99年	100年	101年	102年	103年	104年	105年	106年	107年	108年
全體	34	29	29	31	25	29	31	40	43	36
20-29 歲	49	32	40	48	40	32	30	53	55	43
30-39 歲	31	35	38	32	24	34	38	47	44	37
40-49 歲	33	33	26	31	26	30	35	47	45	43
50-59 歲	30	24	28	26	20	32	31	35	44	39
60 歲以上	25	20	16	20	18	19	24	25	33	24

註／表中所列為百分比，只列出願意到大陸工作之比率
資料來源／聯合報系民意調查中心
聯合報

資料來源：聯合報系民意調查中心，「民眾統獨立場 十年來變化不大」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

此外，願意讓子女到大陸念書的人由去年的四成四降為三成六；百分之九民眾願意搬到大陸定居，也比去年減少五個百分點。進一步分析顯示，民眾的大陸接觸經驗會直接影響工作或定居的意願，曾去過大陸、認識大陸來台人士者，都會提高民眾西進就業、移民或讓子女赴陸就學的意願。[1165]這顯示，兩岸之間社會誤解問題仍然困擾雙邊交流。

圖 6.1.6　2001 至 2008 年兩岸結婚、離婚對數統計示意圖

資料來源：羅印冲，「從 3 萬對跌破 7 千對兩岸通婚大退潮」，聯合報，2019 年 10 月 07 日。

[1165]聯合報系民意調查中心，「民眾統獨立場 十年來變化不大」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

兩岸自 1987 年恢復民間往來後，通婚數量逐漸增加，至 2003 年達到高峰，據台灣官方統計，當年兩岸通婚達 34,000 多對，此後逐年減少，並至 2014 年後跌破「一萬對」大關，去年兩岸通婚數量只剩 6,800 多對。也就是說，從 2003 至 2018 年，15 年間兩岸通婚銳減八成，出現「大退潮」趨勢。「中華兩岸婚姻協調促進會」理事長鍾錦明指出，現在大陸很多二、三線城市設施也很進步，就業發展空間巨大；反觀台灣經濟發展停滯，政黨惡鬥嚴重，看不到未來發展前景，且陸配權益經常淪為政爭下的祭品。[1166]

二、兩岸社團交流不利因素

大陸國台辦主任劉結一 7 月 4 日在天津出席第十二屆津台投資合作洽談會暨 2019 年天津台灣商品博覽會活動致詞時表示，6 月份以來，洪秀柱、郁慕明及高金素梅等台灣政界人士，先後率團到大陸，圍繞兩岸關係與民族復興主題，與大陸各界人士深入交換意見、開展對話協商，並「達成共同反對台獨分裂，攜手推進祖國和平統一進程」等多項共識。[1167]值得注意的是，「統戰」始終是中共「三大法寶」之一，毛澤東說：「統戰工作是最大的工作」；『習近平也說：「統一戰線無小事」，可知北京對統戰工作的重視。國立台北大學犯罪學研究所助理教授沈伯洋指出，中共統戰部及國台辦運作下，台灣已經長期遭到滲透，如里長、退將、地方宮廟等等的交流，甚至媒體的收買都為人所熟知。[1168]黃文志市議員即強調，應注意到中共統一及統戰外衣，內部藏有對台企圖，市府應該十分明確設定清楚底線。

前軍情局副局長翁衍慶即指出，在馬英九時期，兩岸交流密切，中共統戰較專注於政、商上層階級；但 2014 年太陽花學運驚醒中共當局，全面檢討對台政策，提出「三中一青」作為對台統戰新策略，開始強化對台灣基層、年輕人的統戰。2016 年以後中共中斷與民進黨政府的接觸，但加強了對台灣基層、民間的統戰。2017 年 3 月，中共再次調整對台政策為「一代一線」新統戰策略，顯示中共未來對台工作將向台灣青年一帶與基層一線傾斜。[1169]不過，翁衍慶談得不夠周延，儘管北京將重點置於青年與基層，中斷與民進黨高層往來，但卻持續與國民黨高層維持互動與交流，本段一開始所談及的洪秀柱就是最好的例子。

[1166]羅印冲，「從 3 萬對跌破 7 千對兩岸通婚大退潮」，聯合報，2019 年 10 月 07 日。
[1167]許依晨，「劉結一：跟洪秀柱、郁慕明達推進統一共識」，聯合報，2019 年 07 月 05 日。
[1168]沈伯洋，「針對人民『大腦』的攻擊」，收錄在曾韋禎，全面滲透：中國正在遙控台灣（台北市：主流出版，2019 年 09 月）頁 8。
[1169]翁衍慶，中共情報組織與間諜活動，頁 18-9。

中國大陸對台灣的滲透，從早期鎖定特定政商菁英，建立代理人模式，轉而成為面向所有基層組織及每位台灣民眾，透過無孔不入的網路、通訊系統，直接深入台灣人腦海，達到「入島、入戶、入腦」的目標。[1170]誠如中央研究院社會學研究所副研究員吳介民的研究所指出，中國大陸藉由操作與台商關係，建構跨海峽政商網絡，培養台灣的在地協力者，間接執行其政治目標。[1171]吳介民所列舉的所謂跨海政商關係網絡包含「連戰訪中團」、被稱為「國共論壇」的兩岸經貿文化論壇、原稱紫金山峰會的兩岸企業家峰會、博鰲亞洲論壇、海峽論壇、兩岸和評論壇、電電公會與遍布在全中國大陸高達 147 個台商協會。至於在地協力網絡，則涵蓋政治人物，如退休的顯赫政治人物、縣市首長、立法委員、各級議會議員等、新聞媒體、宗教界、文教機構、NGO 與社會團體、地方派系樁腳等。[1172]

更值得憂慮的是，美國目前相當謹慎應對中共在美國的間諜活動與其對國家安全的傷害。[1173]就我國而言，翁衍慶相當詳細說明北京是如何透過社會交流進行情報蒐集、間諜吸收與人員滲透。[1174]這不僅不利於兩岸之間社會的正常交流，更將危害國家安全，不能不予重視。

由此可以發現，屬於國民黨籍市長的高雄市，一方面必須面對中國大陸的統戰威脅，另一方面，則又必須面對國內對高雄是中共「在地協力者」標籤的指控兩重風險，在相當程度上影響兩岸城市交流正常往來，也讓「經濟一百分、政治零分」更加困難。同樣值得注意的是，英國牛津大學國際關係博士汪浩指出，今年中國大陸的股市表現不佳，深圳當地科技公司或新創公司立刻收縮，長期炒作過高的辦公樓與房屋物價，都遭受打擊。人口老化帶來的醫療社會福利保險、貧富差距都是深圳享有特權發展之後面臨的挑戰。[1175]深圳的社會問題，在在影響未來與高雄市社會交流的進行。社會交流的進行。

[1170]曾韋禎，全面滲透：中國正在遙控台灣（台北市：主流出版，2019 年 09 月）頁 21。

[1171]吳介民，「以商業模式作統戰：跨海峽政商關係中的在地協力者機制」，收錄在林宗榮、林宗弘主編，未竟的奇蹟：轉型中的台灣經濟與社會（台北市：中央研究院社會學研究所，2018 年 11 月）頁 676-719。

[1172]吳介民，「以商業模式作統戰：跨海峽政商關係中的在地協力者機制」，頁 692-694。

[1173]Mike Giglio, “China’s Spies Are on the Offensive”, The Atlantic, Aug. 26, 2019, （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.theatlantic.com/politics/archive/2019/08/inside-us-china-espionage-war/595747/?fbclid=IwAR2v2MQWHD9yE6PyFt2cLtzk3zjI6Wu4OsNpA0epVevxs8omjeIToi9qrfk

[1174]翁衍慶，中共情報組織與間諜活動。

[1175]「韓國瑜能在高雄複製『深圳模式』嗎」，英國 BBC 中文網，2018 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.akau.tw/?p=153079

三、滯陸台人問題尖銳

海基會資料顯示，2016 年迄今協處滯陸台人案件數量逐年增加，2016 年 32 件，2017 年 37 件，2018 年增加到 54 件，2019 年上半年（6 月 30 日）為止已有 22 件。3 年多來 145 件協處案件中，赴陸經商者有 76 件數量最多，占 52.4%，其次是受刑人有 23 件、占 15.9%，而無居所者有 13 件。以地區來看，協處滯陸台人多數都在東南沿海省份，廣東省數量最多，共 81 件、超過半數（55.9%），而其中台商集中地東莞市有 52 件，求助案件量遠超過其他省市。另外，福建省有 10 件，四川省 8 件，江蘇省及北京市各有 7 件。

海基會指出，在經營環境變化的過程中，有部分台商沒有及時轉型或外移，面臨經營的困難；有些台幹也因而失去了原有的工作，這些人在壯年時赴陸工作，20多年過去，陸續到了退休年齡，即使能留在大陸勉強找到謀生之計，但因缺乏社會保障，只要一生病，問題就會浮現。另外，針對協處類型方面，疾病因素的案例有62件（42.8%），死亡有34件（23.4%），因案服刑期滿22件（15.2%）。大多數個案都同時有證件逾期或遺失、無經濟能力、生活難以自理等因素。[1176]

四、媒體交流不利因素

台灣大學新聞研究所教授張錦華指出，中共對台灣媒體統戰，可以稱為「輿論控制六部曲」，亦即所有權併購、介入人事編採操控、廣告利益與人脈經營，另外和有駭客攻擊輿論述心理戰。[1177]根據何清漣的研究，中共滲入台灣媒體業，開始於本世紀初。如果以方式的變化來區分，可以 2008 年為界，在此之前採用迂迴繞道的方式，多借道海外中資入股台灣媒體。之後，則由投資大陸且與中共政府關係相當密切的台商出面收購媒體。[1178]曾任《經濟日報》副總編輯的楊士仁指出，台灣情治單位在一份題為「國內報社、雜誌、電視台等媒體接受中共或中資資助續況」的報告中提及，疑有中資資助及中國大陸力量介入台灣的 17 家媒體，包括平面媒體 8 家、電子媒體 4 家、週刊 3 家、出版社 1 家及科技雜誌社 1 家。其中最知名的當屬中國時報文化事業公司，《聯合報》系、TVBS 與北京的關係也很密切。上述由北京案中控制的中資台媒，對台灣政治轉向其了極其重要的作用。[1179]2010 年監察院吳豐山監察委員在超過半年的

[1176]許昌平，「滯陸台人協處案例 台商最多」，旺報，2019 年 10 月 06 日。
[1177] 何清漣，紅色滲透：中國媒體全球擴張的真相（新北市：八旗文化出版社，2019 年 03 月）頁 158。
[1178]何清漣，紅色滲透，頁 161。
[1179]轉引自何清漣，紅色滲透，頁 162-3。

調查後，確認中共政府以置入新聞的方式，購買台灣報紙版面，對陸委會提出糾正案。

更有甚者，假新聞已經成為全球訊息傳播所關切的議題，確認偏誤和線上滿足（online gratification）的旋風，可以飛快動員數百萬人，亦能摧毀市場、顛覆選舉，或者推著國家瀕臨戰爭邊緣。[1180]中國大陸利用微博、微信和知名的「內容農場」（content farms，亦稱內容磨坊，content mills），把大量假新聞投向台灣，意圖破壞對蔡政府的支持。特別是內容農場，北京當局付錢給使用者，讓它們製造假新聞，有效地滲透台灣的媒體，而傳播假新聞的包括傳統媒體，以及像臉書這類網路平台，還有像 LINE 這樣的應用程式。有些網站的目標是直接攻擊蔡總統，有的則不斷把台灣說成「鬼島」，意圖破壞年輕人對台灣前途的信心。[1181]

根據瑞典哥登堡大學主持的 V-Dem 資料庫，在 4 月釋出的年度調查資料，針對全球各國假訊息攻擊的程度進行調查，在 179 個國家或地區中，台灣是接受來自外國政府或其代理人的假訊息最嚴重的國家。[1182]根據寇謐將的說法，蔡總統過境停留洛杉磯，以及 2018 年台灣和薩爾瓦多斷交期間，同時有多達 5 則假新聞在藍營媒體傳播，光是澄清這些假新聞就要耗掉政府官員一天多數的工作時間。寇謐將指出，中國共產黨寄望台灣的配合媒體能夠扮演「傳播站」的角色，把中國大陸製作的關於台灣的假新聞傳播出去，並切由於台灣媒體缺乏查證事實的能力，如此就能確保「假新聞」會流入台灣媒體的消息流之中。

中國大陸藉著網際網路的流通性發佈「假新聞」，導致臉書、推特和 YouTube 必須刪除北京用來散布有關香港民主抗爭活動假消息的帳號。微軟旗下的 LinkedIn 也是散布假消息的工具，但更重要的，它是吸收間諜的理想平台。因為 LinkedIn 的 6 億 4,500 萬用戶，北京特務通常透過包括 LinkedIn 在內的管道，把想吸收的對象請到中國大陸，有時以徵才公司做為掩護，表示會付錢請他們演講、提供諮詢或協助研究。特務再從這些活動中與他們建立關係。曾被鎖定為吸收對象的丹麥前外交部官員巴瑞洛—普萊斯納（Jonas Parello-Plesner）表示：「中國人想要與政界、學界和商界精英建立關係。」[1183]

然而，另一方面，中國大陸則嚴格管控自身網際網路。雖然在 2000 年代初期，中國大陸出現獨立的部落客社群，但到了 2013 年，最高領導人習近平當權，情勢跟著突然逆轉。這一年中國大陸的最高人民法院裁定，個人散播的

[1180]P. W. Singer, Emerson T. Brooking,p.216.
[1181]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）頁 99-101。
[1182]林倖妃，「輿論戰爭@台灣」，天下，第 671 期，2019 年 04 月 24 日-05 月 07 日，頁 62。
[1183]「徵才為掩護…紐時：中國利用 LinkedIn 海外吸收間諜」，世界日報，2019 年 08 月 29 日。

「網路謠言」，如果點擊瀏覽的網路用戶數達到五千名，或轉載分享超過 5,000 次，會面臨誹謗指控，並可能判處三年監禁。[1184]在中國大陸，僅僅只是壓制公眾意見是不夠的，國家還必須積極塑造公眾意見。2004 年開始，中國大陸省級部門已經動員大批官僚和大學生，發表關於政府的正面、積極報導。此外，中國大陸所有的防火牆、監視、關鍵字審查、拘捕，以及群眾外包的宣傳者，目的全是要讓 14 億人民的意識，與國家的意識融為一體。雖然有些人可能視其為歐威爾風格（Orwellian），但其實與它有更多共通之處的，是中國共產黨創始人毛澤東所說的群路線」。[1185]

根據世界新聞自由指數（World Press Freedom Index）2017 年的排名，中國大陸在 180 個國家中排名第 176 位，保護新聞記者委員會（Committee to Protect Journists）也指出，大陸記者坐牢人數排名高居全球第二位，僅次於土耳其。2016 年初，習近平視察幾家中國大陸新聞機構，告訴編輯部的工作人員，大陸媒體「必須愛黨、護黨、為黨」。之後，習進一步高調宣傳媒體必須「姓黨」。

五、宗教交流仍缺自由

中共建政以降，宗教一直是被致力改造的對象。除了官方認可的佛教、道教、基督教、天主教與伊斯蘭教等五大宗教外能繼續在宗教領域開展有限的活動外，其他各種形式的宗教及團體都被視為封建迷信、反動會道門而遭到政治打壓及取締。即便是五大宗教的發展，也被嵌入黨國「一元化」的宗教控管體制內，在教義、組織、人事方面，接受黨的領導與改造。[1186]儘管鄧小平掌權之後，大陸宗教活動有明顯的開放，但與台灣所認知的宗教自由仍相距甚遠。

當下的中國大陸正處於新領導人銳意開創的「新時代」，近年的發展，說明黨國已將宗教復興視為一種意識形態的競爭及威脅。從浙江、河南省的強拆十字架運動、各地禁止十八歲以下未成年參與宗教活動、針對家庭教會的打壓及取締、嚴禁黨員參教信教、新疆的「再教育營」等，在在說明，習近平出於強化意識形態鬥爭及國家安全的考慮，正將中國大陸帶往極權體制的道路。[1187]美國副總統彭斯（Mike Pence）10 月 24 日在華府庫威爾遜中心（Wilson Center）發表演說，回顧過去一年美中關係，並期許未來。主題涉及美中關

[1184] P. W. Singer, Emerson T. Brooking, LikeWar: The Weaponization of Social Media (New York, N.Y.: Houghton Mifflin Harcourt, 2018)p.162.

[1185] P. W. Singer, Emerson T. Brooking, LikeWar: The Weaponization of Social Media (New York, N.Y.: Houghton Mifflin Harcourt, 2018)p.163-4。

[1186]Ian Johnson, The Souls of China: The Return of Religion After Mao (New York, N.Y.: Pantheon,2017) p.16.

[1187] 同上。

係、新疆人權、宗教自由、香港問題，以及對台灣的支持，並且批評美國商界對中國利益低頭的綏靖態度。彭斯除了嚴厲批評中共迫害新疆維吾爾族人，並提到美國政府最近對參與新疆迫害的中共官員與企業的制裁。[1188]美國國務卿龐培歐 11 月 26 日在國務院舉行記者會表示，各界都看到最近公布的「新疆文件」，詳細介紹中國共產黨對新疆維吾爾族及其他穆斯林少數民族的殘酷拘留和鎮壓；報告內容符合大量證據，顯示中共對遭到大規模拘押的人施行虐待，並侵犯人權。他也指出，中共的目標不僅是穆斯林，基督徒、藏人和其他少數群體，也感受到中共的高度壓制。[1189]

早在 2018 年初，德國的新疆問題專家鄭國恩（Adrian Zenz）就在接受德國之聲采訪時表示：「對於再教育營問題，北京不會給出任何說法。這也說明這一問題是多麼棘手，畢竟毛澤東當年建立的勞教制度已經於 2013 年被正式取消。中國人顯然也無法為建立再教育營找到合理的借口，畢竟這已經遠遠超出了反恐的範疇。」

2018 年 8 月開始，新疆「再教育營」的問題漸漸引起了國際社會的廣泛關注。聯合國消除歧視委員會稱，新疆的狀況「令人警覺」，因為有報道指出當地建立起了覆蓋廣泛的監控系統、維吾爾語言受到廣泛限制以及大批穆斯林民眾遭到關押。出席聯合國相關會議的中方代表胡聯合則否認「再教育營」的存在，但他承認一些有輕微犯罪情節的人會被送進「職業培訓中心」接受教育和培訓。與此同時，新疆也出台相關法律，一邊嚴厲打擊各種形式的極端主義。

北京宣稱，當局采取的各項措施都是符合本國法律的。但西方專家對這一說法並不認同，柏林墨卡托中國研究中心中國法律問題專家德林豪森（ Katja Drinhausen）表示：「2018 年底新疆出台的打擊極端勢力的相關法規細則中，對於'具有極端主義言行'者，並沒有要長期剝奪其自由的規定。」「而近期披露的中國內部文件卻顯示，新疆恰恰建立起了一種長期關押制度，相關人士通常會被關押一年。」德林豪森指出，即使按照中國的法律規定，也只能依據全國性法規實施限制人身自由的措施，這在中華人民共和國憲法、立法法以及刑事訴訟法中都有明確規定。她說：「中國沒有任何法律允許出於思想改造的目的，長期剝奪相關人士的人身自由，將他們關入封閉設施。」

倫敦國王學院的法律專家皮爾森（Eva Pils）更指出，依照中國刑法第 238 條的規定，非法拘禁屬於犯罪行為。而「國家公職人員濫用職權實施非法拘

[1188]吳介聲，「彭斯『鐵幕演說』2.0：僅憑經濟參與，無法改變中共威權體制」，聯合報鳴人堂，2019 年 10 月 25 日。（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.udn.com/opinion/story/120611/4125866

[1189]張加，「龐培歐主動提新疆文件 籲陸放人」，聯合報，2019 年 11 月 28 日。

禁」，則將面臨最高量刑的處罰。綜上所述，皮爾森認為，中國當局有關新疆"再教育營"有法可依的說法，顯然是無法自圓其說的。德林豪森表示：「中國政府之所以堅持新疆相關措施合理合法的說法，是因為他們根本不承認剝奪自由的指控。」西方媒體披露的資料使中國政府的說法不攻自破，但北京政府的宣傳顯然在國內相當有效。德林豪森說，中國政府實施信息封鎖，使民眾無法了解新疆的真相。「當地了解實際情況的人都被明令禁止向外界傳遞信息。內部文件披露出的信息顯示，並非所有當地干部都看好官方的治疆措施。甚至有人試圖違抗上級命令而遭到懲處。」然而，中國大陸是國際反酷刑公約的簽約國，而新疆再教育營及其審訊方式都明顯違反了國際反酷刑公約的規定。有鑑於此，包括英國德國在內的西方政府要求中國盡快允許「國際獨立觀察員」前往新疆實地調查，但可以想見，北京政府並不希望就此展開任何獨立調查。[1190]

美國國會通過新疆人權法案後，大陸八個部門，包括大陸全國人大外事委員會、全國政協外事委員會、外交部、國家民族事務委員會、國家反恐辦，以及新疆自治區政府、區人大常委會、區政協等接連發聲，譴責美方。大陸外交部副部長秦剛 11 月 4 日召見美國駐北京使館臨時代辦柯有為，就美國會通過新疆人權法案提出嚴正交涉與強烈抗議。秦剛指出，陸方捍衛國家主權、安全、發展利益的決心堅定不移，任何企圖挑撥中國民族關係、破壞新疆繁榮穩定、遏制大陸發展進步的圖謀都注定要失敗。[1191]

值得注意的是，相較於從西方舶來傳入的天主、基督與伊斯蘭教，在台灣傳統民俗信仰範疇裡，所有的神話典故與神祇幾乎都能與中國文化聯繫，容易引導至「兩岸一家親」的溫情結論。於是乎，最接地氣的宮廟組織，理所當然地成為了執行「入島、入戶、入心」計畫的最佳代理人。中國大陸對台單位，對台灣基層社會瞭解可謂相當透澈精準。根據 1990 年《中新社》報導，自台灣開放探親以來，赴福建莆田湄洲島媽祖廟謁祖進香的台灣人士不斷增多。海峽兩岸宮廟歷經 30 年的密切交流後，關係緊密到去年 11 月 18 日在福建省莆田市舉辦的第 20 屆中國湄洲媽祖文化旅遊節來說，即吸引台灣 60 多家宮廟，逾百名信眾參加。然而，中國大陸這類官辦的宗教慶典，從來就不是只有拜媽祖、求平安那麼單純素樸。當天莆田市委書記林寶金在開幕式致辭時即表示「莆田將以媽祖文化為紐帶，密切兩岸經貿合作和民間往來，促進兩岸同胞心靈契合」云云。中國也能透過宮廟交流，「繞過」穿梭兩岸的政治買辦，得以更直接、更精準地隨時掌握相關情資。[1192]

[1190]德國之聲，「專家：新疆『再教育營』違背中國法律」，聯合報，2019 年 12 月 04 日。
[1191]呂佳蓉，「美眾院通過新疆法案 大陸 8 部門接連轟美」，聯合報，2019 年 12 月 05 日。
[1192]羅承宗，「宗教組織無法管，宮廟成中國統戰死角？」，聯合報鳴人堂，2019 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.udn.com/opinion/story/12705/4147279

在高雄與對岸城市社會交流上，李雅靜市議員認為，兩岸城市市民間應多些交流及瞭解，自己彼此更進一步的包容與認識，才能化解敵意，去除統戰疑慮。陳若翠議員則提醒，高市交流與合作需依據現行法律進行，同時也需防範「民粹」操作所阻礙，不能再有「鎖國鎖市」的作法。

肆、大陸對台文教體交流的風險

台大新聞系教授張錦華指出，2018 年由美國智庫、國會或政府發表幾項報告，直接揭露了中國大陸「學術間諜」、由中共出資和影響的「孔子學院」、「中國研究中心」，以及收買人才的「千人計畫」等，如何利用美國的開放社會，出鉅資打造平台，伸長臂監控異議者、壓制談論「六四」、台灣、新疆、法輪功等議題，利誘和影響美國政策和意見領袖。[1193]本研究計畫助理研究員張蜀誠博士曾在國防部總政戰局所舉辦的研討會針對中共對台「銳實力」指出，我國不僅比其他國家更早受到「銳實力」影響，而且在文化、教育與體育等方面都受到衝擊。

一、文化交流不利因素

兩岸關係的冷凍、冰封，已經從政治、經濟，一路蔓延到了文化領域。[1194]中共銳實力運作於台灣的案例可謂包羅萬象，例如，中國大陸能源大企業「中國華信」旗下組織的「中華能源基金委員會」便積極舉辦會議、研討會、論壇和各種「文化」活動，由一些學者和年輕人在其中充當親北京和以中國大陸為中心的宣傳主力。中國華信的另一個旗下組織「中國文化院」，在過去幾年，已經舉辦過多場海峽兩岸論壇。這樣的盛會，加上主辦單位負擔旅費和提供贊助，吸引很多人參加，因此，台灣方面的出席者就會自我控制言論，以便在將來還能獲邀，或是未來舉辦相關活動時可以得到補助。文化、茶、文學、視覺藝術、電影和佛教全都可以提供政治戰的舞台，並且很容易就經由它們滲透進入台灣社會。[1195]美國外交關係協會亞洲部主任易明指出，北京正透過持續成長的媒體、孔子學院以及政府附屬的學生組織來輸出其政治價值，另一方面卻嚴格限制外國文化、媒體與公民社會互動的機會。[1196]同樣的情況也發生在兩岸文化交流上。

[1193]張錦華，「警惕中國的銳實力」，收錄在何清漣，紅色滲透，頁 11。
[1194]主筆室，「更該珍惜金馬獎」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。
[1195]寇謐將（J. Michael Cole）著，李明、劉燕玉譯，島嶼無戰事：不願面對的和平假象（台北市：商周出版社，2016 年 02 月）頁 141。
[1196]Elizabeth C. Economy, The 3rd Revolution: Xi Jinping and the New Chinese State (New York: Oxford University Press, 2018) p.184.

本研究案共同主持人余元傑教授指出，北京為了懲罰南韓設置薩德系統，因而發出「限韓令」，不僅叫停韓星參與的活動，演出的戲劇、電影、綜藝節目也被刪或延播，甚至有些韓星拿不到簽證無法到大陸演出。[1197]中共銳實力同樣也運用在台灣演藝人員身上。早在 2016 年台灣總統大選前夕就爆發「周子瑜」事件，起因是周子瑜揮動中華民國國旗遭到舉報台獨，並因此最終在不情願的情況下發表道歉聲明，成為兩岸文化交流的風險案例。2016 年 6 月，中共共青團指控由演員轉為導演的趙薇起用支持法輪功的台灣演員戴立忍出任新片《沒有別的愛》男主角。此外，由於「政治敏感」問題，台灣導演吳念真被迫無限期延後他的舞台劇《人間條件三》在中國大陸的巡迴演出。不久之後，大陸網民開始攻擊台灣藝人，強迫他們公開表台自己是「中國人」，不是台灣人。面對這樣的壓力，女演員宋芸樺表示「身為中國人我感到自豪」，但這顯然是在壓力下做出的表態，以確保她在大陸的演藝生涯不會遭殃。[1198]

到了 2016 年年底，北京文化部發佈的一份「黑名單」，據說包含台灣、香港和日本 55 位演藝人員，同樣也是因為政治理念的問題。被當作攻擊目標的台灣歌手，其歌曲從大陸網路巨擘阿里巴巴、騰訊、百度和網易等串流網站移除。[1199]

更有甚者，過去儘管兩岸關係也曾歷經李前總統「兩國論」，陳前總統「一邊一國」、「公投制憲」等風波，但大陸都不曾由官方正式、公開要求大陸影片和電影人不得參與金馬獎。[1200]然繼暫停陸客赴台自由行後，大陸國家電影局 8 月 7 日也宣布，暫停大陸影片和人員參加今年在台北舉行的第五十六屆金馬影展。國台辦副主任龍明彪表示，此一禁令是因兩岸情勢所致，「因台灣的政治生態關係和民進黨蔡英文政府」。[1201]對此，總統府發言人丁允恭表示，文化無國界，藝術更不應該有政治藩籬，無論持任何理由，阻止藝文工作者參與金馬獎這樣鼓勵自由創作、歡迎多元觀點的電影界盛會，都不是聰明的決定。[1202]

[1197]余元傑，「中國大陸反制『薩德』策略：三戰觀點，空軍學術雙月刊，第 669 期，2019 年 04 月，頁 100。

[1198]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）頁 97-8。

[1199]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2，頁 96-7。

[1200]林則宏，「交流中斷！蔡總統陸客政策 退回「蔡主委」時期」，聯合報，2019 年 08 月 08 日。

[1201]許依晨、賴錦宏，「北京再出手 暫停參加金馬獎：下禁令因蔡政府」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。

[1202]林敬殷，「陸禁參加金馬獎 總統府：對中國人民感到不捨」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。

大陸兩岸關係和平發展協同創新中心主任、廈門大學台灣研究院政治所教授劉劉國深指出，「台灣部分藝人太熱衷於政治，對複雜的兩岸關係缺乏準確認知，利用藝文場合做政治文章，此舉對兩岸關係沒有正面幫助。」[1203]更甚者，大陸的金雞獎，過去是採各地巡迴方式舉行，但今年決定將長期定址廈門，與台灣互別苗頭。[1204]此外，今年有不少兩岸民間文化交流，紛紛無預警取消，無論是書畫展，還是花博園藝的考察，且多為陸方取消赴台。以此觀之，陸方顯然有意降低對台交流層級與次數，逐漸縮減赴台人數。[1205]

二、教育交流的不利因素

在兩岸教育交流方面，可分從「淘空台灣人才」與「陸生來台減量」兩個主要方面進行分析：

（一）淘空台灣人才

在中共「一代一線」與惠台 31 項措施之下，中國大陸，包括本研究所針對的廣州、深圳與廈門市等，都大幅放寬台生入學標準，並給予准當地學生待遇，以吸引更多台灣地區學生前往就讀，以利改變青年「天然獨」的狀態，同時也因為優秀的人才而有利於大陸自身的經濟、社會與文化等範疇之發展。嘉南藥理大學陳明德副教授在第二次「專家會議」上指出，大陸 31 項惠台政策，已經產生了若干「磁吸效應」，對於台灣年輕學子的就學、就業的確有了紓困的利基，但是人才的流失也同時在進行中。

這方面，可以看到過去 10 年來大陸對台招生從學費、獎學金到錄取門檻一再放寬。2006 年大陸教育部宣布台生學費比照本地學生，也就是每年 5,000 元人民幣之譜。同一年大陸也宣布單獨成立「台灣學生獎學金」，台灣學生不用再跟港澳學生搶，額度是大學部學生從 4,000 元人民幣至 2,000 元人民幣不等，碩士生從 6,000 元人民幣至 3,000 元人民幣不等，博士生從 8,000 元人民幣至 4,000 元人民幣不等。2017 年該獎學金又加碼。同時，2011 年起大陸開始採計學測成績，免試招收台灣學生，且門檻一降再降，從第一年的總級分頂標，第二年立刻降到前標，到 2018 年降為總級分均標，等於一半以上的台灣學生都有機會申請陸校；今年台灣學測改為 5 科選考且至多採計 4 科，不再有總級分的概念，大陸則乾脆把對台招生門檻降為「國英數單科均標」，粗估至少 7 成以上台灣學生符合資格。[1206]

[1203]藍孝威，『陸堵藝文交流 防有心人政治操作』，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
[1204]陳君碩，「白紙黑字公告 顯兩岸嚴峻」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
[1205]洪肇君、陳君碩，「陸擴大限縮 兩岸文化交流恐斷」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
[1206]簡立欣，「蔡政府瘋狂反中 台生用腳投票」，旺報，2019 年 02 月 22 日。

同樣值得關注的是，美參議院 11 月發布《對美國研究界的威脅：中國的人才招聘計畫》報告：譴責中國以「千人計畫」招募華人學者，非法「滲透」並竊取美國實驗室的「知識產權」高端科研成果；批評聯邦機構在中美博弈中「敵友不分」、浪費公共財政的失察之責；並以 14 條「反制建議」制定「打擊非法轉移美國智力資本」的全面戰略。[1207]同樣，大陸對台 31 項措施鼓勵台灣專業人才參與北京國家級「千人計畫」，以吸引台灣高端人才。大陸國台辦發言人朱鳳蓮 11 月 27 日表示，台灣目前已有 72 名專家學者加入「千人計畫」，在大陸大專院校任教的台籍教師有一千六百多人。[1208]

同時，中國大陸對台「融合發展」大戰略，也將吸引台灣高教人才赴陸是視為重點，第 30 條即明言：「鼓勵台灣教師來大陸高校（大學）任教，其在台灣取得的學術成果可納入工作評價體系。」大陸權威學術期刊目錄「中文社會科學引文索引」（Chinese Social Sciences Citation Index，CSSCI）於 7 月 11 日就確定將 15 個學科、30 種台灣人文社科類學術期刊納入資料庫。稱此是為赴陸工作台灣人的學術成果納入工作評價體系創造更有利條件，[1209]但顯然就是中共「學術融台」策略的進一步延伸。

上述惠台措施對台灣與高雄都存在不可忽視的風險，特別是在台灣所需要的各項人才方面。近幾年，台灣高技術人才陸續被大陸高薪挖角，學術交流基金會執行長那原道也估計，約有 50 萬名台灣人被高薪誘惑轉赴大陸工作，[1210]在「千人計畫」方面，科技部次長許有進 6 月 10 日表示，初步清查結果，有 7 名研究人員參與，其中 2 位已離職到對岸工作，這些研究人員都是領過科技部補助的計畫，有擔任過教職者，也有計畫型的研究人員。科技部會將名單提供給陸委會。教育部長潘文忠指出，行政院已組專案小組調查中，除了退休教授，甚至有教授等現職教育人員 6、7 人，還有科研機構現職人員。[1211]

值得注意的是，2018 年 6 月 6 日，美國參議院小組委員會曾舉行題為「千人計畫：中共滲透和利用美國學術界的運動」聽證會，披露中共對美國進行間諜戰的內容。美國國防及情報官員在聽證會上表示，中共通過「千人計畫」吸

[1207]關照宇、崔悅音，「川普全面遏制中美人文交流」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
[1208]呂佳蓉，「國台辦：目前台灣 72 專家 加入千人計畫」，聯合報，2019 年 11 月 28 日。
[1209]楊家鑫 張鈞凱，「陸啟動「學術融台」 兩岸攻防高教人才」，多維，第 045 期，2019 年 08 月 01。
[1210]崔慈悌，「台美合作培育人才 防大陸挖角」，中國時報，2019 年 08 月 27 日 。
[1211]劉麗榮，「科研人員遭中國吸納，科技部初步清查有 7 人」，科技新報，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://technews.tw/2019 年 06 月 10/7-researchers-participated-china-thousand-plan/?utm_source=fb_tn&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR3GypLn8mz-KMfZwlmEmaPFvz9aUt8rgM-dj71GfCNacQL5uD4Cu50zc20

引在美國受教育和工作的科技人才，其目標是通過合法及非法的手段將美國技術、智慧產權和知識轉移至中國大陸，形成強大的國家競爭力。[1212]

除惠台 31 條之外，大陸國台辦 11 月 4 日加碼宣布對台 26 條措施，以市場經濟利益或在陸工作、學習、生活便利措施等拉攏台商與台灣民眾。國安會祕書長李大維認為對台 26 條帶來的效果相當有限；真正威脅台灣的，是對岸挖角高科技人才、竊取商業機密、資通智慧財產，這是目前北京迫切需要，台灣也必須嚴加看管。[1213]這也是高雄市在與廣州、深圳與廈門等大陸城市進行交流，所必須面臨的不利因素。

（二）陸生來台減量

自 2011 年首度開放陸生來台就讀學位以來，馬政府任內陸生人數穩定成長，直到 2016 年政黨輪替後，兩岸關係陷入冷對抗，政治氣氛不佳，連帶影響陸生來台就學意願因此漲幅趨緩。對此，儘管蔡英文總統於 2017 年國慶文告中指出：「從 2011 年開放陸生來台以來，我們看到兩岸年輕人可以一起生活、一起學習、一起思考。在相處過程中，他們對彼此成長背景的差異有所理解，也對一起打造更美好的和平世界，培養一些默契。」依照教育部公布的最新數據，2018 年度陸生來台攻讀學位人數第一次出現負成長率。但論及境外生來源國家地區，大陸地區學生依舊占最大宗，加總 9,006 名學位生及 2 萬 597 名研修生，在台陸生人數達 2 萬 9,960 人，在境外生總體占 23.6%。

國家政策研究基金會高級助理研究員、中華戰略前瞻協會研究員兼副祕書長盧宸緯統計歷年陸生招生人數指出，受兩岸官方互動不佳，台校招收陸生配額也大幅減少。據教育部統計，2011 年在台就讀學位的陸生共 928 人，此後逐年成長，2012 年為 1,864 人，2013 年為 3,554 人，2014 年為 5,881 人，2015 年為 7,813 人，2016 年為 9,327 人，2017 年為 9,462 人，2018 年為 9,006 人。即便在台就讀學位的陸生總人數逐年增加，2016 年政黨輪替後，增幅已趨緩。

[1212]蕭雨，「美國國會重量級議員：中國學術滲透不是間諜小說，是美國當下的現實」，美國之音，2018 年 06 月 09 日， www.voachinese.com/a/chinese-infiltration-us-academies-20180607/4429885.html

[1213]蔡宗霖，「李大維：26 條對台影響 相當有限」，旺報，2019 年 11 月 08 日。

表 6.1.9 近五年陸生來台就學人數一覽表

近5年陸生來台就學人數一覽表

陸生類型 / 年度	大陸學位生	大陸研修生
2014	5881人	27030人
2015	7813人	34114人
2016	9327人	32648人
2017	9462人	25824人
2018	9006人	20597人

製表：李侑珊　資料來源：教育部

盧宸緯依照官方數據統計，2012 年陸生在台就讀學位的總人數成長率達 100%，2014 年則降至 65.48%，2016 年持續降至 19.38%，2017 年則是政黨輪替後的第一年，陸生來台就讀人數成長率僅剩 1.44%，2018 年則首度出現負成長率，呈-4.82%。回顧台灣歷年招收大陸學位生的名額數，在 2011 及 2012 年皆為 2,141 人，2013 年起逐年增加，2016 年達 5,200 人，但 2017 年起兩岸氣氛不佳，學士班名額大幅限縮，總名額亦縮減至 4,000 人，2018 年再度降至 3,800人。至於報名率，學士陸生核定招生名額雖減少，2011 年至今，陸生總報名在2012 最高達 122.79%，其次為 2015 年 108.38%。[1214]

今年陸生來台就讀學士班 7 月 5 日放榜，據大學校院招收大陸地區學生聯合招生委員會統計，今年教育部核定 91 校、780 個學系，開出 800 個招生名額，最後有 70 校錄取 732 人，招生達成率 91.5%，較去年減少 1 名，錄取人數和招生名額持續探低，[1215]並未再減少；不過去年陸方首次祭出的「訂定各省市陸生名額」，今年仍維持，看來陸方打算繼續讓台灣招陸生時「穿小鞋」。[1216]

文化大學政治系副教授楊中立說，特別對私立大學來說，陸生學士班是招生主力，但學士陸生招生員額逐年下探，前景不樂觀。[1217]實踐大學校長陳振貴為，政黨輪替在台灣已經成為常態，若真的政黨輪替，民間交流應該不會有改

[1214]李侑珊，「政策限制 陸生來台就學 CP 值不高」，旺報，2019 年 02 月 02 日。
[1215]李侑珊，「陸生學士班放榜 錄取數仍探低」，中國時報，2019 年 07 月 06 日 。
[1216]簡立欣，「陸生來台學士名額不變 有省市限制」，旺報，2019 年 05 月 10 日 。
[1217]李侑珊，「陸來台攻讀學位 去年首見負成長」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

變，但是陸生政策，因為牽涉到兩岸主體認同，國民黨如果重新執政，陸生這個部分大學端是「比較期盼也比較看好」，包括學位生和研修生名額都可能會增加，雙聯學位可能會落實，例如不需要台生再去考一個港澳台聯招等等。[1218]有趣的是，儘管目前兩岸關係冷，不過碩博陸生來台的報名人數卻未受到影響，反而比去年 2,078 人、前年 1,829 人還要多，來到 2,483 人。[1219]

就高雄而言，高雄師範大學校長吳連賞教授在本研究案第一次專家會議中指出，蔡政府執政之後這兩三年來，無可諱言的，產官學方面的交流都呈現明顯收縮現象。例如高師大學位生每年都招滿，但交換生一年比一年減少，從最多 150 人到現在最多不到 70 人。國台辦對於兩岸教育交流的關門效應，對台灣而言是相當不好的現象，特別是對於台灣各院校國際化與現代化發展相當不利。

三、體育交流不利因素

兩岸關係不佳，同樣也波及台海間的體育交流活動。首先，中國大陸再度杯葛我國所主辦的國際賽事。2018 年 7 月，東亞奧林匹克委員會無視於台中市已經為這項運動賽事投資了新台幣 6 億 7,700 萬元，宣布取消台中市在 2019 年舉辦東亞青年運動會（East Asia Youth Games）的主辦權，明顯是受到來自中國大陸的壓力。北京則譴責出現這種結果是因為「台獨派」推動公民投票，決定 2020 年東京奧運時台灣選手是否該使用「台灣」的名稱，而不是過去慣用的「中華台北」。北京國台辦發言人安峰山表示，台灣讓這次運動會面臨極大的「政治干擾」，因此這都是台灣的錯。

此外，大陸方面限縮兩岸文化交流，目前體育交流尚未被影響，但是來台訪問交流帶隊領導層級降低，除了今年初兩岸奧會交流座談會由大陸國家體育總局副局長也是中國奧會副主席李穎川帶隊來台之外，之後的大陸來台團體率隊領導都只到司處級幹部。[1220]

[1218]簡立欣，「政黨若輪替 看好陸生政策鬆綁」，旺報，2019 年 07 月 14 日。
[1219]簡立欣，「兩岸冰封 碩博招陸生逆勢成長」，旺報，2019 年 05 月 01 日。
[1220]林永富，「體育交流 兩岸唯一命脈」，旺報，2019 年 08 月 10 日。

表 6.1.10　歷屆兩岸奧會體與交流座談會一覽表

歷屆兩岸奧會體育交流座談會一覽表

屆次	時間	地點	中華奧會主要代表	中國奧會主要代表
1	19970105	北京	主席張豐緒	主席伍紹祖
2	19981022	台北	主席黃大洲	主席伍紹祖
3	20000407	北京	主席黃大洲	主席伍紹祖
4	20010507	台北	主席黃大洲	主席袁偉民
5	20011114	廣州	主席黃大洲	主席袁偉民
6	20021225	台北	主席黃大洲	副主席李志堅
7	20031103	北京	主席黃大洲	主席袁偉民
8	20050727	台北	主席黃大洲	主席劉鵬
9	20051205	北京	主席黃大洲	主席劉鵬
10	20070411	台北	主席蔡辰威	副主席胡家燕
11	20071220	北京	主席蔡辰威	主席劉鵬
12	20081119	台北	主席蔡辰威	副主席于再清
13	20100118	北京	主席蔡辰威	主席劉鵬
14	20110118	台北	主席蔡辰威	主席劉鵬
15	20111214	北京	主席蔡辰威	主席劉鵬
16	20130107	台北	主席蔡辰威	副主席楊樹安
17	20140228	北京	主席林鴻道	主席劉鵬
18	20150127	台北	主席林鴻道	主席劉鵬
19	20151207	北京	主席林鴻道	主席劉鵬
20	20161216	台北	主席林鴻道	副主席楊樹安
21	20180323	北京	主席林鴻道	主席苟仲文
22	20190319	台北	主席林鴻道	副主席李穎川

資料來源：中華奧會　　製表：林永富

資料來源：林永富，「兩岸國際體育 蔡上台刀光劍影」，旺報，2019 年 07 月 27 日。

同時，大陸奧會與中華奧會每年固定舉行的兩岸奧會體育交流座談會，2016 年 12 月上任的體育總局局長兼中國奧會主席苟仲文，至今尚未來台。今年大陸奧會與中華奧會商定來台的 7 個交流活動中，已經舉辦的有 4 個，除 3 月的兩岸奧會交流座談會由副局長李穎川以奧會副主席身分帶隊之外，另外 3 個活動都是司處級，層級降低不少。如 4 月大陸女性運動團體來台，是由體育總局人力資源開發中心副主任、中國奧會人事部副部長匡樂華率隊；5 月大陸體育新聞人員來台參訪，則由體育總局宣傳司長涂曉東帶頭；7 月的運動產業人員參加兩岸運動產業研討會，由體育總局經濟司司長、奧會副祕書長劉扶民帶隊來台。[1221]

第二節　我國中央與地方關係不利因素

細究國內地方政府的兩岸政策發展可以發現，高雄市政府可說是第一個成立有關處理兩岸關係相關單位的地方機構。對於作為城市的高雄而言，應是以自身經濟社會發展作為主體，無需背負台北在兩岸事務中的主權重擔。但現實

[1221]林永富，「體育交流 陸方來台層級降低」，旺報，2019 年 08 月 10 日。

是，民進黨中央政府與國民黨地方縣市，由於對「九二共識」的認知不同，加上對中國大陸是否友善的立場迴異，中央與地方關係也因此出現矛盾與對抗的狀態，直接影響到高雄對外，特別是與大陸東南沿海省分的城市交流。國立台灣藝術大學廣播電視學系教授、中華傳播管理學會理事長賴祥蔚指出，只要中央不放行，兩岸就很難進行城市交流。[1222]

深圳台商 A 君表示，大陸從中央到省、市往往立場一致甚至形成一條鞭，而台灣在這方面極度欠缺，頗需自省。屏東大學黃財源教授認為，目前兩岸關係急凍，在蔡英文政府拒絕承認九二共識的前提下，官方性的交流活動幾乎完全中斷。同時，中央政府也拒絕地方政府過於頻繁直接與大陸交流。故高雄欲與大陸城市進行交流，必先突破兩岸關係與中央政府框架。不過，屏東科技大學謝政道教授在第二次「專家會議」上分析認為，台灣地方不見得配合中央施政方針與措施，目前藍營縣市與民眾黨縣市，就在若干施政上採取與中央不同調的作法，並引發中央與地方之間的齟齬。

壹、我國現行大陸政策

在兩岸主權互不承認的情況下，蔡英文總統宣示就職時，儘管宣示未來政府將依《中華民國憲法》、《海峽兩岸人民關係條例》並認定 1992 年會談的歷史事實。蔡總統指出：兩岸「既有基礎，包含幾個關鍵元素，第一，1992 年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；第二，中華民國現行憲政體制；第三，兩岸過去二十多年來協商和交流互動的成果；第四，台灣民主原則及普遍民意。但誠如前章所述。民進黨的「台獨」意識形態與「去中國化」的政策，加上隨著美國因戰略需要而比過去更加支持台灣對抗中國大陸時，我國政府在「聯美抗中」政策下，不僅不承認九二共識，還刻意將習近平 2019 年 1 月 2 日《告台灣同胞書》40 週年講話曲解成「一國兩制的九二共識」，讓原本僵持的兩岸關係更加惡化。[1223]

一、反對九二共識與一國兩制

中國文化大學政治學系特約講座教授陳一新即認為，民進黨在年初即已對兩岸關係做出定位，在回應習五條時，直接拒絕承認「九二共識」與反對「一國兩制」，這樣的強硬態度已沒有轉圜餘地，在下半年越接近選舉，反陸的情緒會更大，且會持續傾向美方。[1224]蔡英文總統 9 月 23 日接見「法國國民議會友

[1222]賴祥蔚，「讓兩岸城市交流吧」，中時電子報，2018 年 11 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.chinatimes.com/20181130004250-262105
[1223]陳言喬，「二〇一九兩岸對撞 動盪不安」，聯合報，2019 年 01 月 06 日。
[1224]呂佳蓉，「綠拒九二無轉圜 藍白被迫表態」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

台小組主席塞沙里尼（Jean-François Cesarini）訪問團」，除了感謝塞沙里尼主席對台灣的支持，也提到中國大陸接連利用斷我邦交國的方式，希望台灣屈服，但台灣絕對不會低頭，會持續努力走向世界。[1225]

表 6.2.1 導致兩岸關係轉趨緊張的因素

資料來源：許依晨，「陸委會：斷我友邦 陸敵意螺旋升高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

二、主張「中國威脅」

2019 年 3 月 11 日，蔡英文總統召開國家安全會議，提出因應即反制「一國兩制台灣方案」指導綱領，內容包括兩岸、民主法制、經濟、外交、安全、國防與社會七個方面。涉及兩岸部分，綱領指出「正面看待兩岸交流，堅持對等尊嚴原則，以民主圍住動基礎，參考主要民主國家作為，全面檢視兩岸交流相關規定的落實。積極反制中共假借交流對台統戰滲透，干預國內事務。」[1226]

陸委會主委陳明通在華府智庫傳統基金會 7 月 2 日所舉行「兩岸關係：當前挑戰及未來發展國際研討會」上，以「民主與和平是兩岸關係發展的關鍵詞」為題發表演講指出，近年中共對台施壓手段益加強勢、多元，除擴大軍事外交威嚇，更利用台灣民主社會的自由開放，以銳實力的統戰與滲透，大肆進行影響力操作，意圖讓台灣社會朝向有利中共的方向演變。至於習近平「一國兩制」台灣方案的探索，這是中華人民共和國兼併中華民國的正式宣示。[1227]

[1225]賴于榛，「陸搶邦交國 蔡總統對法國外賓強調：台灣絕不會低頭」，聯合報， 2019 年 09 月 23 日。

[1226]「反制中國一國兩制台灣方案 總統召開國家安全會議，中央社，2019 年 03 月 11 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201903115003.aspx

[1227]李仲維、張加，「陳明通籲北京 放棄一國兩制」，聯合報，2019 年 07 月 03 日。

7 月 5 日，陸委會主委陳明通在美國國防安全智庫蘭德公司總部內舉辦的兩岸關係與戰略研討會上致詞時表示，中國共產黨早已擴散集權制度的治理模式，企圖建構新的國際格局，中共政體綜合實力的增長，已經改變全球戰略的平衡，逐步威脅民主體制、衝擊世界秩序與文明價值，這是當前全球所共同面對的迫切課題。同時，中共長期以利誘與扶植代理人、軍事擴張、網軍攻擊與散布假訊息、竊取科技情報、介入選舉、破壞民主制度及社會經濟正常運作等，進行無煙硝的擴張；更試圖透過其在國際機構、組織地位，維護專制與扼殺自由價值，嚴重破壞台海及區域安全。[1228]

面對中共滲透與統戰威脅，我國政府採取圍堵政策。台灣國際戰略學會理事長王崑義教授指出，過去一年蔡英文政府的大陸政策，似乎只有圍堵一條路，包括對大陸祭出的 31 項惠台措施，以及台胞居住證的操作，民進黨所能想到的反制措施就只有圍堵。[1229]

三、限縮兩岸交流

李登輝時期經建會副主任委員葉萬安，最近出版《為什麼台灣經濟由盛到衰？》一書，提到當年經建會曾提出「建設台灣成為亞太營運中心」政策，被李登輝提出「戒急用忍」政策擋下，不僅使「亞太營運中心」計畫胎死腹中，且成為台灣經濟發展「由盛轉衰」的主要禍根，在沒有破解之前，可能禍延台灣數十年。[1230]目前，除了防範大陸的「銳實力」之外，民進黨政府也由於至今無法與大陸正常交流，因此為避免因此流失選票，反過來限縮兩岸之間的交流活動。佛光大學公共事務學系助理教授柳金財即指出，蔡政府本身無法與大陸對話，連帶限制泛藍政黨、民眾及團體與大陸進行交流對話。[1231]在這方面，大陸 2018 年 9 月 1 日開始受理居住證申領，台灣申請居住證者較多是學生，或在大陸創業、工作的台青。[1232]陸委會主委陳明通 2 月 14 日指出，未來會有一套登記機制，若未申報，擬罰新台幣 1 萬到 5 萬元。[1233]

接著，以民進黨為過半數最大黨的立法院 5 月 7 日三讀通過《中華民國刑法》，將外患罪章適用區域及對象新增適用大陸地區、香港、澳門、境外敵對勢力或其派遣之人。至於《國家機密保護法》修法，涉密人員赴陸管制期限延

[1228]李仲維，「陳明通：中共長期利誘扶植代理人 籲固守台灣防線」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。
[1229]王崑義，「和平崛起仍是中國關鍵密碼」，旺報，2019 年 01 月 07 日。
[1230]葉萬安，為什麼台灣經濟由盛到衰？70 年來經濟自由化發展經驗（台北市：2019 年 09 月）。
[1231]柳金財，「抵制交流 失兩岸話語權」，旺報，2019 年 06 月 10 日。
[1232]陳熙文，「陳明通：十來萬人申請陸居住證」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。
[1233]潘維庭，「學者：新南向、與陸發展應並行」，旺報，2 019 年 02 月 15 日。

長至 6 年，以及未經政府授權，私與外國政府與其他派遣之人為約定者，要加重刑法罪責。[1234]

7 月 3 日，立法院三讀通過修正《兩岸人民關係條例》，擴大規範對象。三讀條文明定，曾任國防、外交、大陸事務、國家安全相關的政務副首長或少將以上人員，不得參與大陸地區黨政軍或政治機關的慶典活動，也不得向代表大陸政權的旗徽歌行禮致敬等妨害國家尊嚴的行為，若違反相關法令，情節重大可全數剝奪月退俸，領一次退休金者，最高開罰 1 千萬元。估計受管制的退將人數逾 2,000 位。同時，現行條文規範政務人員、直轄市長、從事國安業務且高度機敏性人員，上述人員退離職 3 年內，以及縣市長赴陸需先申請，經內政部主辦的聯審會許可後才能出發，修法增訂返台後需通報上級機關，若未經許可自行前往大陸者，加重罰鍰為 2 百萬至 1 千萬。[1235]此外，兩岸人民關係條例第廿三條雖規定，「台灣地區、大陸地區及其他地區人民、法人、團體或其他機構，為大陸地區之教育機構在台灣地區辦理招生事宜或從事居間介紹之行為」，須經教育部許可。[1236]但目前政府遲遲未開放大陸留學代辦及仲介，導致仲介台灣學生到中國大陸留學的 12 家國內業者遭到教育部移請檢調單位查處。[1237]

針對民進黨政府研擬中共代理人的相關修法，台灣大學政治學系名譽教授張麟徵表示，在兩岸官方交流中斷之際，民間交流反而要備受鼓勵，但是修法將限制民眾赴陸交流，等同把兩岸關係越搞越僵。[1238]《聯合報》兩岸關係年度調查結果出爐，民眾西進意願降溫。[1239]

貳、中央與地方權責難以清晰劃分

黃文志市議員強調，市府在進行交流過程中，切莫涉及政治主權相關議題，以免侵犯中央層級權責。按照《中華民國憲法》規定，兩岸關係屬於中央權責，地方政府不得侵犯。目前兩岸城市交流處於「中央冷」的狀態，這意味著兩岸關係一如以往，官方協商機制持續中止，兩岸關係的僵持持續到下次大選。[1240]學者王信賢指出，兩岸城市交流將會是 2019 年兩岸關係的主軸，陸委

[1234]呂佳蓉，「陸學者：搞另類台獨 加大兩岸政治敵意」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
[1235]趙婉淳，「退將赴陸不得參加黨政軍活動」，中國時報，2019 年 07 月 04 日。
[1236]章凱閎，「仲介台灣學生到陸留學 12 業者送辦」，聯合報，2019 年 05 月 09 日。
[1237]林志成、胡欣男，「仲介赴陸留學 教育部移送 12 家機構」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。
[1238]呂佳蓉，「學者：綠修法阻交流 重擊兩岸關係」，旺報，2019 年 09 月 07 日。
[1239]許依晨、蔡晉宇，「陸委會：斷我友邦 陸敵意螺旋升高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。
[1240]富權，「加強兩岸城市交流合作的重要契機」，新華澳報，2018 年 11 月 27 日。

會有必要告訴地方政府規範，避免讓政策問題上升成政治問題，甚至選舉操作，尤其今年台灣內有總統大選，外有中美貿易戰，更要謹慎應對。[1241]

對此，在台北與上海之間的雙城論壇舉行前夕的 2018 年 12 月 20 日，陸委會副主委兼發言人邱垂正在例行記者會強調，兩岸政策是中央的職權，希望兩岸城市交流「少一點政治、多一點正事」，秉持對等、尊嚴的原則，不應設置任何政治前提與不當干擾，方有利於兩岸互動發展，政府未來也將持續關注兩岸交流情形。[1242]陸委會主委陳明通 2 月 21 日表示，台灣各界人士如果到大陸參加民主協商，將違反《兩岸人民關係條例》，他還點名威脅新黨主席郁慕明「不要以身試罰」。[1243]

高雄市在韓國瑜市長就任後，立即打開兩岸城市交流之門，並且獲得相當受到矚目的成果。特別是前往香港、澳門、廈門與深圳，不僅成為國內外輿論矚目焦點，也連帶讓中央與綠營縣市感到受高雄與大陸城市交流所帶來的執政壓力。[1244]高雄市長韓國瑜出訪大陸南方多個城市進行經貿交流，陸委會卻表示「不准簽任何協議」，引發外界質疑鎖國。對此，陸委會主委陳明通指出，陸委會是讓韓國瑜市長了解分際，簽署協議屬中央職權，依法是由陸委會及相關機關進行；若是一般買賣契約就沒這問題，所以陸委會是把這些「分際」讓韓國瑜了解。[1245]此外，韓國瑜市長被指控 2019 年 3 月底訪問香港、澳門、深圳和廈門期間，完全無視我國中央政府的權威，不理會陸委會的警告，在訪問期間和中國大陸「中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室」（中聯辦）舉行會議，並且和國台辦主任劉結一會面，不僅引起社會輿論爭議，與違犯中央地方份際，還被部分政黨與社會輿論指為「賣台」。[1246]

台北市長柯文哲 7 月 4 日雙城論壇致詞時表示，雙城論壇是目前兩岸唯一正式溝通平台。引發外界關注是否刻意指涉該論壇是兩岸官方互動平台。邱垂正對此表示，雙城論壇是兩岸城市間的交流平台，但不是兩岸間唯一的政治溝

[1241]陳君碩，「陳韓會 綠理論權威 VS.藍實踐高手」，旺報，2019 年 01 月 19 日。
[1242]林仕祥，「雙城論壇政治味重 陸委會盼多點正事」，三立電視台，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.msn.com/zh-tw/news/national/雙城論壇政治味重-陸委會盼多點正事/ar-BBRd4WZ
[1243]藍孝威，「綠阻協商 國台辦轟違逆歷史潮流」，旺報，2019 年 02 月 23 日。
[1244]趙婉淳，「為增進兩岸城市交流 部分藍營縣市長避談一中各表」，新頭殼 newtalk，2019 年 01 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://newtalk.tw/news/view/2019 年 01 月 09/192098
[1245]朱真楷，「禁簽協議 陳明通稱要讓韓懂分際」，中國時報，2019 年 02 月 16 日。
[1246]寇謚將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2，頁 338。

通平台；海基會是政府唯一授權的溝通管道，政府並未授權地方政府進行任何溝通，不需有過度的延伸或擴張，產生不必要困擾。[1247]

針對中國大陸今年第十一屆在福建省廈門市舉辦的「海峽論壇」，陸委會副主委邱垂正表示，參加海峽論壇的機關、團體要避免未經中央批准，就與中國大陸黨政軍機構簽訂合作備忘錄、政治協議或結盟等行為。陸委會首次強調，如有團體赴海峽論壇參加涉及消滅中華民國的「一國兩制台灣方案」、「民主協商」等迎合中共統戰活動，將違反《兩岸人民關係條例》第九條規定「從事妨害國家安全或利益之活動」，最重可依《人民團體法》或《政黨法》予以解散。[1248]

然而，相對於中央政府，地方政府往往被認為較缺乏專責處理兩岸事務的單位，同時亦缺乏明確的兩岸交流政策。[1249]特別在資訊時代的今日，由於政治界線日益模糊，社會事務比過去更為龐雜，因此要以客觀指標清楚劃分中央與地方關係比過去更加困難，再加上近年來地方自主意識抬頭，不願意因為中央施政錯誤而導致地方受害，因此對中央採取不服從，甚至抵抗姿態。

戴世瑛律師對此認為，按「兩岸人民關係條例」第五條之一第一項，固有各級地方政府，非經陸委會授權，不得與大陸以任何形式協商簽署協議的明文。惟受此管制所影響，除兩岸關係與國家安全外，也涉及區域發展，與中央、地方職權劃分等重大事項。故禁止的內容、目的、範圍與效果等，應規範合理明確。關於授權締約的准駁標準，主管機關亦應公開制定具體細則。惜均付之闕如。現行法的不完備，等於空白、概括地賦予陸委會裁量權。缺乏監督制衡下，易衍成獨斷濫權，值得商榷。[1250]這方面，2018 年 3 月 26 日，前國民黨主席、新北市長朱立倫與大陸國台辦主任劉結一會面，陸委會認為城市交流不該牽涉兩岸事務，對此台北市長柯文哲表示「那條線實在很難畫，所以我也不曉得，我看就多溝通」。[1251]柯市長的意見，道出中央與地方關係界線模糊的窘境。

[1247]中央社「柯文哲赴上海雙城論壇 陸委會：未授權進行任何溝通」，聯合報，2019 年 07 月 04 日。

[1248]晏明強、張家豪，「陸委會阻赴海峽論壇放狠話：最重處分解散政黨」，新新聞，2019 年 06 月 15 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.storm.mg/article/1386174?srcid=73746f726d2e6d675f6e756c6c_1560740665&fbclid=IwAR065mraS8rhBlieSlHmrTTzn1qOA8Rt2Wgx43b-wr0wrHCp5eBS_-3R5_M

[1249]丁仁方，2014，「從國民黨結構崩解檢視南台灣縣市政府的兩岸交流政策」，收錄於丁仁方、黃清賢主編，南臺灣與兩岸關係（臺北:時英出版社）。

[1250]戴世瑛，「陸委會憑什麼管韓國瑜？」，聯合報，2019 年 02 月 19 日。

[1251]張世杰，「城市交流不該牽涉兩岸事務？ 柯 P：那條線實在難畫」，聯合報，2018 年 03 月 27 日。

從法令規章看，中央掌握兩岸城市交流的部分關鍵權責，像協商陸客來台事宜的觀光小兩會機制及兩岸城市首長互訪的入出境管制等，地方則是挾著最新的民意跟中央要價：給錢或給政策。[1252]此一情況，使得中央與地方關係存在許多模糊、爭議之處，不但徒生中央與地方行政困擾，甚至還引發不必要的衝突，並危害高雄市在兩岸城市交流業務的推展。

參、中央與地方「九二共識」爭議

在中央否認兩岸存在「九二共識」的情況下，2016 年 9 月，8 位承認九二共識及支持和平發展的縣市首長訪問中國大陸，並與北京討論大陸觀光客來台人數下降和其他衝擊台灣的議題，希望能重啟兩岸交流。對此，蔡英文的發言人表示，此舉無助於「有意義的對話」。[1253]2018 年「九合一」大選，不少縣市長當選人在競選時提出支持九二共識，也獲得選民認同。尤其是高雄市長韓國瑜在競選過程中明白指出，他支持九二共識，也希望在此基礎上與對岸城市進行交流，他的主張也獲得選民認同。可以說，此次選舉結果亦可視為台灣民眾對九二共識的最新民意。[1254]

不過，就在 2018 年 11 月「九合一」選舉前夕，在陸委會官網上的「答客問」項目中，即表明政府對兩岸城市交流的立場是「支持合於規範的兩岸城市交流，並認為任何交流應秉持『對等尊嚴、健康有序』原則開展，不應設置任何政治前提和不當干擾，方有助於兩岸關係良性互動與長遠發展。」[1255]11 月 25 日下午，針對大陸國台辦「團結廣大台灣同胞，走兩岸關係和平發展道路」的發文，陸委會回應指出，台灣地方選舉及公民投票，是我國的內部事務，投票結果展現台灣民主政治的成熟發展，中共當局應尊重並正確認識，切勿涉入我內部事務，及刻意片面政治解讀台灣人民對兩岸關係的期待，此將誤判未來台海情勢發展。陸委會呼籲中共務實面對兩岸現實，任何對我地方政府、台灣民眾的統戰操作與分化，均無助於兩岸良性互動，也唯有不設政治前提的溝通及交流，才是化解分歧的正確做法。[1256]

[1252]羅印冲，「兩岸城市交流 陸委會「立規矩」」，世界日報，2019 年 01 月 19 日。

[1253]John F. Copper, Playing with Fire: The Looming War with China Over Taiwan (Santa Barbara, CA.:Praeger, 2006)p.363.

[1254]謝志傳，「兩岸城市交流 擋不住的趨勢」，國政評論，2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.npf.org.tw/1/19980

[1255]行政院大陸委員會，「答客問」，陸委會網站，2018 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=7769B1BD01306B45&sms=7C8440BC86E48FD9&s=A8220A633ACEA33D

[1256]賴錦宏、許依晨，「國台辦喊話『歡迎兩岸城市交流』」，聯合報，2018 年 11 月 26 日。

11 月 30 日，蔡英文總統在總統府接見成員包括美國外交政策全國委員會會長艾略特大使、國務院前亞太助卿羅素、在台協會前主席薄瑞光、國務院前代理亞太助卿董雲裳等人的「美國外交政策全國委員會訪問團」時，對於高雄市長當選人韓國瑜表明將加大力道推動包括兩岸在內的城市交流之事表示，「選後很多人民關切兩岸交流，尤其是城市交流的議題，我們的態度從過去、現在到未來都一樣，對於城市間的交流，採取正面、開放的態度。但是希望這些城市的交流不要有政治前提，讓交流回歸交流，不要受到政治前提的干擾。」[1257]

12 月 3 日，大陸委員會主任委員陳明通出席「2018 台港經貿論壇－台港金融業在新興科技及綠色金融浪潮中的合作前景與展望」研討會，並外界關心政府的兩岸政策是否會調整，對於過去並不承認的「九二共識」是否可能改變立場，陳明通表明，政府的政策是按照中華民國憲法及兩岸人民關係條例以及相關法規處理兩岸事務，是有法律約束力的，把兩岸政治基礎放在非常有爭議的「九二共識」上，並不務實。[1258]另外，台灣部分縣市長當選人有意增設「兩岸工作小組」強化兩岸交流，陳明通也強調，大陸政策仍是中央主管業務，政府樂見各縣市拚經濟，不過，兩岸城市交流不要有政治前提。[1259]

12 月 12 日，針對蔡英文總統稱，台灣對兩岸城市交流持正面開放的態度，但不希望有政治前提。陸委會主委陳明通也表示，樂見藍營執政縣市設立「兩岸工作小組」，但把兩岸的政治基礎放在有爭議的「九二共識」上是不務實的。[1260]對於台灣方面陸委會提出來兩岸城市交流不應設政治前提，臺縣市赴大陸交流需經聯審許可等要求，不僅中國大陸表達反對，認為民進黨政府阻撓兩岸交流合作。[1261]台灣藍營各縣市，包括高雄在內也反對過多中央層級不必要的干涉。畢竟，誠如臺灣中華經濟研究院副研究員戴志言所指出，這次選舉翻盤的中南部縣市首長，急欲用農漁業產品輸出大陸與爭取陸客來實踐競選諾言。

[1257]欣芳、施曉光，「蔡英文：選後兩岸城市交流 勿有政治前提」，自由時報，2018 年 12 月 01 日。

[1258]政治中心，「兩岸城市交流轉熱？陳明通：拚經濟少談一點政治」，民報，2018 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.peoplenews.tw/news/8c160e2b-b835-4663-bcce-dbdb5f17af0b

[1259]張淑伶，「陳明通看兩岸城市交流：拚經濟少談政治」，中央社，2018 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/acn/201812030073.aspx

[1260]燕勐，「國台辦：兩岸城市交流所謂不要政治前提是一條走不通的路」，人民網-台灣頻道，2018 年 12 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1212/c14657-30462006.html

[1261]趙博、陳鍵興，「國臺辦：我們對兩岸城市交流一直秉持積極開放態度」，中華人民共和國中央人民政府，2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2018-12/26/content_5352323.htm

2019 年 1 月 8 日，高雄市長韓國瑜表示，「九二共識」是兩岸互動一個很重要的定海神針，如果失去這個兩岸互動基礎會變得很迷亂，一旦失去了這個未來兩岸的發展會變成不可測知；尤其對中華民國未來的走向引以為憂。他也表示，不想講太多政治的事情，盼中央用大格局的角度來看；他身為一個主張貨出得去、人進得來的市長，從高雄市的發展來看，如果沒有「九二共識」可以依附或堅定的信念，高雄市要怎麼發展，經濟發展馬上會遇到困難，那是他的憂慮。[1262]

1 月 17 日，台灣競爭力論壇和新時代智庫在台北發佈『兩岸關係「九二共識」民意調查』顯示，高雄市長韓國瑜主張「支持『九二共識』，發展兩岸城市交流」，獲得 62%受訪台灣民眾支持，遠高於不支持者的 27.7%。其中，30 至 59 歲之間受訪者支持度較高，30 至 39 歲有 63.8%、40 至 49 歲有 67.4%、50 至 59 歲有 70.2%。台灣競爭力論壇執行長謝明輝表示，由於 30 至 59 歲這個年齡層多為已步入社會工作的人，所以更能務實面對兩岸關係。調查還顯示，60.6%受訪者認為，目前台灣當局領導人的大陸政策對於維持兩岸和平穩定沒有幫助，僅 20.3%認為有幫助。[1263]對此，台南市長黃偉哲表示，地方首長是把地方產業、經濟、人民生活顧好最重要，兩岸事情交給中央處理就好。[1264]

2 月 13 日，高雄市長韓國瑜接受媒體專訪，撂重話嗆蔡英文總統領導的民進黨政府，若繼續阻攔高雄與大陸的城市交流，就是「既愚蠢又無聊」。總統府發言人張惇涵則回嗆韓國瑜「盡快回到市政上」，盡早落實他的政見。[1265]高雄市長韓國瑜批評蔡英文總統的兩岸政策，「不知道要把中華民國帶往哪裡？」蔡英文透過臉書回應表示，「國家的方向只有一個，就是自由、民主、安全跟繁榮」，在臉書最後，她還標示「以為多了好幾位陸委會主委」，反酸韓國瑜。[1266]韓國瑜 2 月 15 日說「酸我、踩我兩腳、打我腦袋、看不起我」沒

[1262]「韓國瑜：沒九二共識，經濟發展馬上遇到困難」，中央社， 2019 年 01 月 08 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.storm.mg/article/801535?fbclid=IwAR34itTfeUnXwIG6egz9deY1EwUTrg8fAuR6Viob4KAJ-xZvIbWK5XPe48k

[1263]本次民調於 1 月 9 日至 11 日進行，調查對象為台灣地區年滿 20 歲以上的合格選民，有效樣本共 1085 份，在 95%信心水平下，抽樣誤差約為正負 2.98%。蔡召加，「62%民眾支持以九二共識發展兩岸城市交流」，台灣民眾電子報，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.allnews.tw/?p=52258

[1264]鄭維真，「韓國瑜談你儂我儂黃偉哲：兩岸事交給中央處」，聯合報，2019 年 02 月 15 日。

[1265]曹明正、崔慈悌、郭建伸，「嗆中央阻高雄與對岸交流 既愚蠢又無聊 韓槓上小英」，中國時報，2019 年 02 月 14 日。

[1266]林河名，「酸韓國瑜 蔡英文回批：以為多了好幾位陸委會主委」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。

關係，重點是要告訴全民方向；若蔡總統答不出未來何去何從，就應讓「中華民國、九二共識這個狀況繼續走下去」。[1267]

針對總統蔡英文與前總統陳水扁對韓國瑜的兩岸論述有所批評，韓國瑜 2 月 18 日則重申「九二共識」是兩岸關係的「定海神針」，大陸占台灣的外銷市場約占 40%，因此當然要維持兩岸和平交流及往來，好帶動高雄經濟繁榮。[1268]韓國瑜表示，願跨黨派與南部縣市合作，若認同「九二共識」，就一起替產品找出路；在這狀況下，這 15 個縣市加上臺北市佔了全臺人口近八成，如果都和大陸各城市展開良好的交流，包括觀光、農漁業等等，紛紛享受到了交流的紅利時，這對綠營執政的 6 個縣市和蔡英文政府的壓力可想而知。這樣的政治效應，致必影響到接下來的 2020 年二合一大選，蔡英文主政的民進黨中央政府是否因此會調整其兩岸路線，務實看待九二共識，值得觀察。[1269]

肆、中央與地方自由經濟特區角力

國家政策研究基金會資深顧問、國立台灣大學經濟系教授林建甫指出，我國政府對服務業的管制太多，金融管制的條條框框也亟待鬆綁，更重要的是，過去台灣的經濟發展是靠製造業開創，因此透過研發延續產業製造優勢，是我們發展經濟的守成條件；同時，發展服務業，創造更大的附加價值，才是突破經濟困境的重要方向。[1270]就高雄而言，戴志言認為，目前既有問題是製造業外流，要仰賴中央政府政策配合，吸引廠商回流、擴廠、港口縮短報關、出貨流程，製造業的產品才會容易出得去。因此想要談城市經濟，還是要面對框架與結構性的問題，但這些問題都是中央政府管轄的。[1271]

自從高雄市長韓國瑜提出「自由經濟特區」，以落實「貨出得去，人進得來，高雄發大財」的競選口號，全台更有 15 縣市長共同提案。[1272]國民黨立委曾銘宗、賴士葆、費鴻泰等人也將馬政府時期的自經區特別條例修正，提出「自由經濟特區特別條例草案」2.0 版。針對韓國瑜說明爭取成立自貿區，期望改善高雄負債 3,300 億財政，前經濟部長尹啟銘與政大經濟系教授林祖嘉都十

[1267]徐白櫻、陳雅玲，「韓國瑜：蔡總統若答不出國家怎走 應讓九二共識走下去」，聯合報，2019 年 02 月 16 日。

[1268]呂佳蓉，「韓再質疑中央兩岸政策 兩拳助高雄」，旺報，2019 年 02 月 19 日。

[1269]歐陽影，「民進黨政府將面對「地方包圍中央」壓力？」，中華社區聯合新聞網，2018 年 11 月 27 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cpfcnews.tw/index.php/edutiral/26772-2018-11-27-01-12-11

[1270]林建甫，「台灣如何突破無感經濟」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。

[1271]「兩岸地方交流～將是改善關係的突破口」，中華社區報刊聯合新聞網，2018 年 12 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cpfcnews.tw/index.php/edutiral/27288-2018 年 12 月 17-11-30-08

[1272]蔡孟妤、王昭月、洪敬浤，「駁蔡洗產地 韓國瑜：魚目混珠是管理問題」，聯合報，2019 年 05 月 07 日。

分認同這項說法。他們指出，自貿區做得好，商業、生產活動增加，創造更多就業，拉升高雄居民所得，相關地方稅收自然水漲船高，高雄市財政也可獲得改善。不過，林祖嘉教授也強調，自貿區不論是關稅問題，或是國際醫療、金融服務、教育等相關政策的開放，都屬於中央權責，地方政府要單獨做，會很辛苦，高雄當然希望中央盡力促成。[1273]換句話說，「自經區」屬中央權責主導，不論立法推動與後續執行，高雄市身為地方政府，更多的時候是在扮演事前提供資訊，與事後承接施行目標的角色。問題是，對於地方政府建立自由經濟特區的呼聲，中央政府上自蔡總統、行政院蘇院長即明確表達反對的態度。[1274]

5 月 10 日，高雄市政府 10 日公布「爭取設置自由貿易經濟特區」說帖，將國際醫療、金融專區、國際教育 3 項專業服務業列為重點，希望推動高雄為亞洲金融中心、企業國際總部，對人才、資金與法規，例如白領來台停留時間、簽證、稅務等鬆綁。[1275]高市府表示，未來自由貿易經濟特區裡要做什麼事，什麼可做、什麼不可做？如何有效管理，都屬中央及立法權責，高市府期盼中央以「試點試行」、「示範推動」角度，協助高雄為產業找出路。[1276]但就在同一天，蔡英文總統召開國安高層會議，會後記者會再打「自經區」。她表示，近來有很多政黨人士和地方首長，主張成立自經區，要讓台灣變成中國大陸貨品加工出口的特區，混淆「台灣貨」和「中國貨」，這可以說是一種變相的「中國製造」，讓台灣幾乎倒退回數十年前的「加工出口特區」。[1277]

總統蔡英文 5 月 10 日強調，成立自經區是一種變相的「中國製造」，讓台灣倒退回數十年前的加工出口特區。完全牴觸美國和其他國家新近簽署 FTA 精神，會成為台灣經濟轉型升級的最大阻礙。總統並提醒，近來有很多政黨人士和地方首長，主張成立自經區，要讓台灣變成中國貨品加工出口的特區，混淆「台灣貨」和「中國貨」。這可以說是一種變相的「中國製造」，讓台灣幾乎倒退回數十年前的加工出口特區。這樣的型態也完全牴觸美國和其他國家新近簽署 FTA 的精神，會成為台灣經濟轉型升級的最大阻礙。總統進一步表示，3

[1273]柯宗緯、王莫昀，「韓直播釋疑 不發財高雄會破產！力推自貿區 解決 3300 億負債」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。
[1274]社論，「自經區爭議 凸顯政治傷害經濟」，經濟日報，2019 年 05 月 14 日。
[1275]曹明正，「自貿區說帖出爐 高雄爭優先示範機會」，中國時報， 2019 年 05 月 11 日。
[1276]楊濡嘉，「提自經區說帖 韓國瑜：試辦帶動經濟 何樂不為」，聯合報，2019 年 05 月 11 日。
[1277]林敬殷，「國安會議後再批自經區 蔡總統：讓台灣倒退成加工出口區」，聯合報，2019 年 05 月 11 日。

年來，台灣好不容易擺脫「經濟被鎖在中國」的情況，升級產業、擴大內需、布局全球，台灣的經濟體質強健，不需要再透過自經區走回頭路。[1278]

伍、中央法令對地方城市交流的影響

在兩岸關係持續低迷與緊張的情況下，民進黨政府對於兩岸關係的法令修訂或再解釋，同樣也構成對高雄市與大陸東南沿海城市進行交流的障礙。深圳市官員乙即指出，儘管有關深圳與高雄的對接，大家都樂觀其成，但「在台灣當局 6 月起加強限制與大陸的交往後，高雄與深圳兩地政府各部門的直接溝通管道被限縮許多，這對於落實兩地交流非常不利。」廈門市官員甲也認為，從兩岸關係的政治現實來說，有些措施是我們廈門單方面可以推動的，但是多數的措施仍然需要得到台灣當局的許可或配合才能實現。台灣當局基於政治上的原因，百般阻撓，是很多問題根源所在。

2018 年 4 月 3 日，陸委會表示，若國人擔任中國銀行基層行員、基層業務員等，僅屬一般性事務，不涉及妨害中華民國國家安全及利益，應尚不違反兩岸條例第 33 條規定；[1279]但 2019 年 4 月 25 日，陸委會卻表示，擔任陸方社區居民委員會「基層」行政組織的社區主任助理，容易落入統戰圈套，會影響整體國家安全與社會安定，並據此開出重罰。至於社區主任助理會落入什麼統戰圈套？陸委會不說明；社區主任助理如何影響整體國家安全與社會安定？陸委會也不講清楚。儘管如此，內政部合計開罰 23 人因違法事證明確，依法各處10萬元罰鍰。[1280]之後，政府又把棒子揮向到大陸擔任「科技特派員」的人。農委會 6 月 13 日已對 16 名赴大陸的「台籍科技特派員」發出公文，要求 1 個月內說明赴大陸擔任的職務、有無支薪等實際狀況，提醒避免觸法。《兩岸關係條例》規定，「台灣地區人民、法人、團體或其他機構，不得擔任經行政院大陸委員會會商各該主管機關公告禁止之大陸地區黨務、軍事、行政或具政治性機關（構）、團體之職務或為其成員」。

在此限制下，台灣人民到大陸謀職，除非是外商或台商公司，否則很容易被主管機關認定涉及大陸黨政或官方色彩而觸法。甚至連台灣的大眾傳播系學生，要到大陸媒體機構實習，都會被陸委會警告踩紅線，因為大陸的媒體幾乎都「姓黨」，更別說到那邊工作了。大陸的金融機構也是一樣，背後幾乎都有官方影子，台灣畢業生想到大陸金融機構闖天下，幾乎不可能。即使想到大陸

[1278]溫貴香、侯姿瑩，「總統：自經區牴觸 FTA 精神 是經濟轉型最大阻礙」，中央社，2019 年 05 月 10 日。
[1279]鄭婎「陸委會下禁令 曾永權轟「荒謬」」，聯合報，2019 年 06 月 11 日。
[1280]張理國、陳君碩，「台灣政情民眾用腳投票－國人任陸社助 政府第 3 波開罰」，旺報，2019 年 05 月 28 日。

農村去扶貧，擔任農業「科技特派員」，深入農村協助解決「三農」（農業、農村及農民）問題，政府現在也要追究。若被認定違法，可處 10 萬元以上、50 萬元以下罰鍰。荒謬的是，台商到大陸投資（包括農業），合作、合資或交易對象涉及黨政軍都沒事。[1281]

2019 年立法院新會期甫開張，民進黨政府即在最優先立法的修法草案中，納入所謂 5 項「保台法案」，一舉翻修《兩岸人民關係條例》、《廣電法》、《著作權法》、《營業祕密法》、《國家機密保護法》等。導致前總統馬英九、國民黨主席吳敦義等赴大陸參訪，甚至和對岸最高領導人習近平會晤的機會，都因此被禁止。[1282]其中，國安法第二之一條原本規範不得為外國、大陸地區人士刺探、交付、傳遞應秘密文書、圖畫或者發展組織，修正後處罰明確化，分「發展組織」、「洩漏秘密」、「刺探秘密」三個層次，且視犯罪情節分別處罰。新法規定，與外國人如美國人、日本人發展組織，刑度為 3 年以上、10 年以下，但是若與大陸地區人民發展組織，刑度變為 7 年以上。再者，國安法新增第二之二條，明訂「國家安全之維護，應及於中華民國領域內網際空間及實體空間」，最高可判刑 5 年；依立法說明，公私部門高度依賴網路維持運作，國家安全就由實體威脅延伸到網路，不過，網際空間概念不清，執法恐問題叢生。[1283]

[1281]「反而幫對岸統戰」，旺報，2019 年 06 月 24 日 。
[1282]陳建仲，「小英鎖島抗中豪賭」，中國時報，2019 年 05 月 08日 。
[1283]王聖藜，「法界：網際空間概念模糊 執法有爭議」，聯合報，2019 年 06 月 20 日 。

表 6.2.2 我國國安五法重點一覽表

國安五法修法重點

法案名稱	修法重點
刑法	外患罪範圍納入中港澳與境外敵對勢力。
國家機密保護法	公務涉及機密之退離職人員出境管制最長6年，洩密最重判刑15年。
國家安全法	提高「為敵發展組織罪」刑責、軍公教若成共諜追回月退俸、網路納入國安範疇。
兩岸人民關係條例增訂第五條之三	兩岸協商簽署政治議題之協議，應經國會雙審議及人民公投。
兩岸人民關係條例	少將以上退將、涉密政務副首長以上人員，終身管制參與大陸政治性活動，若認定妨害國家利益及尊嚴，且違反情節重大，最重將剝奪月退俸。

資料來源／採訪整理　製表／蔡晉宇　■聯合報

資料來源：林敬殷、蔡晉宇、李仲維，「綠才修完國安五法 接著...將嚴格規範「中共代理人」」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。

國安法修法另一重點是對違法軍公教人員採取金錢懲罰制度，新法處罰方式是違法者若領國家的退休給與，將喪失退休給與，已支領退休給與者，則需追繳回國庫。另一方面，退將赴陸行為若違反兩岸條例，則由「原服務機關」也就是國防部審認，如涉及到退休金等其他範疇，退輔會或陸委會等相關機關也能一起組成審查會審認。[1284]對此，未來軍公教若淪為共諜，除可處 7 年以上有期徒刑，同時併科一億元以下罰金；若已退休者，除剝奪退休俸，也將從違法之日起追繳。[1285]

「國安五法」的制訂，不僅導致中央與地方之間的衝突，部分措施也明顯與憲法相抵觸。《兩岸關係條例》涉簽協議條款包括第 5-1 條之 1 及第 33-1 條，要求地方政府機關非經陸委會授權，不得與大陸任何層級機構或法人簽任何協議；民間則非經主管機關許可，不得與陸簽任何涉及政治及國安之合作行為。另外，政府也明訂兩岸任何涉及政治議題的談判，必須「由行政院提出談

[1284]王聖黎、許依晨「修法後…共諜成重罪 比美日諜刑度高」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
[1285]林敬殷，「國安法修法三讀 總統府：台灣的民主防護網更完整建構」，聯合報，2019 年 06 月 19 日。

判計畫，立法院 2/3 同意」，在提出前，行政院可以舉辦諮詢性公投。而兩岸政治性協議談完後，還必須獲得 3/4 立委出席、3/4 同意後，再進行全國性公民投票，由全國選舉人數半數以上同意，才能通過。不但協議生效的法定程序比修憲更加嚴厲，最離譜的是「政治議題談判」定義不明確，任何牽涉到兩岸公權力行使的協議，都可能沾上政治協議的邊。

同時，立法院也通過《刑法》外患罪第 113 條規定之修訂，「應經政府授權之事項，未獲授權，私與外國政府或其派遣之人為約定，處 5 年以下有期徒刑、拘役或科或併科 50 萬元以下罰金；損害於中華民國者，處無期徒刑或 7 年以上有期徒刑。」[1286]但對於「足以生損害於中華民國」的定義則沒有進一步的釐清或設定客觀指標。更有甚者，明顯可以看出，民進黨針對的目標是高雄市長韓國瑜、以及往後將與大陸簽訂各項合約的團體或個人。[1287]

5 月 7 日，立法院通過《刑法》外患罪的增修條文，將外患罪適用地域對象擴及大陸地區、香港、澳門。東吳大學法學院兼任助理教授葉慶元指出，三讀通過修正的《刑法》，將外患罪的適用區域及對象從「外國（人）或其派遣之人」擴及為「外國、大陸地區、香港、澳門、境外敵對勢力或其派遣之人」，此一修正案很明顯地是企圖規避修憲的方式，將大陸及港、澳地區視為「外國」，恐怕有很高的違憲疑慮。[1288]

此外，細究國家安全法修正條文也可發現，法條內文模糊不清，卻給了政府過大的自由裁量空間，不僅有限縮言論自由疑慮，更讓人聯想到過去威權時代的白色恐怖。國安法針對共諜發展組織的定義，包含發起、資助、主持、操縱、指揮等，但對於什麼叫協助、主持，又什麼程度算危害國家安全，隻字未提，不僅造成執行上的困難，也給了政府過大的行政裁量空間。法界人士認為，所謂「提供協助」概念太模糊，到大陸國立大學教書，算不算對中共提供協助？如任意擴張解釋，將嚴重打擊兩岸交流。[1289]

再者，國安法規範範圍包含網路，條文卻未敘明所謂違法樣態、刑責。涉國安問題茲事體大，嚴謹立法更是基本要求，執政黨稱此次是所謂「宣示性修

[1286]季節，「刑法外患罪納入大陸 共諜將重判」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
[1287]符坤龍，「民進黨修刑法 惡整兩岸交流」，旺報，2019 年 05 月 10 日。
[1288]簡單說，我國《刑法》第 1 章及第 2 章分別規定處罰「內亂罪」及「外患罪」，前者是針對國內的叛國行為（破壞國體、竊據國土、非法方式變更國憲、顛覆政府，並以強暴、脅迫或暴動等方式著手實行），後者則是針對勾結外國的叛國行為。民進黨和時代力量此次聯手修正《刑法》外患罪，將「大陸及港、澳地區」都列入外患罪的範圍，顯然是指大陸及港、澳地區並非我國領土，此與我國憲法規定、大法官解釋及最高法院歷來判決均有所牴觸，顯然違憲。葉慶元，「沒膽台獨，修外患罪自嗨」，中國時報，2019 年 05 月 08 日。
[1289]藍孝威，「國安法修法概念模糊 法界質疑」，旺報，2019 年 06 月 20 日。

法」，更凸顯其對民主自由、人權的輕視。[1290]曾銘宗表示，網路攻擊行為若涉及國家安全，確實應該納入規範，但如何定義網路共諜，行政院並沒有說清楚，執行機關必須針對法規進行更細部的定義，釐清箝制網路言論自由的疑慮，否則就是侵犯人民的言論自由權利。[1291]

同時，民進黨要剝奪領大陸居住證者服公職的權利，明顯牴觸憲法；以洩露科技為由對台企進行偵防，禁止退將參加大陸領導人所主持、黨政軍機構所舉辦的慶典活動等，以國家安全為名，赤裸裸侵犯憲法賦予的人民權利。[1292]更有甚者，教育部要求台大與政大下架中國科協「玉山計畫」網路公告，禁止台生赴陸實習惹議，但成大、世新與銘傳等校，都在網路刊登暑期赴陸實習活動，卻未被教育部「關切」，被質疑標準不一，拿兩所頂大開刀。教育部長潘文忠對此回應，此舉是善意提醒，避免台生實習牴觸《兩岸人民關係條例》，並非針對單一學校。[1293]

由上述民進黨政府與最大黨的立法院所通過法令修訂案可以看出，上到退將赴陸，中到縣市長訪陸、下到社區主任助理的基層工作，目的就是要增加兩岸交流的成本，以此變相抵制大陸的磁吸，箝制兩岸正常交流。[1294]台灣交流團除了要面對中共的台灣方案統戰框架，還要面對台灣內部的掣肘與質疑，包括公部門如陸委會緊盯交流言論是否違反兩岸人民關係條例，還有各種立場媒體對交流活動的影射報導，甚至抹紅。[1295]這也成為高雄與大陸城市間交流不可迴避的挑戰。[1296]

前面已經提及，蔡英文總統 7 月 5 日透過臉書，表達對國安五法修法的看法，她除了感謝立委的努力之外，也強調，香港「反送中」給台灣一個訊息，如果我們自己不守護國家的主權、不保護國家的安全，我們葬送的將會是我們所珍視的自由與民主。她也進一步指出，未來，立法院下一個會期，還會繼續努力，完成「中共代理人」的修法，嚴格規範人民、法人、團體或機構為中共

[1290]蔡晉宇，「綠色恐怖？以國安為名 恣意立法擴權」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
[1291]陳熙文、林敬殷、鄭煒，「國安法納網際空間 共諜可判 7 年重罰 1 億」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
[1292]陳建仲，「拆兩岸綠牆 尚待新韓流」，中國時報，2019 年 02 月 20 日。
[1293]李侑珊，「禁赴陸實習 教部差別待遇惹議」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
[1294]陳君碩，「政治算計限縮交流 傷兩岸圖私利」，中國時報，2019 年 05 月 08 日。
[1295]羅印沖，「統戰框架、陸委會緊盯 登陸交流走鋼索」，聯合報，2019 年 05 月 13 日。
[1296]楊正海，「不甩陸委會？北市澎湖金馬都要去海峽論壇」，聯合報，2019 年 06 月 15 日。

進行危害國安的政治宣傳、發表聲明，參加中共所舉辦的會議。[1297] 然而，民進黨政府此舉不僅引起朝野爭議，[1298]也引發社會的疑慮與企業界的反彈。[1299]

陸委會 8 月 6 日表示，政府研究中的「禁止中共政治代理人法」，與商業實務上行之有年的商業代理無關，不會影響正常的商務運作，也不會有限制台商投資經營及權益的問題，更沒有入罪台商的問題。[1300]然而，高雄市財政局局長、義守大學教授李樑堅與高雄餐旅大學陳福川副教授在 8 月 30 日第二次「專家會議」上仍然認為，陸委會修改兩岸關係條例及國安法內容，引發寒蟬效應。國民黨立委陳學聖 9 月 10 日召開記者會指出，中國人民大學台籍教授劉孔中在《中共代理人法》壓力下，被迫辭去台灣中研院兼職。[1301]國立台北商業大學校長張瑞雄也指出，這種動輒得咎的寒蟬效應其實早已顯現，今年 9 月初大陸舉辦一個兩岸大學校長論壇，台灣的大學校長沒有一個敢去參加，頂多是派副校長與會。[1302]結果，由於爭議過大，此法案在立法院遭到擱置。

令人意外的是，就在自稱自己為大陸間諜的王立強在澳洲尋求政治庇護，引起台灣對北京滲透的關切與疑慮的同時，民進黨再度以迅雷不及掩耳的方式，於 2019 年 11 月強行提出《反滲透法》，對於防範「境外敵對勢力」之滲透做出規範，並於 12 月 31 日三讀通過，2020 年 1 月 15 日，經總統公布，於 2020 年 1 月 17 日施行。《反滲透法》共有 12 條，法律首先表明維護中華民國主權及自由民主憲政。第二條則定義境外敵對勢力是指與中華民國交戰、武力對峙或主張採取非和平手段之國家、政治實體或團體。隨後第三條到第十二條則闡述接受敵對勢力資助影響中華民國民主活動之罰則及實行方法。[1303]

[1297]「蔡英文 Tsai Ing-wen 臉書粉絲團」，2019 年 07 月 05 日，網址：（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.facebook.com/tsaiingwen/photos/a.390960786064/10155931417026065/?type=3&theater

[1298]蔡晉宇「「中共代理人」修法 曾銘宗：蔡藉國安炒選情」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。

[1299]黃有容、張語庭，「工商團體痛斥綠色恐怖」，中國時報，2019 年 07 月 06 日。

[1300]李仲維，「陸委會：中共代理人修法 沒入罪台商」，經濟日報，2019 年 08 月 06 日。

[1301]陳君碩，「陸學者憂 兩岸交流回到 30 年前」，中國時報，2019 年 09 月 11 日。

[1302]張瑞雄，「劉孔中被請辭 寒蟬效應已現」，中國時報，2019 年 09 月 12 日。

[1303]陳俊華，「反滲透法三讀 接受滲透競選最重關 5 年罰千萬【法條全文】」，中央社，2019 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201912315003.aspx

圖 6.2.1 《反滲透法》示意圖

資料來源：「圖解反滲透法」，陸委會臉書，2019 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 20 日），https://www.facebook.com/macgov/photos/pb.211730475524462.-2207520000../2822831024414381/?type=3&theater

歸納而言，《反滲透法》的內容有三項主要爭議：[1304]

一、程序正義問題

由於民進黨立法黨團在提案過後隔天只舉行一場公聽會，便在上月 29 日變更議程，跳過委員會討論逕付二讀，引起國民黨和其他黨團不滿。國民黨立法院黨團總召曾銘宗等人在 24 日召開記者會批評民進黨「不願意經立法院內政委員會詳細審查，也不願多開公聽會聽取各界意見」，而親民黨總統參選人宋楚瑜也表示「沒經過行政部門、立法院委員會討論，就要在下周二完成立法，完全違反程序正義」。

二、內文太過模糊

由於民進黨立法黨團針對「反滲透法」的規範項目過於模糊，國民黨黨團質疑反滲透法案沒有行政院版本，且對於滲透來源內容未詳細說明，憂心在大陸的台商、台生恐陷入險境，前總統馬英九 20 日表示「反滲透法定義太模糊，若法條通過民眾很容易被入罪，法律界定若不明確時就是違憲」。對於民進黨黨團說很多國家都有推行反滲透法，馬英九前總統也提出質疑「美國澳洲訂的

[1304] 「『反滲透法』惹 3 爭議　整理包一次看清」，天下雜誌網路版，2019 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5098407

不是反滲透法，叫做外國代理人登記法，『是登記而沒有刑事責任』，涉嫌滲透定義很模糊，而且都是刑事的責任。」

三、沒有施行細則

親民黨團總召李鴻鈞提出質疑，反滲透法 12 條文中沒有施行細則，又無主管機關，將來該法誰執行誰認定，一旦反滲透法成為空法、無上法，後面就全亂了。鴻海創辦人郭台銘也在臉書貼文表示「沒有提到未來施行細則，民間的聲音討厭共產黨是共識，但應該顧及立法的嚴謹度，而非讓民主走回頭路，不贊成空白授權的立法。」

毫無疑問，《反滲透法》的通過，不僅讓原本已經相當低落的兩岸關係，更形雪上加霜，同時也連帶在相當程度上衝擊高雄與大陸城市之間的交流。

第三節　結語

屏東大學黃財源教授在本研究團對所舉辦的專家會議中指出，事實上，兩岸無論是官方互動還是民間往來，早已深度推進，不再需要特定的對口交流來達到建立管道的目的，各縣市以及地方政治人物，也都有各種各樣的兩岸交往經驗，縣市長挾著民意完全可以根據的利益需求和交流需要，自行選擇跟哪些大陸省市政府展開交流，在交流形式上，也可以交由各縣市自己尋求創新作法。台北上海之間有雙城論壇，但並不意味高雄也要學著跟深圳舉辦雙城論壇，可以既跟廈門進行港務研討，又與深圳舉辦產業論壇，至於農漁產品外銷，更可以在大陸各省全面推進。交流對象、交流形式及交流內容完全自主。

然而，北京大學國際關係學院副教授節大磊表示，兩岸關係自 2016 年之後不斷惡化，政治基礎遭破壞、不復存在，在這一個大背景下，導致其他各方面往來交流也遭波及。[1305]美國在台協會（AIT）前理事主席、智庫「布魯金斯研究院」東亞研究中心資深研究員卜睿哲（Richard Bush） 指出，中方尚未做到可對台展開「選擇之戰」（而非「必須之戰」）的軍事準備，北京仍希望台灣領導階層能出現變化。[1306]

陷入緊張的兩岸關係對兩岸經貿及人員往來的負面衝擊，已陸續浮現。根據經濟部今年 1～8 月的統計數據，可以發現，相較去年同期，台灣對大陸出口（含香港）萎縮 6.9%，對大陸投資則大幅縮減 57%，陸資來台也急遽減少 50%。在人員往來方面，陸客來台在去年藍營地方選舉大勝後出現回春，成長將近 3 成，但隨著 9 月陸客自由行禁令與團客限縮的頒布，陸客來台人數出現

[1305]許依晨，「不只雙禁令 大陸學者：還有進一步措施」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。
[1306]張加，「美艦隊前司令 籲兩岸交流對話」，聯合晚報，2019 年 07 月 25 日 。

斷崖式下墜，交通部觀光局不諱言恐將出現 8、9 年來新低紀錄。[1307]台灣國際戰略學會理事長王崑義教授指出，在兩岸關係上，大陸正學會借助經濟規模優勢，使用經濟手段，發揮和實現政治上的影響力，這裡面其實很有一點學美國打貿易戰的影子。[1308]大陸如要採取美國對付北京的方式報復台灣，我國經濟將會遭遇相當嚴峻的風險。[1309]

同時，滯陸國人案件不斷增加，也對兩岸關係形成負面衝擊。海基會資料顯示，2016 年迄今協處案件數量逐年增加，3 年多來 145 件協處案件中，赴陸經商者有 76 件數量最多，占 52.4%，其次是受刑人有 23 件、占 15.9%，無居所者有 13 件。海基會表示，2016 年 32 件，2017 年 37 件，2018 年增加到 54 件，2019 年上半年（6 月 30 日）為止已有 22 件。以地區來看，協處滯陸國人多數都在東南沿海省份，廣東省數量最多，共 81 件、超過半數（55.9%），而其中台商集中地東莞市有 52 件，求助案件量遠超過其他省市。[1310]

近兩年兩岸緊張局勢不斷升溫，兩岸民間對立情緒相應不斷累積，擦槍走火也常常見諸報端。之所以如此容易產生事端，現代社會高度發達的社群媒體扮演了關鍵角色，兩岸民眾都有自己的發聲平台，可以對自己不滿的人和事發表看法，並迅速贏得更大範圍的認同。此外，兩岸各自有自己的特殊原因。對大陸來說，隨著國力不斷提升，中國人自豪感也與日俱增，過去因為實力不如人而常常隱忍的事件，當代社會的大陸民眾開始選擇不再忍讓，加上社群媒體的傳播力量，許多不滿事件就開始發酵。台灣輿論看到大陸近年來的類似舉動，大多抱持負面看法，認為這是大陸民族主義高漲的表現，且更加認定兩岸價值觀相差甚遠，根本無從心靈契合。台灣社會自己的民族主義也在悄然發酵。結果就是讓兩岸民眾對立情緒進一步升級，任其發展下去，距離兩岸心靈契合自然也就只會愈來愈遠。[1311]

更有甚者，誠如寇謐將（J. Michael Cole）所指出，由於無法用軟實力贏得台灣民眾的心，中國大陸於是改而使用「銳實力」來形塑對其有利的環境；所謂「銳實力」是結合各種行動計畫，滲透或打入目標國家的政治和資訊環境。這樣的目的是要破壞民主機制，削弱民眾對民主的支持度。[1312]可見，中國大陸對台灣政府所進行的「懲罰」，對我國與高雄市而言不見得全是壞事。北京緊

[1307]主筆室，「綠色恐怖嚇壞台灣經濟前景」，旺報，2019 年 10 月 13 日。
[1308]王崑義，「大陸啟動對台超「限」戰」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
[1309]王莫昀，「陳冲示警 恐列匯率操縱國」，中國時報，2019 年 09 月 04 日。
[1310]呂佳蓉，「海基會：滯陸國人協處案件 台商數量最多」，聯合報，2019 年 10 月 02 日。
[1311]王欽，「民族主義濫情反推遠兩岸」，中國時報，2019 年 10 月 13 日。
[1312]寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2，頁 54。

縮經濟、陸客、陸生減量並管制文化與體育的交流，同時也減輕我國與高雄市在面對大陸「銳實力」所形成的滲透壓力。

從上述分析可知，原本兩岸民間交流、文化交流可以說是兩岸關係少數的緩衝安全閥，如今從陸客自由行喊卡、團客名額遭減，乃至抵制金馬獎等一系列事件來看，這僅存的安全閥恐怕已是朝不保夕，[1313]更在相當程度上衝擊高雄市推動與廣州、深圳、廈門等城市之間的經貿、社會、文化與體育交流，也阻礙高雄市藉著大陸城市的友好城市、港口，擴散交流對象並落實「南南合作」政策。

對此，李雅靜市議員認為高雄市與廣州、深圳、廈門等城市之間的風俗、民情與法律等不同或矛盾之處應該予以注意，不能輕忽；同時，在推動城市交流過程中，高雄市應該將重點置於經濟、文化、宗教、人民與觀光等層次，並減少在政治面的對立。另外一方面，高雄市與大陸城市間的人民應該推動更多的交流，透過相互瞭解，彼此才能更進一步的包容與認識，才能化解敵意，去除統戰疑慮。

就目前而言，儘管兩岸官方目前處於冷戰狀態，然黃財源教授指出，台灣大部分人民還是希望與中國大陸保持交流。因此，高雄與大陸城市交流符合大部分台灣人的期待，同時城市間的交流大多在經濟發展方面，不涉及國家主權問題，如此彼此間更能有建設性的互動，城市間的交流也有助於建立起兩岸溝通的管道，相互了解避免誤會發生，人民也期待藉由貿易和觀光，提升台灣經濟情況。然而，另外一方面，高雄市亦應建構風險防制機制，以免兩岸交流不利因素，破壞兩岸城市往來應有的效益與意義。

[1313]陳柏廷，「交流安全閥棄守 兩岸危如累卵」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。

第七章　結論：兼論高雄城市交流策略

黃柏霖市議員指出，兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄只有更加開放才能有更佳的發展。就此而言，南台灣兩岸關係研究學會理事長丁仁方認為，經濟民生仍是短期內的主軸，「重經輕政」則是不得不然的安排，未來在兩岸城市交流的路徑規畫上，可循著「社會參與、多元融合、官民攜手、政經整合」四步驟推進。[1314]韓國瑜市長甚至進一步表示，高雄不必將自己侷限在一城一市的單邊格局，大陸有廣闊的市場選擇，高雄市可以根據自己的特色與需要，選擇更多合適的合作對象，開展廣泛的交流合作，同每一個大陸地級市都可以交流。同時，韓市長也倡議第一階段計畫以廣州、深圳與廈門做為優先實施的目標城市進行「南南合作」。

值得注意的是，如何把高雄市的城市交流策略進行系統性的分析，是所有研究者的嚴峻挑戰。作者們主張，論及高雄市與中國大陸城市交流策略，必須回到策略的基本思考上。根據李黎明的見解，戰略或策略有三個客觀指標進行觀察與分析，那就是力量（資源）、空間（平台）與時間（發展趨勢）等三項。[1315]本章後續內容，將嘗試從力、空、時三個角度進行分析，探求高雄市進行城市交流務實、有效且具系統性的政策建議。

第一節　整體資源面向策略建議

要能有效推進高雄與大陸東南沿海城市之間的交流，應先確立高雄市自身發展定位與資源，才能由內在結構進而外部環境，在由經濟、社會、文體教等方面進行有效、務實的交流。[1316]因此，研究團隊主張，在進行兩岸間城市交流之前，高雄應先強化自身各項結構，並由內而外化解中央與地方爭端，以及兩岸關係方面衝突。

壹、固本培元：擬定城市振興計畫

亞太區域原本是全球經濟增長的新引擎，但美中貿易戰造成全球金融市場動盪，全球研究機構不斷下修今年經濟成長預測，東亞與東南亞各國驚魂未定之餘，當然希望兩岸情勢能有穩定的發展，讓資金和新的產業合作多一個轉移陣地的選擇。[1317]台灣加入國際經貿組織難度將越來越高，目前唯一能做的就是

[1314]陳君碩，「兩岸城市交流 可循 4 路徑推進」，中國時報，2019 年 04 月 22 日 。
[1315]李黎明，轉軌：變遷中的戰略思維（台北：時英出版社，2001 年 8 月）。
[1316]中國生產力中心，「三面向看企業未來競爭力」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。
[1317]主筆室，「韓國瑜才能讓台灣發大財」，中國時報，2019 年 02 月 12 日。

確保品質，提升自身競爭力。[1318]此外，高雄許多是結構性的問題，短期間依靠大陸的紅利有發展可能，但是長期看來效果會不明顯，高雄無法僅靠大陸觀光客與農、漁產品輸出就脫胎換骨，還要有自身的城市振興方案、全球投資，以及特殊的政策改善其財政困難，才能夠擺脫發展問題。[1319]黃柏霖市議員即指出，在進行城市交流之間，高雄應該強化自身產業、社會、文化等體質。

一、推動行政革新

遠東集團董事長徐旭東曾針對高雄城市發展提出四項值得思考的建言：[1320]一、參照新加坡等先進國家做法，開放外資置產，擬出配套措施防止炒房；二、加強國際醫療交流；三、提出完善長遠的觀光規劃；四、增加引進外籍生就讀，解決生源不足問題；同時，也要讓高雄市更開放也更國際化。然而，要落實上述四項開放與國際化的城市發展，最重要的是高雄市政府的行政改革與組織再造。

目前，中央正大力推動歡迎台商回台投資行動方案，為了提高回台投資效果，高雄市政府應提供客製化單一窗口服務，並提供企業在有關土地、水電、人力、稅務與資金等方面優先協處或提供資源。[1321]高市府以往設有經濟發展委員會，作為產官學界溝通橋樑，但隨經濟發展，市場快速變化，組織已難因應產業競爭現況，韓國瑜上任後指示成立高雄市工商發展投資策進會，聘深耕高雄媒體界的李義擔任總幹事，盼突破公部門框架，精準將業界需求傳遞給市府。韓國瑜表示，各縣市皆依經濟部相關辦法，設立工策會，參酌各縣市運作經驗，高雄市工策會也可扮演市府招商引資好夥伴的角色，未來工策會將與府內各局處合作，主動幫助業界排除投資障礙，提高投資意願，為高雄創造更多就業機會。[1322]

在兩岸城市交流方面，高雄師範大學劉廷揚教授在第一次專家會議上指出，高雄兩岸小組有很多意見領袖，可以承擔高雄城市交流各領域的對口，讓顧問得以代表政府進行大陸城市代表團的接待等任務，作為兩岸城市交流的突破口。台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長也在「專家會議」中建議，高雄市應選派優秀工作小組，尋求台商回籠，出訪到大陸實際操作台商，邀請他們到高雄來參訪考察，對此，市政府應積極專責一個單位負責招商接待。

[1318]李澍，「入群難度高 台商提升品質才是關鍵」，旺報，2019 年 11 月 23 日。
[1319]呂佳蓉，「兩岸交流避大選 把握黃金上半年」，旺報，2019 年 01 月 05 日。
[1320]徐旭東，「盼「韓流」為台灣創造全贏」，聯合報，2019 年 02 月 21 日 。
[1321]社論，「台商回台投資 vs.境外資金回流」，經濟日報，2019 年 11 月 30 日。
[1322]林宏聰，「高市工策會揭牌 招商動起來」，中國時報，2019 年 08 月 03 日 。

為了強化兩岸城市交流功能，高雄市立空中大學胡以祥處長建議，高雄市政府應：（一）培養市府支持的公協會團體，由局處首長擔任公協會團體的顧問，帶領民間進行各種城市交流。（二）建議委託大學教授進行研究，研究計畫包括由局處首長率同前往大陸進行各種考察與拜會。此外，前內政部長李鴻源認為，從地方政府到中央政府，都應該要有自己的智庫。他曾提出應該在北中南以各主要大學為基礎來設置智庫，讓各城市的技術、資源都在上面交流，以提高地方政府職能，如此一來，不但各城市的問題找到解決方案，教授也訓練好了，而且商人有機會賺錢。[1323]這樣的作法，不但累積政府的研究能量，也培養未來的政務官人才，智庫同時也是人才庫，藉以活化政府的官僚體系。陳若翠議員也認為，高市府研考會需成立「智庫中心」，大力聘請產官學界菁英，建立人才庫，並為高雄市的城市發展做妥善之規劃。

屏東科技大學謝政道教授則在第二次專家會議上建議，高雄市政府目前研考會下設「兩岸小組」則比較不宜，應設置「兩岸事務處」專責兩岸之間的交流；此外，兩岸事務處必須在其他處室設置對口單位，並定期舉辦會議，檢討執行成效。當然，若對岸也能成立對口單位，就更好了。林于凱市議員則認為，早期青果社產品外銷模式，現在已經沒用，未來應建立平衡產銷平台。

二、老城市的新動能

林于凱市議員認為，高雄市應大力發展海洋文化產業，才不會鎖國。陳若翠議員建議，高市府應盡全力衝市政建設，發展「以港養市」策略，提升產業升級，改變產業結構。研究高雄產業發展與問題長達 30 年的高雄師範大學吳連賞校長則指出，高雄要發展產業，就必須從老定位尋找新動能，並進而透過創新作為經濟發展的新引爆點。高雄的問題在於，城市美學有口碑，但產業低迷、出口疲弱，就業不振，捷運熱點召商不易，CBD 入夜沈寂，大學生畢業後高比例外漂。

所謂高雄老定位是指，六大關鍵要素備齊：高雄擁有山、海、河、港、產、城等六大要素，具備產業轉型所需優勢。吳連賞校長建議，高雄原來的八大產業群聚之聚落應升級到新八大產業聚落：第一個是加工出口區，他的半導體與資訊產業；第二個是中鋼、華聯鋼鐵產業的金屬工業，及其螺絲螺帽工業是全世界最優的產品；第三個產業群聚是光電綠能，現在在高科已有四、五十家企業，已逐漸形成產業效應；第四個是大社、林園的石化業聚落；第五個是高軟的軟體產業聚落；第七個是物流；第八個是駁二的文創。

[1323]李鴻源，台灣必須面對的真相：每一位總統候選人都該看（台北市：時報出版社，2019 年 10 月）頁 161。

所謂新動能是指：與國際網路創新接軌，融入更多高科技元素。所謂新引爆點是指：前店後廠（亞洲新灣區+20 個工業區）、深層加工、MIT。因此，吳校長主張高雄應發展「一特」、「二高」與「三亮」產業：一特是指建立高雄自由經濟貿易特區；二高是指金屬材料、石化材料高值化（高質化）；三亮：1.主力工業：金屬、石化、造船工業；2.中堅工業：觀光旅遊、農漁外銷、物流運籌流通；3.新興工業：數位文創、率能環保、航太生醫、會展 MICE、體感（VR、AR、MR）電競產業。此外，高雄應求「六流合一」，也就是將潮流、商流、物流、金流、人流、資訊流進行整合，如此可以呼應韓市長強調的「貨出得去、人進得來」，如此高雄才有機會經濟再發展。所以，兩岸關係搞好，應該是台灣人民最大的公約數。不過，面對中美貿易大戰，台商要回流，要解決五缺問題。

屏東大學黃財源教授認為，高雄擁有海空雙港優勢，並以製造業為產業發展重點，惟在世界工廠崛起後，高雄製造業優勢不再，而新興產業的發展尚未能有效填補製造業缺口，加以近年人口成長趨緩，青年人需求之產業別工作機會不多，外有區域貿易協議形成，已逐漸限縮高雄產業發展空間，值此，應再次檢視高雄產業環境，提出新的經濟動能，引進高薪高值產業，促成金流、人流的引入，對此，他提出「自由貿易經濟特區」，藉此突破高雄產業發展困境，此外，亦應促成金融、人流的引入，在高雄現有產業條件下，爭取國際醫療、金融專區、國際教育等專業服務業為推動重點。

三、發展會展經濟

由於日商大和房屋集團集團看好高雄前景，目前正洽談開發建設飯店的流程配合事宜。待此飯店於 2023 年蓋好後，將可創造 300 個就業機會。對此，高雄市都發局表示，高雄目前地產及人力成本相較低廉，日商看好未來的會展、觀光產業的發展潛力，因此吸引日系知名連鎖飯店品牌加入高雄高階旅館版圖的爭奪戰。[1324]從觀光局公布的來台旅客消費資料，可發現在台平均每人每日消費，以國際會議或展覽目的旅客在台消費力最高。

中華品牌再造協會理事長王福闓指出，會展的參與者因多半是由公司公務經費支應，且都必須先規畫參展目的及經費預算。高雄市要想讓更多國際商務人士來台參展或尋求業務合作，應該提升台灣會議展覽水平，甚至創造更高度的會展主題，讓國外公司提升來台參展、參與會議或獎勵旅遊的意願，同時才能連帶影響周邊產業提升。甚至應該將高雄市的視野高度提升，不要因為意識形態傷害了仍然願意與台灣合作的對岸企業關係。就如同已被公認為世界會展

[1324]林瑞益、王文郁，「日商投資 60 億 搶進高雄飯店」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。

中心的新加坡、德國或是成長中的上海，都會避免立場傷害會展市場發展可能性。[1325]

四、發展多元觀光產業

大陸旅遊研究院（國家文化和旅遊部數據中心）與銀聯商務旅遊消費大數據聯合實驗室，在上海所發布《中國旅遊消費大數據報告 2018》指出，2018 年大陸境內居民的出遊力指數再創新高、達到 17.8%，顯示旅遊消費大眾化已成趨勢。反觀 3 月來台國際旅客總數只較去年同期增加約 6.5 萬人次，成長率約 6.5%，也就是說，若非陸客來台大成長，台灣 3 月的入境數是負成長，陸客大漲硬是將原本台灣入境的負成長拉到正成長。

地方各縣市在發展觀光時，經常顯現出三大弱點：[1326]首先，是完整的旅遊資訊難以獲得，許多鄉鎮根本就沒有旅客服務中心或充實的網頁，提供完整的當地旅遊資訊，難以吸引注意，產生攬客效果；其次，是可供旅遊之景點難以串聯，無法吸引旅客停留足夠時間進行深度旅遊，故能賺取的觀光財亦屬有限。其三，地方鄉鎮少有像樣的旅遊資源，即便有歷史事蹟可供瞻仰，但經常怠於整理和經營，無法吸引遊客駐足欣賞。能夠突破這些盲點的鄉鎮是有，像新竹縣極有特色、台灣僅存社會主義色彩的司馬庫斯即獨樹一格，但多數鄉鎮都沒有這種發展能力或資源。

商總理事長賴正鎰表示，今年前 5 個月大陸來台旅遊人次已經達 131 萬人，且陸客到台灣都「自動自發」指名第一站要到高雄「三山」景點，都是「自動自發」，不是政府引導的。[1327]為了強化高雄觀光吸引力，而不只是「韓流」所帶來的短暫性外溢效益，有必要妥善規劃並發揮高雄在地觀光特色。這方面，高雄國際旅展 5 月 27 日於高雄展覽館展出，今年逾 290 家廠商參展、528 攤，估 4 天湧入 30 萬人、創造 15 億元產值。高雄市長韓國瑜指出，高雄旅遊界年度有兩大盛事，分別為春季、冬季旅展，高雄有多元、多面貌觀光元素，像是算命、醫療、軍事、宗教等觀光，歡迎海內外遊客前來。[1328]此外，高市觀光局今年 2 月起攜手崛江商圈，打造算命一條街，崛江商圈理事長許光燦表示，陸續吸引 20 多家店面進駐，其中 8 家算命館，人潮也成長 2 成，更吸引國內外觀光客前來。[1329]

[1325]王福闓，「提升會展產業 遠勝旅遊補貼」，聯合報，2019 年 08 月 08 日 。
[1326]主筆室，「從小琉球實現韓式經濟學」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。
[1327]黃有容，「韓流帶動觀光 商總赴陸拉航班」，中國時報，2019 年 06 月 19 日 。
[1328]柯宗緯，「旅展發大財 預估創 15 億產值」，中國時報，2019 年 05 月 25 日 。
[1329]柯宗緯，「算命街遭唱衰 崛江商圈反嗆人潮多 2 成」，中國時報，2019 年 12 月 06 日。

事實上，開春以來，到高雄觀光人數持續居高不下，僅過年 9 天假期，觀光人潮近 140 萬，高雄已成台灣重心。[1330]區域陸客團會以高雄為重點。根據《東森財經新聞》報道，近期高雄六合夜市大陸遊客有所增加。有陸客特別提出，希望能在高雄多住一晚以上。當地旅遊業者表示，陸客來台數量增加，餐廳、飯店、遊覽車業等都「相當有感」。[1331]近年陸客都以自由行為大宗，近期卻有所改變，陸客團體人數已連續 3 個月超過自由行，增加幅度以團體最高達 110.75%、其次是自由行達 56.10%、健檢醫美 77.71%、小三通 67.78%。[1332]

然而，誠如前面所論及，大陸 8 月起暫停陸客自由行簽證簽發，接著也管制團客數量，這讓台灣與高雄都承受相當嚴重的衝擊。[1333]但是，危機往往也是轉機，高雄市可以趁此機會盤點在此情況下，有哪些旅遊型態仍不受影響，同時也檢討如何讓高雄觀光品質更加精緻化，能夠吸引大陸以外其他地區與國家的旅客前來觀光。東風國際旅行社總經理游世吉表示，雖然現在陸客來台自由行暫停，但醫美簽這塊還沒受到影響，因此他建議可以透過主打醫美與健檢觀光做為號召，也是推動這塊觀光的一個很好時間點。[1334]

值得一提的是，前述論及高雄在宗教結構方面的優勢，事實上也可轉為觀光一大特色。今年高市推出「愛情發大財」宗教走春之旅，高市民政局以求愛情、求發財為主題，推薦 10 座廟宇和教堂，吸引高雄在地民眾與外地觀光客都來走春，是相當不錯的活動。其實，高雄地區廟宇頗具特色與觀光價值，例如主祀天上聖母的岡山壽天宮，廟內有尊全台甚至全球唯一用螺絲做成的媽祖，壽天宮也是大岡山地區祈求良緣的知名廟宇，觀光客鮮少知道。此外，鹽埕霞海城隍廟、鳳山雙慈亭、前金萬興宮、岡山壽天宮、高雄關帝廟及台灣第一座天主教玫瑰聖母教堂、基督長老教會旗後教會、童話教堂鹽埕教會，都是熱門打卡景點。若要求財，則有 200 年歷史的旗山天后宮、林園東林福德廟、鳳山雙慈亭、前金萬興宮及配祀五路財神和月老公的高雄關帝廟。[1335]

再者，高雄是的旅遊業者若趁機好好檢討，往年陸客來台曾傳出遊覽車、民宿意外死傷事件所暴露出的死角，才能提升以安全為基礎的旅遊品質。其次，旅客意見調查反應，有相當高比例表示，來過之後，不會再來；例如全台

[1330]林瑞益，「人進來了！韓國瑜實踐諾言 高雄春節遊客 140 萬 燈會成長 43%」，中國時報，2019 年 02 月 17 日。
[1331]鍾山，「藍營執政縣市增加有利旅遊」，民航澳門民航論壇，2019 年 05 月 14 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.macau-airport.com/mo/media-centre/news/news/22112
[1332]李宜秦，「5 月陸客大增 7 成 團客人數連 3 個月超過自由行」，工商時報，2019 年 06 月 20 日。
[1333]羅紹平，「陸客自由行卡關 林佳龍：研議開放陸客第三方入境免簽」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。
[1334]吳泓勳，「自由行喊卡 旅遊業轉推醫美健檢」，旺報，2019 年 08 月 07 日。
[1335]蔡孟妤，「愛情發大財！ 高市推宗教走春」，聯合報，2019 年 01 月 29 日。

各地彩繪村，性質太雷同。再看看嘉義知名高跟鞋教堂，最初每年吸引逾 5 萬觀光客，如今冷冷清清，[1336]高雄市在觀光規劃與建設上，應避免上述問題，才能讓旅客「回頭率」增加。

值得注意的是，兩岸關係好與壞往往隨著政黨輪替而形成鐘擺效應，現在的困境不一定會持續太久，高雄市檢點自身觀光特色產業鏈，為下次的兩岸再度開放旅遊做好準備，同時也可吸引全球旅客，而不至於過於依賴大陸旅客。在吸引大陸地區以外旅客方面，高雄市觀光局統計，今年 1 至 6 月來自星、馬、泰、菲、印等地遊客，下榻高雄觀光飯店的住宿人次較去年同期成長 24%，東北亞旅客較去年同期成長 2%，港澳遊客成長 64%。高雄市將從三大方向因應著手，包括加強日本、韓國的旅遊推廣，並持續拓展星、馬、港、澳等旅遊市場，也會邀海外華僑來高雄旅遊。[1337]

同樣值得注意的是，2018 年全球郵輪觀光市場收入突破 500 億美元，多家歐洲產商的豪華郵輪訂單已經排到 2027 年。[1338]國際郵輪協會預計，2025 年郵輪旅客數有望達到 3,760 萬人。隨著大陸經濟發展、消費水準提高，旅遊需求規模迅速擴充，郵輪市場也就跟著壯大。[1339]高雄市擁有造船軟硬體優勢，面對大陸 2035 年時郵輪旅客年運輸量達到 1,400 萬人次，郵輪經濟規模將達到 4,600 億元人民幣的龐大市場，高雄市應及早因應，規劃此一集吃、住、行、遊、購、娛為一體的高雄特色休閒旅遊方式。同時，在港口服務、物資供應、旅遊組織、票務銷售等相關環節也應同步建設與發展，並規劃口岸服務，碼頭餐飲酒店、濱海休閒娛樂、免稅店等，提供郵輪旅客提供多樣化的服務，進而促進城市旅遊經濟的發展。

貳、完善基礎建設

總統蔡英文表示，美中貿易戰確實是全球貿易的變數，台灣在過去兩、三年很用力打下好的經濟基礎，不論是結構轉型、建構內需或基礎建設，都很用力強化經濟的體質。[1340]蔡總統表示，在外部變數比較多的情況下，今年要加速

[1336]本報訊，「旅遊業熬寒冬」，旺報，2019 年 08 月 02 日。
[1337]謝梅芬、周宗禎，「陸客限縮來台 南高提解方因應」，聯合報，2019 年 08 月 05 日。
[1338]柯曉翔，「汪洋中的移動城市 郵輪內幕大揭密」，商業週刊，第 1647 期，2019 年 06 月 10 日- 16 日，頁 112-6。
[1339]王曉鈴，「有錢有閒 陸郵輪市場方興未艾」，旺報，2019 年 09 月 10 日。
[1340]溫貴香，「美中貿易戰升溫台股跌 蔡總統：內需成經濟支柱」，中央社，2019 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905140066.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1ieGQu2rB90hp7rDmTQyuoo5xesjfXADpS2vL1JYOqZE9lXvBV80_CSpU

基礎建設計畫、擴大內需。[1341]黃柏霖市議員在接受訪談時指出，韓市長擔任市長至今，高雄在整體發展上有下列方面獲得明顯改善：

一、空氣污染改善，環保問題也獲得改善，二氧化硫以明顯降低 100 多公噸。

二、路平專案獲得相當成效，高品質的鋪路工程讓人民行的安全獲得保障。

三、清淤專案也有相當成效，今年八月下大雨後，雨水快速消退，在很大幅度上將低淹水的危害。

四、鐵路地下化工程，改善高雄市的交通問題。

儘管如此，高雄市在道路、污染、傳染疾病等方面仍有改善的空間，誠如黃柏霖市議員也提及，高雄港對相關產業及重工業，難免帶來污染，需從重估業升級成功商服務，產業升級高附加價值，才能提升企業經營體質，市府應該扮演積極角色，提升企業經營環境，協助解決「五缺」問題。更值得注意的是，美商易而安不動產台灣區董事兼執行長黃鵬諦指出，由於貿易戰讓台商回流加大辦公大樓使用需求，且市場一直以來供給過少，加上近年不動產業商業模式的改變創新，共享辦公室興起，使得台灣商辦市場景氣較好，以台北為例，目前商辦空置率為 3.19%，降幅 2.11%，租金年漲幅近 3%。[1342]展望未來市場，一方面，高雄市不少辦公大樓現面臨車位不足、建築高度不足、空調系統、外觀老舊等問題，長期來看，這部分是房地產開發商可以投入的市場商機。

如何再加強國際及城市內交通網路則是另一個重點，這方面高雄市應積極建請民航局協調航空公司提升南部地區機場航線航班外，也應盡早規劃如何利用輕軌、捷運、自行車、公車、機車或包車旅遊建構通暢及便利的交通網絡，以便吸引自由行的旅客前來。其中，在航空站建設方面，隨者亞太貿易自由化與全球化與經貿重心轉移，加上受惠於國民黨在縣市長勝選，2019 年兩岸航班小幅成長，[1343]未來前景更是可期。根據高雄國際航空站統計，小港機場從 1 月 31 日到 2 月 12 日，出現往年沒有的加班機記錄，光是入出境就增加 134 航班，破過去 5 年來新高，估計旅客人數增加 3 至 4 萬人。高雄高雄國際航空站副主任孫翼中也證實，小港機場今年過年期間加班次數，破近 5 年記錄，為近

[1341]同上。
[1342]林汪靜，「鮭魚返鄉 台商炒熱共享辦公樓」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
[1343]李鋅銅，「兩岸航班小成長 增班增點仍渺茫」，旺報，2019 年 02 月 28 日。

5 年加班最多的一年，其中，上海來回高雄增加 40 幾班最多（以前大多 10 班而已）。[1344]

然目前小港機場航運量受限，且晚上 12 點起宵禁，難以成為國際型的重要空港，建議另覓適宜之海埔新生地，建立新型、大型且全天候國際機場，強化高雄航空動能，同時也能輻射包含嘉義、台南、高雄及屏東等高達 650 萬人口，作為南台灣民眾出入境的首選。高雄市副市長葉匡時即指出，航空運輸新航線可帶動當地觀光旅遊及產業發展，引入更多商業投資機會。目前高雄直飛大陸及港澳共 20 個城市，每週去回程共 360 個航班。新航線將打通高雄與寧波及其周邊城市商貿直航通道，共同營造兩個城市「一日生活圈」。[1345]在高雄彌陀區興建大型國際機場應該是較佳的選項。原因有三：首先，彌陀擁有興建現代化機場的腹地，符合 24 小時起降和雙跑道的國際大機場需求；第二，倘若聯外交通系統規畫得當，彌陀地區可謂可涵蓋嘉義、台南、高雄、屏東的中位區，滿足 650 萬的南台灣人口的出入境需求；第三，彌陀地區興建國際機場，可謂近年來北高雄地區最大個公共建設投入，有利高雄與台南的產業連結及擴大就業機會，可建構以美國西雅圖為標準的航空城規畫。[1346]

值得注意的是，就短期而言，蓋新機場或擴建都緩不濟急，專家和業者認為應先縮減或解除中南部機場宵禁，提升廉航運能，才能疏散桃機航班量，同時帶動中、南部市場。長榮大學航管系副教授黃泰林表示，從機場利用率來看，宵禁時間有的要六到八小時，等於一天有三分之一時間不能用，若宵禁問題可改善，讓起降時間增加、也能提升運量與功能。[1347]對於小港機場營運現有的困難，需透過政府、業者及當地居民三方溝通討論，找出最適的回饋機制。

在港口建設方面，當今台灣，船運始終只能扮演跑龍套的角色。只有在離島和颱風過後陸上交通受到阻隔，才會想到海運這最後選項，實堪稱對將「海洋立國」、「海洋精神」常掛嘴邊當政者的特大號打臉。福建省是台胞返鄉過年的重要中轉地，閩台今年海上客運量達到 22 萬人次，與去年同期相比增長 3%，[1348]這對高雄港埠建設，同樣形成載運量上的壓力。林于凱市議員受訪時指出，高雄應發展大型產業，如吸引遊艇及郵輪，以建立觀光旅館等大型聚落，應加強發展高雄觀光及海洋發展。唯有應大力發展海洋文化產業，才不會鎖國。

[1344]戴安瑋，「韓流超威！小港機場春節加班機狂增 134 班 創 5 年新高」，中國時報，2019 年 02 月 07 日。
[1345]大陸新聞中心，「高雄飛寧波 春秋航空開闢新航線」，聯合報，2019 年 06 月 06 日。
[1346]賴明煌，「高雄國際機場 帶動南東部整體發展」，聯合報，2019 年 05 月 23 日。
[1347]侯俐安，「紓解桃機壅塞 中南部機場宵禁喊鬆綁」，聯合報，2019 年 05 月 27 日。
[1348]藍孝威，「福建中轉返台 水陸無縫接駁」，中國時報，2019 年 01 月 31 日。

另外，高雄有 16 處漁港，3,000 多艘漁船，是非常重要的資產，農業局長吳芳銘也說，高雄農產還透過航運銷往泉州、廈門。應完善開發漁業經濟所需硬體設施之外，也應做好農產品運銷通路相關設備的建立。同時，高雄也可建置郵輪、遊艇上、下游供應鍊，讓海洋產業脫胎換骨。對此，高雄市政府應與港務公司及市府觀光局合作，活化使用率低的漁港或棧庫，發展國際郵輪或遊艇休閒產業，發展郵輪觀光。[1349]

高雄市立空中大學胡以祥處長認為，廈門、深圳、廣州都是高雄重要的合作城市，特別是在港口運輸貿易，因此彼此在硬體建設上亦能交流、學習。大仁科技大學副教授李明正也建議，高雄應發揮郵輪母港功能，創造特色航線航權，並開通廈門、澎湖航線，增進遊艇、郵輪與旅遊的互補互通。高雄市副市長葉匡時則表示，樂見高雄港航運、航班增加，創造更多高薪就業機會。因此未來高雄可直接運往對岸的將不只能將東西運出去，還能用船將人帶進來，船運在台灣整體運輸系統中扮演重要角色的潛力。[1350]

同樣值得注意的是，高市一年約有上萬件食安及旅宿業水質抽驗案，隨著外銷訂單及觀光客增加，預估未來案量可能成長 150%，因此勢將借助學界及民間實驗室量能，讓觀光客買到品質安全無虞的產品。此外，高雄目前所建立的食安查詢 APP 也是一項重大進步，能讓消費者即時查詢伴手禮、餐飲及賣場食安資訊，讓「高雄產品」成為品質保證。[1351]

參、重視人才培育與引進

人才是國家與產業發展的基石，從歐美擁有先進製造業的發展經驗來看，高階研發人力與紮實的技職體系人才，缺一不可。政府雖已意識到高階研究者供給不足的問題，但目前的應對顯然不夠。最新勞動力統計顯示，去年我國研究所以上學歷的勞參率為 68.97%，是主計總處自 2011 年開始公布該數據以來首度跌破七成，今年上半年逐月的碩博士勞參率亦全數低於七成，顯示研究所以上學歷的勞參率走低已呈趨勢，原應是我國就業的尖端人力，正面臨與就業市場脫軌的挑戰。除了高學歷者的供給與就業危機，我國技職人才荒的問題也未解決。[1352]更有甚者，洛桑國際管理學院（IMD）去年底發表的評比，台灣一次下滑了 4 名、退到 27 名，且第一次落後馬來西亞。台灣表現最差的三個細項，分別是「吸引國外技術人才」排 55 名、「人才外流」排 51 名、「留才攬

[1349]王昭月，「高市海洋局長趙紹廉 漁業與海洋產業並進」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。
[1350]華健，「韓國瑜快輪 帶出台灣海運思維」，聯合報，2019 年 01 月 21 日。
[1351]蔡容喬，「韓國瑜出國搶訂單 市府組檢驗聯盟為「高雄製造」把關」，聯合報，2019 年 02 月 26 日。
[1352]社論，「高不成、技不夠…人才危機加劇」，經濟日報，2019 年 09 月 01 日。

才」政策排 45 名。主計總處估計，國內有 70 多萬專才外流，引進的多是藍領勞工，迄無有效攬才辦法，面對中國大陸各地搶奪人才的激烈競爭，台灣在人才競爭力的國際評比中節節敗退。

人才在創新產業的重要性已無庸置疑；尤其，現在時代變動既快速又劇烈，AI、大數據及區塊鏈等先進科技不斷推陳出新，大學如果不找來更好師資及添購先進設備成立新系所培養這些領域的學生，就無法帶動國內與高雄市產業發展。[1353]對此，各國無不使盡渾身解數，招攬優秀人才因應全球競爭。中國大陸各大城市延攬人才的競爭計畫推陳出新，讓有競爭力的年輕人趨之若鶩，廣州和深圳也都提出高層次產業人才「菁英計畫」。新加坡甚至由教育部長直接寫信給台灣教授挖角到新加坡國立大學、提供配偶工作、子女全額教育補貼，不少台灣最優秀學者自然移往兩地發展。[1354]這些吸引國際人才留駐該國的構想，值得高雄深思和參考。

肆、整合高雄市內部在城市交流的意見

高雄師範大學劉廷揚教授指出，台灣是一個淺碟型的社會，所以市長要回應台灣選民，市府團隊一不小心就會動輒得咎，因此必須步步為營。城市交流在總統大選之前，一定要非常謹慎小心，以免遭到抹紅，適得其反。很容易被操作誤認為在幫助對岸，引起台灣社會的反彈。因此，一定要注意寒蟬效應。在研究團對針對高雄市議員進行訪談的結果中顯示，國民黨、親民黨與無黨籍的市議員對於高雄市進行城市交流表達贊成的態度；但民進黨與時代力量的市議員則比較憂慮城市交流過程中的風險，陳致中辦公室甚至對此表達反對態度。

表達贊成意見的黃柏霖市議員指出，兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄只有更加開放才能有更佳的發展；李雅靜市議員也認為，城市交流強調經濟導向交流，對高雄市人民有幫助，一定要大力發展，陳菊市長任內因秉持政治掛帥，對大陸合作郊遊採取消極態度，對高雄市發展無形鍾築起一道高牆，殊為可惜。陳若翠市議員表示，民進黨政府多年來鎖國政策，導致高雄市衰退。原因在於，高市 20 多年來發展逐年衰退，高雄港被大陸沿海城市超越，上海、深圳、寧波、天津等城市「以港養市」政策，造就廣大人民收入。高雄需要人才、資金、技術升級，因此高雄需要與大陸深入交流與合作，千萬不能「鎖港鎖市」，否則難以發展，未來高雄只有藉著「南南合作」才能創造更大的經貿實力，「以港興市」是高雄未來發展的途徑。

[1353]林志成，「培育科技人才 高教應帶頭衝」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。
[1354]社論，「各國搶人才 台灣別再處變不驚」，經濟日報，2019 年 08 月 17 日。

對兩岸城市交流表達「十分贊成」陳若翠議員指出，民進黨政府多年來鎖國政策，導致高雄市衰退。原因在於，高市 20 多年來發展逐年衰退，高雄港被大陸沿海城市超越，上海、深圳、寧波、天津等城市「以港養市」政策，造就廣大人民收入。高雄需要人才、資金、技術升級，因此高雄需要與大陸深入交流與合作，千萬不能「鎖港鎖市」，否則難以發展，未來高雄只有藉著「南南合作」才能創造更大的經貿實力，「以港興市」是高雄未來發展的途徑。

蔡金晏、方信淵兩位市議員同樣認為，多年來兩岸各項經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄市與大陸東南沿海城市因同文同種、血緣、關係與風俗習慣接近，所以高雄佔有兩岸城市交流中優勢的戰略地位。因此，高雄市府可藉由城市交流取的經驗，以經貿、文化、宗教、城市建設、人民、觀光、學術等做交流，可以作為兩岸城市交流的優良示範區。在大陸東南沿海省份之外，高雄可藉以擴大至東南亞其他國家與地區，「南南合作」是好的模式，藉此發展高雄各項民生經濟與產業轉型，以造福高雄市民。

在主張贊成的其他黨派市議員方面，親民黨的吳益政市議員也指出，因為，台灣是一個移民的社會，本身地理位置與大陸東南沿海城市接近，區域上有優勢地位；而且，大陸東南沿海城市人民觀念與思想較開放多元；此外，兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄市可透過城市交流取的經驗，以經貿、文化宗教、城市建設、學術等做交流，解決自身的困境與發展問題。無黨籍的李順進議員也認為，高雄市與大陸東南沿海城市適合進行政治層面以外城市交流，以經貿、文化、城市建設、學術教育等。因為 1.大陸東南沿海城市其發展至今，再各項領域已經與台灣相當，甚至超越台灣，高雄人前往大陸發展也多從東南沿海城市開始。2.大陸東南沿海城市地理位置與高雄相近，生活、語言、文化、宗教共通，不必經過長時間適應期即可有較深入的互動，溝通上比較沒有障礙。

部分贊成、部分反對的市議員當中，民進黨鄭光峰市議員贊成城市交流，希望人民跟人民之間能夠更進一步的認識，在不討論統一與獨立主權的前提之下，讓雙方人民更深切了解雙方之間的文化跟認知。民進黨黃文志市議員表示：

一、市府推展農漁產品跟大陸城市銷售，這是有利的部分，但市府需考量銷售比例大小，市府委託農漁會與大陸城市簽訂銷售作業則應該可行。

二、市府應該同時也要考慮與其他國家，例如東南亞國家之間的交流合作。

三、針對國家主權與安全堅持的立場，所以不贊成市府從事交流，因為此一權責應屬中央層級。

時代力量的林于凱市議員指出：

一、台北與上海論壇已經舉辦三年，目前卻進入瓶頸，例如智慧運輸及倉流，還是回到「政治對話」，中共要求（政治）預設立場，這些對台灣城市是否有幫助？高雄市政府應該審慎思考。

二、大陸沿海城市發展比台灣快，單純技術科技應加強交流，但是高雄市政府對於在兩岸城市交流過程中的中共對台政治企圖，也應該保持應有的警覺性。

三、兩岸發展有很多本質不一樣，例如在行政體系方面台灣就沒有學習之處，因此應該清楚哪些該交流，哪些不用。同時，高雄應該加強人本法規立法，才能讓城市發展。

四、台灣城市項目切割太系，分給其他部門，缺少統合部門，各部門分立對立嚴重，高雄市政府各部門互踢皮球，這一點需要韓市長予以高度關注。

此外，民進黨籍的陳致中市議員表示，基於許多原因（未敘明），我們民進黨反對韓國瑜及其市政府團對進行兩岸城市交流。

對於高雄市推動兩岸城市交流，也存在反對意見。民進黨陳致中市議員辦公室即表示，基於許多原因（未敘明），「我們民進黨反對韓國瑜及其市政府團對進行兩岸城市交流。」

對高雄市政府而言，要順利推展兩岸城市交流同時，亦能避免兩岸關係風險，有必要進行綿密、有效的朝野溝通，以休戚與共的態度，尋求朝野各方共識，共同規劃、研擬城市交流策略。這不僅是民主價值核心所在，也可破除市民認為藍綠都一樣爛，所以對政治冷漠的問題。[1355]對此，台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長即在第二次「專家會議」上強調，中央目前是綠色執政，如何能夠讓中央願意以政策來支持高雄發展，首先必須取得議會議員的認同，工作不好做，更要用誠心去做。其次，市長要用心瞭解市政，找出問題，並以身作則，以贏得不同黨派議員的支持與認同。

至於如何進行？國立嘉義大學通識教育中心教授陳淳斌指出，地方政府在兩岸交流過程中，可以發揮以下作用：[1356]一、透過交流化解，兩岸間的歧見、相互理解；二、行銷台灣農漁及文化創意產品；三、結合休閒觀光與醫療旅遊。高雄市政府研究發展考核委員會在所編著的《高雄市政府兩岸小組工作專案報告》中指出，高雄與廈門、深圳等中國大陸南方城市地緣關係相近，語

[1355]沈智新，「民主鞏固與公民社會」，收錄在菜市場政治學共同編輯群主編，菜市場政治學（新北市：遠足文化，2018 年 09 月）頁 41。

[1356]陳淳斌，「地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰」，收錄於台灣競爭力論壇「新政治與兩岸關係新展望研討會論文集，2016 年 6 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.tcf.tw/地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰 2016/

言、飲食、氣候、文化、建築等各方面均同質性高，建議可多加擴展雙 方多元交流機會，借鏡彼此優點，舉凡各項體育賽事（如馬拉松）、學術交流、文化美食交流饗宴、市政參訪、農漁產品銷售交流等，都是市府未來可以努力方向。[1357]義守大學李樑堅教授則指出，高雄進行兩岸城市交流有下列益處：一、陸客大量前來高雄旅遊及消費（但已被大陸禁令打翻）。二、互相吸取城市治理手段及作法、經驗，提升雙邊城市治理效能。三、增進招商引資及台商發展的雙重效益。四、拓展醫美、重症醫療來台之效益及成效。五、增進兩岸優質的往來實績及航運、航線營運動能。六、強化自由貿易特區之具體實質效益。七、建立良好互動情誼，進行城市論壇及活動之相互支持及參與。以及八、提升民眾的交流友誼及社團之相互結盟發展。

表 7.1.1　學者對高雄進行城市交流具體措施一覽表

學者	高雄可操作之具體交流事項
中山大學汪明生教授	一、依據法理與現實，尤其以城市發展做為核心關切，兩岸地區試點合作乃係重開際遇。二、由於高雄長期與市場隔絕，人口與人才長期失血，短期工作在於全面逐步導入開放競爭意識，不宜迴避兩岸，乃至以兩岸作為主軸，以四分之三市區人口作為整備指標。三、舉辦三至五個城市發展轉型，對外開放，兩岸城市合作之主軸方向的公共論壇，主動廣泛邀約，以三方參與做為要件。四、結合媒體網絡，全盤規劃設計，精心專業持續操作，以高雄發展轉型作為主軸的短片專輯，以三至六月為單元，向外乃至全球開播。五、爭取旅遊從高屏地區藍綠立委力量，準備有力說帖，結合上述各項努力，為南台灣發展轉型共同努力。六、形塑三至五位城市轉型開放的媒體形象產學代言人，如高師大吳校長、劉維群教授等，發揮高度宣傳效果。
高餐旅劉維群主任	一、高雄市與大陸東南沿海城市交流宜有訂定短、中期之具體項目與目標值，先期建議以一至三年為起點。二、促進與中國大陸東南沿海城市交流為韓市長所提示讓高雄發大財的重點方案之一，建議市政府各單位宜盤點規劃可落實配合的項目及配套。三、高雄市成立兩岸小組是非常正確的方向，有助於協助高雄發大財的推動，建議宜更加重視運用兩岸小組所能發揮之功能。四、中國大陸約有 45 個沿海大城市，高雄市規劃以廣州、深圳、廈門為主要交流之沿海城市，建議推動以廣州、深圳、廈門為主要互動交流疑界定並留意與沿海其他城市之關係如何維

[1357]高雄市政府研究發展考核委員會等編著，高雄市政府兩岸小組工作專案報告，高雄市議會第 3 屆第 1 次定期大會會議資料，高雄市政府，2019 年 05 月 03 日。

	持，又北京市長期與高雄市之城市交流非常有成效，需妥為留意經營原有之交流是否會受到影響。
義守大學李樑堅教授	1.城市首長高層交流互動，建立彼此默契和情誼。2.嘗試建立若干具體常態交流活動，以了解及評估外在觀感及陸委會反應以及媒體效應。3.透過民間社團及協會進行交流，逐步建立穩定互動基礎，以降低官方運作觀感太濃厚，也要突破一些法令規範及限制。4.評估中美貿易摩擦中，高雄可以引進台商回流的機制及招商效益。5.推動醫療院所之醫美觀光，重症醫療自費來台之策略做法。6.研擬港口營運單位的具體對接模式。7.重點強化青創企業，新創企業之試點及推動成果以及輔導機制。8.爭取立委及市議會之重點支持及發言。9.界定高雄發展的優勢，利基以及城市治理的特色，進行彼此經驗之交流互動。10.舉辦城市高峰論壇，研擬主體重點，進行城市治理之相互交流對接。
樹德科技大學楊秀宮副教授	一、舉辦由市政府輔導的知性之旅。安排兩岸居民交流活動，有助於促進高雄市與中國大陸東南沿海城市交流。例如:宗教文化與體檢醫療之旅、進香與宮廟藝術文化介紹之旅等。舉辦具有主題特色的旅遊或工作坊，將兩岸的青年、中年分齡規劃活動，可以促進兩岸的互信。二、城市願景寫作或繪畫比賽：用比賽帶動兩岸住民的互相往來，也從不同城市住民處得到觀光層面的建議。獎勵或補助得獎者到高雄市觀光。三、節氣或節慶的文章交流：可以採取研討會或論壇的方式讓兩岸人民在氣候相似的氛圍裡，互相關懷。透過食、衣、住、行的比較拉近彼此間的距離。四、凸顯高雄的夜市特色，如果不同的夜市具有個別的特色，則吸引更多到訪、逛夜市的人潮，可以帶動民生經濟。五、在小港機場，針對中國大陸東南沿海城市的旅遊者，贈送旅遊優惠券。鼓勵再遊高雄，或轉贈推薦親朋好友來高雄市一遊。

資料來源：摘自研究團隊所整理之兩次專家會議記錄。

此外，義守大學楊東震主任也主張，高雄與對岸城市進行宗教、影視、公衛、醫療、科技、運動、教育、藝術文化等交流活動，比較能贏得內部共識。

伍、化解中央地方爭端

2019 年元旦，蔡英文在總統府發表的新年談話中強調：「必須正視中華民國台灣存在的事實，必須尊重兩千三百萬人民對自由民主的堅持，必須以和平對等的方式來處理我們之間的歧異，必須市政府或政府所授權的公權力機構」。趙春山認為，蔡的談話重點應該是第四個「必須」，因為九合一選後，藍營執政縣市，甚至包括一些綠營在內的縣市，都希望以大陸為市場，讓「人

進來、貨出去、大家發財」。站在地方的立場，這是人之常情；但站在中央的立場，認為必須牢牢握住公權力，也是理所當然。[1358]此一情況，使得中央與地方在兩岸關係政策上出現矛盾窘境。

學者張五岳分析，中共對台主張「促融促統」，且主打藍綠差別對待，在兩岸執政當局互信不足、談判中斷的情況下，可預見「城市交流」將成為中共對台政策關鍵。不過，目前兩岸城市交流主要在於台灣城市赴陸行銷農漁產品、觀光、以及招商引資，但要推動上述三種方向的交流，也無法繞過台灣的中央政府權責。例如招商引資必須經過經濟部投審會、縣市首長赴陸需經聯審會等。因此，兩岸城市交流仰賴兩岸公權力與台灣中央地方雙重配合，應維持低政治、高民生的特質，作為兩岸關係和平穩定的機會之窗，不應淪為兩岸關係不佳的池魚之殃。[1359]

事實上，在城市交流上，地方政府首長往往會有地方自我的考量與利益，這些思維在某些方面無疑地會和中央政策相抵觸，甚至挑戰中央在處理兩岸事務上的主導地位。在全球化的趨勢下，地方政府為了吸引國際資金或擴大其影響力，往往會嘗試與國外相對應的單位、組織建立直接聯繫管道。韓國瑜市長就職後，雖迅速打通兩岸農產品交易關卡，但就法律制度與政府運作機制而言，兩岸交流受到中央政府重重把關，地方權責非常有限。從本研究前面的分析可知，中央在自由經貿示範區、與大陸城市官方往來，以及透過大陸城市擴展交流對象以落實「南南合作」等事項，在在需要中央政府的授權、修改法律與放權。如果中央政府一意孤行，不論高雄市再怎麼有決心、有遠見、有能力，都不可能擺脫中央強加的框架。換句話說，貨能不能出去、人能不能進來、高雄能不能真正發大財，還是取決於中央，地方政府能做的很有限。[1360]

韓市長指出，他了解中央與地方的權責分際，地方首長的職責就是改善民生、經濟問題，而台灣與中國大陸的經貿關係現今已十分密切，對於這個情形不能視而不見。[1361]韓市長表示：「在經濟這塊，人民要過好日子，當高雄市民傳遞這個訊息，希望中央要重視」；而接觸到或碰觸到兩岸的問題時，「希望中央能尊重地方」。這是韓國瑜一貫希望高雄拚經濟的態度，不要再像過去一

[1358]趙春山，兩岸逆境：解讀李登輝、陳水扁、馬英九、蔡英文的對治策略（台北：天下文化，2019 年 07 月）頁

[1359]繆宗翰「張五岳：中共或以城市交流 對台促融促統」，中央社，2019 年 03 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.fountmedia.io/article/4884

[1360]主筆室韓，「國瑜最有能力改變泥淖的現狀」，中國時報，2019 年 02 月 13 日。

[1361]高雄市新聞局，「為高雄經濟找出口，高雄市兩岸小組會議正式啟動」，高雄市政府全球資訊網，2019 年 03 月 04 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcg.gov.tw/CityNews_Detail1.aspx?n=3A379BB94CA5F12D&sms=E45F85B23802FCDF&ss=2743FD99D433D884

樣執著在意識形態。[1362]但誠如國立台灣藝術大學廣播電視學系教授、中華傳播管理學會理事長賴祥蔚所指出，蔡總統強調：「兩岸交流是中央權限。」所以只要中央不放行，兩岸就很難進行城市交流。[1363]

新時代智庫發起人蘇進強認為，和平發展還是兩岸未來的主旋律，民進黨當局應該回到我國憲制性規定的精神。對於中央與地方關係爭議，若涉及到違憲之處，例如前述所論及的「國安五法」違反人民權利憲法保障，應申請釋憲確保地方政府、公職人員與社會大眾在與大陸進行交流時的應有權利；若涉及中央與地方權限劃分爭議或不明之處，應力求確立中央的兩岸關係權責在應保護台商任何個人及企業利益，互設辦事處及各種投資保障、人身自由及權利的規範。高雄市政府則應專注於市場通路開拓、農產品推廣行銷、建立自我品牌與政府認證。

同時，高雄市也可結合台灣其他各縣市力量，對中央過時法令或妨礙地方進行城市交流規定表達抗議，形成「地方包圍中央」壓力。[1364]這方面，15 個藍營縣市長挾著新民意，都具備很強的自主性，完全可以根據的利益需求和交流需要，自行選擇跟哪些大陸省市政府展開交流，在交流形式上，也可以交由各縣市自己尋求創新作法。[1365]此外，在研究團隊所舉辦的「專家會議」上，屏東科技大學謝政道教授指出，高雄市與大陸東南沿海城市進行交流絕對是好事，畢竟我們需要的是對話而不是對抗，但高雄市政府對於如何進行交流應有長期性的規劃，同時亦應不斷嘗試與中央進行政策與意見溝通，畢竟自經區或是獨角獸企業沒有中央的同意，幾乎沒有任何落實的可能。

劉廷揚教授也強調，以現行中央與地方關係而言，民進黨執政的政府不可能支持高雄推動涉及法令修改的事項，包括自經區的設置與兩岸城市交流必須政府授權的地方。高雄可以先小步走，做出一點成績，讓民眾感受到政績的改變，繼而支持高雄設置自經區，可能是唯一的方法。特別是在自經區方面，必須結合周邊包括台南、屏東進行規劃，並逐步擴及全台灣。目前藍營有 15 個縣市執政，若進行合作與結合，將會帶動整個區域並輻射到全國，引起中央政府最終的改變。再者，也可透過政黨政治的力量，[1366]在立法院與行政院院會中，

[1362]謝志傳，「兩岸城市交流 擋不住的趨勢 」， 國家政策研究基金會 2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.npf.org.tw/1/19980

[1363]賴祥蔚，「讓兩岸城市交流吧」，中國時報，2018 年 11 月 30 日。

1364柳金財，「推動城市交流突破兩岸僵局」，臺灣公論報，2019 年 01 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://tprn.info/2019/01/20/推動城市交流突破兩岸僵局/

[1365]社評，「兩岸城市交流 越少管理越好」，旺報，2019 年 01 月 30 日。

[1366]陳舜協，「國民黨增設專責機構 推進兩岸城市交流 ...轉自多維新聞網」，多維新聞網，2019 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.dwnews.com/big5/...1548746782669...

表達地方自治上應有自主空間。甚至，高雄市可藉著政績對比，給予不進行兩岸城市交流的縣市，以及限縮兩岸城市交流的政府以選票壓力。

除此之外，高雄要要跟大陸東南沿海城市交流與發展經濟，高雄大學法學院院長廖義銘提醒，必須進行法令鬆綁與彈性調整，否則一切都是枉然。就此而言，經濟要發展，就要資本集中與人才集中，高雄若無法資本集中，更多資本進來只會掠奪更多的資本；同樣的，若無法做到人才集中，那麼更多的人才將吸引更多人才的外流。然要做到資本與人才集中，高雄必須與中央協跳解決下面四個法規方面的問題：

第一個是台灣的銀行法規，台灣的銀行法規是非常死板，對新興網路金融採取比較敵意的態度與規範，以致於大量網絡交易行為所賺得錢都留在境外。高雄擁有非常好的網路企業，第三方網路企業都在高雄，但由於法規規範，因此無法正常獲利。第二個高教法規，對外招生非常死板，使得人才流動產生非常大的問題。第三個問題是移民法規，對中港澳高知識份子與人才形成障礙，甚至台灣對於陸配都有許多歧視性法規。第四個問題，台商企業要回流，但目前勞動法規對於勞動成本相當高，讓取多公司企業必須付出勞動法規成本，例如最低薪資與加班問題，導致資本轉往其他國家與地區。廖義銘院長進一步指出，目前，高雄市政府的法規人才尚嫌不足，因此有必要增強這方面的人才與解決法規問題的能力。

不過，目前政治環境，誠如高雄市立空中大學胡以祥處長所分析，如果中央是民進黨執政，將選擇偏向美國的立場，高雄城市外交發展依然是以大陸以外的城市來連繫。只有中央與地方都是非民進黨執政，才能拓展高雄市與大陸城市的交流關係。

陸、兩岸政治關係：重建兩岸制度性政治基礎

行政院前院長江宜樺 11 月 30 日在高雄參加「全方位視角下的兩岸」論壇表示，美國目前新的印太戰略，與中國大陸處於一種非常不和諧的競爭關係，過去一年多，美方通過關於亞太地區的法案，速度之快，法案之多，不是過去 1、20 年可比。美國設法在東亞建立新的聯盟，以此連線與大陸對抗，但台灣與大陸地緣接近，大陸又是台灣很大的市場，任何選擇與判斷，都可能處於兩強的輾壓之中，所以最理想的策略是小心謹慎，沒有太大的籌碼去做押寶的動作，只能設法與各方強權或區域性的國家建立友好關係。[1367]

[1367]王昭月，「美中兩強輾壓下 江宜樺提醒：台灣沒有籌碼押寶」，聯合報，2019 年 11 月 30 日。

前已述及，由於大陸已經將「九二共識」明載在諸如中共十九大報告和《告台灣同胞書》40 周年講話等重要的文件中，在可見的未來，「九二共識」將是大陸善意對待台灣的通關密語，唯有承認「九二共識」，才可能讓兩岸之間良性互動與和平發展。對此，台灣競爭力論壇學會理事長龐建國指出，其實，韓國瑜對於兩岸關係已經做了頗為務實的論述，就是在承認「九二共識」的基礎上，維繫兩岸和平，促進良性互動，以謀求「台灣安全、人民有錢」。衡諸當前、展望未來，這樣的立場仍然是比較踏實穩妥的。[1368]

韓國瑜市長就任後，針對兩岸關係定位，多次提出自己的見解。

表 7.1.2　韓國瑜兩岸論述表

資料來源：林瑞益，「你儂我儂兩岸論述 心靈層次」，中國時報，2019 年 02 月 14 日。

針對兩岸關係，高雄市長韓國瑜接受媒體專訪時拋出「你儂我儂」新論述，引發外界討論；13 日他進一步解釋，如果是用感情跟心理的話，有各種文字可形容，「兩岸一家親」、「你儂我儂」、「換手抓癢」、「相親相愛」都是，他強調，這是一個心靈層次。1369台灣競爭力論壇和新時代智庫 1 月 17 日在台北發佈『兩岸關係「九二共識」民意調查』顯示，高雄市長韓國瑜主張「支持九二共識，發展兩岸城市交流」，獲得 62%受訪台灣民眾支持，遠高於

[1368]龐建國，「九二共識仍是定海神針」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
[1369]林瑞益，「你儂我儂兩岸論述 心靈層次」，中國時報，2019 年 02 月 14 日。

不支持者的 27.7%。其中，30 至 59 歲之間受訪者支持度較高，30 至 39 歲有 63.8%、40 至 49 歲有 67.4%、50 至 59 歲有 70.2%。調查還顯示，60.6%受訪者認為，目前台灣當局領導人的大陸政策對於維持兩岸和平穩定沒有幫助，僅 20.3%認為有幫助。1370

在兩岸關係的立場上，認同「九二共識」為兩岸城市交流的政治基礎，有利於高雄市全面擴大推動兩岸城市交流，也為大陸「惠台 31 條」的全面深入落實提供了兩個新的途徑：[1371]

一、搭建更多的兩岸城市交流平台：除了上海台北的「雙城論壇」是兩岸城市交流的一個典範，往後大陸的台商、台生、台胞比較集中的城市，大陸將推動分別跟藍營 15 個縣市+台北市對接，展開更多的城市交流合作，搭建更多的一對一、一對多、多對一、多對多的城市交流平台，蔚為兩岸城市交流合作的風潮。

二、持續豐富兩岸城市交流合作的內涵，並強化其交流合作的機制：城市交流合作涉及經社、文教、科技等，產業對接、人才對接、青年交流仍是重中之重，尤其下一階段大陸各省市地方在落實自己出台的「惠台實施細則」中，更須發掘自己省市地方可以跟台灣相關城市對接交流合作的特色優勢，用以能促進兩岸更多優勢資源的相互結合與互補，如此則更有助於促進兩岸經濟社會的融合。

值得注意的是，高雄師範大學劉廷揚教授在第一次「專家會議」中指出，九二共識已經被污名化，習近平今年元月二日談話，已被台灣扭曲為九二共識等於一國兩制，這對於高雄打算以「九二共識」作為發展城市交流政治基礎的作法，會導致遭到扭曲的風險。這方面高雄在進行兩岸交流時，勿必要避免陷入此坑。

第二節　城際空間結構與首長交流平台面向策略建議

在有關高雄市與大陸東南沿海城市之間交流的空間（結構）方面的策略，可以區分為產業結構、社會結構、文教與體育結構等範疇；接著，可進階建構城市交流平台與首長交流平台；最後，在中央授權與兩岸關係互信之下，透過交流城市的友好城市、姐妹城市的互惠交流與分享，擴張高雄市南南合作的交流活動版圖。

[1370]本次民調於 1 月 9 日至 11 日進行，調查對象為台灣地區年滿 20 歲以上的合格選民，有效樣本共 1085 份，在 95%信心水平下，抽樣誤差約為正負 2.98%。蔡召加，「62%民眾支持以九二共識發展兩岸城市交流」，台灣民眾電子報，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.allnews.tw/?p=52258

[1371]呂佳蓉，「兩岸城鄉平台 搭地方與陸溝通管道」，中國時報，2019 年 02 月 26 日。

壹、進行產業對接

淡江大學財金系教授兼兩岸金融研究中心副主任李沃牆認為，大陸市場仍是台商首選。因為：[1372]第一、大陸一直是台灣最大的出口對象及順差來源。第二、去年雖受貿易戰衝擊，但大陸進出口總值達 4 兆 6 千 2 百億美元，依然保持全球貨物貿易第 1 大國地位。在此態勢下，三角貿易對台商出口具有比較利益。第三、大陸人口逾 14 億，人均已突破 9 千 6 百美元，[1373]內需市場還有相當大的成長空間及商機。第四、因應美中貿易戰，大陸不斷釋出利多政策，包括製造業、交通運輸業的減稅措施，以及施行《外商投資法》。另外，大陸發布《對台 26 條》給台企及台胞更多優惠，其中台胞可向大陸駐外使館尋求領事保護，申請旅行證件；台商更可參與 5G 網路建設，這對台胞或台商是一大利多。第五、「一帶一路」、「粵港澳大灣區建設」是大陸當前支持及持續推動的大戰略，還有數 10 個「跨境電商試驗區」無不充滿商機。

前述所論及老城市動能中，高雄市應該發展新八大產業，與世界接軌的同時，本研究團隊認為，這也是高雄與中國大陸東南沿海城市產業對接的重要標的。目前，先前政府指出台灣可順應美中貿易戰的趨勢來發展「非紅供應鏈」，繼而蔡總統表示台灣應可發展成為亞洲高階製造中心。然而，非紅供應鏈只是重新定位台灣在全球供應鏈中的角色，高階或先進製造中心則更有企圖心地提升台灣產業地位。以這個目標來為台商投資潮所可能帶來的轉變定位，是相對務實的。但是，我們在發展產業時，不應該將中國大陸排除，因此除了非紅供應鏈之外，也應積極與紅色供應鏈對接，擴張高雄產業效能與產出。

值得注意的是，高雄若是要「轉型」為先進製造中心，就必先面對目前的製造業還不算先進這個殘忍但現實的問題。儘管高雄不是沒有厲害的製造業廠商，但不可諱言，大部分製造業廠商規模小、注重成本壓縮、研發活動少、國際競爭力不足、創利能力低，卻頗為依賴政府提供量足價低的生產資源與優惠措施。其次，發展高階、先進製造中心需有足夠的高階技術人才。高雄擁有許多高階技術人才向來是優勢，但人才外流嚴重也是不爭的事實。因此，提供高薪以留住人才與發展高階製造業必須是一個互為因果的良性循環。再者，發展高階、先進製造中心需有蓬勃的研發與新創活動，而這也是高雄產業向來頗為不足之處。其中原因很多，企業規模不大資源不足、沒有研發創新的基因、政府的過度保護等都是因素。

[1372]李沃牆，「大陸市場仍是台商首選」，旺報，2019 年 11 月 11 日。

[1373] 現已破萬元，請參閱「中國 2019 人均 GDP 首度破萬美元」，自由時報，2020 年 01 月 17 日。

另一方面，今年 11 月大陸第 4 次全國經濟普查，顯示大陸工業結構持續改善、製造業轉型升級有成。戰略性新興產業的規模以上企業總數達 6.6 萬家，占規模以上工業企業的 17.7%，相較 2013 年成長 37.9%；2018 年規模以上高技術製造業的全年專利申請量也增至 26.5 萬件，比 2013 年大增 85.1%。其中新材料產業 1 萬 4,068 個，占整體新興產業企業的 21.3%；生物產業 1 萬 2,223 家，占比 18.5%；節能環保產業 1 萬 1,987 家，占比 18.1%。[1374]

中國社科院台研所副所長張冠華指出，全球化進入調整期，加上中美貿易戰，衝擊兩岸供應鏈，讓兩岸經濟關係及格局面臨空前衝擊。他認為深化兩岸產業融合發展可應對貿易衝擊，逐步建立高級別、專業化的共同機構平台，並可讓大陸的自由貿易示範區和台灣與高雄的自由經濟示範區對接。[1375]因此，在美中貿易戰下，台美關係日益升溫，台美合作的呼聲方興未艾，高雄應把握台美合作的契機的同時，也積極進行與大陸之間的產業、人才與企業對接，藉此提升技術與研發能量、打造新創生態系，成為轉型高階、新創製造中心的助力。[1376]

此外，面臨中美貿易戰與大陸促業者轉型升級等挑戰，由於大陸正主推內需消費，並朝「消費升級」前進，加上沿海或經濟發達城市的消費力道驚人，形成強大新市場，尤其 1990 後、2000 後未來財富成長起來更是後勢可期。這讓餐飲、飲料、孕嬰、養老、文化、旅遊等服務業的消費在不斷擴大。[1377]高雄市在與對岸城市經貿交流上，若能轉向大陸內需，跨足轉攻消費板塊，會是一波新機遇。對此，可借鑒其他縣市與大陸城市交流的作法，發揮高雄在地產業優勢。例如，高雄市可參考大陸甘肅省定西市與台南共同舉辦「中醫藥產業推介會」，促成台灣的中藥材界簽訂在貿易、生產與加工方面的合作投資協議。[1378]高雄三鳳中街是重要的中藥材集散地，可進一步加強雙方在中醫藥產業交流機制。

值得注意的是無論是因應中美貿易戰所導致台商回流、外商投資，或是高雄市本身產業發展，都面臨「五缺」困境，限制未來產業前景。台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長在第二次「專家會議」便指出，高雄市應利用中美貿易摩擦的因素，積極鼓勵台商回流到高雄投資興業，但是高雄市應先解決土地、用水、用電的問題。在這方面，高雄市可以透過兩岸城市間的交流，借鑒

[1374]吳泓勳，「陸戰略新興產業 5 年成長近 38%」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
[1375]陳君碩，「深化兩岸產業融合 緩貿易衝擊」，旺報，2019 年 09 月 10 日 。
[1376]社論，「打造高階製造中心 不能走老路」，經濟日報，2019 年 11 月 21 日。
[1377]吳泓勳，「拉內需引擎 台商看好此波機遇」，旺報，2019 年 02 月 17 日。
[1378]房珊珊，「扁馬執政時期台南市兩岸交流政策之比較」，成功大學政治經濟研究所碩士論文，2014 年，頁 104。

其他城市的作法，甚至能進一步進行合作，以更有效地解決硬體建設不足的困境。例如，在風力發電部分，兩岸都有在海峽上構築風電萬里長城的雄心壯志，因此高雄市與大陸城市之間風力發電產業鏈的合作與搭橋，其實存在競合空間。針對未開發之離岸風場可進行整體區塊劃設，並推動供應鏈全面產業化，包括：風力機關鍵零組件、塔架、水下基礎、海纜、海事工程船舶製造等之離岸風電產業供應體系。相較於大陸的政策優勢，高雄市擁有絕佳的地理優勢，西面環海讓台灣發展離岸風電得天獨厚，離岸風力發電在秋冬季節可以替代大量火力發電的運轉排放，有效減緩空氣汙染及 PM2.5 所造成的危害，提升環境生活品質，台灣海峽確實可以成為離岸風力發電場。[1379]

在港口設施與運作交流方面，廈門港去年貨運量已超過 1,000 萬個標準貨櫃，高雄港屈居在後，如果兩港合作，希望能發揮 1 加 1 大於 2 的效果。廈門台協會長吳家瑩表示，將推動廈門港和高雄港「雙港交流」，加強雙方的產業互補。吳家瑩舉例，大陸開往歐洲國家的中歐班列路線延伸到廈門港，高雄的貨物包含精密工業或生鮮農漁產品，可在廈門港上岸後，直接搭火車前往歐洲，鐵路運輸只要 16 天半，比起海運 37 天，足足節省一半以上的時間，妥善推動高雄和廈門的合作，相信對高雄的經濟發展會有很大的幫助。[1380]

在農產品運輸方面，雖然現階段有台灣水果賣到加拿大、歐盟，但海運運輸時間要 20 多天，一般水果無法承受如此長時間的運輸；而空運成本高，載運數量有限，都不是水果外銷、提高農果收入的途徑。從高雄出港經金門小三通到廈門，24 小時就到，經由廈門銷往北京、上海、杭州、福建當地市場，不但節省成本及運輸時間，也能保證品質，提高農民收入。[1381]2010 年 5 月廈門港曾與高雄港簽署合作意向協定書，廣州港與高雄港也簽署合作意向協定，就人才、資訊、物流、經驗、文化與互設辦事處等領域進行合作。另外，廣東東莞市副市長江淩曾提出希望與高雄市洽談兩港共建轉運平台的合作構想，即通過搭建平台，開拓虎門國際航線，也可將東莞台商貨物從高雄港轉運世界各地，降低物流成本。[1382]

貳、擴張社會交流策略

大仁科技大學李明正副教授在專家會議上指出，目前，大陸已要求福建建設「第一家園」、與台灣「應通盡通」，並大力吸收台籍人才入閩，展現出

[1379]林士清，「兩岸離岸風電合作大有可為」，旺報，2019 年 09 月 11 日 。
[1380]藍孝威，「4 月高雄辦徵才 提供 3000 上海職缺」，中國時報，2019 年 02 月 28 日。
[1381]陳崑福，「選後貨出去 鳳梨銷陸估增 3 成」，旺報，2019 年 01 月 20 日。
[1382]彭宣雅，「農產外銷創新高為何農漁民不高興？ 他分析是這些原因」，聯合報，2019 年 02 月 14 日 。

「以閩融台」的高度自信。對此，台灣與高雄市與其四處設限，不如藉著社會交流，把基層自治、公民社會的正面經驗「示範」給福建，豈不更妙？對此，高雄市如何與大陸城市進行雙贏互惠的社會交流，是兩岸間人民往來的重要課題。

一、社區交流

國立雄餐旅大學陳福川副教授在第二次「專家會議」中指出，高雄與大陸廣州、深圳、廈門具有地理區位上的地緣優勢，非常有利於進行產業、旅客、交通、社區之交流，但如何突破目前之兩岸關係情勢的限制，不管是民進黨的限縮與大陸對來台自由行申請之暫停，當然如果國民黨能夠取得中央執政，一切阻礙便可迎刃而解。目前只能盡力鼓勵民眾及企業，多方持續進行論壇、交流。另外，應從日常生活的吃喝玩樂到價值觀的思考邏輯，大力主張多元的心靈交流。

樹德科技大學通識教育學院曾宗德院長則認為，兩岸之間的社區交流目前已在進行，但不同類別的社區（都市型、農村型、漁村型）其發展需求不同，可先由輔導各類型社區的教授及業者，進行分享與交流，建立各地區具特色之社區發展資料庫及數位化，再由輔導者與社區領導進行實質交流與互訪，分享成功及失敗等經驗。

廈門官員乙甚至進一步認為，如果兩市能結成姐妹城市，各區鎮結成姐妹區鎮，建立全面友好合作城市，是最理想的。或者先在雙區搞個試驗區。或在社區治理上建立合作關係，這是目前大陸所欠缺的。還有如加緊合作關係，加大航班、船密度，鼓勵雙城大旅遊，教育方面共建高校，互認學歷，互派教師任教。經貿方面發揮各自優勢，取長補短，共同成立產業發展基金，發展一些特色產業等。不過，他也承認，這些都會受到政治關係的制約，在兩岸政治關係未突破前，兩城關係要深入發展很難。

二、農村交流

在農村交流方面，大陸全國政協副主席、台盟中央主席蘇輝表示，兩岸鄉村產業互補性高，要壯大鄉村產業，推進兩岸經濟社會融合發展。蘇輝建議，兩岸可以共同致力鄉村振興、共同壯大鄉村產業、共同發展鄉村文化，攜手促進兩岸同胞心靈契合。福建省政協主席崔玉英則提出三點倡議：一是兩岸進一步凝聚鄉村振興合作共識。從彼此的治理實踐中汲取養分，從相互的發展路徑中啟迪思路，求同存異、增進共識、攜手前進。二是兩岸進一步拓展鄉村振興合作領域。深化兩岸鄉村產業、文化、人才、生態和治理等合作，做大共同利

益的蛋糕，為兩岸鄉親創造更多民生福祉。三是兩岸進一步強化鄉村振興合作機制。在兩岸社團、鄉鎮和村里之間，建立產業對接、文化交流、人員互訪、成果共享的常態化交流合作機制。[1383]

三、社團交流

除了產業，市民與市民間的交流也很關鍵。前台北市副市長李永萍舉例，台北上海的雙城論壇自郝龍斌第一個任期開始推動，經濟議題比率其實不高，更多是落實在校園、社區以及體育項目。例如中小學老師互訪，交流校園教學經驗，舉行中小學生球賽等。李永萍也指出，台灣的「里」類似上海的「街道」組織，台灣的里長為求支持，想出許多創新服務，雙方社區經驗分享多了之後，現在上海的街道也吸收部分服務概念，台灣則吸收大陸一些互聯網新作法，「方方面面交流，有助雙方城市生活品質提升、拉近距離。」[1384]有關台北市的作法，值得本市進行相關交流時吸收與學習。

在第一次「專家會議中」，樹人醫專蔡金仁副教授建議，高雄與對岸的社區交流可蒐羅上述三城市與高雄社區同名的，進行同名社區交流，甚至締結姊妹社區等，擴展高雄城市交流的廣度。高雄師範大學劉廷揚教授則認為，希望高雄能夠透過管道吸引優秀的大陸青年朋友到台灣來做比較深度的交流。年輕人比較接受同輩之間的觀點，如果大陸的優秀青年持續來台灣求學，走入課堂，成為朋友，常常會帶來更大的影響，這就是產生一對一的效應。大陸的青年朋友對於國家的認同感是非常強烈的，台灣青年目前是處於有點迷失的狀態，因為大家找不到自己的定位。藉著交換生這樣的互動，能夠彼此引導，效果會是非常好的。值得注意的是，義守大學楊東震主任提醒，社區交流是一個相當敏感的議題，社團之間的交流反而會比較好，因為每個社團都有設立宗旨，針對宗旨去發展，越不要有政治色彩，反而效果越好。

四、宗教交流

兩岸之間的宗教交流，一直是兩岸交流的重點，因此也可以做為高雄與大陸城市之間交流的主要渠道。這方面，在「專家會議」上，屏東大學黃財源教授建議，由民政局宗教禮俗科統計整理高雄市已立案登記之佛教、道教組織及所供奉之神明，並請大陸廣州、深圳、廈門提供相對應之資料，供雙方信眾交流。樹人醫專蔡金仁副教授則分析，宗教交流可分基層庶民信仰和知識分子階層兩項，媽祖兩岸宗教交流已達一定程度，要想超越很難，可找其他神明與上

[1383]賴錦宏，「兩岸基層論壇 聚焦振興鄉村」，聯合報，2019 年 06 月 19 日 。
[1384]潘維庭，「度假概念 輕鬆享受城市交流」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

述三城市有淵源的，如保生大帝和福建的淵源，辦理兩岸信徒進香交流，此乃基層庶民信仰部分。至於知識分子方面，佛光山有辦世界神明聯誼會，高市府可用官方力量擴大辦理，舉辦論壇、學術研討會、發表人類和平宣言等。高雄市立空中大學胡以祥處長則建議，可以請旅行社擔任主要窗口，與各宗教團體合作，規劃宗教之旅的行程；另外，也建議觀光局網頁成立專門介紹宗教之旅的說明，以擴大高雄與對岸城市宗教交流的效益。

此外，樹德科技大學通識教育學院曾宗德院長提出以下有助於高雄與對岸城市宗教交流的措施：（一）盤點各地區具有代表性的宗教與著名佛寺廟及其相關典藏，並提供其特殊祭典或活動，建立資料庫及數位化；（二）各區先輪流主辦邀請各宗教文化代表人的互訪與交流，形成共識；（三）辦理各地區相關宗教之專家、學者互訪、短期教學、短講及交換駐點；（四）辦理各地區各宗教特別有關靜心、療癒等有特色之活動或互相交流；（五）辦理各地區各宗教藝術相關之展覽，書法展、國畫展…。

值得注意的是，嘉南藥理大學陳明德副教授提醒，在中國大陸，特別是中共黨員禁止有宗教信仰，是擔心宗教挑戰其政權。但是，基於文化交流，可以彰顯兩岸一家親，大陸在一些民俗信仰交流上並不限制。然而，有些在台灣自由信仰的宗教，例如法輪功在大陸是定位為邪教，台灣某宗教，在對岸基於歷史問題，也被定位是邪教團體，因此在進行交流時應謹慎為之，以免採到「地雷」，至於宗教團體推廣「讀經」運動及復興文化的方式，仍能達到文化交流的目的，是可行的範例。

參、文教體交流策略

大陸國台辦新聞局局長、新聞發言人馬曉光 11 月 30 日出席「第 8 屆海峽兩岸電視藝術節」系列活動時強調，網傳影視「限台令」完全是無稽之談，未來將加強兩岸影視藝術文化交流。[1385]

一、文化與創意產業交流

我們認為，兩岸文化交流，除了現行項目之外，應該朝文化與創意產業相結合的交流方向發展。如此，一方面可以持續發揚高雄特有傳統文化，另一方面也可以發展高雄特色的文化，並透過與大陸城市的文化交流，而更加茁壯與興盛。更重要的是，文化與創意產業的交流，不僅有利於兩岸間的文化交流廣度，也能持續發展高雄在地第三級產業的文創產業。

[1385]廖慧娟，「兩岸影視交流 國台辦駁限台令」，旺報，2019 年 12 月 01 日。

（一）共同傳承中華傳統文化

高雄市長韓國瑜今年親自擔任祭孔大典主祭，是高雄市 13 年來首位主持祭孔的市長，也彰顯他對傳承傳統文化的高度重視。對此，孔子第 74 代孫、中華孔子後裔儒學促進會理事長孔繁晉接受中評社採訪時表示，過去這 3 年，民進黨基於意識形態，推行去中國化、去孔化政策；另一方面，大陸文革 10 年浩劫時不重視孔孟文化，[1386]目前則積極推展中國傳統文化與思想，並在全球開辦超過一千所孔子學院。

不過，中國大陸所開辦的孔子學院政治統戰的目的性過於強烈，導致西方國家的反彈與抵制，也掀起對中國文化的妖魔化，及對北京「銳實力」的憂慮。在這一點，高雄市可以藉著共同傳承與發揚中華傳統文化，破除國際對我國傳統文化的偏見，也有利於高雄成為台灣地區中華文化傳承的新重心。

（二）發揚高雄市的文化優勢

樹人醫專蔡金仁副教授指出，在藝術交流方面，由於衛武營文化中心是中央所轄，地方無法掌控，所以應以高雄市政府所轄的高雄市立美術館、大東文化藝術中心為發起點，多邀請大陸各項藝術家來高雄展覽，以及邀請各類型表演團體演出；在文化交流方面：高雄市立歷史博物館，可辦理高雄與廣州、深圳、廈門的歷史淵源，以及交流史、人民遷徙史等，讓高雄人了解高雄和上述三城市的歷史發展。孔廟的文化交流與連結也是另一個思考方向，旗山孔廟為全國最大孔廟，有其獨特性，且孔子思想仍深植於兩岸人民心中，至少學生在考試時都會拜孔子，而上述三城市一定都有孔廟，文化交流應不是難題。大陸的連續劇、歌唱節目深受台灣年輕人喜愛，如蒙面歌王、我是歌手，所以流行音樂文化也是一個交流方向，或許這次從墾丁移師旗津的春吶籌備有些匆忙未達到應有效果，但是日後可做長遠規劃，結合時下年輕人的音樂次文化，達到兩岸交流目的。

在文化合作方面比較明顯的個案以台南市為例，在 2008 年時市府曾拜會泉州及廈門市研議 2009 年鄭成功文化節的合作計畫，同時除了延續過去文化節計畫以外也促成新的「安平港歷史風貌」各項旅遊、文化計畫並加強兩岸中長期的合作意願。[1387]

（三）拓展兩岸藝文交流

文化力是當代的新顯學。在兩岸交流上應著重文化的感動力、穿透力與凝聚力。文化的感動力係透過「美」的形式與內容來表現，直接觸動每個人的情

[1386]林宏聰，「韓國瑜主祭全程參與！小英陳菊 任內未參加祭孔」，中國時報，2019 年 09 月 29 日。

[1387]房珊珊，扁馬執政時期台南市兩岸交流政策之比較，頁 54。

緒、激發情感、產生共鳴。[1388]兩岸知名水墨畫家江明賢指出：「台灣接觸西方較早，受西方繪畫、美學、當代藝術影響較多，傳承傳統之外，整體表現較多元。」但他也不諱言：「相對而言基本功，尤其年輕一輩下的功夫就少了。」反觀大陸，「基本功札實、傳統的底子好，但較保守，以致於風格較一致，不同的人畫出來仍類似。」[1389]此一情況，給予兩岸，特別是高雄與對岸間的交流利基。

兩岸在藝文交流可說是包羅萬象，主要是經由像文化教育促進會、高鋒論壇、參訪交流活動、教育研討會、文化藝術節、兩岸城市藝術節、圖書資訊人員交流訪問等形式達成。一方面觀摩大陸地區對大型民間交流活動辦理情形，增進文化交流，加強雙方友好合作關係，同時也作為縣市政府推動各項重大活動整合規劃的參考。今年 5 月初的海峽論壇第二屆創意塗鴉巡迴賽，吸引了許多兩岸塗鴉達人共繪「海峽家園」。本屆大賽藝術總指導、廈門市美協名譽主席、集美大學教授王新倫表示，本屆大賽徵集到 40 餘組作品，不僅吸引了兩岸青年積極參與，其中，在高雄東山站，兩岸塗鴉達人以關帝文化為創作主題，現場創作、揮灑創意，「弘揚關帝文化，共繪海峽家園」。讓兩岸年輕人能更自由地創作、交流，增進對中華傳統文化的認知與了解。[1390]顯見藝術及文化交流多元化且極為熱絡，這方面可以再繼續強化與推動。

（四）推動兩岸文創產業

廈門卡洛特文化創意公司的李玉娟表示，台灣文創市場太小了，大陸市場很大，雖然現在還在初級階段，但市場潛力非常廣闊。[1391]從最近幾年的數據來看，大陸文創產業的增速已高於同期 GDP 的增速，不僅創造了新的經濟增長點，也在推動傳統產業轉型、促進產業結構調整、高新技術轉化等方面發揮重要作用，文創產業逐漸成為可持續發展與城市再生的新引擎。上海麥可將文創園區總經理連泰瑞表示，文創不只是「小清新」，而是可以帶動一、二、三產業轉型升級，這也是何以今天大陸從中央到地方都全力推動文創的原因。[1392]

文化創意在兩岸被政府列為重點發展產業將近 15 年。大陸、台灣雙邊都自詡文化底蘊深厚，各地的文化創意園區一個個設立，各項政策性獎勵也一個個出爐。然而，至今真正從本業賺到錢的企業卻屈指可數。[1393]反觀 2016 年台灣

[1388]林富男，「文化力，才是兩岸交流硬道理」，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.southtaiwan.org.tw/theory/1484439673.html
[1389]李怡芸，「推銷中華軟實力 江明賢攜畫赴韓」，旺報，2019 年 09 月 04 日。
[1390]大陸新聞中心，「海峽論壇創意塗鴉賽 8 月在金門」，聯合報，2019 年 06 月 04 日。
[1391]大陸新聞中心，「兩岸農創論壇 麗水山耕獎受矚目」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。
[1392]林則宏，「文創不只是小清新 更能帶動一二三產轉型升級」，聯合報，2 019 年 02 月 08 日。
[1393]黃丙喜，「兩岸文創不能只是瓶瓶罐罐」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

文創產業營業額首次呈現出負增長，2017 年雖較 2016 年成長 1.17%，但也低於同年台灣的 GDP 增速 1.63%，可見文創產業在台灣發展的頹勢。[1394]同樣的，高雄的文創產業需要整體與長遠的規畫，營造出具特色的社區、地方文化。

要發展文創產業，在地文化景點的宣傳與運用，絕對是首要考量。在這方面，高市文化局規畫「文化走春，雄時行」不僅將遊客引進高雄，其中駁二人氣最旺，初一至初六突破 70 萬人次。此外，打狗英國領事館、臺灣鳳梨工場、鳳儀書院、旗山車站糖鐵故事館、紅毛港文化園區，同屬「文化走春」行程熱門景點，春節均湧入大量人潮；尤其棧貳庫搭文化遊艇到紅毛港文化園區的遊港路線，特別的海景以及 AR 擴增實境展覽，讓遊客印象深刻。[1395]此外，糖業鐵路旗尾線上唯存的歷史建築「旗山車站糖鐵故事館」，10 月起再度辦理「復刻糖鐵記憶」活動，展現歷史文化魅力。[1396]

此外，高雄與對岸城市文化交流，可以透過書展等模式，擴張自身文化優勢與產業規模。例如海峽兩岸圖書交易會自 2005 年 7 月創辦以來，已在廈門、台灣輪換舉辦了 14 屆，參展的兩岸圖書累計達 900 餘萬冊，實現圖書採購 4.6 億元人民幣，達成版權貿易等業務合作 2,630 項，[1397]高雄未來可爭取主辦，建構書香城市，也掃除文化沙漠污名。對於未來發展規劃，上海安吉流休閒酒店發展公司董事長莊震霆建議，高雄若要快速國際化，可找一塊空地，引進各國藝術家進駐，營造雙語環境。[1398]

同樣值得注意的是，除了「引進來」之外，高雄市也應鼓勵文創相關人才「走出去」，以擴大兩岸與國際視野，培養多元文創人才。在這方面，廈門新一批的「台灣特聘專家」申報工作，就鎖定文化藝術專業人員，也將開放可參加藝術系列專業技術職務任職資格的評審工作。福建也針對台灣文化藝術人才提出新措施，凡是在福建從事編劇、導演、作曲、演員、演奏員等藝術工作者，將可參加藝術系列專業技術職務任職資格的評審工作。[1399]上述城市有關文創人才的就業機會，都是高雄市可藉城市交流去掌握的。

二、教育與學術交流

發展智慧城市與智慧產業已是全球趨勢，也是高雄必須發展的重要方向。值得注意的是，大陸教育部的數據顯示，2018 年新增科系最多的專業依次為數

[1394]葉駿陸，「文創飛速發展 兩岸合作空間大」，旺報，2019 年 05 月 31 日。
[1395]林宏聰，「人進來 駁二走春湧 70 萬遊客」，中國時報，2019 年 02 月 11 日。
[1396]曹明正，「旗山車站糖鐵故事館 文史小旅行」，中國時報，2019 年 10 月 07 日。
[1397]大陸新聞中心，「兩岸圖書交易會 首邀港澳」，聯合報，2019 年 08 月 28 日。
[1398]林宏聰、盧金足、李忠一、廖志晃，「開春拚經濟 國民黨諸侯西進 韓國瑜 啟動南南合作，中國時報，2019 年 02 月 12 日。
[1399]陳君碩，「廈募台文創科技人才 月薪達 13 萬」，旺報，2019 年 09 月 01 日。

據科學與大數據技術有 196 所、機器人工程有 101 所、智慧科學與技術有 96 所、智慧製造工程有 50 所、網路與新媒體有 34 所、數位媒體藝術有 29 所等。從這些科系的增設，也窺出一些風向，以數據科學與大數據技術、機器人工程、智慧科學與技術等為代表的新增科系，是今年考生填報的重要標的。因為，誠如北京清華大學經管學院 2018 年 7 月所公布《中國經濟的數位化轉型：人才與就業》報告就顯示，當前大陸大數據領域人才缺口高達 150 萬，到 2025 年將達到 200 萬。[1400]與此同時，大陸各省市近來力推大學科系停招與裁撤計畫，像是山西宣布停招或緩招 232 個大學科系，河北則將停招或撤銷 1,092 個科系，浙江大學今年招生科系也從 128 個減少至 90 個，力圖提升高教品質，淘汰辦學品質差、就業率低的科系。[1401]

根據美國高盛集團發布的《全球人工智慧產業分布》報告指出，2017 年全球人工智慧人才儲備大陸僅 5%左右，人才缺口超過 500 萬人，但相關工作薪資條件佳，在大陸從事人工智慧相關工作，月薪普遍超過萬元人民幣，有的甚至超過 6 萬元。[1402]這種情況顯示，如同本研究下一節所將論及，高雄未來無論是要化解少子化對高雄各學校所造成的危機、要發展智慧城市與智慧產業、要建構自由經濟貿易區中吸引國際學生或人才，或是要進行兩岸教育與學術交流，規劃高雄各大學或職業專科學校有關「大數據」、「人工智慧」、「機器人」與「數位媒體」等學程，絕對是當務之急。

就兩岸學術交流而言，由於城市交流料將成為未來數年帶動兩岸交流的主要項目，因此有必要透過「南南合作」應改變過去學術交流「重北輕南」的情況。對此，成功大學政治系暨政經所教授周志杰受訪表示，未來學術界的南南合作議題，應關注高雄市的社會動能變化、新一輪交流如何紅利均分化，及交流開始後如何強化兩岸社會互信，避免浮於表面的採買、觀光交流。高雄市政府應帶頭籌建一個南部兩岸學術平台，構思九二共識的「新詮釋」，與百姓安居樂業的渴望相結合，避免民眾誤解。中山大學公共事務管理所教授、孫文南院院長汪明生則表示，南南合作的學術交流，應關注南部的民生發展與社會問題。[1403]

三、體育競賽與產業的交流

近 10 年來，全球休閒運動風潮超夯，據統計全球的運動產業總產值占全球 GDP 百分之一。而體育行業一直是台灣經濟最具活力的行業之一，台灣運動用

[1400]龔俊榮，「大數據找譙人 陸校增系補缺口」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
[1401]李侑珊，「陸高校大瘦身 無用科系掰掰」，旺報，2019 年 10 月 04 日。
[1402]李侑珊，「陸培育 AI 人才 35 大學新增相關系」，旺報，2019 年 10 月 04 日。
[1403]楊家鑫，「建南部兩岸平台 讓九二共識平民化」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

品業產值去年 470 億，即便今年上半年我出口表現疲弱，但運動用品業產值仍強勢成長 18.3%。[1404]因此許多企業善用運動提升形象或達成商機效益，以德國柏林馬拉松為例，經濟部國貿局及外貿協會以「台灣精品」為主軸自 2015 年成為「柏林馬拉松」的官方贊助商，並籌組台灣精品代表隊參賽，至今已滿 5 年，貿協會副祕書長王熙蒙表示，柏林馬拉松比賽期間不僅吸引 100 萬人齊聚柏林，媒體等廣宣活動更觸達超過千萬人次，藉由這樣行銷台灣精品，使得德國甚至全球民眾接觸到台灣最優質的產品，進而對台灣其他產品跟著改觀，留下好印象，能夠提升台灣品牌的好感度與知名度，對台灣出口拓銷大有幫助。[1405]

從前面章節的分析可知，即使在兩岸體育交流熱絡的時期，高雄市因為「重北輕南」的結果，少有與對岸城市進行體育交流的機會，也喪失發展運動產業的機會。在這方面，建議高雄市政府無論兩岸關係如何發展，都應積極規劃、邀請與舉辦兩岸城市間的各項體育賽事，並爭取在高雄主辦，以擴大運動經濟效果。例如，要發展海洋城市與海洋經濟的高雄，大仁科技大學副教授李明正建議，可以與大陸城市積極開展兩岸的帆船、遊艇、海釣交流活動及比賽，拓展「海峽杯」帆船賽的航點、航線。

值得一提的是，馬拉松賽事被稱「跑起來」的產業鏈，拉動了裝備、訓練、補給、資訊服務等產業鏈相關環節的發展，馬拉松參賽者的基本裝備從運動耳機、眼鏡、速乾衣、智慧手環、跑步手錶、跑步褲、跑步鞋、遮陽帽、防風眼鏡、計步器、心率計、吸汗襪、背包、水壺、能量餅乾等。大陸各城市近年興起馬拉松熱潮，官方也制定相關發展政策與短期目標，到 2020 年大陸馬拉松運動產業規模上看 1,200 億元人民幣，商機龐大。《2018 中國馬拉松年度主報告》顯示，2018 年，大陸 800 人以上的馬拉松及相關賽事共 1,581 場，比上一年成長超 43%。馬拉松年度總消費額達 178 億元，全年賽事帶動總消費額 288 億元，年度總產出已達 746 億元，預計 2020 年產業規模將達到 1200 億元，相當於年複合成長率 27%。[1406]

更有甚者，近年來，電競市場在全球備受矚目，產業規模不斷增大，而大陸是全球最大的電子遊戲市場，電子競技正成為年輕人極為喜愛的一種工作娛樂方式。[1407]論及高雄體育方面的優勢，電競比賽及相關產業是高雄極具前瞻性的一項運動，而且可以跨越地理藩籬，不因兩岸隔絕或交流限制而受到影響，這是高雄市發展電競相關運動與產業，並與對岸城市進行交流的良好平台。在這方面，今年 8 月 8 日由聯合報系、福州貫騰網路科技公司及福州市電子競技

[1404]王玉樹，「貿協運動行銷 打響 MIT 名號」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。
[1405]林汪靜，「體育行銷 台企揪眾來運動」，旺報，2019 年 09 月 14 日 。
[1406]吳泓勳，「全民開跑 陸經濟邁入馬拉松週期」，旺報，2019 年 09 月 14 日 。
[1407]許昌平，「兩岸青年交流 電競搭新平台」，旺報，2019 年 09 月 15 日。

協會共同舉辦的第七屆海峽青年節的第三屆兩岸青年電競交流大賽，在福州海峽青年交流營地總決賽，共有來自台灣東吳大學、亞洲大學、台北商業大學與大陸福州大學、福州理工學院及福州職業技術學院等七支隊伍參賽，其中，高雄樹德科技大學也參加此次競賽。福州市電子競技協會秘書長王彬則鎮表示，台灣在許多國際電競大賽中已經取得相當好的成績，如果能更多與大陸的電競選手或俱樂部交流，相信對未來兩岸的電競產業上會有許多幫助。[1408]在這方面，高雄市可以在交流的過程中，能夠將電競結合文化創意，讓未來電競發展能更加多元寬廣。

值得注意的是，下一節將論及，高雄要建構智慧城市、發展智慧產業，在電競發展同樣必須注意未來趨勢。在這方面，繼Google與Microsoft在今年陸續發表雲端串流遊戲服務後，NVIDIA也在8月宣布，今年底將在Android系統手機推出串流遊戲平台服務。[1409]資策會產業情報研究所（MIC）表示，過往的雲端串流遊戲受限於伺服器處理效能及網路傳輸速度，發展不如預期，但隨著伺服器效能提升與5G應用的驅動，將逐漸取代電競PC與遊戲機功能，對目前的遊戲產業生態帶來極大變化。預期未來的電競PC與遊戲機功能將逐漸弱化，雲端服務提供者很可能取代硬體業者，成為主導遊戲產業發展的主要廠商。儘管據資策會MIC觀察，雲端串流遊戲要完全取代目前的遊戲產業生態還是有一段距離。[1410]但是韓國瑜表示，去年全世界電競產業就有將近4兆台幣的市場，對於台灣電競產業非常有信心，將來一定可以把台灣電競發展成為全亞洲第一、全世界第一的水準。[1411]正積極發展電競競賽與相關產業的高雄，有必要未雨綢繆。

肆、建立城市交流平台與首長交流機制

在確立高雄市自身發展定位、化解內部意識形態紛爭與對大陸城市交流疑慮、解決中央與地方關係紛爭並確立兩岸「九二共識」基礎，做為高雄與對岸城市交流的基石之後，高雄市有必要建立全方位的交流平台，並且發展首長交流機制，作為高雄與交流城市之間的「路由器」。

[1408]賴錦宏，「兩岸青年電競賽 台北商業大學亞軍」，聯合報，2019 年 08 月 08 日 。
[1409]吳中傑，「遊戲串流來了　輕電競 PC 業皮皮挫」，商業週刊，第 1637 期，2019 年 04 月 01 日-04 月 07 日，頁 94。
[1410]王玉樹，「雲端串流遊戲服務 漸取代電競 PC」，中國時報，2019 年 09 月 15 日。
[1411]季相儒，「體驗電競 韓國瑜期許台灣電競成全球第一」，聯合報，2019 年 11 月 16 日。

一、建立高雄城市交流平台

大陸國台辦發言人安峰山表示，高雄市長韓國瑜訪港澳深廈之行，不僅在經貿、旅遊、文教等方面獲豐碩成果，且雙方就搭建城市交流機制化平台、建立長效交流機制初步達成共識。安峰山進一步表示，深圳將與高雄搭建城市交流機制化平台，加強經濟、文化、教育、體育、科技等領域的交流合作，雙方同意適時共同舉辦論壇。廈門也與高雄搭建交流機制化平台，聚焦港口城市合作、產業深度交流、會展旅遊合作、城市管理創新等議題，商談舉辦城市論壇。不過，義守大學李樑堅教授提醒，高雄與大陸城市雙城論壇絕對是好事，但高雄必須思考自身有何資源或優勢，可以與對岸城市進行交流，而不是流於形式。

在這方面，兩岸城市間的交流平台，除了台北上海雙城論壇之外，南投縣每年跟浙江、杭州固定交流，尤其日月潭跟西湖為姐妹潭，每年都有兩湖論壇，一年在台灣、一年在杭州，交流密切。雲林跟四川、成都，也考慮跟多個城市交流，包括北京、上海等，現在正在接洽中。[1412]上海台商麥可將文創園區總經理連泰瑞直言，認為城市間建構交流平台，能讓兩岸城市交流發揮更大效益。林子凱認為，城市交流平台，更有機會帶動台灣南北部產業優勢的串聯，越多城市加入交流可以更聚焦、更多的交集互補。[1413]李雅靜、方信淵、蔡金晏與吳益政等市議員即建議，高雄與廣、深、廈建構雙城論壇，每年可以定期輪流舉辦。李雅靜市議員甚至認為，高雄市更應該與北京及上海做更大範圍交流與發展雙城論壇，日後可以推廣至大陸其他二線城市，例如杭州、寧波、重慶及其他省會城市。

除了國內案例之外，新加坡與大陸城市的合作模式同樣可資借鑑，新加坡先後與蘇州市合作建立工業園區，又與天津濱海新區合作成立生態園區，而德國也模仿這一做法，在青島成立「中德生態園」。通過這種合作模式，合作雙方得以聚焦相關產業，建立產業集群，從而發揮更強大的產業集聚效應。這類深度合作模式同樣可以在高雄進行兩岸城市交流中複製，無論是在大陸建立兩岸產業園，還是在台灣各縣市成立產業園，都有助於兩岸的深度合作。需要注意的是，這種深度合作模式不能演變成房地產投資，而應該聚焦產業升級和擴大就業，換言之，重點是要讓庶民賺到錢。如果最終只是帶來環境汙染、外來

[1412]中央社，「國民黨打「兩岸牌」 設城市交流平台」，TVBS，2019 年 01 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.tvbs.com.tw/politics/1062716

[1413]陳政錄，「九合一選後雙城論壇「只是開始」 兩岸城市交流或迎高峰期」，ET Today，2018 年 12 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ettoday.net/news/20181221/1336450.htm#ixzz5dyANKpdU

人口增多，或者房價與物價大幅上漲，這樣的交流最後只會遭到民眾唾棄，值得所有縣市長加以警惕。[1414]

高雄師範大學劉廷揚教授對此表示，對兩岸城市交流而言，「雙城論壇」一直是最重要的論壇，因為上海是大陸的經濟中心，台北是台灣的中心，這兩者之間願意去做交流，其實是打開了一扇很重要的門。其實兩岸之間的城市交流非常多，像高雄和寧波、廈門都有相關的交流活動，可是級別上就完全不可與「雙城論壇」相比，所以「雙城論壇」在台灣得到比其他任何論壇都要高的關注度，就是因為它的重要性。因此，高雄也可以按照自身特色與需求，定期舉辦高雄與廣州、深圳、廈門之間的雙城或多城論壇。就廣州而言，2005 以來，與台灣建立起經貿、人文、醫療、教育等交流平台，包括「穗台校長論壇」、「穗台青年論壇、「穗台健康醫療論壇」、「穗台金融論壇」、「穗台黃埔論壇」等平台，[1415]皆可做為高雄與大陸城市間交流平台的移植與仿效目標。

高雄市立空中大學胡以祥處長就建議，高雄市可以議題為導向，如社區營造、產業對接、觀光踩線…等議題，建立論壇，以每年互為主場方式，展開較小規模、精準議題的實質交流。邀請廣深廈與其他重要城市蒞臨高雄參加論壇，並在高雄舉行高雄交易會；同時，也可邀請大陸各城市在高雄成立聯合旅遊服務中心，作為觀光旅遊相關產業與服務的平台，高雄市也可在地成立高雄旅遊服務中心，提供大陸旅客之個人旅遊投資諮商，並轉介投資個案至經發局招商處。大仁科技大學副教授李明正則建議，高雄是台灣地區的遊艇製造業核心基地，已位元列國際遊艇產業第 4 位，有製造業的優勢，大陸則有遊艇消費的優勢，兩地可聯手舉辦行業論壇；兩岸遊艇業界可以在高雄、廈門互設辦事處、聯絡處等，發揮行業橋頭堡作用。

最後，透過兩岸城市交流合作，也需要建構以民間力量為主的對接機制與協商平台，期盼能有效發揮「兩岸企業家峰會」、「海峽論壇」等平台，應可達成消弭兩岸經濟合作之歧見並進而促成共識，甚至採取協同一致的行動之功能，同時也要深化與台灣「工業總會」等六大工商團體之間的常態化聯繫，用以建構兩岸產業協會在產業對接與合作上的溝通對話與協商機制，並進而輔導兩岸企業(特別是中小企業)建立戰略聯盟，從而能夠建構「地方城市交流+民間組織」此種「從下而上」的兩岸經濟社會融合之新機制，如此必然會有助於兩岸經濟社會的融合發展。[1416]

[1414]主筆室，「開啟兩岸城市交流新時代」，旺報，2018 年 12 月 27 日。

[1415]廣州市人民政府台灣事務辦公室，珠江水　兩岸情（廣州市：廣州市台辦，2018 年 10 月）頁 6。

[1416]藍孝威，「6 新自貿區任務 改善陸經濟下滑」，旺報，2019 年 08 月 27 日 。

深圳台商 A 君認為，在人道立場上，目前台商協會所做的事項還可以再擴大，但是需要台灣方面政府機關（包括中央政府與地方政府）對台商協會的支持。例如，遇到高雄市民在深圳的協尋事項或是急難救助，應該跟高雄市府哪個單位連繫處理？在兩岸海基會跟海協會功能停擺的時候，地方政府像是高雄市與台商協會的連繫就相對顯得更重要，建議高雄市指定對接權責單位，以利服務深圳台胞（尤其是高雄市民）。另外，深圳台商 A 君也建議，有關農產進入深圳的綠色通關問題，高雄市府能夠扮演更積極的角色，彙整高雄地區要出口的農產，統一在高雄港出關，並協調深圳，綠色通關，以利農產銷售。此外，台商協會能否直接對接高雄市農產品的窗口，以協助市場銷售。

深圳台商 B 君則認為，大陸雖然跟台灣語言文字相通，但是法規的差異性頗大；面對大陸地方、國企、私企等，從事前的簽約到事後對承諾的落實，在在需要法律處理。對於大陸法規、資訊、稅務等等相關資訊的了解，建議高雄市政府能夠跟深圳連絡，共同建立平台，可以提供給台商與業者使用。台商有時不太在乎法規，只求方便，這會造成很多困擾。像以前辦的台灣周，很多台商進到大陸的東西都不是合法報關，只求快速特殊通關；在活動時間可以賣，活動結束後就沒辦法進貨了。應該要用合法的做法，建立平台，可以提供管道。

二、縣市首長交流

在李其泰的《國際政治》裡，所謂「個人外交」，即國家元首或內閣總理，透過直接談判而從事的外交行為。元首親自出馬從事個人外交的優點，是因為他們身負國家大政方針，能掌握通盤資訊，對問題有其獨到見解，對問題最後得到解決，更為有利。此外，在面臨國際重大危機事件時，元首也可以掌握時效，迅速解決問題。[1417]此一元首外交的利益，也可以應用在縣市首長交流方面，只不過在層級與外交權限上是以縣市層級而非國家層級。國立嘉義大學通識教育中心教授陳淳斌指出，如果從地方政府首長赴大陸交流目的及性質，亦從市府報告書及聯合報資料庫、報紙報導內容進行分析，約略可以分成下列幾種：一、招商投資；二、農特產品推廣；三、觀光旅遊行銷；四、市政參訪與考察；五、海峽論壇、城市交流論壇；六、兩岸交流座談會、研討會。

台北市前副市長、台灣文化創意產業聯盟協會榮譽理事長李永萍則向《旺報》提到，若從文創產業角度來看，地方政府在首長支持下，帶領業者赴陸參加會展，不管是文創展、農產品、旅遊展，都有不錯成效，除了因為大陸「展

[1417]李其泰，國際政治（台北：正中書局，1968 年）頁 140-2。

會經濟」很活絡，也是因為台灣的地方政府協助，更能「精準對接」，比零星業者赴陸成效好。

繼高雄市韓國瑜市長今年 3 月訪問中國大陸深圳、廈門等城市獲得相當亮眼的成績後；針對大陸 8 月起限縮居民赴台自由行，金門縣長楊鎮浯 8 月 12 日偕同澎湖縣長賴峰偉、連江縣長劉增應與三縣議長、副議長，拜會國台辦主任劉結一，希望對離島能區隔處理，[1418]並獲得國台辦的正面回應，因而解決該三縣觀光旅遊的問題。這顯示出，縣市首長外交不僅可以增加縣市交流的機會，也能在必要時發揮危機管控的功能。前市長陳菊就曾為世大運而走訪中國大陸。

三、大陸城市的擴散路徑

高雄市長韓國瑜倡議「南南合作」很有新意，但具體落實的途徑，才是重要關鍵。由於福建具有對台的地理優勢與血緣親緣的關係，可以透過福建許多沿海城市跟高雄或其他藍營主政縣市或離島如金門、馬祖、澎湖等開展密切的兩岸城市交流，尤其重於做好做實兩岸城市交流中之農漁業與旅遊業方面之交流合作。其中，高雄市是盛產農漁產品的縣市，因此，福建跟這些台灣縣市展開的城市交流，更可著重於雙方或多方之農漁產品貿易之展銷與銷售的交流合作，如此較能有效促進兩岸之經濟社會融合。[1419]對此，廈門台商 B 君主張，南台灣縣市應以高雄市作為領頭羊，進一步加強與大陸南方省份以及東南亞國家的合作，首選就可以在廈門開始。

在如何進行「南南合作」方面，高雄空中大學胡以祥處長建議，一、珠海的橫琴是以金融財富管理為主的自由貿易實驗區，澳門則是以觀光為主的城市，並將可做為高雄市農產品銷售的重要對象，建議將珠海與澳門納入合作城市；二、廈門雖是經濟特區，但卻是隸屬於福建省，因此建議將福建省省會福州納入合作城市。而泉州則是福建省製造業的最重要城市，因此也建議將泉州納入合作城市；三、廣東的東部港市--汕頭，為四個經濟特區之一，目前發展較慢，但也是高雄市的發展機會，建議也納入合作城市；四、廣西、廣東與海的北部灣區域，是中國朝向越南合作的重要區域，其中南寧、海口則為最重要的城市，建議也納入合作城市範圍。

嘉南藥理大學陳明德副教授建議，高雄除了較為熟悉的廣州、深圳城市作交流對接之外，也能就「粵港澳大彎區計畫」作通盤了解後，還能對其他城市

[1418]許依晨、蔡家蓁、張曼蘋、王昭月，「盼鬆綁旅遊禁令 3 離島首長訪國台辦」，聯合報，2019 年 08 月 12 日。
[1419]潘錫堂，「藍營縣市長上任助融合」，香港商報，2019 年 01 月 03 日。

作專業對接。例如：珠海正大力發展休閒旅遊、商務金融服務、文化科教和高新技術等產業；東莞擁有涉及 30 多個行業和六萬多種產品的完整製造體系，電子資訊產業綜合配套率超過 90%；產業特色鮮明，大亞灣石化區煉化一體化規模居全國第一，仲愷高新區是全國重要的電子資訊產業基地；佛山素有漁米之鄉、陶藝之鄉、粵劇之鄉、武術之鄉、廣紗中心、嶺南成藥之鄉、民間藝術之鄉等美譽……。

許多專家學者，以及我們所訪談的市議員主張，高雄市不應只以與廣州、深圳與廈門三個城市進行城市交流為滿足，而應與其他城市，甚至與其他國家地緣相近的城市進行交流，以擴大城市交流的廣度與利益。例如李雅靜議員即主張，高雄市更應該與北京及上海做更大範圍交流與發展雙城論壇，日後可以推廣至大陸其他二線城市，例如杭州、寧波、重慶及其他省會城市。黃柏霖議員認為，除了大陸東南沿海省分之外，高雄亦應藉此擴大至其他國家與地區，「南南合作」是很好的起點，不過，有下列事項應該注意：1.高雄推「南南合作」，達成一日生活圈，應加強東南亞產業佈局及連結，形成產業間的合作與互補。2.高雄市在語言合作（南南合作）十分欠缺，人才這本部分需加強改進。3.利用高雄及大陸城市合作之良好氣氛及對韓市長的支持，妥善做出各產業的合作交流，才能成功。

四、國際城市的擴散路徑

除了藉著雙城或多城論壇，以擴大交流城市對象之外，少有其他更具體、務實的方案。在這方面，研究團隊主張，高雄市應藉著自身城市外交的成果，與廣州、深圳與廈門三個城市所締結的姊妹市或友好城市進行交互交流，如此更能有效讓高雄市除了在交流對象擴及大陸其他城市之外，向國際，特別是東南亞、南亞國家城市擴散，落實「南南合作」的城市交流政策。

目前，高雄市有 3 個國家在高雄市設立代表機構／辦事處、33 個姐妹市。[1420] 廣州除前述粵港澳大灣區之外，[1421]有 65 個國家在廣州設有總領事館，[1422]與 53 個國家的 73 個城市建立了友好關係，其中國際友好城市 38 個，國際友好

[1420]高雄市政府，「姐妹城市」，高雄市政府，2011 年 06 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcg.gov.tw/CP.aspx?n=A3A000A6E4649B7E&s=EC29A2354246B9FD

[1421]廣州市人民政府台灣事務辦公室、廣州市商務局，廣州涉台政策指引（廣州市：廣州市人民政府台辦、廣州市商務局，2019 年）頁 1-10。

[1422]廣東省人民政府外事辦公室，「外國駐廣州領事館一覽表」，廣東省人民政府外事辦公室，2018 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gddata.gov.cn/index.php/data/datasetdetail/id/840.html

合作交流城市 35 個。[1423]深圳市與 18 個國際省份和城市結為姊妹城市；[1424]另外還與包括西班牙巴塞隆納市在內的 46 個外國城市結為友好交流城市。[1425]廈門市則與 19 個國家建立了 20 對國際友好城市關係，[1426]可做為高雄市拓展城市外交的重要連結點。此外，廈門的友好港口計有：美國巴爾的摩港、德國杜伊斯堡港、烏克蘭伊利喬夫斯克港、西班牙拉斯帕爾馬斯港、韓國木浦新港、韓國平澤港、韓國光陽港、美國埃福格萊茲港、比利時澤布魯日港、馬來西亞巴生港；友好合作港口則有：馬來西亞檳城港、荷蘭阿姆斯特丹港、阿根廷布宜諾斯艾利斯港、紐西蘭惠靈頓森特瑞港、拉脫維亞文茨彼爾斯港、西班牙巴塞隆納港、美國維吉尼亞港、義大利塔蘭托港、澳大利亞弗林德斯港、義大利安科納港、義大利的里雅斯特港、土耳其伊茲密爾港。

儘管葉匡時指出，在城市交流類別中的「姐妹市與雙邊關係」，需經陸委會允許，可惜的是陸委會不同意我方城市跟對岸城市有合約關係。[1427]然而，現在不允許，不表示未來也是如此，特別是一旦政黨輪替，政策很可能就會改變，因此仍是高雄解城市交流擴張對外關係值得思考的政策。仍是高雄解城市交流擴張對外關係值得思考的政策。

五、透過國際會議與展覽擴張城市交流

在主辦國際會議方面，高雄市在 2006 年舉行水岸城市高峰論壇；[1428]2009 年舉行第 12 屆國際志工協會亞太區域年會；[1429]同年 10 月 4 日舉行第 33 屆國際都市發展協會（INTA33），高雄市政府並為此舉辦「高雄行動創意」徵選活動來共襄盛舉； 2013 年 9 月 9 日舉行第 9 屆亞太城市高峰會；[1430]2015 年 11 月 26 日到 28 日舉行第三屆世界健康大會；2017 年 EWC 生態交通全球盛典，以及 2017 年至 2019 年的 GHCF 全球港灣城市論壇，預計 2020 年仍將主辦此全球港灣城市論壇，另外也將承辦 2020 ICCA 年會。

[1423]廣東省人民政府外事辦公室，「外國駐廣州領事館一覽表」，廣東省人民政府外事辦公室，2018 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gddata.gov.cn/index.php/data/datasetdetail/id/840.html

[1424]深圳外事辦，「國際友好城市概要」，深圳市政府，2014 年 11 月 12 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/rmzfwsbgs/szwb/ygwl/gjyc/yhcsgy/

[1425] 「深圳市友城和友好交流城市信息總表」，深圳外事辦，2017 年 08 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/rmzfwsbgs/szwb/

[1426]「廈門市人民政府：友好城市」，廈門市人民政府，2009 年 09 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xm.gov.cn/yhcs/

[1427]林勁傑，「兩岸城市交流好處多葉匡時指別怕對岸統戰」，中國時報，2019 年 04 月 28 日。

[1428]王淑芬，「水岸城市高峰論壇 八大港灣城市十日與會」，大紀元，2014 年 09 月 03 日。

[1429]敖曼雄，「國際志工亞太年會 高雄登場」，大紀元，2009 年 11 月 25 日。

[1430]金名，「亞洲城市高峰會 王雪紅等 4 人專題演說」，新頭殼，2013 年 06 月 20 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://newtalk.tw/news/view/2013-06-20/37483

在國際展覽方面，高雄市在2010年10月19日舉辦臺灣國際扣件展覽會；[1431]2011年3月4日舉辦2011高雄國際觀光旅展；[1432]2014年5月8日至5月11日舉辦台灣國際遊艇展；[1433]2018年3月15日至18日舉辦台灣國際遊艇展；[1434]2018年4月4日至7日舉辦高雄國際動漫節、[1435]11月30日至12月3日舉辦高雄國際美容化妝品展。[1436]

在本研究截稿之際，高雄冬季國際旅展於 11 月 29 日在高雄展覽館登場，高市觀光局特別打造「高雄館」主題為「Love 高雄」，規畫一系列旅行從高雄出發活動，網羅吃喝玩樂、特色景點，也將邀請 11 月觀光代言人「旅行沙舟」張 J 站台，並大方送出高雄峴港來回機票。此外，[1437]此外，「2020 年台灣國際遊艇展」將於明年 3 月 12 至 15 日在高雄登場，本屆預計 80 家國內外遊艇業者參加，為 B2B 遊艇展，目標客群為東南亞市場，據統計，今年前三季遊艇外銷金額高達 1.86 億美元，較去年同期大幅成長 24.05%，明年表現預估優於今年，在全球經濟景氣受到貿易戰影響轉為疲軟的同時，台灣遊艇產業外銷實力依然堅強。多家國內外優質廠商均將參與展出，如東哥遊艇、科建鋁船、台灣公主遊艇、奧莫爾遊艇等。而為了提高台灣品牌曝光及銷售，今年也已在東京、新加坡、廈門、馬來西亞等舉辦產業說明會，未來也將在印尼、越南、泰國等地辦理，持續搶攻遊艇藍海市場。[1438]

台灣每年舉行的國際論壇、展覽與參訪逾600次，去年會展產值逾460億元，吸引逾28萬外籍人士參訪。這些不同主題的國際論壇、展覽與參訪，不僅提升台灣的國際能見度，更是提升軟實力的最佳場域。[1439]高雄市可以藉著主辦各類國際會議與展覽，邀請中國大陸城市共襄盛舉，也藉此管道參與大陸各城市的國際會議與展覽，如此不僅能開拓高雄市整體國際觀與各項市政發展，也能擴大兩岸間城市交流的廣度。

[1431]高雄展覽館，「臺灣國際扣件展覽會」，高雄展覽館， 2016 年 03 月 05 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.fastenertaiwan.com.tw/zh_TW/index.html

[1432]「高雄國際觀光旅展」，大台灣旅遊網，2011 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://kstf.tw.tranews.com/Show/Style7/Info/c1_Info.asp?SItemId=0021030&ProgramNo=A400072000005&SubjectNo=1

[1433]鉅亨網新聞中心，「高雄市：台灣國際遊艇展預計售出 62 艘遊艇 產值 52 億」，鉅亨網，2014 年 05 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.cnyes.com/news/id/1017828

[1434]劉學聖，「2018 台灣國際遊艇展 高雄展覽館炫麗登場」，聯合報，2018 年 03 月 09 日。

[1435]「2018 第二屆-KICA 高雄國際動漫節」，高雄巨蛋，2018 年 03 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.ccpa.org.tw/kica/

[1436]「2018 高雄冬季國際美容化妝品展」，高雄巨蛋，2018 年 11 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://udngroup.kktix.cc/events/winterbeauty

[1437]柯宗緯，「冬遊好所在 Love 高雄玩不停」，中國時報，2019 年 11 月 27 日。

[1438]林汪靜，「無畏貿易戰 台遊艇業出口旺」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

[1439]謝錦芳，「憋氣數鈔票」，中國時報，2019 年 10 月 22 日。

第三節　時間尺度與世界趨勢面向策略建議

在提出高雄市與中國大陸東南沿海城市交流「力」、「空」政策建議，最後但也最重要的一點，就是本節所主要探討的標的，就是從時間（趨勢）的角度，分析高雄市再與大陸城市交流應有的策略。過去，台灣之所以能高速發展，主要關鍵點在於掌握是世界潮流與趨勢，並及早佈局與準備之故。澳洲記者頁迪森在《矽屏障》一書中即指出，台灣早在世界半導體萌芽之際即致力投資，而將台灣推上國際舞台，成為不可或缺的高科技鏈環。[1440]

南台灣產學聯盟理事長汪明生所推動的南南合作，重點即在於深化台灣南部和大陸南方的深圳、廈門等城市的經貿合作。[1441]但目前城市交流對於高雄市而言，短期內看得到大批陸客到訪、拿得到大量採購訂單，當然是見效快、有眼球效應的舉措，但從長期發展來看，擴大兩岸交流合作也要與當地經濟發展、產業轉型升級的總體策略相匹配、相銜接。[1442]因此，高雄在進行城市交流時，亦應掌握國際與大陸城市發展趨勢，以利同步，甚至超前發展。

北京清華大學國家金融研究院院長、國際貨幣基金（IMF）前副總裁朱民在出席 2019 亞布力論壇時指出，有 3 股力量深刻地改變未來的經濟，包含全球經濟的成長周期力、結構力量與全球經濟彼此「超級關聯」如產業鏈的聯動等。[1443]在這方面，前述吳連賞校長所論及的「新動能」即涉及到高雄未來產業的發展規劃。根據研究團隊的歸納，有智慧城市、永續城市與夜經濟城市等三項城市發展趨勢在逐漸成形，值得高雄在進行大陸城市交流時，作為關鍵性發展議題。

壹、建構智慧城市與智慧產業

東南亞國協成員國 2018 年為解決快速都市化及人口成長所帶來的問題，推出「東協智慧城市網絡」計畫（ASCN），ASCN 共有 26 個城市參與，計畫全面數位改造，將最新科技應用在所有事物包括處理河水汙染、對抗疾病、改善稅收和打擊犯罪。美國副總統潘斯表示，該計畫將刺激美國在該地區的數位基

[1440]林基興，「科技經濟 最佳國防屏障」，聯合報，2019 年 11 月 20 日。
[1441]劉國民，「兩岸融合多從民間入手 台灣南部蘊藏經貿契機」，中國貿易報，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.chinatradenews.com.cn/epaper/content/2019-06/20/content_60695.htm
[1442]「社評：兩岸城市交流前景　機遇與挑戰並存」，中評社，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://hk.crntt.com/crn-webapp/mag/docDetail.jsp?coluid=0&docid=105286379&page=1
[1443]吳泓勳，「點燃 5 引擎 陸催逼經濟新動能，旺報，2019 年 02 月 18 日。

礎建設投資，並且承諾美國初期將投資 1,000 萬美元。中國大陸則宣布，已經開始與此地區建立合作夥伴關係，支持智慧城市網路。[1444]

外貿協會駐武漢代表魏福泰指出，隨著城鎮化的不斷發展，城市人口持續增加，城市資源承載能力與城市人口不能匹配，資源緊缺、交通擁堵、汙染加重等「城市病」日益凸顯，這些問題對於政府的公共管理能力提出了新的挑戰。因此，智慧城市的各項政策與規畫應運而生。對此，台灣廠商在智慧醫療、智慧能源、智慧交通及智慧安防上都有不錯的產品與解決方案，並且成功的協助許多城市提升市政效能與服務。[1445]

顯示出，基於預見城市在未來經濟發展將扮演重要角色，也希望透過智慧城市建設來凸顯國家社會的進步，各國紛紛投入相關的規劃，建構智慧城市，讓民眾能享有安適、安全及健康的都市生活。高雄市立空中大學胡以祥處長與陳若翠市議員咸認為，廈門、深圳、廣州都是高雄重要的合作城市，特別是在建設高雄市為智慧城市，發展智慧產業，值得高雄市借鑒與合作。

一、智慧城市

今年 2 月，國際組織「智慧城市論壇」（Intelligent Community Forum, ICF）以寬頻、知識勞動力、創新、數位平等、行銷倡導及永續性等指標，公布全球七大智慧城市名單，桃園市第四度獲選。並在 6 月 11-13 日榮獲 2019 世界智慧城市首獎，亮眼成績。台北市與台中市分別於 2006 年、2013 年獲得年度智慧城市首獎，全台也有八個縣市曾入圍過 Top7，如新北市、嘉義市、新竹市與台南市。其中，台北市年年舉辦「智慧城市展」，[1446]在在顯示智慧城市的建構將是地方政府提升居民生活品質，提高政府治理效能的未來關鍵。可惜，至今高雄市在智慧城市建設方面，仍待機及規劃與貫徹。

大陸已在政府工作報告或十三五規劃中明確提出或正在建設智慧城市。目前已有 290 個城市入選智慧城市試點，並有超過 300 個城市分別與 BAT（百度、阿里巴巴、騰訊）、華為以及三大電信商合作，此外，京東、平安科技、滴滴、高德等網路巨頭也都參與其中。這方面，智慧城市管理、智慧交通、安防、醫療、環保等是當前智慧城市投資的重點方向。特別是，在《第八屆（2018）中國智慧城市發展水平評估報告》中，深圳智慧城市發展水準達 76.3，位居大陸第一。對此，高雄市可連結中央政府相關政策，引領產業從硬

[1444]胡夢瑋，「東協智慧城市 美中角力新戰場」，聯合晚報，2019 年 11 月 25 日。
[1445]魏福泰，「陸推智慧城市台應掌握優勢商機」，旺報，2019 年 07 月 09 日 。
[1446]柯文哲，生死之間：柯文哲從醫療現場到政治戰場的修練（台北市：商周出版社，2019 年 09 月）頁 222。

體轉向軟體與服務，並朝整體解決方案的方向發展，是未來產業是否能夠轉型升級，共享中國大陸智慧城市發展所帶來的商機的關鍵。[1447]

高雄市應結合政府相關政策，引領產業從硬體轉向軟體與服務，並朝整體解決方案的方向發展，作為產業轉型升級的關鍵。在這方面，高雄市政府可先完備城市的固網、行動與物聯網路等基礎建設，讓市民能透過多元的網路，接取各種市政資訊，之後也可藉由網路蒐集大量人流、物流與車流等等動態資料，設計更好的城市維運系統。並且隨著人工智慧技術的進展，更應思考讓機器從這些浩瀚的資料中自己學習原則與判斷，進而自動地、即時地調整城市運作機能，以提升政府治理水準及民眾生活品質。

不過，另一方面也看到，為了推動智慧城市的發展，城市需投入相當的經費與資源，可能排擠其他建設的預算，因此財源有限的城市在推動的意願上相對就較為保守。如何透過商業模式的創新創造城市與產業供應鏈雙贏，正考驗著所有利益關係者的智慧。[1448]最後，台灣與高雄市軟體與服務系統外銷較之硬體出口遜色頗多，未來應將智慧城市實際應用的成效，向全球城市行銷，除了提升高雄市國際形象，更可藉此擴大軟體外銷的商機。[1449]在這一點，高雄市經發局目前已與歐洲知名創新創業公司 Rainmaking Innovation 轉投資的盛宇創新公司簽署合作備忘錄，可望有助高雄的新創公司快速成長，共同推進高雄有關智慧城市、數位醫療及金融科技生態系的創新與發展。[1450]

二、發展智慧產業

由於陸美貿易戰不確定性仍存在，將衝擊我國傳統產業生產動能，但統計處樂觀看台商回台擴增產線，科技新品接續上市，5G 通訊、人工智慧擴展，有助資訊電子產業穩定成長，挹注第 4 季製造業生產動能。[1451]駿利亨德森科技研究分析師 Jon Bathgate 指出，貿易戰持續加溫所帶來的不確定性，但包括物聯網、人工智慧和 5G 連接網絡等創造「數位未來」的公司，長期前景依然良好。[1452]這顯示，智慧產業正浮現成為未來國際產業發展新重心。工研院院長劉文雄表示，台灣擁有厚實的研發能力與產業基礎，一定要掌握這波智慧製造的轉型契機。[1453]

[1447]魏福泰，「陸推智慧城市台應掌握優勢商機」，旺報，2019 年 07 月 09 日。
[1448]社論，「創新商業模式 城市產業雙贏」，經濟日報，2019 年 04 月 29 日。
[1449]社論，「發展智慧城 翻轉產業」，經濟日報，2019 年 06 月 18 日。
[1450]蔡孟妤、楊濡嘉，「新加坡 2 大超市 韓國瑜簽上億農產訂單」，聯合報，2019 年 02 月 26 日。
[1451]王玉樹，「製造業產值全年難轉正」，中國時報，2019 年 11 月 20 日。
[1452]葉文義，「貿戰炮火下 看好創造數位未來公司」，旺報，2019 年 08 月 12 日。
[1453]王玉樹，「工研院與 UCLA 接橋 聚焦 AI 機器人」，中國時報，2019 年 08 月 14 日。

就目前而言，不論是歐美國家在推動「再工業化」戰略思維下所規畫的「美國製造」構想，抑或是大陸在邁向「製造強國」戰略思維下所實施的「中國製造 2025」計畫，皆是以主張振興製造業，致力新一代人工智慧、新能源、資訊技術、新材料、生命科學等領域突破，帶動實體製造業展開新一輪智慧化、綠色化、服務化轉型發展，促進實體經濟結構升級。現代財經基金會顧問戴肇洋指出，貿易是台灣持續生存及發展的關鍵，若要持續貿易成長延伸市場布局，則需以不斷提高製造業競爭條件為基礎。尤其是在美中貿易爭端衝擊全球經濟之下，不但加速各國製造業升級轉型，而且也引發了全球製造業供應體系重組，使得台灣製造業必須掌握此一機會加速升級轉型、與時俱進配合調整。例如，移轉生產基地、AI 運用等，藉以因應全球日益升高的風險與急劇變化之環境挑戰。[1454]

工研院產科國際所總監林清祥指出，美國對大陸的對立已從貿易戰擴大至科技層面，限制包括生物科技、人工智慧、先進運算等新興科技出口，未來將出現各自壁壘的兩個經濟體系及新科技冷戰，在 AI（人工智慧）、半導體、電動車等多個領域展開競爭。未來 5 至 10 年，大陸的科技實力將逐漸穩固，而全球供應鏈將從部分成熟國家轉移到越南、印度、墨西哥等新興經濟體，形成新的合作模式。值得注意的是，目前歐洲許多新創公司都不排斥與大陸展開科研、商業合作，這對往後全球經濟、科技創新發展產生相當深遠的影響。[1455]

就兩岸產業交流而言，2017 年，兩岸官方互動停擺，但兩岸經貿數據卻出現大幅增長。台灣對大陸出口同比大幅增長逾 15%，這在過去五、六年都是難得一見的數據，這是因為大陸新經濟快速發展，為兩岸經貿關係注入的新動能已開始發生作用。其中，以大數據、人工智能等為代表的大陸新經濟的快速發展，為兩岸經貿關係注入的新動能已經顯現。[1456]對此，經濟部投資業務處參事章遠智指出，台商申請回流金額預估可以落實 1,900 億，經濟部要求申請台商必須要有智慧化元素在內，特別是「智慧製造」和「工業 4.0」，就是希望把台灣打造成為智慧製造的基地，重新建立台灣完整的產業供鏈鏈。[1457]

台灣的製造供應鏈在智慧製造有堅強的團隊，智慧醫療已經有相當的產品，而循環經濟也有相當的成果。[1458]工研院 AI 應用策略辦公室主任余孝先指

[1454]戴肇洋，「振興製造業讓台灣經濟脫困」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
[1455]李澍，「工研院：台企應轉型 融入美產業鏈」，旺報，2019 年 10 月 26 日。
[1456]楊孟立，「貨要賣出去 大陸市場最給力」，中國時報，2019 年 02 月 17 日。
[1457]許昌平，「經濟部 落實台商回流衝智慧製造」，旺報，2019 年 11 月 24 日。
[1458]陳春山，「台灣產業連結的戰略」，財訊，2019 年 08 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.wealth.com.tw/home/articles/21770?utm_source=facebook.com&utm_medium=fanpage&utm_content=20190808&fbclid=IwAR3-ZgZwgCYahtlymU_9Fvdql5A_PKXhGo3Vbb_bXtnTfGfg9yV0jJLcwV0

出，AI 在國際戰場中，發展重點主要在四大領域，包括金融科技、製造業、零售業、醫療業，而人工智慧發展好的條件為「用得多就是好的領域」，因此台灣在製造業生產線、醫療照護業兩方面發展人工智慧，將會有資料庫多、參考價值高的國際優勢。[1459]高雄也應積極展開前瞻性產業佈局，發揮市場先佔優勢。

資策會數位轉型研究所工業聯網中心組長劉泰利指出，兩岸 AI 發展互有優勢，台灣在垂直應用表現出色，但在水平推廣上，大陸於全球占據領先地位。中美貿易戰正在影響傳統兩岸供應鏈格局，中國社科院台灣研究所副所長張冠華表示，長期來看，兩岸產業還是要透過產能融合發展來應對未來 5 至 10 年、甚至 30 年全球產業格局轉變。對此，兩岸應把握新一輪的技術革命，加強在 5G 人工智慧和新技術合作和創新驅動，在新經濟領域建構兩岸技術標準和經營模式，增強兩岸在全球價值鏈的地位。同時，透過兩岸新經濟的合作打造自主品牌，改變市場特性，增強兩岸在產業鏈的主導性。[1460]面對大陸近期一面祭出「26 條惠台政策」邀請台灣參與 AI、5G 等創新產業合作，一面又在政治上與台灣持續僵持，台灣與高雄業者將如何應對，[1461]將會是艱難的挑戰。

（一）人工智慧

今天，數位機器已經掙脫原本狹隘的限制，開始在型態辨識、複雜溝通和過去必須仰賴人力的其他領域中，展現廣泛的能力。未來，隨著人工智慧能力愈來愈高強，成本則日益下滑，獲致的成果則大幅改善。[1462]李開復指出，人工智慧（AI）的時代剛剛到來，人工智慧領域的各種創意機會，還處於相對早期的發展階段。未來四、五年對人工智慧的意義，和 1970 年代、1980 年代對 PC 時代的意義相比，絕對毫不遜色。在這時帶來林前夕，世界各國都加強了人工智慧發展的佈局，支持和鼓勵人工智慧方向的創業。範圍從 AI 晶片、AI 平台、自動駕駛、智慧金融、智慧醫療、機器人、智慧物聯網、智慧教育與智慧客服等。[1463]

今年全球 AI 產業產值將達 1.2 兆美元，較去年成長 7 成，但同樣根據資誠統計，預估到了 2030 年，人工智慧將在全球創造 15 兆美元的鉅額產值。國際市調機構 IDC 與浪潮集團 2019 年 8 月聯合發布了《2019-2020 中國人工智能計算力發展評估報告》指出，大陸 AI 基礎架構市場未來 5 年複合成長率為

[1459]黃有容，「機器人理財 期待縮小貧富差距」，中國時報，2019 年 10 月 06 日。
[1460]葉文義，「看全球變局 學者籲兩岸產能融合」，旺報，2019 年 09 月 27 日。
[1461]李澍，「台 AI 應用具優勢 陸推廣全球領先」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
[1462]Erik Brynjolfsson andAndrew McAfee, The Second Machine Age: Work, Progress, and Prosperity in a Time of Brilliant Technologies (New York, N.y.: W. W. Norton & Company, 2016)p.121.
[1463]李開復，人工智慧來了（台北市：天下文化出版社，2017 年 06 月）頁 313-6。

33.8%，是大陸整體基礎架構市場增速的 3 倍以上；[1464]世界智慧財產權組織（WIPO）匯總的報告顯示，2013 年至 2016 年的 4 年間，全球 AI 相關專利數量增長一倍。企業的 AI 專利持有數量方面，日美領先，而在學術領域，大陸則正迅速崛起，預計到 2030 年時創造一個價值 1,500 億美元（約台幣 4.6237 兆元）的產業。同時，大陸也意識到自身缺點有：尖端人才短缺，以及在行業標準制訂、軟體平台和半導體方面的不足。[1465]

台灣方面，從重視硬體與代工的「工人智慧」時代，走進由軟帶硬的「人工智慧」時代，如今仍在起飛階段。[1466]IDC（國際數據資訊）12 月 5 日發布對 2020 年台灣市場的十大 ICT（資訊與通訊科技）趨勢預測，指出 2020 年台灣 ICT 市場將受到十大趨勢影響：融合式 AI（Fusion AI）世代來臨、AI 運算走向端雲共生（Edge/Cloud AI Mutualism）、混和／多雲架構成企業創新關鍵、自動化與 IPA 加速企業轉型、5G 改變市場競爭規則、中小企業加速數位轉型、地緣政治風險持續驅動資安在地化、穿戴裝置邁向新紀元、Omni-Platform 顛覆遊戲產業以及萬物即服務（Anything as a service）將為重要趨勢。IDC 預估，隨著人工智慧融合式世代來臨，未來演算法將更為透明、人工智慧的使用將更簡單，此將加速未來人工智慧應用的擴散與普及。IDC 預測台灣人工智慧採用率將在 2021 年達到 43%，成為推動台灣 ICT 產業發展的關鍵力量。IDC 預期未來 AI 運算將走向「端雲共生」，電腦運算、消費裝置、零售、製造、醫療、能源、汽車、智慧城市將是 AI 端雲共生值得關注的 8 個重點應用產業。[1467]

台灣人工智慧晶片聯盟（AITA）至今成員廠商目前已逾 80 家，11 月 26 日廠商再成立「AI 系統應用」、「異質 AI 晶片整合」、「新興運算架構 AI 晶片」、「AI 系統軟體」4 大關鍵技術委員會，並率先發表 4 項台灣 AI 晶片產業技術規格，增加產業搶攻全球 AI 商機的利器，面對大陸加速發展半導體產業攻勢下，工研院電子與光電系統研究所所長吳志毅認為，台灣依然保持優勢。[1468]

交通部政務次長黃玉霖表示，我國有許多 ICT、5G、IOT、AI 等科技產業，可見我國在人工智慧上應用很成功，且全球重要公司多在我國有設子公司，而台灣又有龐大的軟體人才，顯然未來必須投入更多資源，以培育相關人才。[1469]亞大校長蔡進發認為，高雄可致力於推動 AI 人工智慧教育，開發以 AI

[1464]林汪靜，「陸 AI 市場高成長 5 年逾 170 億美元」，旺報，2019 年 08 月 30 日。
[1465]葉文義，「力拚數據產業化 陸 AI 獨角獸可期」，旺報，2019 年 05 月 28 日。
[1466]楊方儒，「台灣 AI 產業邁入 2.0 時代」，旺報，2019 年 12 月 06 日。
[1467]葉文義，「2020 台灣 ICT 趨勢 IDC 十大預測」，旺報，2019 年 12 月 06 日。
[1468]林汪靜，「面對大陸崛起 我半導體仍具優勢」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
[1469]李宜秦，「電動巴士草案 2 個月內出爐」，中國時報，2019 年 07 月 18 日。

技術偵測表情應用程式，有效降低網路成癮，也能以 AI 辨別東方美人茶產地真偽；未來將加強朝科技與人文並進目標努力。密蘇里大學資訊學院教授徐啟仁則建議，高雄可研究建立綜合知識庫，用於連接多個真實信息源和人工智能方法，盼對醫療新聞真假做出識別。[1470]

不過，儘管繼製造業 4.0 展開後，台灣服務業也將正式邁入「AI 化」時代，商總副祕書長兼品牌創新加速中心執行長戴中興指出，進入到 AI 為核心的服務業時代，已經不能用傳統製造業的舊思維來思考，按理說，現在政府應該進行跨部會整合，以行政院或總統府來進行統籌，然而，政府卻沒有扮演好這樣的角色；另外，從政府推動的「5+2 創新政策」中，也沒有看到對服務業推動，對於服務業的疏忽顯而易見。[1471]戴中興指出， 除了國內市場，大陸近年也進入產業轉型的變革時刻，這是台灣服務業的機會，此外，未來服務業就是一個開放的平台，有實力的企業能夠登台並留下，台灣的企業不只要西進，更應該全球化，為此，目前正持續孕育國際品牌經理人，協助服務業輸出的工作，目前全球已有 57 位，預計年底再育成 30 位；目前，已有 9 位在粵港澳大灣區協助台灣品牌輸陸。[1472]

不過，大陸正和美國爭奪人工智慧領域霸主地位，構成美國的經濟和國家安全威脅。[1473]美國總統川普也簽署一項旨在推動美國在人工智慧（AI）領域發展、同時削弱大陸在此領域強勁勢頭的行政命令。此外，人工智慧看似無所不能，但實際上不只應用充滿限制，所需的投資更是所費不眥。[1474]夾在中美之間的台灣與高雄，如何兼顧雙方面的矛盾，解決人工智慧產業的風險，並藉此作為發展人工智慧交流契機，是相當嚴苛的難題。

（二）大數據

大數據，或稱「巨量資料」已為社會、市場和商業帶來重大變化。在 20 世紀，價值已從過去的有形資產轉移到無形資產，現在則更進一步擴展，使「資料」成為重要的企業資產、必要的經濟投入，以及新商業模式的基礎。資料可說是資訊經濟時代的石油。[1475]一般人認為大數據就是大規模的資料，但資料量大，並不代表就一定擁有可被深度學習演算法利用的價值。[1476]對此，馬丁・希

[1470]林欣儀，「遏制假新聞 亞大探討人機合作偵測」，中國時報，2019 年 07 月 30 日 。
[1471]李澍，「側重製造業 台服務業 AI 化進程慢」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
[1472]李澍，「服務業導入 AI 商總搭建平台」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
[1473]王嘉源，「美點名 AI 對陸戒心表露無遺」，中國時報，2019 年 02 月 13 日。
[1474]李貞慧，「23%導入日企：AI 令人失望」，商業週刊，第 1646 期，2019 年 06 月 03 日- 09 日，頁 104-6。
[1475] Viktor Mayer-Schönberger and Kenneth Cukier, Big Data: A Revolution That Will Transform How We Live, Work, and Think (London: Eamon Dolan/Mariner Books, 2014)p.82.
[1476] 李開復，人工智慧來了（台北市：天下文化出版社，2017 年 06 月）頁 117。

爾伯特（Martin Hilbert）認為，今天我們常說的大數據，其實是在 2000 年後，因為資訊交換、資訊儲存與資訊處理三方面能力大幅成長而產生的資料。[1477]清華大學軟件學院院長、工業大數據研究中心主任王建民指出，數據正成為關鍵生產要素，工業大數據主要包括企業內部、產業鏈與跨界數據如市場、環境、法律和政府等外部跨界資料等 3 部分。擁有豐富的工業數據資源的大陸，急需深挖工業大數據潛力，藉此培育新型工業體系。[1478]

在 2016 年大陸總理李克強宣布國家研發計畫中，除乾淨能源網絡空間安全、外太空、北極、人腦研究與量子信息暨計算之外，就是大數據。中共工信部部長苗圩指出，全球數據量爆炸性成長，平均每 40 個月翻一倍。2018 年全球資料量超過 33ZB（1ZB 相當於 1 兆 GB），預計到 2025 年將達到 175ZB，年均成長 30%。大陸是數據資源大國，2018 年產生 7.6ZB 數據量，占全球總量的 23%，已超過美國 2018 年約產生 6.9ZB 數據量。對此，大陸的大數據政策有 4 個重點方向：[1479]一、增強創新能力，加強大數據產業核心關鍵技術研發，推動雲端、大數據、人工智慧、區塊鏈等技術實力，深入展開大數據產業試點示範，加速產業化目標，積極培養一批大數據民間產業，構建完善的大數據產業鏈、價值鏈以及生態系；第二，聚焦實體經濟，推動深度融合；第三，加強數據治理、持續優化環境，推動完善數據安全的相關法規；第四，深化開放合作，實現互利共贏。鼓勵龍頭企業建立大數據平台，開放數據等基礎資源，引導中小型企業深根細分市場。

湯瑪斯・戴文波特指出，大數據具有三項價值：降低成本、及生決策水準與改善產品與服務。[1480]我國目前也正積極堆動「大數據」產業，交通部政務次長黃玉霖表示，交通部持續整合各單位的大數據與 AI 應用，交通數據是交通部近期整合的項目之一。[1481]iThome 總編輯吳其勳說，ETC 堪稱交通大數據的典範，2014 年在國道 ETC 全線通行之後，等於全面取得國道即時交通的大數據，於交通管理、旅運分析、政策決策的成效立竿見影。WEMO 電動機車透過 4G 行動網路聯網，車身搭載 60 多個感測器，可以測路有沒有平、測空氣品質，甚至連道路上有無積水都能測得到，使用中每秒回傳車輛數據，也透過機器學習技術，能讓電池管理優化。[1482]

[1477] Martin Hilbert, “Big Data for Development: A Review of Promises and Challenges”, Development Policy Review, vol. 34, Issue 1, Jan. 2016, pp. 135-174.
[1478]吳泓勳，「陸工業大數據體系 拚 2025 年建成」，旺報，2019 年 09 月 07 日。
[1479]葉文義，「陸數據資源冠全球 拚數據強國」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
[1480]湯瑪斯・戴文波特（Thomas H. Davenport）著、江裕真譯，大數據@工作力（Dispelling the Myth, Undercovering the Opportunities）（台北市：天下文化出版社，2015 年 01 月）頁 20。
[1481]李宜秦，「電動巴士草案 2 個月內出爐」，中國時報，2019 年 07 月 18 日。
[1482]黃琮淵，「交通大數據智慧城市更優質」，中國時報，2019 年 07 月 18 日。

此外，全球暖化造成冬天不冷、夏季暴雨，果樹作物時序大亂，亞熱帶的台灣，「作物相」愈來愈趨近熱帶。極端氣候威脅全球農業，英、法與德國都採用大數據企圖精準整合產銷，台灣與高雄農民目前還在「土法煉鋼」不斷測試如何生存階段。未來高雄市可以透過與對岸城市交流，更精確掌握大自然變遷規律的大數據，並依此調整耕作技術、管理模式。[1483]

（三）5G 產業

展望 2020 年產業趨勢，台新投信國內股票投資部副總經理沈建宏指出，5G 將帶來下一波科技創新商機，基於下述四個走向：[1484]一、先進製程與軍備競賽，擴大 5G 需求；二、由於 5G 規格的換機需求，進一步帶動材料與零組件的出貨；三、5G 所產生的高速傳輸與頻寬帶動更多商業模式發展；四、5G 發展使 IoT 與 ADAS 等科技成為真實。美中貿易戰，台廠居於關鍵與受惠位置，半導體產業尤其受惠，投資人應緊抓 2000 年網路泡沫化後新一波的科技創新商機。

早在 2017 年，5G、AI 及 IOT 在應用上就開始快速成長，儘管目前的工業網路還可以滿足現有企業需求，但隨著 5G 的發展，不管是生活步調還是企業生產速度都快過以往，基礎公共建設、工廠基於對機動性、彈性的需求，5G 的應用勢必大增。外貿協會產業拓展處處長邱揮立建議，在陸美貿易戰影響經濟衰退下，如何開發新產品、找出優勢，是要思考的。從今年資通訊靠 5G 科技在貿易戰影響下仍有成長，未來企業找到能與 5G 做連結的產品發展，會是一個出路。[1485]

根據 Statista 的數據指出，5G 市場的營收規模在未來 5 年將以接近 80% 的年成長率蓬勃發展，從現在的每年 7 億美元到 2025 年將會達到每年 240 億美元，這塊折合新台幣高達 7,000 多億，相當於台灣一年政府預算 35% 的大餅。[1486]

[1483]王昭月、何烱榮、陳秋雲，「極端氣候／國外大數據求生！ 台灣…還在土法煉鋼」，聯合報，2019 年 08 月 15 日。

[1484]葉文義，「5G＋選舉年 台股 2020 有望再創高」，旺報，2019 年 12 月 06 日。

[1485]王玉樹，「轉單效應 8 產業逆勢成長」，中國時報，2019 年 09 月 06 日。

[1486] 主編的產業研究室，「受惠 5G 建設浪潮！「小型基地台」市場規模將在 5 年後翻揚 3 倍」，投資網誌，2019 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cmoney.tw/notes/note-detail.aspx?nid=175632&utm_source=facebook&utm_medium=post&utm_term=authorgroup&utm_campaign=寫手組_台股_盧宜謙

圖 7.4.1　5G 產業趨勢發展預估圖

今年全球 5G 商用部署進度遠超預期，高通委託 IHS Markit 進行調查的《5G 經濟》報告預估，到 2035 年，5G 將創造 13.2 兆元美元的經濟產出，5G 價值鏈也將創造 2,230 萬個工作崗位，將是目前同等經濟產出水平所支持的工作崗位數量的 3.4 倍。而兩岸的 5G 發展，台灣達運光電股份有限公司 IOT 事業中心副總經理戴家維受訪表示，兩岸的 5G 發展在全球層面都走在前端，大陸方面，資源豐厚，能夠支撐這種大系統研發，領導世界；更有甚者，大陸 5G 商用最大的吸引力，莫過於其全球最大市場的地位。大陸資訊通信研究院今年發布的白皮書顯示，2020 年到 2025 年，大陸 5G 商用將帶來 10.6 兆元人民幣的經濟總產出，5G 投資額將達 9 千億到 1.5 兆元人民幣。5G 將會直接創造 300 萬個就業崗位。

而台灣方面，台灣將於 2020 年邁入 5G 時代，有網路通訊產業「隱形冠軍」之稱，優勢在於資通訊產業供應鏈布局完整，供應 5G 各層面的軟硬體、零組件能力強。2035 年台灣和 5G 直接和間接相關的產值可望達 1,340 億美元，預計未來 5G 台灣產品的年產值至少達 500 億元新台幣以上。5G 發展將強化既有的技術產業優勢，提升台灣在全球新工業革命中的可見度，也將帶動台灣深化產業創新、數字轉型，實現智慧城市等願景，且受惠中美貿易戰，發展可期。戴家維更指出，針對 5G 發展，台灣政府也緊跟世界腳步，對 5G 應用如

AR／VR+5G、車聯網及智慧球場等提供補助。[1487]除此之外，透過與經濟部中小企業處合作，成立了 5G 主題式加速器，期望能透過加速器扶植新創產業，讓很好的概念應用服務能真正的落實，並期望未來當 5G 真的商轉時，已有各種不同類型的應用服務，可以提供給台灣的消費者。[1488]

遠傳電信總經理井琪指出，5G 擁有大頻寬、低延遲、海量連結特性，無論是消費端的 4K/8K 影音傳輸、電競、AR/VR、eSports 應用；或是產業端的車聯網、智慧製造、遠距醫療、遠距操控、智慧零售等產業，都將在 5G 帶動下創新升級，創造更高的產業價值。第一金投信小型精選基金經理人陳思銘與工研院產業科技國際策略發展所產業分析師陳梅鈴均認為，台灣在半導體代工、晶片、IC 設計上等領域仍是遠較大陸領先，這是未來 5G 產業的發展的關鍵，也是兩岸未來在 5G 產業鏈中合作的機會點。[1489]

亞太電信企業暨國際事業中心營運長李振輝指出，大陸在應用與導入上，因市場規模，在實驗及實際場景應用上皆優於台灣。台灣雖然市場小，但在 5G 發展及應用上仍有優勢。李振輝表示，台灣市場雖小，但台灣在高階製程上優於世界，未來應面向國際。特別是，現在許多國家在布建 5G 及 AI 應用時，很多硬體還是來自台灣，台灣在半導體、電腦及周邊系統將延伸出更多機會，廠商有望朝系統整合方向發展。[1490]兩岸在通訊技術交流合作方面已有不錯的成果，學界和業界團隊每年都固定交流。

在世界大變局和兩岸政治僵局之下，面對全球技術革命浪潮，兩岸業者更應突破障礙，繼續深化合作，把握 5G 元年稍縱即逝的合作契機。[1491]在這方面，黃柏霖市議員受訪時指出，中美貿易大戰的環境下，大陸製造 5G 產品透過高雄可以行銷世界，互補共創利益。高雄市未來的 5G 服務應以消費者需求與企業應用並重，全力探索 5G 應用潛力領域。這些應用包含長期深耕的智慧醫療、智慧交通、智慧工廠、智慧家庭等產業，並攜手生態圈夥伴共同研發技術與商業模式，扮演串連產業鏈的關鍵推手，掌握 5G 時代國際產業發展的市場先機。[1492]無論如何，高雄市與中國大陸城市交流的產業對接上，絕對不可落後，否則無法脫離「重北輕南」的產業發展窘境。[1493]對此，黃柏霖市議員建議，高雄市政府應集合大學一起來研發，共同創造高雄優勢產業發展方向及規模，並且全力招商讓台商及外商來高雄投資。

[1487]李澍，「2035 年 5G 將創 13 兆美元產值」，旺報，2019 年 11 月 20 日。
[1488]黃琮淵，「決戰應用服務 5G 時代真的來了」，中國時報，2019 年 08 月 19 日。
[1489]梁世煌兩岸 5G 供應鏈 合作空間可觀」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
[1490]李澍，「5G 驅動工業轉型 兩岸各有優勢」，旺報，2019 年 11 月 30 日。
[1491]本報訊，「抓住 5G 商業元年兩岸合作契機」，旺報，2019 年 10 月 29 日。
[1492]黃琮淵，「遠傳總經理 暢談全球 5G 大勢」，中國時報，2019 年 08 月 29 日。
[1493]吳明澤，「政府應正視『對台 26 條』」，旺報，2019 年 11 月 19 日。

（四）機器人

近幾年隨著大數據、人工智慧和 5G 通信技術加速發展，智慧型機器人迎來新發展浪潮。大陸工信部副部長辛國斌在 8 月 21 日世界機器人大會主論壇上表示，當今智慧型機器人產業的發展已離不開全球產業鏈新生態，供應鏈、產品鏈、價值鏈跨境整合加速，國際合作已是大勢所趨，也將促進技術研發、標準制定、成果轉化、檢測認證、資格互認等方面的交流協作，打造全球機器人產業生態鏈。[1494]

2018 年全球機器人產業規模達到 298.2 億美元，中國電子學會發布《中國機器人產業發展報告 2019》指出，2019 年全球機器人市場規模預計達到 294.1 億美元，估算 2014 至 2019 年平均增長率約為 12.3%。其中大陸表現依然十分亮眼，同期平均年增率更達 20.9%。大陸新松機器人自動化公司創始人曲道奎表示，機器人正從搬運、裝配等傳統應用領域向更加智慧化、精細化的先進製造、醫療健康、生活服務等領域延伸，未來 5 至 10 年，機器人的替代率預估達到 30%以上。目前，工業機器人連續 7 年成為全球第一大應用市場，服務機器人需求潛力大，特種機器人應用場景顯著擴展。[1495]

高雄要發展智慧型產業，特別是智慧型機器人，以進行產業轉型，可以透過兩岸城市交流互相學習、借鑒與合作。

三、智慧產業鏈的對接

展望 2020 年，區塊鏈與人工智慧，是全球不可忽視兩大高科技關鍵趨勢。[1496]近年來，大陸在人工智慧、大數據、雲端、物聯網、量子通信和高性能計算等方面加大投入力度，創新環境不斷優化。在行動支付、電子商務等模式下，獨角獸企業數量已超過美國，表明大陸科技創新能力和效率不斷提高。[1497]大陸國務院副總理劉鶴出席 2019 重慶智博會開幕致詞時表示，智能產業已經成為引領未來的戰略性新產業。劉鶴也強調，智能產業是高新技術產業，科學技術的發展不受國界限制，由於產業鏈的特點，更需加強國家間合作。[1498]

因此，兩岸之間在智能產業的合作不僅可能，而且有前瞻性。大陸在行動互聯網和「互聯網+」領域已處於全球領先地位，台企可發揮自身在晶片和硬體

[1494]吳泓勳，「機器人整合浪潮 國際跨境合作夯」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
[1495]吳泓勳，「陸上半年機器人市場 逾 42 億美元」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
[1496]李佳珉，「《Hit AI & Blockchain》人工智慧暨區塊鏈產業高峰會 12／19 舉行」，旺報，2019 年 11 月 28 日。
[1497]葉文義，「陸飆科技創新力 研發經費全球第二」，旺報，2019 年 10 月 25 日。
[1498]林勁傑，「劉鶴：反對貿戰升級 歡迎美企投資」，旺報，2019 年 08 月 27 日。

等產業的優勢，積極探索與陸企合作，在實現雙贏的同時，學習和借鑒陸企成功經驗，促使自身向著「互聯網+」的發展思路轉型。[1499]

（一）智慧農業合作

中國大陸正聚焦 AI+醫療、教育、城市管理和產業發展，實現 AI 在一、二、三級產業全覆蓋。[1500]這意味，即使一級產業的交流，都將朝 AI 方向邁進。大陸全國台企聯、上海市台商協會會長李政宏表示，兩岸業者可積極把握大陸鄉村振興機遇，協力推進傳統農業轉型升級，開發「智慧農業」、「數位化農業」、「農業+休閒康養」等多種發展模式，探尋兩岸休閒農業共贏發展新格局。[1501]

（二）智慧交通

NVIDIA 全球副總裁暨台灣區總經理邱麗孟認為，台灣資通產業很強，現在又很多電子廠加入車廠供應鏈，像是廣達過去作筆記型電腦，現在則是自駕車的第一階供應商，在產官研的合力促進下，有機會繼續扮演重要角色。iThome 總編輯吳其勳直言，「現在是交通科技發展最好的時代！」資訊科技、通訊科技、資料科技、營運科技與人工智慧有很大的發展成果，把這些應用全部結合起來，配合 4G 普及化、5G 即將商轉的背景，可謂水到渠成。[1502]

同樣值得注意的是，無人機的發展因半導體技術的進步，提升了感測器、通信以及資訊晶片的性能，同時也大大降低了成本，而衛星通訊、GPS 導航、電腦視覺、深度學習、自動化交通運輸與人工智慧演算法的突飛猛進，更帶動軟、硬體的發展迅速。高盛對無人機的前景非常看好，2020 年前市場將會成長到 1,000 億美元。四軸無人機在商業上也找到了許多應用之處，遍布各行各業。例如農業的播種、噴藥、灌溉、監測、營建業大樓的檢查，油田油管的管線檢驗。連貨物運送、快遞、外賣等，都可讓無人機效勞。[1503]國家政策研究基金會資深顧問、台灣大學經濟系教授林建甫認為，現在世界上最大的商用無人機製造商是位於深圳市的大疆（DJI）。因為美中貿易戰，雖然美國國防部下令禁止軍方使用中國製造的無人機，但美國之音早前揭發美國空軍和海軍仍為精銳部隊購買大疆無人機。[1504]台灣是 ICT 及製造強國，也是高雄市未來產業重心，應該勇於切入這個市場。

[1499]本報訊，「借鏡阿里巴巴成功經驗」，旺報，2019 年 09 月 20 日。
[1500]林汪靜，「新一代 AI 國家隊 華為、京東入列」，旺報，2019 年 08 月 30 日 。
[1501]許昌平，「兩岸農業交流 台商力推轉型升級」，旺報，2019 年 06 月 02 日 。
[1502]黃琮淵，「交通大數據智慧城市更優質」，中國時報，2019 年 07 月 18 日 。
[1503]林建甫，「無人機顛覆國防及娛樂產業」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。
[1504]林建甫，「無人機顛覆國防及娛樂產業」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。

（三）智慧醫療

面對 5G 時代來襲，醫療科技是因應未來社會需求的重要媒介，不僅為民眾帶來便利，亦可提升服務品質。台灣的醫療水準全球第 3、亞洲第 1，屬於世界前段班，人工智慧可取代某些醫師的工作、降低誤判率，提高醫療品質。[1505]目前，政府正積極推動「5+2 產業創新政策」，其中，生技醫療產業隨著全球高齡化、少子化，將是快速發展且影響深遠的產業明日之星。工研院院長劉文雄表示，台灣是全球醫療效率第 9 強的國家，為發展生醫產業的有利基礎，為此工研院致力精準醫療領域，並結合醫療與台灣既有的 ICT 資通訊產業優勢發展智慧醫療，進行跨領域合作，協助產業轉型升級。中研院院士楊泮池指出，台灣生技產業非常優異，不論是醫療資源、醫療品質等都非常亮眼，更勝於日、美、德，人才庫與研發能量也相當豐富。生技產業協會理事長李鍾熙指出，「醫療」結合「科技」將為醫療市場帶來許多創新機會，例如基因檢測、細胞治療將成為未來疾病治療的新趨勢，結合資訊大數據，可望為癌症精準醫療帶來突破，改變醫療行為與產業生態。[1506]

宏碁集團創辦人施振榮建議，如果要掌握未來智慧醫療的新機會，就要「以內需帶動外銷」，找到可以國際化的應用方案，先以國內市場來練兵，再進一步以國際為市場，結合各行各業共組「虛擬夢幻國家隊」打國際盃，並與當地合作夥伴攜手合作，建立一個王道產業生態，攜手共創價值。[1507]但本研究認為，施振榮忽略了在內需市場與外銷國際之間，如何鏈接兩岸精準醫療產業，才是發展的關鍵。英國智慧醫療廠商 TPP 的創辦人兼執行長法蘭克．赫斯特(Frank Hester)指出：「大陸在人工智慧領域絕對處於世界領先地位。」[1508]對此，高雄市政府有責任協助業界開發新產品、解決產業痛點，持續發展前瞻研發技術，才能在市場需求與前瞻研發上取得平衡，帶領產業突破。

（四）運動產業

臺灣運動產業在產業鏈中，早期是扮演上游的製造角色，除了成為全球大品牌主要零組件與器材的提供者，更成立了許多馳名國際的運動居家品牌，從自行車、健身器材用品、羽球到運動鞋，皆在國際上佔有一席之地。全球運動健身產業產值於 2017 年已成長至新臺幣高達 18 兆元，如何帶領進軍全球兆元市場的運動品牌，才能成為未來的產業冠軍。儘管台灣今年上半年出口表現疲弱，但受惠於全球運動風氣興盛，近年我國體育用品製造業生產價值逐年遞

[1505]林周義，「5G 幫忙 人工智慧提升醫療品質」，中國時報，2019 年 09 月 22 日。
[1506]王莫昀，「精準醫療 跨界合作產業升級」，中國時報，2019 年 09 月 11 日 。
[1507]施振榮，「智慧醫療 台灣優先 放眼全球」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。
[1508]趙永紝，「AI 醫療 英國佬承認大陸世界第一」，中國時報，2019 年 11 月 19 日。

增，主計總處發布國情統計通報指出，我國體育用品產值去年達 470 億元，年增 8.2%；今年前 4 月仍達 160 億元，續增 18.3%。[1509]

值得注意的是，中國大陸的政策也鼓勵促進馬拉松與相關產業融合發展，強化馬拉松營運與城市產業發展、宣傳推廣的關係，加強政府、媒體與馬拉松賽事運營機構、跑步協會、跑團之間的聯繫和交流，做大做強馬拉松賽事經濟規模，促進馬拉松培訓業、馬拉松裝備製造業、馬拉松技術服務業、馬拉松傳媒業等相關產業發展，打造「馬拉松+產業發展新形態」，大力推動馬拉松與科技、旅遊、健康、休閒、文化等產業融合發展，構建「馬拉松+」跨界聯合發展的行業互動機制，形成馬拉松+科技、馬拉松+旅遊、馬拉松+健康、馬拉松+休閒等產業發展新形態。[1510]據尼爾森調查，2016 年大陸跑者每年人均花費 3,601 元，主要用於購買時尚運動服和鞋等必要裝備。[1511]

更有甚者，針對電競賽事熱度不斷上升，熱門程度不輸美國職業籃球聯賽（NBA），工研院資訊與通訊研究所所長闕志克表示，目前他看好「電競無人機」，將 5G 與電競、無人機等新興應用結合。無人機與虛擬實境（VR）穿戴式裝置結合，將可進行以第一人稱視角的無人機競賽，參賽者以無人機的飛行視角融入比賽，每個人眼睛看到、大腦認知的景象，均來自無人機上的攝影機，於高速飛行下，避開突如其來的未知障礙。這部分台灣已有廠商開始布局電競無人機，若好好發展，台灣廠商在電競無人機領域很有出頭機會。[1512]

上述，都是同樣為台灣重要馬拉松賽事城市的高雄，在進行兩岸體育與產業對接時的重要切入點。

（五）區塊鏈技術

區塊鏈是一場改變人類價值交換的社會革命。文字發明、活字版印刷術到最近網際網路，價值交換的新型態，創造了人類文明的大躍進；計價單位貝殼、金銀銅金屬、紙質銀票、鈔票到今天的虛擬貨幣。我們無法理解為什麼比特幣可以價值一萬美元，鬱金香觀點的懷疑論者，到今天可能都無法認同理解，但區塊鏈發展體系中「價值交換方式」一再地被挑戰創新，超乎我們的想像力！[1513]

中共中央政治局就區塊鏈技術發展現狀和趨勢進行第十八次集體學習，中共總書記習近平強調，區塊鏈技術的集成應用在新的技術革新和產業變革中起

[1509]外貿協會行銷專案處形象推廣一組分析，「18 兆商機 流汗經濟正夯」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。
[1510]葉文義，「跑出商機 陸 2020 年衝 1200 億人幣」，旺報，2019 年 09 月 14 日。
[1511]許昌平，「跑友裝備 全身上下鞋最燒錢」，旺報，2019 年 09 月 14 日。
[1512]王玉樹，「結合 VR 可以無人機視角參賽」，中國時報，2019 年 09 月 15 日。
[1513]陳望博，「大陸強攻區塊鏈 台灣還在『買幣沒？』」，聯合報，2019 年 10 月 31 日。

著重要作用，要把區塊鏈作為核心技術自主創新的重要突破口，加大投入力度，著力攻克一批關鍵核心技術，加快推動區塊鏈技術和產業創新發展。[1514]大陸發展區塊鏈在全球算是先驅者，到目前為止，全球有超過 8 成的區塊鏈專利都握在大陸手中，說大陸是區塊鏈強國，並不為過。而美國在做出防堵 Libra（臉書幣）的決定之時，就錯失了在虛擬貨幣領域領先的機遇，從這點也可看出美國在創新科技上漸趨保守的心態。[1515]

中國金融認證中心（CFCA）去年底發布的《2018 中國電子銀行調查報告》顯示，目前全球已有的區塊鏈相關專利申請，超過半數來自中國，截至 2017 年底，專利申請量超過 1,200 件，反超美國，成為第一。目前在大陸，區塊鏈主要可以應用於 6 個場景：金融服務、供應鏈管理、智慧製造、公共服務、教育就業、文化娛樂，其中最大的應用場景在金融領域。2018 年全球區塊鏈市場比重中，金融業所占比重最大，為 60.5%。[1516]

反觀台灣，其基礎建設和法令規範是最具有討論區塊鏈議題的經濟體，至今不見對區塊鏈的未來發展有任何的感想，甚至是遐想。[1517]台灣最具代表性區塊鏈技術公司「思偉達」創新科技創辦人兼 CEO 鄧萬偉於 11 月 2 日舉辦的 2019 台商產業轉型升級峰會上指出，台灣政府還未重視區塊鏈技術的發展。[1518]高雄則於 10 月 17 日舉辦「前進區塊鏈 產業創新轉型應用論壇」，高雄市副市長葉匡時指出，若能將區塊鏈運用到相對傳統的領域，將可使區塊鏈技術發揮最大功效。例如導入了區塊鏈技術的農產品產銷履歷制度，將可有效為原鄉產品帶來保障、確保產地來源，更可在交易過程中，讓農民可以獲得應得的利益。葉匡時副市長表示，像是高雄港擁有 150 多條全球航線，若運用區塊鏈及智慧合約，就能節省人力、物力、財力，並可有效節省 20 至 30%的成本。[1519]

根據 LinkedIn2018 年的美國新興職缺報告，區塊鏈開發人員的職缺數量是 2017 年的 33 倍。面對美國科技企業的搶人才大戰，如何吸引全球優秀的區塊鏈人才，成為大陸發展區塊鏈的重中之重。[1520]作為資訊基礎設施，區塊鏈可以讓資訊系統變得更優化、公平、可信和安全，綜合提升大陸的治理現代化水準。區塊鏈在技術上實現了高度的透明和可溯源性，在交易、消費和供應鏈領域，技術的應用將為行業大大降低成本、提高效率。而在政務方面，基於區塊

[1514]羅印冲，「習近平提重視區塊鏈後 概念股全線開紅盤」，聯合報，2019 年 10 月 28 日。
[1515]本報訊，「區塊鏈衝衝衝」，旺報，2019 年 10 月 30 日。
[1516]龔俊榮，「區塊鏈強國 陸掌全球 8 成專利」，旺報，2019 年 10 月 29 日。
[1517]林士清，「區塊鏈在大陸將強勢出擊」，旺報，2019 年 11 月 20 日。
[1518]林汪靜，「鄧萬偉：台青創業把握區塊鏈機會」，旺報，2019 年 11 月 04 日。
[1519]楊方儒，「高雄可用區塊鏈助傳產升級」，旺報，2019 年 10 月 23 日。
[1520]本報訊，「區塊鏈人才之戰」，旺報，2019 年 11 月 20 日。

鏈的資料共用模式，將促進有效監管、業務協同辦理，加速簡政流程，遏制貪汙腐敗，從而提升政務和城市管理水準、優化營商環境，增強外資吸引力。[1521]

台灣青年智庫創始人、台大金融中心區塊鏈產業顧問張凱鈞指出，兩岸官方目前交流雖是停滯的，但可透過民間交流、包括兩岸之間的公證體系，透過兩岸區塊鏈技術及相關機構及平台，一起促進很多方面合作跟交流，公證體系本身就是很大的領域，包括個人信用徵信、金融信用徵信等，這些都是兩岸可以合作的部分。[1522]高雄在與大陸城市進行交流時，應積極鼓勵業界加大在區塊鏈等領域的交流，找尋互利雙贏的合作空間。[1523]

此外，互聯網與電影的結合不斷加深，是文化與科技融合的一個縮影，在人工智慧、雲計算、虛擬實境等技術的推動下，大陸自製電影產業已從單點優化步入全面數位化，為觀影者帶來全新的觀影體驗。其中，影音平台播映的網路電影，一方面提供年輕新導演很大的創作機會，幫助他們在未來能夠成為大陸院線電影的生力軍；另一方面，網路電影也能為院線電影帶來新穎題材的創作靈感，以及碎片化觀影體驗的互補。顯示出，互聯網和電影產業的融合已成為大陸自製電影未來發展的重要趨勢，未來將在充滿機遇的環境下，持續探索新時代的內容表達方式和新商業模式。[1524]在互聯網技術和資本的推動下，「互聯網＋電影」的融合正在拓展傳統電影產業的空間，為電影帶來更多新可能。[1525]

同樣值得注意的是，在 2019 世界 VR 產業大會上，大陸展示了 VR（療擬實境）、AR（擴增實境）產業的最新布局與更趨多元的應用，比如 VR 養殖、VR 裝配、AR 醫療等，有研究機構預測，到 2021 年大陸 VR 與 AR 市場規模將達 544.5 億人民幣，年增 95.2%。[1526]

高市經發局長伏和中指出，高市府自去年起積極推動體感科技產業發展，除建置 KOSMOS HATCH 及 KOSMOSPOT 作為廠商研發基地與產品展示空間外，亦開辦體感科技補助計畫，鼓勵廠商將體感創新案例應用於高雄場域。他表示，今年補助計畫收件數，相對去年成長逾 4 成，有更多不同產業領域紛紛導入體感科技應用，如製造產業導入智慧眼鏡的 AR 技術應用、結合在地遊艇發展 VR 導覽等行銷服務，觀光工廠於廠內加入體感元素增加體驗趣味性，及

[1521]楊方儒，「區塊鏈發展 台灣須換檔加速」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
[1522]葉文義，「共制區塊鏈標準 兩岸產業新契機」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
[1523]本報訊，「加速區塊鏈研發應對世界變局」，旺報，2019 年 11 月 06 日。
[1524]廖慧娟，「文化融合科技 觀影體驗全面升級」，旺報，2019 年 11 月 23 日。
[1525]廖慧娟，「互聯網＋傳統電影產業新藍海」，旺報，2019 年 11 月 23 日。
[1526]林汪靜，「陸 VR、AR 商機大 後年逾 500 億人幣」，旺報，2019 年 11 月 26 日。

高捷左營站運用體感技術打造旅遊互動牆等。[1527]此外，近來政府致力推廣 AVR 技術，梓官區漁會與海洋局、高雄科技大學合作，將 AR 及 VR 體驗遊戲融入到食魚體驗活動，寓教於樂，讓民眾輕鬆學習到相關知識。[1528]

貳、致力永續城市

聯合國世界氣象組織 11 月 25 日指出，2018 年二氧化碳在全球大氣中的濃度達到四百零七點八 ppm，比 2017 年的四百零五點五 ppm 高出二點三 ppm，濃度升高幅度高出過去十年的年平均增幅。世界氣象組織說：「這種持續的長期趨勢，意味未來世代將受到氣候變遷日益嚴重的效應影響，包括氣溫逐步升高、天氣更極端、極度缺水、海平面上升，以及海洋與陸地生態系統被破壞等。」

圖 7.4.2　2018 全球溫室氣體濃度增長趨勢圖

資料來源：李京倫，「溫室氣體濃度 再創歷史新高」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

聯合國政府間氣候變遷專門委員會已表示，為了讓地球升溫幅度控制在攝氏 1.5 度以下，全球的二氧化碳淨排放量必須維持淨零排放，意味全球排放到大氣的二氧化碳總量，必須等於移除總量。[1529]

[1527]柯宗緯，「高雄體感園區核定 36 案 補助逾 2 億」，中國時報，2019 年 09 月 06 日 。
[1528]林瑞益，「梓官推廣食魚 結合 AVR」，中國時報，2019 年 10 月 08 日。
[1529]李京倫，「溫室氣體濃度 再創歷史新高」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

氣候變遷造成的極端氣候肆虐全球，聯合國秘書長安東尼奧．古特雷斯直指氣候變遷引發的極端氣候已造成大規模危機，敦促各國領袖採取實際行動，提出達成碳中和、減排與改善應對氣候變遷能力的計畫。[1530]事實上，由聯合國前秘書長潘基文、微軟創辦人比爾蓋茲等人組成的「全球調適委員會」（ＧＣＡ）日前發表報告指出，氣候危機已無可避免，但全球的因應準備嚴重不足，將導致貧窮、水資源缺乏和大量移民，除非採取預防措施，否則到 2030 年將有一億多人陷入貧窮；每年缺水人數將增加 14 至 50 億，引發前所未有的水資源爭奪戰，助長衝突和移民；在沿海地區，海平面上升和風暴將使數億人逃離家園。

前述論及索羅門群島與我國斷交，一般觀察的焦點，置於中國大陸 2014 年後，在南島推展「一帶一路」所帶來的效應，認為中國在南太島國地區的「金援」數量，已不在澳洲之下，此外，北京還帶來了「龐大市場的准入」，並且支持南島國家進入「國際多邊組織」，如博鰲論壇。但經濟利益只是促動南太島國態度轉變的一個面向而已。台灣國際戰略學會研究員張明睿博士指出，南太島國最重視的議題，是氣候暖化造成的海平面上升，對於島國的生存帶來的壓力，澳洲總理 8 月 13 日在圖瓦魯舉行的南太島國論壇氣候峰會，莫里森在會中反對論壇領導人所提，全球禁止新建燃煤發電廠和新煤礦的呼籲。煤、鐵是澳大利亞經濟重心，與島國生存空間，形成了戰略衝突的困境，這個情況給予北京發展當地外交的機會。[1531]

台達電子文教基金會 9 月 26 日舉辦台達氣候沙龍中，中研院生物多樣性研究中心研究員陳昭倫認為，「減緩全球升溫至 1.5℃勢在必行」，他舉例，若全球升溫來到 2℃，珊瑚礁消失率將高達 99%，但只要減緩 0.5℃，珊瑚礁消失規模可減少至 70 至 90%，看似小小的差別，可以挽救許多快速惡化的情況。台大生物環境系統工程學系教授童慶斌示警，用永凍圈的變化將導致海平面上升，如果台灣人要撤離沿海地區，就要往山上去，但也有土石流等危機，也有保護區等限制，在前有海、後有山的現實下，面對暖化議題「台灣沒得撤退，只能面對」。[1532]

全球氣候暖化勢不可擋，近年台灣遭受氣候變遷影響，颱風、洪水出現頻率升高。前行政院政務委員朱雲鵬指出，台灣周圍海水升溫是全球最快速的區域之一，如果 2050 年升溫 2℃，台北松山機場、大直豪宅區都將在淹水範圍

[1530]林奕榮，「極端氣候變全球危機 聯合國喊話拚減碳」，聯合報，2019 年 09 月 15 日。
[1531]張明睿，「關注南太島國的自主性」，旺報，2019 年 09 月 19 日。
[1532]黃有容，「台達氣候沙龍 學者力倡減溫 0.5℃」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。

內，松山機場可能已經無法起降。到了世紀末，台北盆地的淹水高度將達 3 公尺，大概有 1/3 土地遭淹沒。六都未來將只剩下兩都—桃園和台中。[1533]

全球因應氣候變遷之主要方式可分為兩種，分別為「減緩(mitigation)」或「調適（adaptation）」，調適乃透過評估氣候變遷所帶來之衝擊程度，尋求能夠有效減少受到氣候變遷危害影響的策略，採取事先預防的措施，減少損害，或開發有益的機會。[1534]「科學先端」（ScienceAdvances）期刊一篇研究報告也指出，就算人類成功將全球平均氣溫上升幅度控制在攝氏 2 度以內，在 2041 年和 2070 年之間，全球暖化的負面效應仍將加倍。科學家建議農夫提高用水效率和改變播種時程，以適應環境變化。[1535]前內政部長李鴻源也建議，我們不只應該打造「智慧城市」更應打造友善水環境的的韌性智慧城市，打整個城市都當作集水區。[1536]

在這方面，高雄市政府則正推動「高雄厝 3.0」幸福建築計畫，以中都、亞灣兩區為優先示範場域，結合溼地公園與愛河，打造風廊降溫與高綠覆率，力抗熱帶氣候帶來的居住環境考驗，因應氣候變遷及新建築趨勢，透過打造景觀陽台、綠能設備、屋頂綠化、雨水儲存再利用等設施，已創造四座國際足球場大的綠地面積、留住 680 座國際標準泳池的雨水，也間接降低都市熱島效應及空氣汙染影響。[1537]

此外，全球吹起循環經濟風潮，根據麥肯錫顧問預測，2030 年循環經濟將創造一年高達 63 兆台幣的經濟利益。德國氣候變遷學者宣胡博指出，發展低碳經濟的過程中，有很多創新機會，台灣可以找出自己獨特的賣點（USP），例如目前大力發展風能，台灣有強大科技基礎，可以趁機發展海上浮動風電；在農業方面，大量使用農藥破壞生物多樣性，導致生態系統崩潰，農業必須加以革新，這些都是研發的新機會。[1538]對此，政府也列為 5+2 產業創新政策之一。[1539]由於線性經濟加速地球資源消耗，和原物料脫鉤、再生型的經濟模式，將是台灣減少對進口資源依賴的解方。[1540]

[1533]朱雲鵬，「氣候變遷終將導致六都剩二都」，中國時報，2019 年 09 月 19 日。
[1534]高雄市環境保護局，「氣候調適介紹」，高雄市氣候變遷與永續行動網，2019 年 09 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://khsclimatechange.com/adapt.aspx?nwid=201801290003
[1535]中央社，「全球暖化導致乾旱 高達 6 成小麥田恐遭殃影響供給」，聯合報，2019 年 09 月 26 日。
[1536]李鴻源，台灣必須面對的真相：每一位總統候選人都該看（台北市：時報出版社，2019 年 10 月）頁 38。
[1537]袁庭堯，「高雄厝 3.0 中都亞灣率先示範」，中國時報，2019 年 10 月 18 日。
[1538]謝錦芳，「台灣應從低碳經濟找賣點」，中國時報，2019 年 09 月 16 日。
[1539]賴清德，用行動帶來希望：賴清德的決策風格（台北市：天下出版社，2019 年 03 月）頁 96-106。
[1540]王玉樹，「循環經濟加值 生醫豬飆 3 億產值」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。

圖 7.4.3　工研院循環經濟案例表

資料來源：謝錦芳，「循環實驗室」公共採購 催動循環經濟」，中國時報，2019 年 12 月 16 日。

循環台灣基金會董事長黃育徵接受《中國時報》專訪時指出，循環經濟是台灣脫胎換骨的機會，建議政府利用公共採購帶動循環創新產業，並將循環經濟納入各級學校教材，向下扎根。工研院副院長彭裕民建議政府拉高跨部會小組層級，加速推動循環經濟。聯合國環境總署國際資源小組共同主席珀多尼克建議，從源頭加重生產者的責任。黃育徵指出，循環經濟以租貸取代擁有，可催生許多創新服務，例如，夏天冷氣用量高，可以租代買，廠商提供冷氣服務，政府可集合國營事業共同租賃冷氣服務，而非採購冷氣機。這樣的服務須運用物聯網技術，黃育徵表示，未來將組成 TCEN101 聯盟，為企業界發掘商機，並促成合作。[1541]循環經濟要進行系統性合作，主管機關橫跨不同部會，從農業局、經發局、環保局、民政局到教育局，建議拉高跨部會小組層級以制定相關政策，排除法規障礙。其次，高雄市應有一個基金鼓勵年輕人投入循環經濟。

目前，高雄市針對氣候變遷的調適政策可分為四大面向，分別是因應海平面上升、因應水資源衝擊、因應公共衛生衝擊、因應基礎建設之衝擊等，以下不同因應項目擬定其調適策略：

[1541]謝錦芳，「循環實驗室」公共採購 催動循環經濟」，中國時報，2019 年 12 月 16 日。

表 7.4.1　高雄市氣候變遷調適政策一覽表

項次	項目	具體行動
一	因應海平面上升	長期監測海平面監測系統、海岸及海岸監測系統及擴大地層下陷監測系統，並加強海岸帶資料庫之建立，並定期評估觀察的結果，運用衛星遙感和地理信息系統劃分本市之潛在危險地區將氣候變遷與預防列入都市發展主要優先考量。 加強改善沿岸地區之防洪、海岸基礎建設及排水系統，並研擬未來可能發生的災害，進行災害模擬與模式分析，更新高目標洪水和沿海防禦，以減少可能的衝擊。 為降低海面上升所帶來之衝擊，將低窪地區的現有建築物抬高，並重新檢討臨海工業區之規劃，需增列將海平面可能上升之因素納入環評。 加強教育宣導讓民眾認識海平面上升所帶來的風險，研擬災害標準作業流程及疏散路線與地點，並公佈於危險地區之民眾。同時也須重視災後回復計畫，以減緩受災居民的損害。 積極參與國際合作、技術交流與移轉知識，與各國分享研究成果及學習經驗。
二	因應水資源衝擊	開發新的水處理技術，如污水廢水重複使用，提升污水處理率，加強污水再生利用，推動水患防治、海岸保護與地層下陷防治之技術需求。 加強洪災防救，如興辦防洪工程，建立災害防救體系，辦理都市排水系統，以減少洪水的影響，並增加地下水補給量，並建立暴雨管理系統以監控暴雨排水設備和水淹情況。 加強防災科技研究，針對「水災防救資料庫建立」、「颱洪災害潛勢分析」、「防洪預報網規劃」等防災科技進行研究。 強化旱災防範與緊急應變，建立旱災防救體系，並建立中央至地方完備之旱災防救系統，加強旱災預警系統之研究。 推動研究產業節約用水技術，研擬各種替代水源技術，辦理水資源保育及節約用水宣導。
三	因應公共	研究各類病媒蚊，確認傳染媒介、病媒蚊密度及滋長條件，建立傳染病的基礎管理系統資料庫，以提供傳染病防治及病媒管制之因應對策。

	衛生之衝擊	建立流行疾病監測系統與通報系統，適時公佈監測結果，以提供公共衛生人員、醫療單位及民眾之預警，及早撲滅病媒，防範境外移入病原體。 提升環境公共衛生標準的標準，加強衛生教育、組織民眾，以減少病媒之孳生繁殖。嚴格偵測對境外移入病例及無症狀感染者，遏阻病原體入侵，造成爆發流行及蔓延。 積極參與國際病媒資訊與管制技術交流。
四	因應基礎建設之衝擊	保護並加強重要公共基礎設施及機構的防災能力，包括醫院診所、學校、大眾運輸系統、發電廠、自來水廠等，透過適當的規劃及設計，使這些重要的設施能減少災害的衝擊。 強化醫療部門包括醫療能力、醫療措施等，以確保在發生災害時能立即恢復運作，提供救援行動。 加強著重在基礎建設之調適能力與實施的相關研究，包括洪水管理系統、都市排水系統、給水管理機制等。參與國際學術研究，分享研究成果與技術交流來加強防災的能力建立。 整合交通系統規畫和都市計畫，發展健全軌道大眾運輸系統，鼓勵民眾使用都市大眾運輸系統。 繪製高風險區域地圖，並限制易淹水地區與洪水平原的開發，建立適當建築規範標準等。

資料來源：高雄市政府環境保護局，「高雄市調適政策」，高雄市氣候變遷與環境永續網，2019 年 09 月 24 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），http://khsclimatechange.com/adapt.aspx?nwid=2018012900010

對中國大陸領導人而言，環境，特別是空氣品質問題，已經不再是快速經濟成長與執法疲弱的受害者。它會為人民健康、經濟、社會安定與國家名譽帶來重創，並已經成為中共執政合法性的議題。大陸近年加強環保，不僅推進實施新環保法規及實行環保督察，各地在環保執法上態度也更堅決、行動更有力，在在顯示了大陸官方對此重視程度；而綠色能源和環保是一體兩面，有數據顯示，大陸已成為全球綠色能源發展的核心驅動者和技術進步的重要領導者。2017 年 9 月，北京政府繼英國與法國之後宣布逐步禁止使用石化燃料的汽車，並將電動車技術納入十二個「關鍵技術項目」，目前以超越美國成為全球最大電動車市場。去年，大陸太陽能新增與累計裝機容量、風電新增與累計裝機容量、可再生能源投資總額等均位居全球首位，並擁有全球 29%的綠色能源專利數，已成為全球最大綠色能源開發國。除此之外，中國政府也出台政策，

印發《清潔能源消納行動計畫(2018—2020 年)》，提出到 2020 年，要確保大陸全國平均風電利用率達到國際先進水準，太陽能發電利用率高於 95%。[1542]

根據資源循環台灣基金會的統計，2016年迄今，包括國內產、政、學、研、社，共辦理了超過250場探討循環經濟的活動、論壇以及研討會等。目前國際的供應鏈已經開始要求台灣的供應商，在他們提供的產品裡面，要有一定比例的再生再生料或重新再利用的材料，甚至要求他們產品要百分之一百是由再生能源來製造。[1543]對此，林于凱市議員指出，在與對岸進行城市交流上，高雄應該發展廢棄物再生利用，成為創新產業，應是高雄可能發展之方向。

此外，中國大陸已經是全球最大的電動車市場，2018 年銷售 126 萬輛，占全球的 73%，但到 2025 年仍高達 55%。[1544]全球電動車生產排名前 10 家中有 6 家是中國大陸車廠，廣州與深圳更是電動車當道，[1545]這可能是因大陸環境問題惡劣而受到北京政府大力支持。高雄不想在這場競爭中落後，就有必要利用所有的資源、尋求所有可以合作的對象，並藉由合作方的對岸關係網絡來提高行銷績效。[1546]

參、擴大夜經濟城市型態

夜間經濟議題近年來逐漸擴散，成為全球主要國際都會振興服務業的法寶。關於夜經濟方面的建設，美國紐約設立「夜生活辦公室」，將皇后區和布魯克林區打造為愈夜愈美麗的觀光客聖地，消費者願意在夜間經濟上投入更多的消費，直接促使其經濟成長最為迅速。此外，英國倫敦將文化元素納入夜間經濟的政策規畫，又能呈現多元化與社會多元主體參與管理，倫敦打造的酒吧文化受到當地市民的讚揚，各項夜間博物館、圖書館、音樂廳的延時開放使得市民晚間有了新的去處，街頭表演等夜間活動在倫敦的晚間應有盡有，地鐵線路通宵營運更是當中的關鍵助力。近年來台灣經濟發展停滯，要重現高雄市的榮景，就要發展新經濟以吸引外來資金與人潮。缺乏夜間生活，整體經濟區塊少了一半，夜間經濟為國際大城重視的新經濟風潮，算是高雄服務產業未開發的經濟區塊，若發展成形可增加 1 倍的經濟活力，藉以緩解就業壓力和提升觀光收入，或許夜間經濟之主題可以納入兩岸城市論壇的議程。[1547]

[1542]林汪靜，「環保綠能 陸產業新藍海」，旺報，2019 年 10 月 27 日。
[1543]王玉樹，「3 大轉型路徑 拚台灣新未來」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。
[1544]亨利・桑德森，「電動車關鍵命脈　掐在中國手中」，商業週刊，第 1647 期，2019 年 06 月 10 日- 16 日，頁 24。
[1545]陳言喬，「廣深出租車 電動車當道」，聯合報，2019 年 05 月 06 日 。
[1546]主筆室，「中美科技戰，雞蛋別放一個籃」，中國時報，2019 年 05 月 07 日 。
[1547]林士清，「夜間經濟可納入兩岸城市交流」，旺報，2019 年 07 月 26 日 。

在夜經濟方面，高市府力推「示範觀光夜市」訂定 30 項指標，包括食安、作業人員衛生管理等進行評核輔導，盼提升夜市品質，吸引更多遊客消費，目前凱旋青年及六合夜市共計 206 家攤業者已取得「高雄示範觀光夜市標章」。目前，衛生局、經發局、觀光局等跨局處今年 5 至 7 月輔導夜市攤商進行 30 項指標評比，通過率達 96%，此外，高雄市立大同醫院也與兩大夜市展開健康守護計畫，為百家攤商舉辦健康檢查活動。如此將有助於提升服務及產品品質，高雄擴大夜經濟效益。[1548]

夜間經濟因可以延長經濟活動時間、提高設施使用率、激發文化創造、增加社會就業、延長遊客滯留時間、提高消費水平、帶動區域發展，成為城市經濟發展的重要範疇。上述案例顯示，目前高雄是的夜間經濟產品仍局限於餐飲、購物、遊船、燈光秀，而文化、體育、競技、表演、康養之類的產品極度匱乏，需開發商業夜遊、主題公園夜遊、演藝夜遊等，因此夜間經濟亟需行銷創新。[1549]台灣觀光發展協會副理事長柯牧洲建議，針對人均消費高的富裕階層人士，除了展開包含綜合休閒及高所得旅客的簽證化運動的奢華旅遊外，旅客一邊消費一邊漫遊的都會型觀光、聚焦夜間市場的夜晚時光體驗、夜晚時光經濟等的投入與準備都有其必要性。例如，最近高雄的馬術表演活動雖只是個開始，未來若發展為常態性，都有助於創造更豐富夜經濟活動。[1550]

值得注意的是，發展夜經濟要有配套，包括出行的便利和安全及豐富的夜間活動，更要有政策的支持及友善的環境。繁榮夜經濟不僅要鼓勵商家延長夜間營業時間，還要考慮夜間交通出行的配合，這也是世界主要大城市的共同選擇。如紐約不少線路的地鐵 24 小時運行；倫敦地鐵則於 2016 年 8 月起，在部分線路周末 24 小時營運，推動午夜經濟發展；日本去年也提出公共交通延長至凌晨 3 點。「夜經濟」需要提供更豐富的業態，除傳統美食與酒吧外，可以考慮教育、文化、娛樂、康養等業態。[1551]

近年來受中美貿易戰衝擊，大陸為提振內需市場，國務院把繁榮夜間經濟、促進消費作為 2019 年的工作重點。[1552]大陸國務院辦公廳發布《關於加快發展流通促進商業消費的意見》，「夜經濟」成為國家層面促進消費的 20 條意見之一。《意見》指出，為鼓勵主要商圈和特色商業街與文化、旅遊、休閒等緊密結合，應適當延長營業時間，開設深夜營業專區、24 小時便利商店和「深夜食堂」等特色餐飲街區，台灣便利商店密度世界第一，成為大陸夜經濟學習

[1548]柯宗緯，「示範觀光夜市標章 業者看好」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
[1549]李鋅銅，「台灣夜未眠 消費就愛吃喝主題」，旺報，2019 年 07 月 25 日。
[1550]李鋅銅，「越夜越嗨！ 兩岸開發新去處」，旺報，2019 年 07 月 26 日。
[1551]李鋅銅，「政策給力 才能點亮夜經濟」，旺報，2019 年 07 月 26 日。
[1552]張國威，「交通作梗 遠客難至 夜經濟解 High」，旺報，2019 年 10 月 20 日。

對象。《意見》提出，在保障食品安全的前提下，將進一步優化食品經營許可條件，將智能化、品牌化連鎖便利商店納入城市公共服務基礎設施體系建設，強化連鎖企業總部的管理責任，簡化店鋪投入使用。[1553]

去年開始，北京、上海、廣州、天津、南京、成都、西安等許多大陸城市相繼發展夜間經濟，上海甚至設立了「夜間區長」統籌夜間經濟發展，夜生活在帶動經濟的同時也能促進區域的創意產業。但整體來看，各個城市的夜間經濟發展仍處於初級階段，不同屬性的夜間活動與夜遊場所偏少，仍有很大的發展空間，夜遊景點數量在 400 個以上的城市僅有 7 個，大部分城市仍缺乏夜間多樣的遊玩選擇。當夜間活動、夜遊空間日益豐富，如何協調遊客與居民、居民與商家、商家與政府之間的關係也考驗著未來城市夜間治理方式。[1554]

第四節　管控交流風險、防制產業與科技滲透

美中經貿爭鋒導致當下國際政治經濟秩序面臨重組，全球生產供應鏈有了全新樣貌，東亞區域的權力格局也有了微妙變化。川普就任以來，美國的中國政策變動，對於美中關係的內涵進行了本質性的調整。在華府眼中，中國的崛起不僅損害了美國的經濟利益，同時也威脅了全球的自由民主人權的普世價值，華府首次承認過去新自由主義所奉行的「經濟現代化將促成政治民主化」的定理並不適用中國，同時也坦承冷戰以來美國對於中國的政治意圖出現了重大誤判。此外，習近平掌權以來的政治行動，更讓美國深信北京意圖改變現狀的決心，也使得台美關係持續加溫，但無形之間也讓台灣涉入大國賽局中。

中共對台政策在策略上亦有所改變。許多西方智庫研究與國安會的報告顯示，北京介入台灣政治已是常態。深入觀察，與中共文攻武嚇的作為相較，過去的標的多半是針對政府作為而來，議題多屬於主權、外交或軍事等「高層次」的議題，展現的多半是以物質力量為基礎的「硬實力」，目的在於弱化台灣政府的正當性與政策能力。直白說，除了前述作為外，中共對台也已將目標對象轉向民間社會，議題多涉及兩岸經濟社會文化交流等整體面向，呈現的是混合軟硬實力為內容的銳實力，企圖製造台灣內部的矛盾、對立與衝突。

台灣作為中共銳實力攻勢下的最前線，唯有與民主國家共同形塑成「價值戰略同盟」，在參與自由人權的國際建制的同時，分享自身抵禦紅色滲透的經驗，才能將台海兩岸關係置於全球戰略、區域權力，以及香港問題的共同脈絡中。藉此，台灣將享獲輿論上與道德上的高度。對抗中共的銳實力必須憑藉台灣自身的力量，而由台灣自身價值、理念所匯集而成的「軟實力」，以及經濟

[1553]林至柔，「拚社區夜經濟 超商潛力高」，旺報，2019 年 10 月 08 日。
[1554]林至柔，「大陸不夜城 夜遊玩樂多彩多姿」，旺報，2019 年 10 月 08 日。

競爭力與國防自主所構成的「硬實力」，兩者正是蔡英文口中「韌實力」的基礎。其中，軟實力直指出兩岸制度差異的核心，也是台灣連結國際建制的基礎，而硬實力則是捍衛台灣多元社會與民主政治的保護傘，同時也是參與全球分工鏈的條件。[1555]

誠如本研究前述所論，高雄與中國大陸城市間的交流，不應只注重有利因素，也必須想辦解決不利因素；更重要的是，高雄市必須妥善管控兩岸城市交流時所產生的風險。

表 7.5.1　高雄市議針對與大陸城市交流風險與防範作法一覽表

市議員	對城市交流風險認知與作為建議
李雅靜	1.兩岸間的風俗、民情、法律應該差異予以注意，市府不能輕忽。 2.強調城市交流只要著重經濟、文化、宗教、人民與觀光等層次，並減少在政治面的對立。 3.人民多些交流及瞭解，自己彼此更進一步的包容與認識，才能化解敵意，去除統戰疑慮。 4.高雄市更應該與北京及上海做更大範圍交流與發展雙城論壇，日後可以推廣至大陸其他二線城市，例如杭州、寧波、重慶及其他省會城市。
陳若翠	1.高市交流與合作需依據現行法律進行，同時也需防範「民粹」操作所阻礙，不能再有「鎖國鎖市」的作法，高雄「市與港」要共榮並協力發展產業鏈。 2.高市府應盡全力衝市政建設，發展「以港養市」策略，提升產業升級，改變產業結構。 3.高市府研考會需成立「智庫中心」，大力聘請產官學界菁英，建立人才庫，並為高雄市的城市發展做妥善之規劃。
方信淵	1. 民進黨政府去中國化作為多年 ，兩岸政府與人民應該多多交流，才能包容與認識，才可化解兩岸之敵意。 2.高雄市應擴大範圍交流，可推廣至大陸其他二線城市。高雄市在進行交流中，應恪守相關法律規範。
吳益政	1.城市交流應注重經濟、產業、文化、宗教、醫療、人民、心靈與觀光等層次，大力交流。 2. 高雄市在進行交流中，應遵守相關法律規範。

[1555]張宇韶，「空前的戰略選擇十字路口」，中國時報，2019 年 12 月 06 日。

	3. 高雄市是一個經貿為主的港都，需吸引創新設計人才進駐，配合優勢的戰略地理位置，發展具優勢高附加價值的產業鏈，才能在兩岸交流中佔據優勢並方可擴大人民就業與提升人民所得。 4. 高雄市應設置常設的兩岸問題研究智庫或單位。 5.兩岸學者與人民應針對兩岸統合等諸多政治議題多多進行相關研討。 6. 高雄市在進行交流中，應說服大陸官方與人民對兩岸議題採取包容多元的態度，多聽聽台灣人民的意見。
蔡金晏	1. 兩岸的政府與人民應展開多方交流，多一些包容與認識，始可化解兩岸之敵意，才能理順兩岸關係的發展。 2.高雄市政府可將交流合作範圍擴大，應該推廣至大陸其他二線城市，為高雄市的各項發展創造更大的機會與窗口。 3.高雄市在進行兩岸城市交流，官員、人民及廠商只要遵守兩岸的相關法律 ，即可以不用耽心及害怕產生不好的影響！
黃文志	1.注意到中共統一及統戰外衣，內部藏有對台企圖，市府應該十分明確設定清楚底線。 2.市府在進行交流過程中，切莫涉及政治主權相關議題，以免侵犯中央層級權責。 3.在交流過程中，過去買辦文化所導致的弊端不應再度出現，農漁產品的利益應進行妥善分配，讓農漁民享有最佳利益。 4.民進黨政府所對抗的，是中共政權體制及政府，而不是中國（大陸）人民，這是高雄市政府在進行兩岸城市交流所必須瞭解者。
鄭光峰	危及台灣安全、傷害台灣主權、中共對統戰滲透、中共武力統一台灣之企圖與能力、中共對台灣「一國兩制」的傷害、中共以經濟利益包藏統一台灣的禍心！
林于凱	1.中共掌握資訊市場（騰訊）背後有國家因素，以低價傾銷世界，中共想要掌握全世界資訊，台灣在技術交流方面沒有問題，但是國家產業資訊是否流失則必須審慎思考，如果有為及國家安全的疑慮，寧可不要交流。特別是台灣與高雄所擁有的關鍵技術被北京取得，對台灣將極為不利。台灣與高雄一定要保留關鍵技術。 2.台灣官僚體力及文化，需很長時間才能改變與改善。 3.資安這部分，絕對是高雄市進行兩岸城市交流所必須警惕者。 4.兩岸城市在政治風險影響是有限的。

	5.人才方面可以進行城市交流，但高雄市政府必須要讓人才願意留在雄發展。 6.高雄需加強吸引東南亞國家學生來就讀，已被未來進行相關國家更好的交流，並強化未來城市交流發展。
李順進	1.與大陸人貿易，其信用度不高。 2.金融管制制度不明確，常血本無歸。 3.對大陸城市各項法規不熟稔，自身權益不受保障。 4.人治大於法制，已遵守的既有制度常突然迅速變更，不及應變。 5.對政治意識不明確的台商可能做出針對性管制的政策。

資料來源：本研究訪談。

從前述針對高雄市議員的訪談意見表內容可知，無論黨派或意識形態的差別，被訪談的市議員都認為，高雄市在與對岸城市進行交流過程中，存在許多不可忽視的風險，其風險類別涵蓋政治、經濟、社會、文化的方面；部分市議員也對城市交流某些作法是否違反中央禁令或侵犯中央與地方關係權限有所疑慮上述意見，值得高雄市政府團隊未來從事兩岸城市間交流時，所必須審慎管控的風險。

值得注意的是，大陸發改委和商務部發布《鼓勵外商投資產業目錄（2019年版）》，鼓勵外資投向高端製造、智慧製造、綠色製造等領域，新增了 5G 核心元組件、積體電路用刻蝕機、晶片封裝設備、雲計算設備等。但是，另一方面，2019 年 5 月 6 日美國國會授權成立的美中經濟暨安全檢討委員會（US-China Economic and Security Review Commission，USCC）發表題為《大陸企業如何促進從美國轉移技術》的報告指出，中國大陸利用直接投資、創投、合資、許可證審批、網路間諜和人才招募等 6 種方式，藉此獲取美國尖端技術和智慧財產權，促進戰略性產業的技術轉型。[1556]中國共產黨把技術轉移列為政策重點，並提供直接或間接的支持給這些從事「反競爭行為」的中方公司，以獲取人工智慧（AI）、生物科技和虛擬實境（VR）等具有軍事和民間潛力的技術。[1557]

美國國防部今年所公布大陸軍力報告也指出，「中國利用各種手段獲取外國軍事和兩用技術，包括定向境外直接投資、網路盜竊，對中國公民個人獲取這些技術的管道加以利用，以及……電腦入侵和其它非法手段。」報告說，大陸利用這些非法手段從美國獲取從反潛到航空設備在內的軍事級技術。美國防

[1556]李文輝，「陸反悔禁止強制技轉 美變臉關鍵」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
[1557] 中央社，「美報告揭露中國 6 大技術轉移手段」，聯合報，2019 年 05 月 07 日。

部助理部長薛瑞福 5 月 3 日在大陸軍力報告的記者會上也說，大陸仍靠間諜手段竊取別國最新軍事技術，運用各種戰術，以便在「第二個一百年」（中共建國 100 年，即 2049 年）之前，遂行成為世界級軍隊的目標。[1558]

對台灣與高雄而言，競爭、機遇俱在。高雄與對岸可在 5G 與人工智慧領域展開合作。兩岸若能在這一高新領域展開合作，對台灣經濟轉型與新生代就業前景均是利好。[1559]但是，也不能輕忽兩岸在高端科技合作或旅遊交流等方面所產生的風險。例如，在 5G 產業合作方面，因為網際網路即將轉型，為了建置這種嶄新的無線網路，需要重新設計與打造網際網路的中樞系統。對此，五眼聯盟擔憂中國大陸的華為若贏得建造網路核心的合約，北京將能控制流經網路的資訊，進而讓中國大陸能配合需要來竊取、操縱資料，或讓資料轉向。[1560]這同樣對台灣與高雄形成莫大的網路威脅。

如果兩岸城市交流成為一種不可逆轉的趨勢時，那麼未來如何增進高雄產業、文化、農業、觀光、經貿等各方面在中國大陸的能量，同時又能在交流過程中避免技術、管理知識等方面不斷外流等問題，實是台灣與高雄所共同面對的課題。[1561]行政院科技會報辦公室政務委員吳政忠即警告，政府與企業，在應用 AI 之餘，也要在未來網路社會中，擬定標準化的資料治理方法並加強資安防治，才能保障網路社會的穩定安全。[1562]

[1558]李文輝，「蓬佩奧：陸靠間諜盜他國軍事技術」，旺報，2019 年 05 月 05 日 。

[1559]「抓住大陸新一波對外開放機遇」，旺報，2019 年 07 月 05 日。

[1560]David E. Sanger, The Perfect Weapon: War, Sabotage, and Fear in the Cyber Age (Bay City, Michigan: Crown Pub, Jul., 2018).

[1561]主筆室，「韓國瑜經濟學如何一人救全台」，中國時報，2019 年 03 月 02 日。

[1562]翁芊儒，「臺灣 AI 學校產業 AI 化大調查：僅 2 成企業成功擁抱 AI，資料、高層認知、人才和 IT 基礎四大類不足是挑戰」，iThome，2019 年 11 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ithome.com.tw/news/134106?fbclid=IwAR0LC91feI4TS-3B8A2We8fbEeRb4yzc5nEUR62tDesft-KTqQ8-vcU8P9s

附錄一

高雄市市議員對兩岸城市交流之意見與期望訪談記錄

一、您是否贊成高雄市與大陸東南沿海城市作城市交流?理由?

（一）贊成

黃柏霖市議員（國）：

兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄只有更加開放才能有更佳的發展。

高雄港對相關產業及重工業，難免帶來污染，需從重估業升級成功商服務，產業升級高附加價值，才能提升企業經營體質，市府應該扮演積極角色，提升企業經營環境，協助解決「五缺」問題。因此，高雄市可透過城市交流，借鑒其他城市作法，解決自身問題。

在進行城市交流之間，高雄應該強化自身產業、社會、文化等體質：

目前中美貿易大戰，大陸製造 5G 產品透過高雄可以行銷世界，互補共創利益。不過高雄港效益會受到影響，損失利益也不少。高雄市政府應集合大學一起來研發，共同創造高雄優勢產業發展方向及規模，並且全力招商讓台商及外商來高雄投資。

現在中美貿易戰情況下，台商要回流，高雄可以成為好的基地與據點；例如成立吸引新興產業，如自經區、生計、國際教育、國防、國際金融、醫療，提昇人民薪資水平，改善高雄就業狀況。

高雄空港有宵禁，且整體跑道長度不足，因此只有南部大機場設立，才能吸引更多產業佈局及投資，空運業需大力發展國際大機場。

高雄港可以從內外港規劃來佈局，藉由海、空港聯運成唯一個國際物流港。

有關高雄市政政績部分，可以作為兩岸城市交流的突破口：

1.空氣污染改善，環保問題也獲得改善，二氧化硫以明顯降低 100 多公噸。
2.路平專案獲得相當成效，高品質的鋪路工程讓人民行的安全獲得保障。
3.清淤專案也有相當成效，今年八月下大雨後，雨水快速消退，在很大幅度上降低淹水的危害。
4.農漁產品外交訂單級 MOU 有近百億的成果，為人民找出路。
5.鐵路地下化工程，改善高雄市的交通問題。

除了大陸東南沿海省分之外，高雄亦應藉此擴大至其他國家與地區，「南南合作」是很好的起點，不過，有下列事項應該注意：

1.高雄推「南南合作」，達成一日生活圈，應加強東南亞產業佈局及連結，形成產業間的合作與互補。
2.高雄市在語言合作（南南合作）十分欠缺，人才這本部分需加強改進。
3.利用高雄及大陸城市合作之良好氣氛及對韓市長的支持，妥善做出各產業的合作交流，才能成功。

李雅靜市議員（國）：

我們城市交流強調經濟導向交流，對高雄市人民有幫助，一定要大力發展，陳菊市長任內因秉持政治掛帥，對大陸合作交流採取消極態度，對高雄市發展無形中築起一道高牆，殊為可惜。

陳若翠市議員（國）：

民進黨政府多年來鎖國政策，導致高雄市衰退。原因在於，高市 20 多年來發展逐年衰退，高雄港被大陸沿海城市超越，上海、深圳、寧波、天津等城市「以港養市」政策，造就廣大人民收入。

高雄需要人才、資金、技術升級，因此高雄需要與大陸深入交流與合作，千萬不能「鎖港鎖市」，否則難以發展，未來高雄只有藉著「南南合作」才能創造更大的經貿實力，「以港興市」是高雄未來發展的途徑。

李順進議員（無）：

我個人贊成高雄市與大陸東南沿海城市進行政治層面以外城市交流，以經貿、文化、城市建設、學術教育等。

理由：

1.大陸東南沿海城市其發展至今，再各項領域已經與台灣相當，甚至超越台灣，高雄人前往大陸發展也多從東南沿海城市開始。
2.大陸東南沿海城市地理位置與高雄相近，生活、語言、文化、宗教共通，不必經過長時間適應期即可有較深入的互動，溝通上比較沒有障礙。

方信淵市議員（國）：

多年來兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，市府可以透過城市交流取的經驗，以經貿、文化、宗教、城市建設、人民心靈精神、學術等做交流，而且高雄可從內外環境規劃，藉由海、空港聯運成唯一個國際物流港，可以作為兩岸城市交流的示範區。在大陸東南沿海省分之外，高雄可藉以擴大至其他國家與地區，「南南合作」是好的模式。

吳益政市議員（親）：

因為，台灣是一個移民的社會，本身地理位置與大陸東南沿海城市接近，區域上有優勢地位；而且，大陸東南沿海城市人民觀念與思想較開放多元；此外，兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄市可透過城市交流取的經驗，以經貿、文化宗教、城市建設、學術等做交流，解決自身的困境與發展問題。

蔡金晏市議員（國）：

多年來兩岸各項經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄市與大陸東南沿海城市因同文同種、血緣、關係與風俗習慣接近，所以高雄佔有兩岸城市交流中優勢的戰略地位。因此，高雄市府可藉由城市交流取的經驗，以經貿、文化、宗教、城市建設、人民、觀光、學術等做交流，可以作為兩岸城市交流的優良示範區。在大陸東南沿海省份之外，高雄可藉以擴大至東南亞其他國家與地區，「南南合作」是好的模式，藉此發展高雄各項民生經濟與產業轉型，以造福高雄市民。

部分贊同、部分反對

黃文志市議員（民）：

1.市府推展農漁產品跟大陸城市銷售，這是有利的部分，但市府需考量銷售比例大小，市府委託農漁會與大陸城市簽訂銷售作業則應該可行。
2.市府應該同時也要考慮與其他國家，例如東南亞國家之間的交流合作。
3.針對國家主權與安全堅持的立場，所以不贊成市府從事這方面的交流，因為此一權責應屬中央層級。

鄭光峰市議員（民）：

我贊成城市交流，希望人民跟人民之間能夠更進一步的認識，在不討論統一與獨立主權的前提之下，讓雙方人民更深切了解雙方之間的文化跟認知。其餘第二、三、四、五題均無作答。

林于凱市議員（時力）：

部分贊同、部分反對：

1.台北與上海論壇已經舉辦三年，目前已經進入瓶頸，例如智慧運輸及倉流，還是回到「政治對話」，中共要求（政治）預設立場，這些對台灣城市是否有幫助？高雄市政府應該審慎思考。

2.大陸沿海城市發展比台灣快，單純技術科技應加強交流，但是高雄市政府對於在兩岸城市交流過程中的中共對台政治企圖，也應該保持應有的警覺性。

3.兩岸發展有很多本質不一樣，例如在行政體系方面台灣就沒有學習之處，因此應該清楚哪些該交流，哪些不用。同時，高雄應該加強人才交流法規立法，才能讓城市發展。

4.台灣城市項目切割太細，分給其他部門，缺少統合部門，各部門分立對立嚴重，高雄市政府各部門互踢皮球，這一點需要韓市長予以高度關注。

（二）反對

陳致中市議員（民）辦公室：

基於許多原因（未敘明），我們民進黨反對韓國瑜及其市政府團對進行兩岸城市交流，所以，以下訪談問題不予回應。

二、您建議高雄與廈門市應該進行哪些面向的交流?

黃柏霖市議員（國）：

1.兩岸經濟、文化、社會交流有不少成果，高雄只有更加開放才能有更佳的發展。

2.高雄港與廈門港可以進行貨運連結，為高雄佈局。

3.社會文化可以從宗教與各種祭典進行交流，只有更大交流開放，才有多的益處與更密切的人民心靈契合。

李雅靜市議員（國）：

廈門與高雄因為語言、風俗與生活習慣大部分相同，可以進行以下交流項目：1.宗教、2.小吃美食、3.觀光景點、4.學校對接、5.經濟文化、6.產業交流、7.農漁產品銷售、8.醫療觀光、9.高廈雙城論壇，每年可以在兩地輪流舉辦。

陳若翠市議員（國）：

未來高雄可以與廈門從事下列項目交流：

1.港口對接；2.雙港論壇；3.宗教；4.文創；5.農漁牧產品銷售平台；6.工商服務業；7.設計類；8.藝術影藝；9.金融產業；10.定期油輪航班；11.廈門高雄直接通航；12.城市規劃；13.醫美；14.兩岸觀光；15.物流對接；16.展覽商業；17.遊艇產業；18.造船產業；19.城市綠化；20.智慧工業區；21.航空城；22.城市人民情感交流。

方信淵市議員（國）：

高雄與廈門可以進行以下交流項目：

1.宗教 2. 經濟 3.學校 4.文化創意產業 5.產業 6. 工商服務業 7.高廈雙城論壇 8.港口對接 9 農漁牧產品銷售平台 10.藝術影藝 11.定期油輪航班 12.廈門高雄直接通航 13.醫美 14.兩岸觀光 15.青年交流。

吳益政市議員（親）：

1. 高雄與廈門從兩岸經濟、文化、社會交流累積有不少成果，高雄港與廈門港可以進行貨運連結，為高雄產業轉型規劃前景。
2.也可以從宗教與各種祭典進行交流，才有密切的人民心靈契合。
3.可以進行以下交流項目：A.宗教 B. 經濟 C.學校 D.文化 E.產業 F.農漁牧產品銷售 G.醫療觀光 H.高廈雙城論壇。
4. 高雄與廈門應該大力發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主要城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。

蔡金晏市議員（國）：

高雄與廈門可以進行以下交流項目：

1.宗教文化 2. 經濟 3.學校 4.文化與影視創意產業 5.金融產業 6. 工商服務業 7.高廈雙城論壇 8.港口對接 9 農漁牧產品銷售平台 10.藝術產業 11.定期郵輪航班 12.海運廈門與高雄直接通航 13.醫美觀光 14.兩岸觀光 15.大力拓展增加兩個城市的定期海空運航班。

黃文志市議員（民）：

1.高市可以與廈門從事宗教、觀光等方面的交流，建議可以將旗津建設成為廈門鼓浪嶼般的觀光勝地，經高市有特色的景點建設形成半日、一日遊或套裝旅遊；不過，交通問題是解決觀光問題的關鍵，建議市府妥善規劃各旅遊景點形成聚落效應，讓國內外旅客願意到高雄旅遊。
2.高雄市的學校可以與廈門各級學校進行學術交流，在不涉及政治前提下應鼓勵進行。

3.高雄與廈門之間的宗教交流亦可進行。

林于凱市議員（時力）：

1.高雄觀光（如旗津）應可以發展成廈門鼓浪嶼模式，吸引大量國內外觀光客。

2.高雄應發展大型產業，如吸引遊艇及郵輪，以建立觀光旅館等大型聚落，應加強發展高雄觀光及海洋發展。

3.高雄市應大力發展海洋文化產業，才不會鎖國。

李順進市議員（無）：

1.廈門已經是大陸的一線城市，也是高雄最早接觸的地區，官方也常有互動，經貿往來已經相當成熟，但限於法令，兩邊金融管制仍對台商相當不便，應盡快進行金融管制鬆綁的討論。

2.台灣人與廈門人有共同的語言、祖先、生活文化、宗教，尤其宗教交流已經普 3.遍進行好幾年，應持續進行，高雄市有佛光山、關帝廟、一貫道天台山等宗教聖地，更應進行蹤交交流。

3.廈門大學相當國際化，尤其管理學院在大陸各大學名列前茅，有機會高雄的在地大學應該更積極互動。

三、您建議高雄與深圳市應該進行哪些面向的交流?

黃柏霖市議員（國）：

1.深圳市世界創新之都，有足夠產業能量創新，是高雄必須學習的，如此才能吸納人才。

2.高雄港及深圳港應進行產業合作及連結，形成貨運港之合作對接。

3.高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向廣州有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。

4.廣州的城市市容規劃發展亦是高雄可學習者。

李雅靜市議員（國）：

兩個城市可以在以下項目交流及合作：

1.工業產業合作。

2.AI 科技產業及文創交流合作。

3.環保產業，深圳已經領先高雄，可供學習。

4.林業造林產業。

5.電子錢包、大數據等高科技產業發展。

6.醫療及觀光。

7.高深雙城論壇，每年定期輪流舉辦。

陳若翠市議員（國）：

高雄與深圳可以在以下幾項進行交流：

1.金融產業交流；2.智慧城市交流；3.醫療產業交流；4.觀光交流；5.農漁牧產品銷售平台；6.國際商務中心的設置；7.展覽中心；8.智慧產業。

方信淵市議員（國）：

高雄與深圳可以在以下幾項進行交流：

1.金融產業 2.智慧城市 3.文創合作 4.醫療產業；5.觀光；6.農漁牧產品銷售平台；7.國際商務中心；8.智慧產業；9.產業合作；10.環保產業；11.青年交流。

吳益政市議員（親）：

1.高雄港及深圳港可以做產業合作及連結，最為貨運港之合作。

2.可以在以下項目交流及合作：A.產業合作 B.文創合作 C.環保產業 D.醫療及觀光。

3. 高雄與深圳應該大力發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主邀城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。

蔡金晏市議員（國）：

高雄及深圳可在以下項目交流及合作：高雄與深圳可以在以下幾項進行交流：

1.金融產業 2.智慧城市 3.文化創意產業合作 4.醫療產業；5.觀光 6.農漁牧產品銷售平台 7.國際商務中心 8.智慧產業 9.產業合作 10.環保產業 11.大力拓展增加兩個城市之定期航空航班 12.定期郵輪航班 13.醫美觀光。

黃文志市議員（民）：

高雄市可以與深圳市進行民間、文化、宗教與農漁產品銷售等交流往來。

林于凱市議員（時力）：

1.深圳與高雄市不一樣，高雄在台灣定位不同，深圳模式不太適合高雄。

2.深圳城市治理模式可供高雄學習。

李順進市議員（無）：

1.以深圳市目前的地位，仍然應該以經濟交流為主。

2.因為台灣許多電子產業早在深圳市紮根，有助於深圳市資訊產業的發展，我們應該探討台商長期在深圳市的努力，應該如何對高雄有所回饋。

3.高雄子地人才外流深圳市已經是趨勢，政府應該透過民間機構關心前往深圳市工作的台灣人，協助保障其權益。

四、您建議高雄與廣州市之間應該進行哪些面向的交流？

黃柏霖市議員（國）：

1.廣州市一個有歷史、文化的都市，在產業發展可以提供高雄學習之處。
2.高雄可在國際市場、產業、商務、人民交流向廣州有系統的交流及學習，才能夠有效進進行城市交流。
3.廣州的城市市容規劃發展亦是高雄可以學習的方面。

李雅靜市議員（國）：

兩個城市在以下項目進行交流及合作：

1.農漁牧產銷售，可以在廣州成立平台。
2.大學院校締結姊妹校並進行合作，推展歷史文化的交流，例如中山大學交流對接，軍方黃埔協會亦可以交流。
3.醫療及觀光可大力拓展及交流。
4.高廣雙城論壇，每年可以定期輪流舉辦。

陳若翠市議員（國）：

高雄與廣州可以在以下幾個項目進行交流：1.文創產業；2.影視產業基地；3.農漁牧產品銷售平台；4.文化歷史觀光；5.宗教宗親交流；6.姓氏交流；7.內門及獅甲傳統民俗技藝；8.社區營造；9.美食小吃；10.武術交流；11.各式運動交流；12.運動觀光；13.貨物銷售平台。

方信淵市議員（國）：

高雄與廣州市可在以下項目進行交流及合作：

1. 宗教宗親交流；2.影視產業；3.農漁牧產品銷售平台；4.文化歷史觀光；5.文創產業；6 傳統民俗技藝；7.醫療及觀光；8.運動觀光；9.高廣雙城論壇；10.青年交流。

吳益政市議員（親）：

1.高雄與廣州市可在市場、產業、商務與人民廣泛地交流。
2.可在以下項目進行交流及合作：A.農漁牧產銷售B.醫療及觀光C.高廣雙城論壇。

3. 高雄與廣州應該大力發展每日固定航班，以高雄為輻射點擴大至大陸各主邀城市，並促成第 3 地中轉，以提身高雄各項發展 。

蔡金晏市議員（國）：

高雄與廣州市可在以下項目進行交流及合作：

1. 宗教宗親交流 2.影視產業 3.農漁牧產品銷售平台 4.文化歷史觀光 5.文創產業 6 傳統民俗技藝 7. 醫療及觀光 8.運動觀光 9.高廣雙城論壇 10.大力拓展增加定期航空航班 11.定期郵輪航班 12.海運廣州與高雄直接通航 13.醫美觀光。

黃文志市議員（民）：

高雄市可與廣州進行民間、文化、宗教極濃漁產品銷售等交流往來。

林于凱市議員（時力）：

1.廣州重工業發展之困境及未來可能發展，可以供高雄學習。

2.高雄應該發展廢棄物再生利用，成為創新產業，應是高雄可能發展之方向。

3.早期青果社產品外銷模式，現在已經沒用，未來應建立平衡產銷平台。

李順進市議員（無）：

1.高雄市議會曾經組團前往廣州進行交流，其中廣州市對於體育人才的培育、城市公共設施基礎建設、大學學術交流等讓人印象深刻。

2.廣州市對高雄相當友好，除經貿交流外，盡量能有共同合作的目標，如投資、學術等。

五、您認為高雄市與大陸城市交流需注意哪些風險?

李雅靜市議員（國）：

1.兩岸間的風俗、民情、法律應該差異予以注意，市府不能輕忽。

2.強調城市交流只要著重經濟、文化、宗教、人民與觀光等層次，並減少在政治面的對立。

3.人民多些交流及瞭解，自己彼此更進一步的包容與認識，才能化解敵意，去除統戰疑慮。

4.高雄市更應該與北京及上海做更大範圍交流與發展雙城論壇，日後可以推廣至大陸其他二線城市，例如杭州、寧波、重慶及其他省會城市。

陳若翠市議員（國）：

1.高市交流與合作需依據現行法律進行，同時也需防範「民粹」操作所阻礙，不能再有「鎖國鎖市」的作法，高雄「市與港」要共榮並協力發展產業鏈。

2.高市府應盡全力衝市政建設，發展「以港養市」策略，提升產業升級，改變產業結構。

3.高市府研考會需成立「智庫中心」，大力聘請產官學界菁英，建立人才庫，並為高雄市的城市發展做妥善之規劃。

方信淵市議員（國）：

1. 民進黨政府去中國化作為多年 ，兩岸政府與人民應該多多交流，才能包容與認識，才可化解兩岸之敵意。

2.高雄市應擴大範圍交流，可推廣至大陸其他二線城市。高雄市在進行交流中，應恪守相關法律規範。

吳益政市議員（親）：

1.城市交流應注重經濟、產業、文化、宗教、醫療、人民、心靈與觀光等層次，大力交流。

2. 高雄市在進行交流中，應遵守相關法律規範。

3. 高雄市是一個經貿為主的港都，需吸引創新設計人才進駐，配合優勢的戰略地理位置，發展具優勢高附加價值的產業鏈，才能在兩岸交流中佔據優勢並方可擴大人民就業與提升人民所得。

4. 高雄市應設置常設的兩岸問題研究智庫或單位。

5.兩岸學者與人民應針對兩岸統合等諸多政治議題多多進行相關研討。

6. 高雄市在進行交流中，應說服大陸官方與人民對兩岸議題採取包容多元的態度，多聽聽台灣人民的意見。

蔡金晏市議員（國）：

1. 兩岸的政府與人民應展開多方交流，多一些包容與認識，始可化解兩岸之敵意，才能理順兩岸關係的發展。

2.高雄市政府可將交流合作範圍擴大，應該推廣至大陸其他二線城市，為高雄市的各項發展創造更大的機會與窗口。

3.高雄市在進行兩岸城市交流，官員、人民及廠商只要遵守兩岸的相關法律 ，即可以不用耽心及害怕產生不好的影響！

黃文志市議員（民）：

1.注意到中共統一及統戰外衣，內部藏有對台企圖，市府應該十分明確設定清楚底線。

2.市府在進行交流過程中，切莫涉及政治主權相關議題，以免侵犯中央層級權責。

3.在交流過程中，過去買辦文化所導致的弊端不應再度出現，農漁產品的利益應進行妥善分配，讓農漁民享有最佳利益。
4.民進黨政府所對抗的，是中共政權體制及政府，而不是中國（大陸）人民，這是高雄市政府在進行兩岸城市交流所必須瞭解者。

鄭光峰議員（民）：

危及台灣安全、傷害台灣主權、中共對統戰滲透、中共武力統一台灣之企圖與能力、中共對台灣「一國兩制」的傷害、中共以經濟利益包藏統一台灣的禍心！

林于凱市議員（時力）：

1.中共掌握資訊市場（騰訊）背後有國家因素，以低價傾銷世界，中共想要掌握全世界資訊，台灣在技術交流方面沒有問題，但是國家產業資訊是否流失則必須審慎思考，如果有為及國家安全的疑慮，寧可不要交流。特別是台灣與高雄所擁有的關鍵技術被北京取得，對台灣將極為不利。台灣與高雄一定要保留關鍵技術。
2.台灣官僚體力及文化，需很長時間才能改變與改善。
3.資安這部分，絕對是高雄市進行兩岸城市交流所必須警惕者。
4.兩岸城市在政治風險影響是有限的。
5.人才方面可進行城市交流，但高雄市政府必須要讓人才願意留在雄發展。
6.高雄需加強吸引東南亞國家學生來就讀，已被未來進行相關國家更好的交流，並強化未來城市交流發展。

李順進市議員（無）：

1.與大陸人貿易，其信用度不高。
2.金融管制制度不明確，常血本無歸。
3.對大陸城市各項法規不熟稔，自身權益不受保障。
4.人治大於法制，已遵守的既有制度常突然迅速變更，不及應變。
5.對政治意識不明確的台商可能做出針對性管制的政策。

附錄二

大陸官員與台商對兩岸城市交流意見與期望訪談記錄

壹、廣州訪談：2019 年 08 月 30 日至 09 月 3 日

一、台商訪談摘要

（一）廣州台商 A 君

1.高雄市與廣州市原本就是兩岸在國民黨執政時期規劃的對接城市，因此在高雄市議會與廣州市人民代表大會之間原本有相互溝通與對接管道。今年 3 月許崑源議長率團訪問廣州，1563深化了兩個城市的交流，可惜由於兩岸關係情勢轉變，目前沒有後續信息。

2.廣州也是政黨交流城市，可惜目前也是停擺。

3.商界對接方面，希望高雄市盤點目前高雄適合投資的各項機會與廣州市政府配合，兩相配套盤點做對接，比照廣州市的做法（大陸的做法），列出政府的規劃及相關優惠或是租稅減免或是兩個城市的合作等，以吸引台商與陸商在兩個城市投資。

4.民眾的觀感方面，最重要的是要讓兩個城市的民眾對兩個城市的交流措施有感。例如開放自由行；規劃提高兩市直航或直飛頻率，推出相互的城市旅遊地圖（最好有優惠）等等，增加兩個城市民眾的彼此熟悉程度。

5. 我所瞭解到的廣州在兩岸交流發展方向上，傳統製造業已經沒落，政策上大力發展青年創業，鼓勵高新科技及新型農業，這幾方面比較容易碰出火花。

（二）廣州台商 B 君

1.宗教交流方面，番禺南沙媽祖廟，目前也有小型的宗教交流；大陸現在宗教信仰正在復興，信眾多也虔誠，可以跟高雄的寺廟作結合互訪等。此外南沙的望海觀音像不只是觀光景點，也是佛教信仰中心，民政單位

[1563]高雄市議會廣東友好參訪團相關資訊請參閱：（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/News_Content.aspx?n=46&s=8475 （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/MemberInfo_New.aspx?n=39&sms=9028&msn=2035

可以結合做宗教交流。此外，高雄市也可積極參與廣州所舉辦的「南沙媽祖文化旅遊節」，進行與廣州之間的宗教性交流，對於普及媽祖文化，促進兩地文化交流也是意義重大。

2.教育互補方面，廣州市是中國高校分佈最密集的城市之一，共有 25 所本科院校。廣州市共有 45 所高等專科學校，開設包括醫、農、工、商、文、藝等各個方面的專業，種類齊全。廣州現在有知名的大學集中在大學城。廣州市自己管轄的就有廣州大學、以及高中以下各級學校，跟高雄市政府可以擴大規模，透過舉辦教育論壇、交換學生、提供實習、師生參訪競賽等種種方式加強兩市之間的教育交流。廣州的高等教育是強項，高雄的技職教育有特色，可以互補。

3.高雄與廣州的港口交流上，廣州的南沙港雖然跟高雄港簽有合作協議，可惜一直交流不多。現在南沙港的貨物吞吐量要比高雄港大多了；建議採用母子港的概念，把高雄港當成是台灣貨品的集散地，送到南沙港後集中進行國際運輸。再者，大陸現在發展郵輪旅行，南沙港就是未來中國南方遊輪的基地港口，高雄市應該盡快利用機會爭取遊輪旅行可以停泊高雄港。

4.兩個城市的空運方面，首要的就是增加直航班機；高雄現在往返廣州的直航班機太少，造成人員交流不便，要促進交流，就要先增加直航班機。廣州的國際航線多，高雄可以利用廣州在航空上位於中國南方的樞紐位置，在廣州轉機，運費相對便宜。先從高雄飛廣州，以廣州為中轉機場，轉接國際航班。

5.可以借用台商協會的互動關係先建立平台，可以互訪交流活動！進一步促進經濟交流活動推廣人脈關係！

（三）廣州台商 C 君

1.廣州的農業採購以往都是向台南市採購，南沙區是向七股，番禺區是向玉井；能否透過高雄與廣州的合作，增加向高雄的農產採購。

2.目前廣州台商協會暑假時有接受國內大學的暑期參訪（台大的學生今年就到番禺區）以及提供國內各大學的暑期實習機會，是否高雄市政府可以整合高雄學校，廣州台商很願意提供這種機會。

3.廣州的垃圾分類是參考台灣的標準而來，高雄市在環境保護與衛生垃圾分類部分能夠提供哪些合作??

4. 依當前氛圍、我認為高雄有求於廣州的較多，何不換個角度來思考，高雄希望廣州幫忙什麼？想賣什麼產品給廣州？另一個是高雄要仔細評

估，什麼比廣州強？這些強項高雄可以當家作主的，是否願意與廣州合作分享？（如醫療，技術教育，港口物流）。

5.投資就不要再談，應不是時候。

6.項目清楚，職責單位就會浮出，人員自然就會有，溝通管道自然就會產生。

二、官員訪談摘要

（一）廣州市官員甲

1.這是個大題目，實不敢枉自斷言，但是衷心希望大陸與臺灣，加強民間往來，以商貿，文化的多元互通互動，讓兩岸百姓受惠。在這裡投資的台商也應利用好，大陸近期對台政策的各項優惠東風，利用台商的深厚資源，以商促進更上一層的發展，兩岸互利互惠，攜手發展！

2.拋開政治議題與影響不談，我們很期待看到高雄與廣州的深化合作。高雄市要先盤點各部門的資源，看看哪些要來跟廣州合作，需要廣州提供哪些部門的資源盤點。

3.希望兩市的公務員能多來往，才有辦法深化各項合作的落實。例如農業合作，除了採購高雄農產，廣州市有許多農業土地可以供兩市合作開發農業生產，這要兩市的農業部門共同進行的；水產養殖也一樣。

（二）廣州市官員乙

1.關於一帶一路廣州市部分，歡迎高雄市來參與。

2.廣州市現在在南沙創設的工業園區，歡迎高雄一起加入。

3.南沙港與高雄港適合緊密連結。

4.廣州是未來的郵輪旅遊重鎮，高雄納入郵輪停泊港口是一個方向，可以盡速協商。

貳、深圳訪談：2019 年 09 月 19 日至 09 月 22 日

一、台商訪談摘要

（一）深圳台商 A 君

1.許議長與韓市長年初來訪，韓市長拜會時還特別要求台商協會低調處理，可見得兩岸關係現在的敏感性（親民黨宋楚瑜先生跟台北市丁守中先生也都曾來訪）。

2.深圳台商跟高雄市有特別深厚的感情，高雄人到深圳發展的多。今年 6 月，深圳台商協會婦女會才剛送暖回高雄，捐助弱勢團體並拜會議會。

3.目前由於兩岸官方管道已斷，海基會功能喪失；在大陸台胞的相關事項，台辦都是委由台商協會協助處理，尤其是地方政府台辦更是與台商協會合作無間。以深圳市而言，台胞例如重傷後送、急難救助、死亡協尋等等，都是由台商協會做後續與台灣方面的家屬連絡及緊急處理。

4.在人道立場上，目前台商協會所做的事項還可以再擴大，但是需要台灣方面政府機關（包括中央政府與地方政府）對台商協會的支持。例如，遇到高雄市民在深圳的協尋事項或是急難救助，應該跟高雄市府哪個單位連繫處理??在兩岸海基會跟海協會功能停擺的時候，地方政府像是高雄市與台商協會的連繫就相對顯得更重要，建議高雄市指定對接權責單位，以利服務深圳台胞（尤其是高雄市民）。

5.有關農產進入深圳的綠色通關問題，期待高雄市府能夠扮演更積極的角色；能否彙整高雄地區（甚至是擴大到台灣地區）要出口的農產，統一在高雄港出關，並協調深圳，綠色通關，以利農產銷售。此外，台商協會能否直接對接高雄市農產品的窗口，以協助市場銷售。

6.深圳目前法規的規範程度在大陸地區是首屈一指的，但是法規變動的速度也快，高雄市政府要跟深圳對接的話，建議要有專責單位研究深圳法規（並跟上變動腳步），以利後續交流參考與提供台商台胞協助。

7.就地理位置與城市發展趨勢而言，惠州可以成為深圳最重要的腹地，高雄在進行城市交流時，亦可以此角度思考。

8.雖然大陸許多城市發展如今已超越台灣，但台灣的文創產業與精緻農業依然領先，惠州做為深圳腹地城市、後花園，在文創旅遊方面非常期待能夠與台灣有更多交流機會，此外，惠州亦為農業大縣，對台灣農業技術與優質農產品頗有期盼，這都是高雄所能夠掌握的優勢，亦即擬定策略時所應該思考。

9.如果不考慮短期政治因素所造成的影響，就長期眼光來看，高雄擁有惠州所需要的文創、精緻農業資源，與惠州進行城市交流其實是可以掌握優勢的，但有一點需要注意，大陸從中央到省、市往往立場一致甚至形成一條鞭，而台灣在這方面極度欠缺，頗需自省。

10.至於對口單位，城市交流倒不會有太多窒礙，而實際執行層面有現成的台商協會可供運用，例如惠州已舉辦五屆農業博覽會，每一次都有台灣主題館，而參展機構也都是透過台商協會邀請報名，循此模式，無論在雙方政府接受程度或者實務操作上，都會比較順暢。

（二）深圳台商 B 君

1.高雄市政府能否提供大陸的法律顧問給投資大陸的台商提供諮詢及保障。大陸雖然跟台灣語言文字相通，但是法規的差異性頗大；面對大陸地方、國企、私企等，從事前的簽約到事後對承諾的落實，在在需要法律處理。

2.對於大陸法規、資訊、稅務等等相關資訊的了解，建議高雄市政府能夠跟深圳連絡，共同建立平台，可以提供給台商與業者使用。台商有時不太在乎法規，只求方便，這會造成很多困擾。像以前辦的台灣周，很多台商進到大陸的東西都不是合法報關，只求快速特殊通關；在活動時間可以賣，活動結束後就沒辦法進貨了。應該要用合法的做法，建立平台，可以提供管道。

3.建議高雄市政府可以在深圳成立台灣商品體驗館，使用跨境電商的方式來行銷產品。讓商業公會或協會等來協助進行，可以當成是新產品或是台灣火紅產品進軍深圳的踏腳石或是練兵機會，這要用團體作戰方式，結合產官力量，千萬別單獨作戰。

4.要達到貨出去的目標，尤其與深圳之間。建議高雄市政府提供相關正確與及時的訊息給台商。現在台商在深圳遇到的是消息不對稱的狀況，以虱目魚為例，廣東喜歡吃，也會料理，但是想買虱目魚卻沒有管道；其實 ECFA 已經有談妥台灣可以合法運送水產到大陸的廠商有 170 家（牛羊肉 9 家、雞 1 家），諸如此類的資訊如脞高雄市政府可以透過上述平台管道提供，對高雄農產與其他貨品銷往深圳幫助極大。

（三）深圳台商 C 君

1.對於大陸尤其是深圳報關通路，希望高雄市政府協調深圳，可以協助在貨物的免檢免稅、離港費等問題。在港口互通上尤其希望兩地政府的協調。

2.在大陸通關手續上，恐怕要引進台灣貨物到深圳的台商不熟悉的居多。建議高雄市政府可以提供兩地城市與港口之間通關的相關協助，例如用演講、講座、培訓、建立平台等方式。

3.全面的交流，先從體育交流開始，深圳有很多棒球場。然後海洋交流，鹽田港和高雄港雖然是競爭關係，但是都有一定的經驗可以討論。

4.深圳被國家定位在棒球重點發展城市，前年一口氣設了幾個棒球場。每年，臺北都會辦，大陸去了 7，8 隊，但是都在臺北。深圳和臺北比較像，外來人口多，每到長假，都沒有什麼人。深圳沒什麼文化底蘊，本地人就是早期從東莞來的一些漁民和惠州本地的客家人。

5.可以考慮舉辦都市籃球邀請賽，一年深圳，一年高雄。

6.也可以商量，辦個高雄美食節，把六合夜市搬過來。但是這個以前有人辦過，不正宗，所以效果不好。如果正宗的攤商過來，加上政府大力宣傳，效果會很好。

7.深圳市對台南市有些特殊的對口，羅湖區對白河，福永對學甲，每年都要去買些東西。政府在後面支援，可以找週邊單位來執行。目前高雄可以以此為優先執行事項，讓深圳採購農產時先考慮高雄。

二、官員訪談摘要

（一）深圳市官員甲

1.深圳近年來大力推動人才強市戰略，不斷在人才政策、服務、環境等方面加強創新，提升引才聚才的品質，增強人才推動發展「源動力」。高雄市如果能提供優秀人才參與，當然歡迎。

2.深圳願意跟高雄分享發展機遇，推動兩地在海洋、醫療、農特產品、旅遊文化與青年等務實交流。期待高雄盡快可以盤點現有資源，落實相關單位之間的對接工作。

（二）深圳市官員乙

1.有關深圳與高雄的對接，大家都樂觀其成。

2.在台灣當局 6 月起加強限制與大陸的交往後，高雄與深圳兩地政府各部門的直接溝通管道被限縮許多，這對於落實兩地交流非常不利。

參、廈門訪談：2019 年 07 月 09 日至 07 月 13 日

一、台商訪談摘要

（一）廈門台商 A 君

1.高雄與廈門皆為海港城市，港區吞吐量差不多，人口規模也相近，語言相通，生活習慣和氣候等幾乎一樣，交流起來特別方便。

2.廈門和高雄歷史上關係密切，很多廈門台商更來自高雄，高雄現在已經到了高齡化的社會，人口老化，青年人外移的情況非常嚴重，這延伸出的狀況就是就業減少，沒有太多機會加入就業環境，期待高雄透過跟廈門的交流，創造更多的就業機會。

3.雙方要有實質的平臺建立互動交流關係，而且是實際的運作，對等互惠。而且主要問題在臺灣，廈門這邊基本上都歡迎的，先解決臺灣的自己的問題和矛盾。

（二）廈門台商 B 君

1.廈門目前各項兩岸互通設施相對完善，台灣出口到大陸的農漁產品，有 90%是通過廈門口岸再輸往大陸其他地區，高雄可以運用這個特點，達成貨出去的目標。

2.韓國瑜市長上任後，提出“南南合作”的理念，主張南台灣縣市應以高雄市作為領頭羊，進一步加強與大陸南方省份以及東南亞國家的合作，首選就可以在廈門開始。

二、官員訪談摘要

（一）廈門市官員甲

1.從兩岸關係的政治現實來說，有些措施是我們廈門單方面可以推動的，比如作好「通水、通電、通氣、通橋」的規劃與準備，但是多數的措施仍然需要得到台灣當局的許可或配合才能實現。比如廈金通橋的問題，無論是廈門方面還是金門方面都樂觀其成，積極推動，在技術與資金上都不是問題，但是台灣當局基於政治上的原因，百般阻撓，要想真正實現廈金通橋還有政治上的障礙需要克服。跟高雄的交流也是一樣，有些措施是兩個地方就可以解決的，但是很多問題，台灣當局才是根源所在。

2.廈門的對台措施非常靈活，比如兩岸金融合作方面，廈門的銀行推出台胞專屬信用卡，為台商台胞提供兩岸金融服務，就得到廣大台胞的歡迎，是廈門一大特色。

3.就是人財物，進出最大便利化！兩地在港口合作有先天優勢，可以著重表述！只要港口合作了可以帶動農副產品、旅遊團組等方面的互補、強化！

（二）廈門市官員乙

1.觀光旅遊領域可以做為高雄與廈門深化交流合作的切入點。包括兩個方面：一是觀光產業建設與發展的經驗交流；二是觀光資源的整合與共享，推動標準對接、訊息對接、平台對接，提升兩個地區的觀光產業發展。廈門的觀光旅遊在大陸是首屈一指的，整合運用，對高雄有利。

2.加強連動廈門港與高雄港的配合，可以創造雙贏，避免紅海競爭；以福建做為台灣的腹地，廈門與高雄相互合作發展。

3.如果兩市能結成姐妹城市，各區鎮結成姐妹區鎮，建立全面友好合作城市，是最理想的。或者先在雙區搞個試驗區。或在社區治理上建立合作關係，這是目前大陸所欠缺的。還有如加緊合作關係，加大航班、船密度，鼓勵雙城大旅遊，教育方面共建高校，互認學歷，互派教師任教。經貿方面發揮各自優勢，取長補短，共同成立產業發展基金，發展一些特色產業等。不過這些都會受到政治關係的制約，在兩岸政治關係未突破前，兩城關係要深入發展很難。

附錄三

第一次專家座談記錄

主辦單位	樹德科技大學
地點	樹德科技大學圖資大樓 3 樓 L0315 會議室
時間	2019 年 6 月 27 日(週四)上午 0900 時至 1200 時
主持人	樹德科技大學兩岸研究中心吳建德主任
與談人	高雄師範大學吳連賞校長、劉廷揚教授、中山大學汪明生教授、高雄大學廖義銘院長、高雄餐旅大學劉維群主任、屏東大學黃財源教授、樹德科技大學楊秀宮副教授、樹人醫專蔡金仁副教授、嘉南藥理大學余元傑教授、高雄師範大學張蜀誠助理教授。

一、中美貿易戰對高雄經貿發展的正反面影響。

屏東大學黃財源教授：

1.個人認為中美貿易戰可分為兩個層面，一是包含政治意涵拉幫結派形成國際組織的對抗，如美國號召成立跨太平洋夥伴關係協定(TPP，川普宣告退出後目前改名為跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)；跨大西洋貿易與投資夥伴關係協定(TTIP)和多邊服務業協定(PSA) 等，乃至暗中抵制中國「一帶一路」之推展，其目的在試圖重建美歐在國際經貿體系中規則制定者之角色，這一層面的對抗深沉而緩慢，短時間看不出具體結果。

2.第二個層面的貿易戰是美、中關稅戰的持續戰。2018 年，美國對來自中國的 2,500 億美元商品加徵關稅，北京也對 1,100 億美元的美國產品加徵關稅。今年美國原本要在年初將 2,000 億美元的中國產品關稅從 10%提高到 25%，不過這個想法後來被拖延了下來並與北京對話。在此基礎上，他還聲稱要在「不久後」對另外 3,520 億美元的中國商品徵收 25%的關稅。從貿易戰開始之初，受到美國關稅影響的中國產品範圍就涉及了從機械到到摩托車的廣泛領域。在最近一輪貿易戰中，美國就對 2,000 億的中國產品—包括魚類、手提包、服飾和鞋履等—加徵了 10%的關稅。如果按計劃進行的話，這些產品的關稅會從 10%增加到 25%，對中國相關產業經營將有重大不利影響。

3.中美貿易戰將使生產相關產品的廠商改變營運模式或遷廠外移，高雄應加緊廠商迴流的迎接行動，盤點區域內可容納各產業的土地並加強招商力度，動員各產業公會加強產業同行聯繫，對高雄將有顯著的正面影響。

義守大學楊東震主任：

反，稅增，物長，成交減少，總體經濟下滑。

二、區域政經情勢與美中台關係發展對高雄城市外交的正反面影響。

屏東大學黃財源教授：

1.第二次世界大戰後，全球經貿最重要的趨勢之一就是區域經濟整合，即幾個國家聯合起來形成一個集團，對內減少貿易障礙，對外形成共同的貿易壁壘。區域經濟整合依據成員國的整合程度，形成四種類型，(1)自由貿易區(FTA) ，如與台灣密切相關的「東協 10+6」；(2)關稅同盟，如歐盟；(3)共同市場，如南方共同市場；(4)經濟同盟(EU) ，如歐盟。

2. 近年來區域經濟整合已成為世界潮流，全球自由貿易協定的數目倍數成長，而台灣長期無法參與區域經濟整合，無法享有簽署國家的互惠利益，對台商產業在市場競爭上造成不利影響。

3.新南向政策是基於台灣經濟發展需要，針對雙向互惠及多元發展原則所擬定之策略性計畫，也可作為整備國家之能量，參與區域經濟。從經貿合作、人才交流、資源共享與區域鏈結等四大面向著手，透過促進台灣和東協、南亞及紐澳等國和新南向國家的合作，並有效解決問題，進而建立「經濟共同體」，但這個「經濟共同體」自說自話，官方代業界講話，而且沒有簽署國家。

4.高雄擁有海空雙港優勢、不同型態的產業園區以及完善的工業基礎條件，作為全球生產鏈重要的一環，高雄市可藉由城市外交，補充主權地位之弱勢與國際接軌，讓企業以高雄作為全球樞紐，進而在區域經濟競爭中脫穎而出。

義守大學楊東震主任：

看是對哪國。若對大陸，現在要選舉就會親美，配合美，當然會壓一下，何況本來就不支持，其他國城市，看市長態度與國際情勢(如反送中事件)比較重要。

三、現行兩岸關係情勢對高雄進行大陸城市交流的正、反面影響。

高雄師範大學吳連賞校長：

從全世界的城市發展來講，目前高雄正在吃老本。現在市政府的口號，有其吸引力，一年要改造三年，三年要改造三十年。到目前為止，韓市長的表現很可以，無論是剛才談到的「六流合一」，還是 100 億的農漁產品出口。然而，3300 億的債務，無論是任何人都難以解決。所以，在這情況下，高雄與大陸進行城市交流應該是一個正確的方向。這個方向就是人對人、地方對地方、城市對城市、區域對區域。

屏東大學黃財源教授：

1.自從蔡政府上任以來，由於不承認 92 共識，兩岸官方目前處於冷戰狀態，然而台灣大部分人民還是希望與中國大陸保持交流。
2.在正面影響方面，高雄與大陸城市交流符合大部分台灣人的期待，城市間的交流大多在經濟發展方面，不涉及國家主權問題，如此彼此間更能有建設性的互動，城市間的交流也有助於建立起兩岸溝通的管道，相互了解避免誤會發生，人民也期待藉由貿易和觀光，提升台灣經濟情況。
3.在負面影響方面，高雄與大陸城市交流時，中央政府將可能試圖阻撓市長，將市長的兩岸政策做放大的解讀，或甚至藉故減少中央預算分配，造成建設經費減少，高雄如吸引大量回流台商設廠或大陸觀光客，也可能造成排擠效應，但正面影響顯然大於反面影響。

義守大學楊東震主任：

同上，反送中事件，反面。

四、中央與地方關係對高雄進行大陸城市交流的正、反面影響。

高雄師範大學劉廷揚教授：

台灣一直受限於政治議題的境況，也會加重高雄市發展上的困境。目前，兩黨開始準備推 2020 年大選的候選人，台灣又會回到政治的浪潮中，

想用比較溫和謙恭的方式來做事情的可能性很低。高雄市要做很多事情，包括支付以前為了擴大內需，但是沒有使用的公共設施的維護費。

屏東大學黃財源教授：

1.九合一大選期間，許多藍營縣市長候選人明確表態支持九二共識，希望推進兩岸城市交流，獲得選民高度認同。選後，新當選藍營縣市長提出形形色色城市交流倡議，雖然都屬於構想性質，既未分析可行性及成本效益，更未與大陸協商，因而引起外界的疑慮與批評，不過，也展現了新科縣市長實踐承諾的誠意與決心。

2.國民黨過去曾經與大陸合作規畫過兩岸城市交流黨務組織對口機制。2005 年連戰首度訪問大陸，建立國共交流機制，其中一項交流活動就是國共基層黨務組織的對口交流，當時分成 3 個批次進行，第一批兩岸有 6 個縣市，分別是台南市與深圳、台中市與廈門、基隆市與寧波、新竹市與蘇州、高雄縣與福州，以及彰化縣與青島。後來又陸續在第二批新增 10 個縣市，以及第三批新增北京和上海。

3.如今時空背景已大為不同，兩岸無論是官方互動還是民間往來，早已深度推進，不再需要特定的對口交流來達到建立管道的目的，各縣市以及地方政治人物，也都有各種各樣的兩岸交往經驗，藍營縣市長挾著新民意，完全可以根據的利益需求和交流需要，自行選擇跟哪些大陸省市政府展開交流，在交流形式上，也可以交由各縣市自己尋求創新作法。台北上海之間有雙城論壇，但並不意味高雄也要學著跟深圳舉辦雙城論壇，可以既跟廈門進行港務研討，又與深圳舉辦產業論壇，至於農漁產品外銷，更可以在大陸各省全面推進。交流對象、交流形式及交流內容完全自主。

4.民共之間缺乏互信及互動，彼此鬥而不破的冷對抗局面，已使得台灣基層生計包括交通、旅遊、農漁產業，陸客、陸生的大量減少，成為基層社區與業者、農漁民、大專院校等團體共同的焦慮，兩岸城市交流應可紓解此困境。

高雄餐旅大學劉維群主任：

由於最近有爭議的「高雄旗津與溫州洞頭小三通」案，建請評估研議，目前馬祖距離大陸最近的距離僅 9 公里，高雄至馬祖無班機無航班，是否可強化高雄與馬祖的互動，間接醋勁與大陸沿海城市的交流。

五、高雄突破兩岸關係與中央政府框架進行大陸城市交流的策略。

高雄師範大學吳連賞校長

高雄擁有相當優勢的宗教，包括廣欽老和尚的寺廟、全台最大一貫道在新威、杉林有單國璽主教所主持的天主教社區、內門的紫竹林寺、觀音禪寺佛教道教相當興盛；旗山的天后宮再到甲仙的錫安山，因此若能推動與大陸廣身廈之間的心靈之旅，搭配相映的課程，會是相當有優勢的交流活動。

屏東大學黃財源教授：

1.目前兩岸關係急凍，在蔡英文政府拒絕承認九二共識的前提下，官方性的交流活動幾乎完全中斷。大陸對台政策從馬英九政府時期透過兩會互動，到蔡英文政府時期已經不再考慮台灣當局的看法，自行推出各項惠台措施及單邊政策，顯示大陸當局更加積極主動以掌握發球權。另一方面，中央政府也拒絕地方政府過於頻繁直接與大陸交流。故高雄欲與大陸城市進行交流，必先突破兩岸關係與中央政府框架。

2.「所謂高雄自主，對於作為城市的高雄而言，應是以自身經濟社會發展作為主體，無需背負台北在兩岸事務中的主權重擔。 對高雄市民而言，政治上已有的民主選舉，基於國際現實與陸方政策，應不受兩岸最終安排的影響。此外，眼前兩岸官方中斷，要突破現況必須自己靠自己。」

3.為促進高雄與大陸之交流，高雄市政府已成立兩岸小組，並在 108 年 3 月 4 日召開第一次兩岸小組會議。

兩岸小組成立目的包括 1.兩岸政策之宣導、推動。2.本市兩岸事務之綜合規劃、推動。3.本府所屬機關兩岸工作計畫及相關規定之審議。4.本府所屬機關處理兩岸事務之協調聯繫。5.本市兩岸事務資訊之蒐集、分析與出版。6.其他有關本市兩岸事務之處理。

第一次會議討論事項包括 1.「貨賣得出去、人進得來、高雄發大財」的重要里程碑，未來逐步推動兩岸間的經貿、文化交流，提升高雄經濟發展。2.政治事務不應該阻礙其他的交流活動，雖然兩岸關係政治主張或許不同，但我們更應該多多把握其他的交流可能。3.因應美中國際貿易情勢，希望中央有關機關能提供相關協助，讓高雄可提供更多的產業用地供回流的台商使用。等共十三項。

中山大學汪明生教授：

1.依據法理與現實，尤其以城市發展做為核心關切，兩岸地區試點合作乃係重開際遇。

2.由於高雄長期與市場隔絕，人口與人才長期失血，短期工作在於全面逐步導入開放競爭意識，不宜迴避兩岸，乃至以兩岸作為主軸，以四分之三市區人口作為整備指標。

3.舉辦三至五個城市發展轉型，對外開放，兩岸城市合作之主軸方向的公共論壇，主動廣泛邀約，以三方參與做為要件。

4.結合媒體網絡，全盤規劃設計，精心專業持續操作，以高雄發展轉型作為主軸的短片專輯，以三至六月為單元，向外乃至全球開播。

5.爭取旅遊從高屏地區藍綠立委力量，準備有力說帖，結合上述各項努力，為南台灣發展轉型共同努力。

6.形塑三至五位城市轉型開放的媒體形象產學代言人，如高師大吳校長、劉維群教授等，發揮高度宣傳效果。

高雄餐旅大學劉維群主任：

1.高雄市與大陸東南沿海城市交流宜有訂定短、中期之具體項目與目標值，先期建議以一至三年為起點。

2.促進與中國大陸東南沿海城市交流為韓市長所提示讓高雄發大財的重點方案之一，建議市政府各單位宜盤點規劃可落實配合的項目及配套。

3.高雄市成立兩岸小組是非常正確的方向，有助於協助高雄發大才的推動，建議宜更加重視運用兩岸小組所能發揮之功能。

4.中國大陸約有 45 個沿海大城市，高雄市規劃以廣州、深圳、廈門為主要交流之沿海城市，建議推動以廣州、深圳、廈門為主要互動交流疑界定並留意與沿海其他城市之關係如何維持，又北京市長期與高雄市之城市交流非常有成效，需妥為留意經營原有之交流是否會受到影響。

義守大學楊東震主任：

如下面題目，宗教、影視、公衛、醫療、科技、運動、教育、藝術文化等主題都行。

六、高雄如何與大陸廣州、深圳、廈門進行產業、旅客、交通與社區交流？

高雄師範大學吳連賞校長：

1.從九合一選舉看到，台灣更自由化、更國際化，貨出得去，人流、物流、金流與人才流引進來，把兩岸關係搞好，絕對是人民最大的公約數，也最符合台灣最大利益。

2.高雄市是台灣最主要的門戶，也是最重要的海空雙港兼具城市，當大陸南方、東方快速崛起，作為 30 年前創造經濟奇蹟的高雄，當然要扮演南南合作的樞紐。

3.高雄擁有山、海、河、港、產、城等六大優勢，因此我贊成高雄與對岸進行南南合作。

4.高雄停滯了 30 年，我希望從今天起能夠一年趕三年，三年趕上三十年，南南合作首重接地氣，藉此翻轉高雄，主要重點在於人對人、地區對地區、城市對城市、區域對區域，這是全球化的大趨勢，但要注意，關鍵在於人才。

5.兩岸的地理、歷史、文化緣、人緣、商緣都密不可分，穩固的兩岸關係可以為高雄帶來無窮的商機。

屏東大學黃財源教授：

1.盤點落實交流成果。大陸國台辦發言人安峰山表示，高雄市長韓國瑜訪港澳深廈之行，不僅在經貿、旅遊、文教等方面獲豐碩成果，且雙方就搭建城市交流機制化平台、建立長效交流機制初步達成共識。近期廈門將有八千名遊客分批赴高雄旅遊，深圳也鼓勵旅行社組團到高雄。

安峰山表示，深圳將與高雄搭建城市交流機制化平台，加強經濟、文化、教育、體育、科技等領域的交流合作，雙方同意適時共同舉辦論壇。廈門也與高雄搭建交流機制化平台，聚焦港口城市合作、產業深度交流、會展旅遊合作、城市管理創新等議題，商談舉辦城市論壇。此外，深圳每年將為高雄提供二百個青年實習、就業機會，而廈門將盡快推動「中遠之星」客滾輪恢復廈門至高雄的航線，盡快推動開通廈門至高雄的郵輪航班。深圳、廈門將按市場化機制運作，鼓勵旅行社組團前往高雄旅遊。另外，廈門航空今年將再次赴台灣招聘二百名空服員，其中一百人定向到高雄招聘。

2.包裝推銷高雄各種資源。高雄市的市區內有國內及國際線 機場、高速鐵路、鐵路、大眾捷運系統、高速公路與快速道 路等，陸空運交通快捷完善，海運則有渡輪、遊輪與遊艇， 兩者相結合，足以成為國際性交通樞紐。

高雄市擁有不可多得的生態與文化多樣性，如壽山國家自然 公園、洲仔溼地公園、旗津海洋生物、廟孙、古蹟、古厝、 眷村文化、海洋文化、夜市及產業特色等。

相關服務是觀光規劃中主要的輔助者，其中包括了住宿 設施、餐飲服務、交通運輸、旅行社等，且相關服務必頇與 觀光據點以及其他要素相結合，因相關旅遊服務事業可帶動 巨大的經濟衝擊，能對當地的市場經濟帶來連鎖影響效應。

高雄餐旅大學劉維群主任：

1.大陸沿海城市廣州市人口 1,449 萬人，深圳人口 1,253 萬人，廈門市人口 392 萬人，高雄距離深圳市 654 公里、廣州市 864 公里、廈門市 292.8 公里。高雄機場每週至廣州僅有 2 班，至廈門僅有 6 班，至深圳無班次，要促進高雄與上述 3 個城市交流，航班非常不便，有待突破方能人進來貨出去。
2.就廣州、深圳、廈門等三個沿海城市交流，高雄市是否有就上述 3 個城市排列優先順序？或有依項目分別於 3 個城市推動交流重點？
3.建議研議短期內官話辦理高雄與大陸沿海城市交流論壇（研討會），透過此平台增進交流合作事項之推動。

樹人醫專蔡金仁副教授：

1.藝術交流：衛武營文化中心是中央所轄，地方無法掌控，所以應以高雄市政府所轄的高雄市立美術館、大東文化藝術中心為發起點，多邀請大陸各項藝術家來高雄展覽，以及邀請各類型表演團體演出。
2.文化交流：高雄市立歷史博物館，可辦理高雄與廣州、深圳、廈門的歷史淵源，以及交流史、人民遷徙史等，讓高雄人了解高雄和上述三城市的歷史發展。孔廟的文化交流與連結也是另一個思考方向，旗山孔廟為全國最大孔廟，有其獨特性，且孔子思想仍深植於兩岸人民心中，至少學生在考試時都會拜孔子，而上述三城市一定都有孔廟，文化交流應不是難題。大陸的連續劇、歌唱節目深受台灣年輕人喜愛，如蒙面歌王、我是歌手，所以流行音樂文化也是一個交流方向，或許這次從墾丁移師旗津的春吶籌備有些匆忙未達到應有效果，但是日後可做長遠規劃，結合時下年輕人的音樂次文化，達到兩岸交流目的。
3.社區交流可蒐羅上述三城市與高雄社區同名的，進行同名社區交流，甚至締結姊妹社區等，擴展高雄城市交流的廣度。

4.旅客交流可提供上述三城市居民到高雄旅遊期間，搭公車一律免費，因為公車費用非常低，若能吸引自由行旅客，在高雄的住宿餐飲等花費，遠超過高市府付出的公車費用。

樹德科技大學楊秀宮副教授：

中國大陸東南沿海的城市，或因同一方言，或因同一緯度氣候的關係，飲食文化的差異性較少，與高雄的民情風俗相近，相對容易溝通交往。建議規劃下列兩岸活動交流：

1.舉辦由市政府輔導的知性之旅—安排兩岸居民交流活動，有助於促進高雄市與中國大陸東南沿海城市交流。例如:宗教文化與體檢醫療之旅、進香與宮廟藝術文化介紹之旅等。舉辦具有主題特色的旅遊或工作坊，將兩岸的青年、中年分齡規劃活動，可以促進兩岸的互信。

2.城市願景寫作或繪畫比賽—用比賽帶動兩岸住民的互相往來，也從不同城市住民處得到觀光層面的建議。獎勵或補助得獎者到高雄市觀光。

3.節氣或節慶的文章交流—可以採取研討會或論壇的方式讓兩岸人民在氣候相似的氛圍裡，互相關懷。透過食、衣、住、行的比較拉近彼此間的距離。

4.凸顯高雄的夜市特色，如果不同的夜市具有個別的特色，則吸引更多到訪、逛夜市的人潮，可以帶動民生經濟。

5.在小港機場，針對中國大陸東南沿海城市的旅遊者，贈送旅遊優惠券。鼓勵再遊高雄，或轉贈推薦親朋好友來高雄市一遊。

義守大學楊東震主任：

旅遊沒問題啊，社區很敏感(藍的不覺得)，建議社團交流會好點，反正每個社團都有設立宗旨，針對宗旨去發展，越不要有政治色彩，反而效果越好，交朋友嘛，交心為貴。產業還是要自經特區，最好是雙方對等互利的，別讓利，台灣沒那麼弱，還落人口舌。

七、高雄如何與大陸廣州、深圳、廈門做到主張的心靈(宗教文化)交流?

高雄師範大學劉廷揚教授：

希望高雄能夠透過管道吸引優秀的大陸青年朋友到台灣來做比較深度的交流。年輕人比較接受同輩之間的觀點，如果大陸的優秀青年持續來台灣求學，走入課堂，成為朋友，常常會帶來更大的影響，這就是產生一對一的效應。大陸的青年朋友對於國家的認同感是非常強烈的，台灣青年目

前是處於有點迷失的狀態，因為大家找不到自己的定位。藉著交換生這樣的互動，能夠彼此引導，效果會是非常好的。

屏東大學黃財源教授：

1.由民政局宗教禮俗科統計整理高雄市已立案登記之佛教、道教組織及所供奉之神明，並請大陸廣州、深圳、廈門提供相對應之資料，供雙方信眾交流。

2.例如媽祖來自福建湄洲，順天聖母陳靖姑來自福建甫田，清水祖師來自福建永春等。

樹人醫專蔡金仁副教授：

1.宗教交流可分基層庶民信仰和知識分子階層兩項，媽祖兩岸宗教交流已達一定程度，要想超越很難，可找其他神明與上述三城市有淵源的，如保生大帝和福建的淵源，辦理兩岸信徒進香交流，此乃基層庶民信仰部分。

2.至至於知識分子方面，佛光山有辦世界神明聯誼會，高市府可用官方力量擴大辦理，舉辦論壇、學術研討會、發表人類和平宣言等。

義守大學楊東震主任：

找社團開始，人民團體也行，口訣請記得: 忘了政治，反而會擁有人心。

八、高雄如何與廣州、深圳、廈門合作開創獨角獸企業的可能性？

屏東大學黃財源教授：

1.獨角獸企業，是指成立不到 10 年，但估值 10 億美元以上，又未在股票市場上市的科技創業公司。而十倍獨角獸，顧名思義即為估值 100 億美元以上的公司，截至 2019 年 1 月，全世界共有 17 家十倍獨角獸，其中中國佔據了三家，分別為字節跳動、滴滴出行、大疆。滴滴出行曾短暫進駐過台灣，並於 2018 年 2 月推出順風車服務，開放搭便車模式，不過因違法累積遭罰 4.3 億。12 月初，滴滴出行的 app 已暫停服務。

2.高雄欲和廣州、深圳、廈門合作開創獨角獸企業，除考量利益關係以外，必須能夠相容於雙方法令和文化差異，及確實考量其安全性，使顧客能夠責無旁貸的使用其企業所帶來之便利，若優勢大於劣勢，久而久之口耳相傳，以及口碑保證，定能使新開創之獨角獸企業穩定發展。

另高雄市政府經發局引進 Plug and Play、Capital Factory、以及 IC2 創新資本研究院等 3 家國際新創加速器，培育在地青創、新創企業，從

資金、人才、業師、財務、以及主題培訓等面向，多管齊下，全力扶植發展高雄的新創獨角獸企業。高雄經發局日前與資策會共同前往美國，引進的 3 大國際新創加速器，其中最受矚目的 Plug and Play 科技加速器，堪稱新創獨角獸搖籃，成功培育出 Google、Dropbox、Paypal 等市值 10 億美元以上的國際科技大咖。

Plug and Play 主要專攻物聯網、金融科技、媒體與行動科技、保險科技等主題的輔導育成，每年選出約 100 家初創公司，直接投資；Capital Factory 則是導師型新創孵化器及加速器，輔導領域側重軟體、行動裝置、網路、電子商務，已成功培育兒少網安軟體業者 Famigo、以及全美最大線上倉儲租賃商 Sparefoot。第 3 家的 IC2 創新資本研究院，則是德州大學旗下，結合研究、產學合作、科技政策的智庫，扶植出社群行銷管理軟體 Spreadfast、以及電力轉換解決方案業者 Ideal power。

3.高雄循目前方向與基礎加大力度前進，將帶來全新的視野與能量，培養出高雄在地躍上國際舞台的獨角獸新創企業。

義守大學楊東震主任：

兩岸產業還是要自經特區，要獨角獸嗎? 兩岸還不穩，建議先做 2-3 年可以看到成效的，建立信心後，再往下搞。

九、高雄未來發展自由貿易區，能否成為兩岸城市經貿交流平台？如何達成？

高雄師範大學吳連賞校長：

我認為高雄要發展產業，就必須從老定位尋找新動能，並進而透過創新作為經濟發展的新引爆點。

1.所謂高雄老定位是指，六大關鍵要素備齊：高雄擁有山、海、河、港、產、城等六大要素，具備產業轉型所需優勢。

2.高雄的問題在於，城市美學有口碑，但產業低迷、出口疲弱，就業不振，捷運熱點召商不易，CBD 入夜沈寂，大學生畢業後高比例外漂。

3.所謂新動能是指：與國際網路創新接軌，融入更多高科技元素。

4.創新作為是指：三根煙囪，（九大主導產業）、八大群眾聚落與八大創新產業。

5.所謂新引爆點是指：前店後廠（亞洲新灣區+20 個工業區）、深層加工、MIT。

因此，我主張：

一特：高雄自由經濟貿易特區。

二高：金屬材料、石化材料高值化（高質化）。

三亮：

1.主力工業：金屬、石化、造船工業。

2.中堅工業：觀光旅遊、農漁外銷、物流運籌流通。

3.新興工業：數位文創、率能環保、航太生醫、會展 MICE、體感（VR、AR、MR）電競產業。

高雄大學法學院院長廖義銘：

剛才吳教授所提亞太營運中心這個概念，我是承辦人之一，負責法規調整部分，有關自經區，高雄要跟大陸東南沿海城市交流，無論中美與區域情勢如何，高雄都要具備競爭力與獲益力，否則一切都是枉然。

經濟要發展，就要資本集中與人才集中，高雄若無法資本集中，更多資本進來只會掠奪更多的資本；同樣的，若無法做到人才集中，那麼更多的人才將吸引 更多人才的外流。

要做到資本與人才集中，高雄經濟之所以經濟持續衰退，有四個法規方面的問題：

第一個是台灣的銀行法規，台灣的銀行法規是非常死板，對新興網路金融採取比較敵意的態度與規範，以致於大量網絡交易行為所賺得錢都留在境外。高雄擁有非常好的網路企業，第三方網路企業都在高雄，但由於法規規範，因此無法正常獲利。

第二個高教法規，對外招生非常死板，使得人才流動產生非常大的問題。

第三個問題是移民法規，對中港澳高知識份子與人才形成障礙，甚 至台灣對於陸配都有許多歧視性法規。

第四個問題，台商企業要回流，但目前勞動法規對於勞動成本相當高，讓取多公司企業必須付出勞動法規成本，例如最低薪資與加班問題，導致資本轉往其他國家與地區。

高雄要發展經濟，就必須面對與解決上述法規問題。目前，高雄市政府的法規人才尚嫌不足，因此有必要增強這方面的人才與解決法規問題的能力。

自由經濟貿易特區，關鍵在於銀行法、高教、移民與勞動法規的鬆綁與彈性，才能讓資金與人才在此集中。

高雄師範大學劉廷揚教授：

對兩岸城市交流而言，「雙城論壇」一直是最重要的論壇，因為上海是大陸的經濟中心，台北是台灣的中心，這兩者之間願意去做交流，其實是打開了一扇很重要的門。

其實兩岸之間的城市交流非常多，像高雄和寧波、廈門都有相關的交流活動，可是級別上就完全不可與「雙城論壇」相比，所以「雙城論壇」在台灣得到比其他任何論壇都要高的關注度，就是因為它的重要性。因此，高雄也可以按照自身特色與需求，定期舉辦高雄與廣州、深圳、廈門之間的雙城或多城論壇。

屏東大學黃財源教授：

高雄擁有海空雙港優勢，並以製造業為產業發展重點，惟在世界工廠崛起後，高雄製造業優勢不再，而新興產業的發展尚未能有效填補製造業缺口，加以近年人口成長趨緩，青年人需求之產業別工作機會不多，外有區域貿易協議形成，已逐漸限縮高雄產業發展空間，值此，應再次檢視高雄產業環境，提出新的經濟動能，引進高薪高值產業，促成金流、人流的引入，爰提出「自由貿易經濟特區」(下稱自由經貿特區)，藉此突破高雄產業發展困境。

高雄服務業產值僅佔 45%，但提供就業人口 60%，發展高附加價值服務業乃高雄產業轉型、擺脫低薪的關鍵。為引進高薪高值產業，促成金融、人流的引入，在高雄現有產業條件下，爭取國際醫療、金融專區、國際教育等專業服務業為推動重點。

1.高雄擁有高醫、長庚、義大與榮總四大醫學中心，市立醫院及專門醫院亦相當普及。
2.全球醫療器材市場規模預估未來幾年仍將持續成長，高雄科學園區 78 家廠商，其中醫材廠商達 57 家，群聚效益明顯。
3.高雄醫療器材產業產值由 2009 年新臺幣 3.1 億元，成長至 2017 年 21 億，國內人造關節市占率 2017 年約 20%，皆是由高雄廠商負責鍛造，而牙科產品線 36 種，高雄廠商生產其中 27 種，已形成牙科、骨科為主的醫材產業聚落。
4.高雄市衛生局已成立觀光醫療推動小組。自由經貿特區成立「國際醫療觀光園區」，提供國際人士就醫諮詢、醫院聯繫以及聯合行銷等服務，以醫療為主，環繞高階醫材、生技研發、健康產業以及銀髮養生等產業，帶動周邊健康產業經濟效益。

成立金融服務專區:

1.設置「國際金融業務分行(OBU)」、「證券商國際證券分公司(OSU)」，以非居住民為對象，開放運用信託機制投資國外商品等業務。
2.提高自由經貿特區資金進出自由度，且對區內銀行業之各種限制減輕或取消，以吸引國內外金融機構前來從事大規模國際金融活動，便於僑外資金之吸收。
3.金融服務業將衍生法務與會計等「高附加價值」間接相關服務業，可置於亞洲新灣區，藉以帶動高雄產業轉型與地方高階人才就業。

引進外國教育資源:

1.大學經教育部評鑑辦理完善，績效卓著，得與外國優質大學合作，於區內設立分校、分部或外國大學之分校、學院或外國大學之學院、辦理學位專班或專業學(課)程之單位。

2.例如高雄需要石化產業高值化、發展觀光餐飲業，可與外國大學合作辦理學位專班或專業學(課)程，提高石化產業研發能力及培訓觀光餐飲專業人才。

自由經貿特區內可以：

醫療：允許外國人來台合設醫院，擔任院長，但健保不給付。

金融：允許外國人及國內專業投資機構投資非新台幣計價金融商品。

教育：允許外國大學來台設立分校、學位專班、專業學(課)程。

人才：允許外國專業人士落地簽證，不含藍領，一定期限內所得半數課稅。

1.高雄做為國際港灣城市，自由化與國際化是必要推動方向，期盼中央以「試點試行」、「示範推動」角度，協助高雄為產業找出路、為人民帶來希望，一起讓台灣更好。

2. 對業者而言，區域經濟整合已經使得台灣廠商在進出口貿易上造成障礙，再不透過自由經貿特區走出去，台灣產業未來競爭面臨挑戰。

3.高雄自由貿易港區進駐率已達 97%以上，且目前僅針對科學園區與加工出口區開放，未能照顧一般產業園區。自由經貿特區將擴大委託工業區和產業園區進行後廠加工，對高雄製造業有很大的幫助。

4.高雄服務業雖提供高於製造業之就業機會，但產值偏低，未來亟需引進如律師、會計師、創投、金融等高端專業服務業，為鼓勵企業根留台灣，產業設廠投資發展，國際金融提供專業服務為方向之一。

5.高雄要成為亞洲金融中心、企業國際總部就要走上開放的道路，針對人才、資金與法規鬆綁，如國際人士來台仍有許多限制必須對於白領來台停留時間、簽證、稅務等給予鬆綁。

6.目前自由貿易經濟特區修法的權責在立法院，未來裡面要做什麼事，什麼可以做？什麼不可以做？如何有效管理？都屬於中央及立法的權責，高雄市政府要的其實就是希望中央給高雄一個優先示範的機會。

義守大學楊東震主任：

是自由經濟特區吧!可以啊，別多想，做一定會被罵，不做也會被罵(喊口號)。派幾個官員組隊出去招商，每個月做一次績效回報，但記得，別只有去大陸，一定被罵。

附錄四

第二次專家座談記錄

主辦單位	樹德科技大學
地點	樹德科技大學圖資大樓 3 樓 L0315 會議室
時間	2019 年 8 月 28 日(週三)上午 0900 時至 1200 時
主持人	樹德科技大學兩岸研究中心吳建德主任
與談人	高雄市財政局長暨義守大學教授李樑堅、樹德科技大學曾宗德院長、 屏東科技大學謝政道教授、高雄餐旅大學陳福川副教授、高雄市立空中大學胡以祥處長、大仁科技大學李明正副教授、革實院武建華編審、台灣傳統倫理協會陳孝忠理事長、嘉南藥理大學余元傑教授、陳明德副教授、高雄師範大學張蜀誠助理教授、樹德科技大學顏妙容助理教授。

探討議題：

一、中美貿易戰對高雄經貿發展的正反面影響。

屏東科技大學謝政道教授：

1.在國際層次上，中美對抗出乎意料地愈來愈嚴重，從貿易糾紛到意識形態之爭，顯然雙方衝突難以避免。

2.在美中台方面，習近平任期沒有限制，除非受到政變影響，否則將一直執政下去，這是中國大陸政策持續上的優勢；川普與蔡英文為民主國家總統，任期受到限制。就川普而言，未來若會在貿易戰爭中讓步，一定是受到選情的影響；就我國即將到來的總統選舉而言，其實我評估認為六月相剛反送中事件，就已經決定選舉結果了，若無其他意外蔡英文將可能當選，在此期間，台灣有可能持續刺激大陸並向美國靠攏。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

正面: 美國日本以台灣為技術輸出地，增加與美日的直接貿易。

缺點: 台灣被迫選邊站，產生產業鏈斷鏈，並以兩個系統生產方式發展。台灣廠商將會被迫提高技術含量才能生存。

嘉南藥理大學陳明德副教授：

中美貿易戰下的台灣，由於「轉單效應」的評估，被認為是與越南、墨西哥等國家是獲利的國家。但是，依據美國近百年來「貿易保護主義」的操作結果，皆是以經濟衰退坐收來看，台灣某些行業短時間內，獲得轉移訂單，但失去自由貿易的經濟發展，關稅提高造成生活成本變貴，對於小老百未必是件好事。再者，中美貿易戰下的台灣，部分台商則回流台灣，增加投資和工作機會，高雄應該把握機會，先解決「產業五缺」問題，創造工作機會、讓產業繁榮與升級。

台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長：

（一）高雄市應利用中美貿易摩擦的因素，積極鼓勵台商回流到高雄投資興業，但是高雄市應先解決土地、用水、用電的問題，以及稅率的問題，很多是要向中央爭取的。

（二）美中貿易對決，2019 年下半年將更明顯，以往美國要求台灣以不得罪大陸為台美關係穩定的前提，此次都發生變化，台灣直接被拖下水，台灣不可不慎。

（三）選派優秀工作小組，尋求台商回籠，出訪到大陸實際操作台商，邀請他們到高雄來參訪考察，市政府應積極專責一個單位負責招商接待。

革實院武建華編審：

台灣產出的零組件等中間材料外銷大陸後，最終以美國為終端輸出市場，貿易制裁阻饒中國大陸對美出口，勢必對台灣企業不管是正面或負面均有莫大的影響。

正面影響

1.庫存漲價

以中鋼為例：目前內銷占 68%，外銷占 32%在外銷 32% 中，最大的為越南 16%，其餘還有中國、日本、馬來西亞等較大銷售的國家可以看出集中於亞洲地區而因為美國占比很小，公司並沒有將其列入主要銷售國從這可以得知，中鋼在美國 2018 年 3 月對鋼鐵課稅以來其實並沒有受到太多的影響。

2.轉單契機

自去年 10 月起，受惠於台商相繼回流、提高國內產能配置及轉單效應，伺服器、電腦零組件等銷美增加，今年前七月台灣對美國出口中，屬於這三波加徵關稅清單貨品者，年增 24%，成長相當可觀。從美國整體進口市場占有率來看，今年上半年，中國大陸較一年前急遽下降 2.6 個百分點；而墨西哥、越南、台灣則分別上升 0.8、0.6、0.4 個百分點。墨西哥占比上升幅度大主要是因為進口規模龐大，而越南及台灣，則是受惠於轉單效應。

3.返台設廠

美國加稅、中國限污令，兩大推力促使台商返鄉。在中美貿易戰之下，面臨經濟的 不穩定與成本的不斷提升，「返鄉」成了另一樣選擇。一位卸任的次長級官員觀察，「目前對技術要求低、講求量產的台商還是會考慮移往東南亞，但想轉型升級的企業，就會考慮回臺。」

4.擴大國內需求

「擴大國內需求是因應出口受美中貿易衝突的最有效措施，各機關應盤點各項內需計畫，降低貿易戰對台灣的影響。」

過去面對全球貿易衝突，政府常以增加國內投資，擴大內需引擎，來適時減緩外部衝擊對國內的影響，大家最熟知的便是 2008 年全球金融海嘯時發放消費券鼓勵民間消費的例子。

負面影響

1.成本上揚

對於貿易逆差來說，美國對從中國進口的產品徵 25%、10%的稅，此舉勢必會影響到台廠相關產業的銷售成本。第一波主要含工具機及機械，但由於大陸工具機及機械均供內地使用，所以對台影響不大。然而第二波由於牽涉半導體相關產業，對台影響較大，台灣產出的資訊、通訊、機械工業零組件等中間材料外銷大陸製成產品後，最終銷往美國，因此關稅的提高勢必反映在台廠相關產業的成本上。

2.加速新南向

蔡政府在 2016 年上任後力推新南向政策，希望擺脫過度依賴中國的情況，新南向市場可概分為印度及東協，透過與新南向國家的經貿合作，重新布局台灣的國家經貿戰略。我國對新南向國家出口金額近兩年來也有明顯成長，其中東協成長 13.4%、印度成長 8.7%。面對美中貿易紛爭而產生的變局，加速新南向成為重要的因應對策。

3.土地及勞力問題

東南亞國家已主動與政府接洽，討論投資事宜。產業聚落、大規模組裝廠需要大量土地跟勞力，台灣不是那麼適合

政府在很多地方做了投資或補貼，但很少看到與人相關的補貼，建議政府可以思考，未來若要投入資源協助產業或企業發展，應把培養人才當作要件，產業或企業能夠培養人才，政府就投入資源，反之則保留；如此一來，年輕人便可無後顧之憂的投資自己、發揮創意，成為產業界需要的人才。

4.稅率減免措施

地方稅是屬於地方政府可支用的稅收，包括直轄市及縣（市）稅，共有八種：1. 地價稅 2. 田賦 3. 土地增值稅 4. 房屋稅 5. 契稅 6. 使用牌照稅 7. 娛樂稅 8. 印花稅。土地增值稅是高雄市政府可鼓勵廠商投資高雄地區的誘因現規定持有土地年

限超過 20 年以上者，減徵比率為 20%。持有土地年限超過 30 年以上者，減徵比率為 30%。持有土地年限超過 40 年以上者，減徵比率為 40%。

二、區域政經情勢與美中台關係發展對高雄城市外交的正反面影響。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

當前東亞呈現裂解對立的狀況，在民進黨執政的情勢下，將會選擇美日台結盟的狀況，所以可以增加與美日與東南亞的城市交流。但不利於與大陸方面的交流。

國立雄餐旅大學陳福川副教授：

高雄目前以鋼鐵、石化、電子、機械零件等工業為產業主力，產業鏈生態多半為，台灣產出的零組件等中間材料外銷大陸加工組裝後，最終以美國為終端輸出市場，中美貿易戰，勢必對台灣企業有莫大的影響。從正面影響觀之，中間材料的庫存漲價，以中美貿易戰造成全球鋼、鋁漲價至少 5%，對於高雄在地通路商來說極為有利。其次為受益於轉單契機，以台灣半導體產業而言，在全球具有競爭優勢，有望受惠於轉單效應，增加國際大廠接單。就負面影響觀之，中國廠商與台灣廠商上下游關係密切，這部分將無可避免受波及訂單減少。再者，美國與中國已經進入關稅壁壘競築階段，進口的產品徵的稅，必會影響到相關產業的生產與銷售成本，再以經濟學的需求角度觀之，全球的市場萎靡，長期對於高雄經貿發展極為不利，由此，高雄必須強化自身的競爭力，透過良好環境與友善法規，化解外生變數的影響，吸引內外資金前來投資。

外部環境對高雄城市外交的正反面影響實為詭譎多變，以戰略三角理論來分析。從歸納的幾種基本關係，出現合作和對抗的可能，不斷改變角色定位。再由戰略類型，行為者角色效益的大小可依序排列為「樞紐」、「朋友」、「夥伴」、「側翼」、「敵人」、「孤雛」。1949 年以來，美國在兩岸關係始終扮演舉足輕重的角色。1954 年，美國和台灣簽訂《共同防禦條約》。繼之 1979 年美國根據《台灣關係法》繼續出售防禦性武器給台灣，由此預期在外交政策上，華府仍將以台灣問題挑釁北京，台灣也無可避免繼續成為華府和北京之間的籌碼，而讓三角關係成立。從個體戰略三角理論而言，地位較劣勢者會試圖向角色效益較大的地位提昇，也就是經由己方與其他兩方之合作極大化自身利益。不同行為者的收益多寡和不同行為者分別距離「樞紐」位置的遠近有關，現實上，美國的角色地位處於絕對優勢，因此，高雄城市外交上顧忌美國的態度，良有以也。但

從宏觀角度觀之，美國的策略不僅要在外交上逼迫中國淪為「孤雛」，甚至於使用各種威脅利誘，用同樣的手法，發動其附庸家孤立中國。就高雄城市的立場，在戰略三角中實力的高度不對稱，美國和大陸是當今世界上最有實力的兩個強權，彼此間維持既競爭又合作的關係，以經濟利益與政治利益為優先的川普總統翻臉如翻書，一旦迫使北京採取強硬的手段，台灣作為汪洋中的扁舟，都將使得此外交關係發生轉變而壯烈犧牲。然而，凡事皆具一體兩面，如何巧妙回應大陸與美國的關愛與交往，其「趨吉避凶」的優勢策略，可逐一分析各項選擇。

三、現行兩岸關係情勢對高雄進行大陸城市交流的正、反面影響。

屏東科技大學謝政道教授：

從兩岸角度以觀，中國大陸中央到地方是一條鞭的關係，對此，地方只能服從中央的命令，別無選擇，這讓中共對台政策得以貫徹、落實；另一方面，台灣地方不見得配合中央施政方針與措施，目前藍營縣市與民眾黨縣市，就在若干施政上採取與中央不同調的作法，並引發中央與地方之間的齟齬。

就目前而言，中國大陸對於我國總統選舉最優先支持的對象是藍營，其次是白色力量，綠營是最不得不面對的選項。美國則優先支持綠營。

建議，高雄市政府應設置「兩岸事務處」，專責兩岸之間的交流，目前研考會下設「兩岸小組」則比較不宜，此外，兩岸事務處必須在其他處室設置對口單位，並定期舉辦會議，檢討執行成效。當然，若對岸也能成立對口單位，就更好了。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

現行兩岸情勢將是更加分離的狀況。更加不利於與大陸城市交流。在香港動盪情勢下，民意也會朝向反對交流的趨勢。

嘉南藥理大學陳明德副教授：

大陸 31 項惠台政策，已經產生了若干「磁吸效應」，對於台灣年輕學子的就學、就業的確有了紓困的利基，但是人才的流失也同時在進行中；尤其最近的禁止自由行，未來的限縮陸客團作為，顯然也啟動了「窮台」策略。在胡蘿蔔（惠台）與棍棒（窮台）雙管齊下的同時，交流間的得失與因應之道，也需要有深遠的謀略與配套應變措施。

四、中央與地方關係對高雄進行大陸城市交流的正、反面影響。

屏東科技大學謝政道教授：

高雄市與大陸東南沿海城市進行交流絕對是好事，畢竟我們需要的是對話而不是對抗，但高雄市政府對於如何進行交流應有長期性的規劃，同時亦應不斷嘗試與中央進行政策與意見溝通，畢竟自經區或是獨角獸企業沒有中央的同意，幾乎沒有任何落實的可能。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

如果中央是民進黨執政，將選擇偏向美國的立場，高雄城市外交發展依然是以大陸以外的城市來連繫。只有中央與地方都是非民進黨執政，才能拓展高雄市與大陸城市的外交關係。

台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長：

中央目前是綠色執政，如何能夠讓中央願意以政策來支持高雄發展。問題又回到基本的藍綠意識形態的問題，如何做?除非強大民意支持。真正尋求與綠營和解，建立溝通管道，以交朋友方式取得溝通。

首先取得議會議員的認同，工作不好做，更要用誠心去做。其次，市長要用心瞭解市政，找出問題，不能以痞子的方式解決問題，深入用心，不忘初衷，以身作則。

五、高雄突破兩岸關係與中央政府框架進行大陸城市交流的策略。

高雄市財政局局長、義守大學教授李樑堅：

（一）面對挑戰

1.陸委會修改兩岸關係條例及國安法內容，引發寒蟬效應。
2.年輕人對中國大陸沒有好感，因為香港反送中議題，形成台灣主體意識躍升。
3.城市交流的合作層面如何有效落實。
4.官員出訪相當不便利，受到管制及限制。
5.民間團體及協會的積極參與意願。
6.中國大陸東南沿海城市已是相當發達，城市交流的合作課題有何突破之處？同時如何能不違反相關規定，在推動上的作法要小心，不要被媒體作文章。

7.以往城市交流的重點為何？如何進一步強化
8.高雄市在對推動大陸沿海城市交流的觀感及覺得實際效益何在？
9.面對台商回流、中美貿易戰、日韓貿易衝突，高雄如何從中選擇較佳的戰略點進行突圍。
10.城市交流新平台模式如何有效運作。

（二）高雄市與大陸東南沿海城市交流的實質預期效益

1.陸客大量前來高雄旅遊及消費，但已被大陸禁令打翻。
2.互相吸取城市治理手段及作法、經驗，提升雙邊城市治理效能。
3.增進招商引資及台商發展的雙重效益。
4.拓展醫美、重症醫療來台之效益及成效。
5.增進兩岸優質的往來實績，及航運、航線營運動能。
6.強化自由貿易特區之具體實質效益。
7.建立良好互動情誼，進行城市論壇及活動之相互支持及參與。
8.提升民眾的交流友誼及社團之相互結盟發展。

（三）實質推動策略

1.城市首長高層交流互動，建立彼此默契和情誼。
2.嘗試建立若干具體常態交流活動，以了解及評估外在觀感及陸委會反應以及媒體效應。
3.透過民間社團及協會進行交流，逐步建立穩定互動基礎，以降低官方運作觀感太濃厚，也要突破一些法令規範及限制。
4.評估中美貿易摩擦中，高雄可以引進台商回流的機制及招商效益。
5.推動醫療院所之醫美觀光，重症醫療自費來台之策略做法。
6.研擬港口營運單位的具體對接模式。
7.重點強化青創企業，新創企業之試點及推動成果以及輔導機制。
8.爭取立委及市議會之重點支持及發言。
9.界定高雄發展的優勢，利基以及城市治理的特色，進行彼此經驗之交流互動。
10.舉辦城市高峰論壇，研擬主體重點，進行城市治理之相互交流對接。

（四）短期狀況評估

1.大陸取消自由行、團客減量，影響台灣觀光休閒及運輸業之發展。
2.政府開放東南亞旅客免簽證，取代陸客，帶來一定衝擊影響(消費能力、補助效益)。
3.城市交流短期交流不易，目前只能寄望長期效益之延伸。

屏東科技大學謝政道教授：

目前憲法所規定中央與地方關係的法令如下。

（一）地方制度法第三章地方自治 第二節自治事項第 18 條：

下列各款為直轄市自治事項：

1.關於組織及行政管理事項如下：

2.關於財政事項如下：

3.關於社會服務事項如下：

4.關於教育文化及體育事項如下：

5.關於勞工行政事項如下：

6.關於都市計畫及營建事項如下：

7.關於經濟服務事項如下：

8.關於水利事項如下：

9.關於衛生及環境保護事項如下：

10.關於交通及觀光事項如下：

11.關於公共安全事項如下：

12.關於事業之經營及管理事項如下：

13.其他依法律賦予之事項。

（二）直轄市自治事項：

1.關於組織及行政管理事項如下：

(1)直轄市公職人員選舉、罷免之實施。

(2)直轄市組織之設立及管理。

(3)直轄市戶籍行政。

(4)直轄市土地行政。

(5)直轄市新聞行政。

2.關於財政事項如下：

(1)直轄市財務收支及管理。

(2)直轄市稅捐。

(3)直轄市公共債務。

(4)直轄市財產之經營及處分。

3.關於社會服務事項如下：

(1)直轄市社會福利。

(2)直轄市公益慈善事業及社會救助。

(3)直轄市人民團體之輔導。

(4)直轄市宗教輔導。

(5)直轄市殯葬設施之設置及管理。

(6)直轄市調解業務。

4.關於教育文化及體育事項如下：

(1)直轄市學前教育、各級學校教育及社會教育之興辦及管理。

(2)直轄市藝文活動。

(3)直轄市體育活動。

(4)直轄市文化資產保存。

(5)直轄市禮儀民俗及文獻。

(6)直轄市社會教育、體育與文化機構之設置、營運及管理。

5.關於勞工行政事項如下：

(1)直轄市勞資關係。

(2)直轄市勞工安全衛生。

6.關於都市計畫及營建事項如下：

(1)直轄市都市計畫之擬定、審議及執行。

(2)直轄市建築管理。

(3)直轄市住宅業務。

(4)直轄市下水道建設及管理。

(5)直轄市公園綠地之設立及管理。

(6)直轄市營建廢棄土之處理。

7.關於經濟服務事項如下：

(1)直轄市農、林、漁、牧業之輔導及管理。

(2)直轄市自然保育。

(3)直轄市工商輔導及管理。

(4)直轄市消費者保護。

8.關於水利事項如下：

(1)直轄市河川整治及管理。

(2)直轄市集水區保育及管理。

(3)直轄市防洪排水設施興建管理。

(4)直轄市水資源基本資料調查。

9.關於衛生及環境保護事項如下：

(1)直轄市衛生管理。

(2)直轄市環境保護。

10.關於交通及觀光事項如下：

(1)直轄市道路之規劃、建設及管理。

(2)直轄市交通之規劃、營運及管理。

(3)直轄市觀光事業。

11.關於公共安全事項如下：

(1)直轄市警政、警衛之實施。

(2)直轄市災害防救之規劃及執行。

(3)直轄市民防之實施。

12.關於事業之經營及管理事項如下：

(1)直轄市合作事業。

(2)直轄市公用及公營事業。

(3)與其他地方自治團體合辦之事業。

13.其他依法律賦予之事項。

（三）國安五法主要修正內容

1.刑法部分條文：共諜案適用外患罪。

2.國家機密保護法部分條文：涉密人員管制期間不得縮短。

3.國家安全法部分條文：為中共發展組織關七年以上重罰一億、退休軍公教人員若被判定為共諜，剝奪其全部終身月退俸、網路共諜行為納入規範。

4.兩岸人民關係條例增訂第 5 條之 3 條文：兩岸政治協議國會人民雙審議。

5.兩岸人民關係條例部分條文：政務副首長、少將以上退休後不得參與中國政治活動。

6.立法院未來將針對中共代理人提出兩岸人民關係條例的修法

(1)新增 33 條之 4 條

禁止台灣人民、法人、團體或其他機構為中國大陸黨政軍機關（構）、相關團體或其派遣人之代理人，危害國家安全或社會安定。

(2)新增 33 條之 5 條

禁止台灣人民、法人、團體或其他機構與中國黨、政、軍機關（構）及相關團體或其代理人從事危害國家安全之政治宣傳，或接受其指示或委託而為之；及出席或參加其所舉辦或與其共同舉辦之會議，發表危害國家安全之決議、共同聲明或相應聲明，違者最重可處 3 年以下有期徒刑、500 萬元以下罰金。

（四）高雄與對岸城市交流受限於中央與地方關係框架，若中央不允許，地方就算有通天本是也難為。這一點，是高雄市在進行城市交流所必須面對的環境限制因素。

（五）中央必須修改法令，納入陸資、大陸人才，才能突破經濟發展低落的問題。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

（一）建議培養市府支持的公協會團體，由局處首長擔任公協會團體的顧問，帶領民間進行各種城市交流。

（二）建議委託大學教授進行研究，研究計畫包括由局處首長率同前往大陸進行各種考察與拜會。

國立雄餐旅大學陳福川副教授：

現行兩岸關係情勢較為重大者，為最近民進黨提出「中共代理人」修法，綠色威權新體制隱約已然形成，對於，箝制泛藍聯盟與人士的思想言論及政治主張，透過行政裁罰，導致已進入民主鞏固台灣社會政治衰退現象，有重回威權統治之虞。包括中央與地方關係現況，對高雄進行大陸城市交流有著絕對反面影響。畢竟，增修此法所產生「寒蟬效應」，當然束縛了兩岸政策創新與交流的思維。高雄突破兩岸關係與中央政府框架進行大陸城市交流的策略方面，仍宜回歸民眾生計的經濟交流的面向著手，減少政治的色彩，真正落實「貨出得去，人進得來」的實質效益，一旦高雄經貿發展發揮效果，並落實正面文宣，市民能夠安居樂業發大財，特別是中間選民，必能感受、認同「國家安全，人民有錢」才是政黨競爭的目的，而非淪為被民進黨醜化為空泛的口號而已。

六、高雄如何與大陸廣州、深圳、廈門進行產業、旅客、交通與社區交流？

高雄市財政局局長、義守大學教授李樑堅：

由於台灣所謂的「國安五法」與「中共代理人法」，讓兩岸交流產生寒蟬效應。同時，值得注意的是，目前而言台灣年輕人普遍對大陸沒有好感，甚至有敵對意識，而政務官赴大陸交流則會遭遇重重關卡；更有甚者，民間團體若參加大陸所舉辦活動，往往會遭到我方檢調單位調查。上述原因，在在影響兩岸之間正常交流。

在產業交流方面，1979 年至今，大陸因為改革開放，沿海城市如廈門、深圳、上海等都有很大的發展，成果要比台灣還要來得好。客觀而言，台灣的強項在於富有創意，但此項優勢正被大陸快速追趕當中；另一方面，大陸有其市場規模優勢，這一點卻是台灣無法比擬。因此，如何保持創意軟實力的優勢，是高雄市與大陸沿海城市進行交流時，所必須努力的方向。

有關高雄與大陸城市雙城論壇絕對是好事，但高雄必須思考自身有何資源或優勢，可以與對岸城市進行交流，而不是流於形式。

在兩岸觀光方面，目前影響 100 萬人次，損失高達 350 億元，政府目前大力推展的南向政策還存在許多問題，現在政府要瞄準日本市場，就數字來看，

日本到台灣旅遊人數 180 萬人次，但台灣到日本人次則為 450 萬，兩國逆差則為 350 億元，如何解決此一問題，是政府發展觀光業的當務之急。

高雄市立空中大學胡以祥處長：

（一）建議以議題為導向，如社區營造、產業對接、觀光踩線…等議題，建立論壇，以每年互為主場方式，展開較小規模、精準議題的實質交流。

（二）建議每兩年舉辦一次高雄論壇，邀請廣深廈與其他重要城市蒞臨高雄參加論壇，並在高雄舉行高雄交易會。

（三）建議大陸各城市在高雄成立聯合旅遊服務中心。

（四）高雄市在地成立高雄旅遊服務中心，提供大陸旅客之個人旅遊投資諮商，並轉介投資個案至經發局招商處。

（五）廈門、深圳、廣州都是高雄重要的合作城市，特別是在港口運輸貿易。

（六）珠海的橫琴是以金融財富管理為主的自由貿易實驗區，澳門則是以觀光為主的城市，並將可做為高雄市農產品銷售的重要對象，建議將珠海與澳門納入合作城市。

（七）廈門雖是經濟特區，但卻是隸屬於福建省，因此建議將福建省省會福州納入合作城市。而泉州則是福建省製造業的最重要城市，因此也建議將泉州納入合作城市。

（八）廣東的東部港市--汕頭，為四個經濟特區之一，目前發展較慢，但也是高雄市的發展機會，建議也納入合作城市。

（九）廣西、廣東與海的北部灣區域，是中國朝向越南合作的重要區域，其中南寧、海口則為最重要的城市，建議也納入合作城市範圍。

嘉南藥理大學陳明德副教授：

高雄除了較為熟悉的廣州、深圳城市作交流對接之外，建議也能就「粵港澳大彎區計畫」作通盤了解後，還能對其他城市作專業對接。例如：「珠海」正大力發展休閒旅遊、商務金融服務、文化科教和高新技術等產業；「東管」擁有涉及 30 多個行業和六萬多種產品的完整製造體系，電子資訊產業綜合配套率超過 90%；產業特色鮮明，大亞灣石化區煉化一體化規模居全國第一，仲愷高新區是全國重要的電子資訊產業基地；「佛山」素有漁米之鄉、陶藝之鄉、粵劇之鄉、武術之鄉、廣紗中心、嶺南成藥之鄉、民間藝術之鄉等美譽……

大仁科技大學李明正副教授：

《關於支援深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見》，定位從此前的「經濟特區」升級為「中國特色社會主義先行示範區」。這份檔的確將重新塑造未來二十年的深港關係。簡言之，深港關係將從「龍鳳呈祥」轉變為「二

龍戲珠」。深圳有望走出多年來與香港錯位、互補發展的舊邏輯，在金融、人民幣國際化、總部經濟等領域向香港發起有力競爭。

對於台灣而言，需要從下面兩個層次思考佈局:

（一）針對當前日益嚴峻的香港局勢，部分輿論天真的認為，一旦香港金融中心地位弱化，台灣可以從中得利。但從大陸官方的佈局來看，深港的良性競爭只會讓深圳的職能更豐富、優勢更全面，形同中國國際金融中心的「雙保險」，哪裡有台灣從中漁利的空間？

（二）既然深圳向香港「示範」，下一步福建是否會向台灣「示範」？這是台灣各界應認真思考的問題。十年來，台灣與福建的 GDP 對比已從 2 比 1 變為 1.2 比 1。目前，大陸已要求福建建設「第一家園」、與台灣「應通盡通」，並大力吸收台籍人才入閩，展現出「以閩融台」的高度自信。那麼，台灣與其四處設限，不如藉助這一西進登陸契機，把基層自治、公民社會的正面經驗「示範」給福建，豈不更妙？

就以高雄為例，過去國共規畫的對口交流是福州與高雄，民進黨的謝長廷曾經推進廈門與高雄交流，但現在韓國瑜更傾向於與深圳加強往來，政府，面對兩岸城市交流，唯一可以做的就是「鬆綁」。政治、軍事、國安原本就不是地方議題，不存在地方衝擊中央職權的問題，地方能處理的就是經濟和產業。政府官員不應混淆視聽，以恐嚇牌阻撓縣市交流進程。相反，政府必須正視兩岸城市交流的客觀需求，讓各縣市能夠全力以赴拚經濟，改善民生。

高雄與深圳、廈門兩座城市可以互補:

1.最大的原因，是降低政治敏感度。

2.選擇港澳和深圳，為了大灣區和青年交流。

3.廈門是必選，不需要理由。

（三）高雄在深圳成為示範區後之機會

1.房地產之經驗交流

2.教育交流:要求深圳「高標準辦好學前教育，擴大中小學教育規模，高質量普及高中階段教育。充分落實高等學校辦學自主權，加快創建一流大學和一流學科」，以補足教育短板。

3.醫療、社會保障等眾多領域

（四）高雄在廈門之機會

兩岸遊艇業可互補合作

廈門與高雄同樣是擁有港口的城市，兩岸遊艇產業發展方面突顯廈門市與高雄市的優勢互補，可以深入合作。現在廈門遊艇協會的會員有百來家，涉及多種行業，包括遊艇製造業、遊艇俱樂部、遊艇消費單位等等。

留典芳表示，這些年廈門的遊艇產業不斷發展，觀光模式也逐漸成熟起來，成為廈門旅遊一大亮點。

廈門遊艇行業協會已組團參加了前三屆「高雄國際遊艇展」，在去年還號召青島、威海、三亞等組團觀展。我們還與台灣遊艇工業同業公會(高雄)、台灣遊艇碼頭管理協會，基隆帆船協會，澎湖、金門遊艇協會建立了戰略合作夥伴關系。在高雄展會期間，我們還舉辦了多場研討會，座談會等簽約活動。

高雄是台灣地區的遊艇製造業核心基地，已位元列國際遊艇產業第 4 位。高雄有製造業的優勢，大陸有遊艇消費的優勢，兩地可聯手舉辦行業論壇；兩岸遊艇業界可以在高雄、廈門互設辦事處、聯絡處等，發揮行業橋頭堡作用；積極開展兩岸的帆船、遊艇、海釣交流活動及比賽，拓展“海峽杯”帆船賽的航點、航線；拓展廈門高雄郵輪母港功能，創造特色航線航權。開通廈門、高雄、澎湖航線。增進遊艇、郵輪與旅遊的互補互通。海峽兩岸的海釣產業發展未來可期，有互補空間。

樹德科技大學通識教育學院曾宗德院長：

（一）盤點並比較各地區產業的種類及其優劣勢，建立成功產業之資料庫及數位化，供各地區欲創業之業者參考，發需求單給相關業者及提出需求，進行煤合與邀請，依需要舉辦交流會議。

（二）分析調查各地區現在及潛在旅客，或各產業欲吸引之對象(如親子、自由行、團客)之動機及需求，建立旅遊經驗及建議之分享機制(如開新網部，FB 等)，供各區產業業者之參考，依需求舉辦交流會議。

（三）社區交流目前已在進行，但不同類別的社區(都市型、農村型、漁村型)其發展需求不同，可先由輔導各類型社區的教授及業者，進行分享與交流，建立各地區具特色之社區發展資料庫及數位化，再由輔導者與社區領導進行實質交流與互訪，分享成功及失敗等經驗。

台灣傳統倫理文化發展協會陳孝忠理事長：

建立與深圳、廣州等地研究機構，就發展經濟方面相互交流定期相互研討。

七、高雄如何與大陸廣州、深圳、廈門做到主張的心靈(宗教文化)交流?

高雄市立空中大學胡以祥處長：

（一）請旅行社擔任主要窗口，與各宗教團體合作，規劃宗教之旅的行程。

（二）請觀光局網頁成立專門介紹宗教之旅的說明。

嘉南藥理大學陳明德副教授：

深圳的技術創新成就傲人，但仍欠缺科學創新。因此，除了建設深圳大學外，深圳也以「引進名校分校」方式補充人才庫，包括北京大學、北京清華大學、哈爾濱工業大學、香港中文大學等百餘所重點大學進駐。百多個重點大學，先後在深圳設立「深圳學院」（分校）培訓未來在「粵港澳大彎區計畫」下，所需要的各類人才，值得我們去學習和交流。

中共黨員，禁止黨員有宗教信仰，是擔心宗教挑戰其政權。但是，基於文化交流，可以彰顯兩岸一家親，一些民俗信仰並不限制。然而，有些在台灣自由信仰的宗教，在大陸是定位為邪教，能過去對岸作交流固然是好事，但是最好能適度了解和包裝。例如：台灣某宗教，在對岸基於歷史問題，仍定位是邪教團體，但於推廣「讀經」運動及復興文化的方式，仍能達到文化交流的目的，是可行的範例。

樹德科技大學通識教育學院曾宗德院長：

（一）盤點各地區具有代表性的宗教與著名佛寺廟及其相關典藏，並提供其特殊祭典或活動，建立資料庫及數位化。
（二）各區先輪流主辦邀請各宗教文化代表人的互訪與交流，形成共識；
（三）辦理各地區相關宗教之專家、學者互訪、短期教學、短講及交換駐點；
（四）辦理各地區各宗教特別有關靜心、療癒等有特色之活動或互相交流。
（五）辦理各地區各宗教藝術相關之展覽，書法展、國畫展…。

國立雄餐旅大學陳福川副教授：

高雄與大陸廣州、深圳、廈門具有地理區位上的地緣優勢，非常有利於進行產業、旅客、交通、社區之交流，但如何突破目前之兩岸關係情勢的限制，不管是民進黨的限縮與大陸對來台自由行申請之暫停，當然如果國民黨能夠取得中央執政，一切阻礙便可迎刃而解，然而，明年 1 月 11 日之大選結果，仍有待努力。目前只能盡力鼓勵民眾及企業，多方持續進行論壇、交流。另外，主事者與從政黨員應深刻認識到，聯繫兩岸民族情感的基礎建設之重要性，從日常生活的吃喝玩樂到價值觀的思考邏輯，大力主張多元的心靈(宗教文化）交流，才能實現人民信仰，國家力量，民族希望。

八、高雄如何與廣州、深圳、廈門合作開創獨角獸企業的可能性？

高雄市立空中大學胡以祥處長：

（一）創業成功除了創意之外，市場力的評估是很重要的。顯然中國大陸的市場較大，所以台商創業，可以以高雄為研發基地，但在廣深廈成立市場調查部門是必要的。

（二）目前高雄欠缺創投力量的進駐，廣深則是創投相當蓬勃的地區，所以導引大陸創投資金投入高雄市，也是可以考慮的方向。

（三）最重要的是青年創業家的交流，腦力激盪。所以選訓年輕人到廣深廈駐點一年，補助其生活費，再回高雄創業。

（四）鼓勵創業基地的交流互訪，以調整高雄市提供創業服務的措施。

九、高雄未來發展自由貿易區，能否成為兩岸城市經貿交流平台？如何達成？

高雄市立空中大學胡以祥處長：

（一）高雄發展自由貿易區，一定可以成為兩岸城市經貿交流平台。

（二）首先在科技人才與投資人的短期免簽證入境，就是最重要的。

（三）創投資金的准入，予以一定額度之下的免報備進入。

（四）高科技人才、商務人士與高階經理人的三至五年的工作簽證。

（五）兩岸直航班機的談判，高雄自由貿易區另行設定分配額定，不受兩岸航班總量管制。目前的兩岸航線談判，台灣代表總是將熱門時段航線規劃在桃園機場。將高雄—上海、北京的航線，設在離峰時間。

國立雄餐旅大學陳福川副教授：

根據 2019 第一季胡潤中國潛力獨角獸報告內容指出，中國獨角獸企業總數上升至 202 家，幾乎是印度的十倍，無疑已經成為全球第一。儘管有中美貿易戰的問題，但中國獨角獸企業數量成長出現回溫，但 2019 年第 1 季有 21 家獨角獸企業被發現，季增長明顯。新增的獨角獸企業中，以來自 AI 人工智慧產業最多，其次是物流服務產業。而總部設在北京仍占多數，達 6 家；上海則居次，有 4 家。如果以總數 202 家來看，北京是獨角獸企業和潛力獨角獸企業數量最多的城市，有 82 家企業登上獨角獸榜單，總價值超過人民幣 2 兆元。上海則有 45 家企業登上榜單，總價值約人民幣 8600 億元。綜觀乎「政治北京、經

濟上海」與台北關係淵源較深。而與高雄戰略位置，可以觀摩昆明的華麗轉身，相近並深具新特區發展潛力的深圳(位居第四，在北、上、杭之後，有 16 家企業登上榜單，總價值約人民幣 4290 億元)。高雄未來朝向發展之軟體資訊，若如前述提供良好環境與友善法規，很有機會結合廣州、深圳、廈門合作開創獨角獸企業，專注 AI 高產值趨勢產業，輔助以「高雄大機場」等基礎建設，發展交通運輸樞紐之物流服務產業之自由貿易區，發揮相對利益，比較優勢之下，從硬實力到軟實力以至於銳實力(蜀誠教授倡導)，嶄新的高雄自經區未來之高產值可期。

革實院武建華編審：

高雄是全球第一個建立加工出口區的地方，開創了臺灣出口導向型經濟的發展模式。在此基礎上又規劃了新的經貿園區，但發展緩慢，未能帶動南臺灣經濟的發展。如果高雄能夠與大陸區域經濟尤其是福建進行自貿區對接、產業對接，實現加工外包，海空聯運，發揮南臺灣與大陸福建地區的優勢互補，是振興高雄的重要途經。

福建特殊經濟區均賦予兩岸經濟合作的多種政策優惠與“先行先試”政策，這為高雄與福建的合作創造了良好的政策條件。南臺灣應與福建建立產業創新合作平臺、建立高雄一福建旅遊圈、建立南臺灣與海西航運合作體系等，增進南臺灣與海西的經濟緊密度，並最終形成閩東南海西與南臺灣的區域經濟整合體。

中國大陸海西區簡介

地理範圍
福建省全省
浙江省溫州、麗水、衢州、金華、台州
廣東省汕頭、汕尾、梅州、潮州、揭陽
江西省上饒、鷹潭、贛州、撫州
土地面積 250,000 平方公里
區域人口約 8,000 萬人

自經區或自貿區的目的有三個：營造友善環境；促進交流、交易；達到便利化、自由化與消費極大化。即透過制度改革與創新，大幅度鬆綁物流、人流、金流及資訊流的各項限制，藉以打造便利的經商環境，落實市場開放，而政策的一致性與安定性是決定成效的重要一環。

建議如下:

1.加強重化工業合作。高雄重化工業發達，但受到環境保護因素的制約，面臨新的困難。加強與大陸在重化工業技術、研發、產業佈局與銷售通路等方面的合作。尤其兩岸加強在南臺灣的環保產業合作，對重化工業進行技術改造，減少污染，發展新型重化工業，大力發展綠能產業與低碳產業的合作。
2.進行航運合作。高雄是南臺灣國際海港與空港的雙港城市，有良好的兩岸運輸合作條件。高高屏觀光產業聯盟積極爭取擴大高雄機場與大陸的航點與航班，方便兩岸人民往來。

附錄五

未來延伸性研究建議

本研究乃針對高雄市與大陸廣州市、深圳市與廈門市等三座城市間的經濟、社會、文化、教育與體育等面向之交流進行研究，並對未來發展與大陸城市及輻射東南亞國家城市的「南南合作」提出研究建議。因此，基於研究主旨與篇幅限制，有以下議題仍須進一步深入探討與分析，茲列述如下，做為未來延伸性研究之建議：

壹、高雄市因應「紅色供應鏈」與「全球價值鏈」分裂之產業對策

貳、高雄市因應區域與兩岸政經情勢變化之對策

參、高雄市如何突破中央與地方關係限制框架，發展與對岸城市交流關係

肆、《反滲透法》對高雄拓展兩岸城市交流的影響與對策

伍、高雄市如何深化發展陸客與東南亞之國際醫療

陸、高雄市如何深化陸客與東北亞之富有人士的 Long Stay 與渡冬

柒、高雄市發展智慧城市與智慧產業之現況與對策

捌、高雄與兩岸城市進行非傳統安全（毒品、走私、傳染病、氣候變遷、恐怖主義活動）合作之對策

玖、高雄市與大陸城市市對市、區域對區域與人對人之交流對策

拾、高雄市兩岸城市交流與「五缺」問題與對策

附錄六

108 年度「高雄市與中國大陸東南沿海城市交流之研究」研究計畫期末報告審查意見回覆表

審查委員	審查意見	審查意見回覆
李銘義 主任委員	一、研究團隊針對期中審查意見已進行修正。	本研究團隊針對期中審查意見召開兩次專案會議，並完成逐項修訂。
	二、依契約履約標的已大體研究完成。	本研究團隊於研究案進行初期、中期與期末報告前，均針對履約標的要求項目進行檢視，俾有利於研究目標之達成。
	三、請研究團隊於研究報告中加入「反滲透法」說明及分析。	已於研究報告中第六章第二節第五項加入「反滲透法」說明及分析。
	四、請研究團隊確實依照本次期末審查意見進行修正。	已積極於 2 月 13 日完成本次期末審查意見進行修正。
	五、排版及文字錯落，請修正。	已完成排版及文字錯落之修正，感謝主席與評審委員們之指導與協助。
吳連賞 委員	一、佩服研究團隊的用心，資料蒐集相當用心，專家學者座談會所獲意見相當深入，也廣泛收集大陸城市官方機構、在地台商以及高雄市民意代表的完整意見，特別感謝研究團隊在主持人領導下，團隊的成果應予以高度肯定。	感謝評審委員之肯定。
	二、為使本次重要研究案更具政策建議與決策參考，審查人再雞蛋裡挑骨頭，首先是內容相當豐富，但太龐雜、太發散了，建議以履約的「四大標的」與工作事項，重新架構並簡化內容，否則閱讀、參考不易。目前期末報告第 160-319 頁，即高雄與廣州、深圳、廈門的交流有利及不利因素等冗長敘	一、本論文涉及高雄與大陸廣州、深圳與廈門等三座城市之間的經濟、社會、文化、教育與體育等類別之交流，涵蓋城市交流之面向十分廣泛，龐雜難免。本研究團隊基於論文完整性與精簡之間平衡考量，本文部分已從 700 餘頁降至 300 餘頁。 二、本研究期中報告除序論外，乃區分全球、區域、兩岸、高雄

審查委員	審查意見	審查意見回覆
	述與討論，可以將四、五、六章精簡成一章(第四章)，專章討論城際交流的有利及不利因素，精簡後的第五章之章名，即直接以履約標的第 2 項為章名「大陸城市官方機構及當地台商對城市交流的期待、需求及互動策略」，即可詳析研考會所需求之內容；第六章以履約標的第 3 項為章名，可訂為「本市民意代表對城市(際)交流之期待、需求及互動策略」，第七章不變，可維持。第一至三章亦維持不變。	內部結構、高雄與廣深廈產業交流有利因素、高雄與廣深廈社會交流之有利因素、高雄與廣深廈文教體交流之有利因素、高雄市推展城市交流之結構不利因素、中央與地方關係之不利因素共計十章，若再加上政策建議則為十一章。經期中報告審查委員建議予以精簡整併成、外部環境、內部結構、兩岸城市有利於不利因素與政策建議共七章。 三、本研究成果已達履約的「四大標的」與工作事項，唯實際研究過程中，囿於兩岸關係日趨嚴峻、城市交流又是政治意識形態敏感議題，以致於無法以「大陸官員、台商對兩岸城市交流之意見與 期望」、「市議員對兩岸城市交流之意見與期望」進行專章論述。 基於上述理由，本研究團隊主張仍維持原有章節安排，兼顧論文完整性與精簡性，敬祈委員諒察。
	三、第七章結論最為重要，建議針對履約標的，先歸納出本研究經過 8 個月的精心研究，提出「具體可行」的高雄與廣深廈的大方向城際交流互動策略。亦即結論中不用各別再去引述議員、學者、公務部門的零碎意見，而且應宏觀提出具體行動與可行策略方案。	一、本研究乃針對高雄與對岸城市之間交流策略提出大方向政策建議，至於政策細部之發展與策略分析，則納入未來研究建議，提供高雄市政府參考。 二、高雄與對岸城市交流涉及不同範疇與不同專業，因此本研究遵期中報告評審委員之建議，江議員、學者與大陸官員、台商之意見，融入論文文本之中，以凸顯渠等對高雄市不同面向交流之專業觀點與立場意見。 三、本論文第七章主張從力、空、十等三個座標進行歸納與論述，並提出高雄市發展城市交流

審查委員	審查意見	審查意見回覆
		的政策建議方向，符合屢約項目要求。
	四、第七章從「力」(資源)、「空間」(平台)與時間(發展趨勢)三個面向的策略建議，建議直接就「整體資源面項」、「城際空間結構與首長交流平台」、及「時間尺度與世界趨勢面項」三大構面，提出具體行動方案(action plan)與政策性建議即可。	已完成修改，感謝委員建議。
	五、第七章第 322 頁宜修正;第 323 頁可加入高雄市目前急需解決四大市政課題；第 325 頁增補高雄若干重要宗教觀光勝景；第 325 頁增補高雄各大醫院醫美與健檢觀光優勢；第 342 頁宜說明解決高雄「五缺」的解決方案；第 340 頁可補述中美貿易戰下的「紅色供應鏈」與「全球價值鏈」中國均已成形，說明兩岸合作及我們的對應之道。 錯字宜修正：第 328 頁倒數第三行「大型具或」?第 321 頁「廷揚」才是正確，第 340 頁大陸人均 GDP9.6 千美元，應已超過 1 萬美元，請再查證；第 341 頁倒數第七行「尤其 90 後、00 後」，用字可改為 1990 或 2000 較精準。	一、第七章第 322 頁有關產業缺「聚落」部分，已予修訂，感謝委員指導。 二、第 325 頁增補高雄若干重要宗教觀光勝景的敘述部分，由於已在高雄市內在結構優勢部分已經詳述，因此不再於第七章贅述，以免重複。 三、有關第 325 頁增補高雄各大醫院醫美與健檢觀光優勢部分，由於已在高雄市內在結構優勢部分已經詳述，因此不再於第七章贅述，以免重複。 四、第 342 頁說明解決高雄「五缺」的解決方案部分，基於篇幅所限，建議列入未來研究建議項。 五、第 340 頁可補述中美貿易戰下的「紅色供應鏈」與「全球價值鏈」兩岸合作及我們的對應之道部分，第二章外部環境已經述及，若要更詳細分析，建議列入未來研究建議項。 六、第 328 頁倒數第三行「大型具或」已修訂為「大型聚落」，感謝委員指導。 七、第 340 頁大陸人均 GDP9.6 千美元，應已超過 1 萬美元，資

審查委員	審查意見	審查意見回覆
		料乃引述學者柳金財之論述與數據原文，並予以引註。破萬元則為截稿後之資訊，現已以註釋予以說明。
	六、本報告大量使用網路即時資料及各媒體報導新聞，宜標註引用日期。	已完成網路資料引用日期之標註，感謝委員指導。
	七、第 360 頁，「建構智慧城市與智慧產業」，宜增列「評估高雄市智慧城市與智慧產業之發展現況及其前景」，方能更完整進行後續論述。	基於研究主旨與篇幅所限考量，列入未來研究建議項，感謝委員指導。
	八、高雄與廣州、深圳、廈門的城際交流論析，可以先定位這四個城市的特色、經濟實力、然後定調出可以市對市、人對人、區域對區域的具體交流項目，如此有層次說明，可望提出更具體化行動策略方案。	本論文已定位四個城市的特色與產業發展現況，唯要做市對市、人對人、區域對區域的具體交流項目，則有其困難，因為這為形成市對區域、市對人、人對區域等多項複雜排列之困擾，不利於研究之精簡與系統性，因此主張維持原案內容，敬請委員諒察。
	九、排版方式可再精進，例如第 3-4 頁排版不佳，可再調整；另各章各節起首均未空兩格，文末未附參考文獻，格式可用 APA 格式，如表名在上、圖名在下宜遵循(例如第 368 頁)等，宜一併修正。	已完成修訂，感謝委員指導。 有關以 APA 格式做為註釋格式，建請做為未來研究契約規定事項。
李建興委員	一、本研究報告已經針對本委託案進行紮實的基礎研究。	感謝委員不吝肯定。
	二、內容建議調整部分： (一)建議研究報告加入「摘要」。 (二)建議先圖目錄，後表目錄。	一、已於本研究加入摘要，感謝委員指導。 二、已完成圖目錄與表目錄先後順序之修訂，感謝委員指導。
	三、建議可以增加下列議題之討論，或納入未來研究之建議： (一)高雄如何深化發展陸客與東南亞之國際醫療。	已將上述議題列入未來研究建議項，感謝委員指導。

審查委員	審查意見	審查意見回覆
	(二)高雄如何深化陸客與東北亞之富有人士的「Long Stay」及度冬計畫。	
	四、建議或可再將報告內容進行精簡。	已於 2 月 14 日完成論文之檢視與精簡，感謝委員指導。
	五、建議將本市議員與台商以及大陸城市官員對高雄市交流之需求與期待成立專章論述。	囿於兩岸關係日趨嚴峻、城市交流又是政治意識形態敏感議題，以致於無法以「大陸官員、台商對兩岸城市交流之意見與 期望」、「市議員對兩岸城市交流之意見與期望」進行專章論述，敬祈委員諒察。
	六、參考文獻是否彙整於後面之 Reference List，請再行斟酌。	已於 2 月 13 日完成參考資料之彙整，感謝委員指導。
陳克文委員	一、本研究提出本市與廣、深、廈的背景分析調查，進行多次相關人士訪談，並廣泛引用各項研究及媒體報導，從城市交流的有利與不利因素中提出高雄市與中國大陸東南沿海城市交流的策略，內容相當豐富。	感謝委員不吝肯定。
	二、第七章結論從第 320 頁到第 388 頁，篇幅長達 69 頁，又如其中第 360 頁起之”壹、建構智慧城市與智慧產業”長達 17 頁，讀者需耗時閱讀從中找出本研究報告的結論及重點建議，建議可增列研究報告的摘要，並協助歸納出簡要結論及對高雄市近期可行的建議。	已於本研究加入摘要與高雄市近期可行的建議，感謝委員指導。
	三、目錄之第五章第二節，應依排版先空一格再列出該節內容。	已完成修訂，感謝委員指導。
	四、目錄之第七章在第二節之後直接跳至第四節，漏掉第三節，	已完成修訂，感謝委員指導。

審查委員	審查意見	審查意見回覆
	請補正；其對應之第 359 頁第四節亦請一併修正。	
	五、第 358 頁之 ”四、透過國際會議與…”，應為 ”五、透過國際會議與…” 的誤植，請修正。	已完成修訂，感謝委員指導。
余佳燕 委員	一、感謝研究團隊於 8 個月完成本研究報告，在經費規模不充裕的現況下，仍赴大陸三城市完成深度訪談及辦理專家學者、本市議員訪談等，讓本案規模發揮最大產出，先予感謝。	感謝委員不吝肯定。
	二、請研究團隊於研究報告書封面新增【本報告內容係受託單位之觀點，不代表委託單位之意見】。	研究報告書封面已新增【本報告內容係受託單位之觀點，不代表委託單位之意見】，感謝委員指導。
	三、請於報告書目錄後，新增【摘要】，以利讀者掌握全書脈絡。	已於本研究加入摘要與高雄市近期可行的建議，感謝委員指導。
	四、期中報告有提及專家座談辦理 2 場，建議也將座談紀錄放到附錄中，讓本案的研究方法更為完整。	已將座談紀錄放到附錄中，俾利本案的研究之完整性，感謝委員指導。
	五、「保台五法」抑或「國安五法」，請研究團隊統一修正為【國安五法】。	已將「保台五法」統一修正為【國安五法】，感謝委員指導。
	六、頁 11：叁的前 3 行"屆滿 30 年"應為"33 年"。	已完成修訂，感謝委員指導。
	七、第七章小節節數錯誤：缺漏第三節，請再修正。	已完成修訂，感謝委員指導。
	八、報告書第 69 頁，第一段文字，最後一個字：「風現」，應為「風險」。	已完成修訂，感謝委員指導。
	九、報告書第 107 頁，內文第一行：潘「恆」旭，應為潘「恒」旭。	已完成修訂，感謝委員指導。

參考文獻

壹、中文部分

一、書籍

丁仁方、黃清賢主編，南臺灣與兩岸關係（臺北:時英出版社）。

六月，蕉城相思雨：細數蕉葉所寫下的歷史縮影（台北市：紅樹林文化，2004 年 01 月）。

方欲欽主編，傾聽壽山（高雄市：內政部營建署壽山國家自然公園籌備處，2012 年 12 月）。

丘昌泰，公共政策：基礎篇（台北市：巨流圖書公司，2000 年）。

包宗和、吳玉山主編，爭辯中的兩岸關係理論（台北：五南圖書出版公司，1999 年 3 月）。

包宗和、吳玉山主編，重新檢視爭辯中的兩岸關係理論(臺北:五南圖書公司，2009 年)。

史蒂芬・法瑞斯（Stephan Faris）著、傅季強譯，大遷移：暖化如何影響你我的未來（Forecast: The Consequences of Climate Change, from the Amazon to the Arctic, from Darfur to Napa Valley）（台北市：天下出版社，2009 年 06 月）。

布萊恩・費根（Brian Fagan）著、黃中憲譯，歷史上的大暖化（The Great Warming: Climate Change and the Rise and Fall of Civilization）（台北市：野人文化出版社，2008 年 05 月）。

許靖華著、甘錫安譯，氣候創造歷史（Climate Made History）（台北市：聯經出版社，2012 年 07 月）。

石之瑜，中國大陸問題研究（台北：三民書局出版社，1995 年 3 月）。

任克敏，中國大陸經改理論與兩岸關係（台北：高立圖書有限公司，2002 年 9 月）。

伊莉莎白・寇伯特（Elizabeth Kolbert）著、黃靜雅譯，第六次大滅絕：不自然的歷史（The Six Extinction: An Unnatural History）（台北市：天下文化出版社，2014 年 12 月）。

朱雲漢，高思在雲：一個知識份子對二十一世紀的思考（台北市：天下文化出版社，2015 年）。

朱雲鵬、歐宜佩，中美貿易戰：一場沒有贏家的對決（台北市：時報文化出版社，2019 年 1 月）。

朱顯龍主編，兩岸和平發展路徑（澳門：兩岸與澳台關係學會，2011 年 1 月）。

何清漣，紅色滲透：中國媒體全球擴張的真相（新北市：八旗文化出版社，2019 年 03 月）。

余元傑主編，民主法治與生活（新北市：新文京出版社，2018 年 09 月）。

吳介民，尋租中國：台商、廣東模式與全球資本主義（台北市：台大出版中心，2019 年 03 月）。

吳玉山，抗衡或扈從-兩岸關係新詮:從前蘇聯看臺灣與大陸間的關係(臺北:正中書局，1997 年)。

吳玉山、林文程、江水平，後鄧時期對大陸及台灣的震盪（台北：財團法人國家發展研究文教基金會，1995 年 4 月）。

吳建達，高雄棒球風雲（高雄市：新視界國際文化出版社，2010 年 01 月）。

吳建德、張蜀誠、余元傑等主編，國際關係新論（台北：五南出版社，2013 年 1 月）。

李乾朗，直探匠心：台灣經典古建築（台北市：遠流出版社，2019 年 07 月）。

李開復，人工智慧來了（台北市：天下文化出版社，2017 年 06 月）。

李禎蓀主編，名城廣州小百科（廣州: 中山大學出版社，1992 年）。

李黎明，轉軌：變遷中的戰略思維（台北：時英出版社，2001 年 8 月）。

李鴻源，台灣必須面對的真相：每一位總統候選人都該看（台北市：時報出版社，2019 年 10 月）。

周慧菁等編著，逆風台灣（台北市：天下文化出版社，2019 年 03 月）。

林宗榮、林宗弘主編，未竟的奇蹟：轉型中的台灣經濟與社會（台北市：中央研究院社會學研究所，2018 年 11 月）。

林信成等編著，巨星誕生：高雄巨蛋　高雄市縣帶化綜合體育館築夢記錄（高雄市：漢威巨蛋開發發行，2008 年 10 月）。

林倖妃，岸邊書藏：一座翻轉城市的圖書館（台北市：天下出版社，2015 年 11 月）。

法律白話文運動，中華民國斷交史（台北市：聯合文化出版社，2019 年 01 月）。

施正鋒，美中台三角關係：由新現實主義到建構主義（台北：前衛出版社，2001 年 8 月）。

施瑞昌，橋仔頭糖廠（高雄縣：橋仔頭文史學會，2004 年 03 月）。

柯文哲，生死之間：柯文哲從醫療現場到政治戰場的修練（台北市：商周出版社，2019 年 09 月）。

洪儒明，民進黨執政後的中共對台政策（台北：秀威科技資訊，2006 年 7 月）。

洪耀南，中共百年看習近平十年（台北市：新銳文創，2017 年 10 月）。

約翰・奈斯比（John & Doris Naisbitt）著、侯秀琴譯，中國大趨勢（China’s Megatrends: The 8 Pillars of a New Society）（台北：天下文化出版社，2009 年 10 月）。

宮路秀作，從地理看經濟的 44 堂公開課（台北市：漫遊者出版社，2019 年 02 月）。

海特・麥當納（Hector Macdonald）著、林麗雪、葉織茵譯，後真相時代：當真相被操弄、利用，我們該如何看？如何聽？如何思考？（Truth: How the Many Sides to Everystory Shape Our Reality）（台北市：三采文化，2018 年 6 月）。

翁衍慶，中共情報組織與間諜活動（台北市：新銳文創，2018 年 9 月）。

郝明義，如果台灣的四周是海洋（新北市：大塊文化，2015 年）。

高雄市立左營高級中學半屏山自然公園植物篇編輯小組編著，半屏山自然公園：植物篇（高雄市：左營高中，2003 年）。

高雄市政府研究發展考核委員會編，柴山之旅（高雄市：高雄市政府研考會編印，2002 年 12 月）；涂幸枝編，柴山主義（台北市：晨星出版社，1993 年 08 月）。

國家地理編委會，一生要去台灣最美 71 個地方（新北市：漢威出版社，2011 年）。

寇謐將（J. Michael Cole），島嶼無戰事 2：難以迴避的價值抉擇（台北市：商周出版社，2019 年 07 月）。

寇謐將（J. Michael Cole）著，李明、劉燕玉譯，島嶼無戰事：不願面對的和平假象（台北市：商周出版社，2016 年 02 月）。

張蜀誠、吳建德，四個寄希望：解構中共對台策略（台北市：五南出版社，2014 年 8 月）。

深圳市統計局、國家統計局深圳調查隊，深圳統計年鑑—2016（北京：中國統計出版社 2016 年 11 月）。

莊仲甫編輯，榮耀與傳承：高雄市地重劃一甲子風貌誌（高雄市：高雄市地政局，2018 年 06 月）。

陳坤毅，建築繁榮城市的巧手（高雄市：高雄市政府文化局、玉山出版社，2013 年）。

陳哲男，高雄市寶貝老樹（高雄市：蕃薯園文教基金會印製，1997 年 01 月）。

陳惠玲編輯，綠映高雄：公園綠地成果專輯（高雄：高雄市政府，2018 年 06 月）。

喬舒亞・庫珀・雷默（Joshua Cooper Ramo）著、杜默譯，不可思議的年代—面對新世界必須具備的關鍵概念（The Age of Unthinkable）（台北：行人出版社，2009 年 10 月）。

曾韋禎，全面滲透：中國正在遙控台灣（台北市：主流出版，2019 年 09 月）。

曾錦城，下一場戰爭？中共國防現代化與軍事威脅（台北：時英出版社，1999 年 7 月）。

湯馬斯.佛里曼（Thomas L. Friedman）著、廖月娟、李芳齡譯，謝謝你遲到了：一個樂觀主義者在加速時代的繁榮指引（Thank You for Being Late： A Optimist’s Guide to Thriving in the Age of Accelerations）（台北市：天下文化出版社，2017 年 1 月）。

湯瑪斯・戴文波特（Thomas H. Davenport）著、江裕真譯，大數據@工作力（Dispelling the Myth, Undercovering the Opportunities）（台北市：天下文化出版社，2015 年 01 月）。

菜市場政治學共同編輯群主編，菜市場政治學（新北市：遠足文化，2018 年 09 月）。

黃光芹，你還不知道的韓國瑜（新北市：貿騰，2019 年 11 月）。

黃恆秋等著，臺灣客家族群史：學藝篇（南投市：臺灣文獻館，2004 年初版）。

奧爾森(MancurOlson)著，董安琪譯，集體行動的邏輯(The Logic of Collective Action : Public Goods and the Theory of Group)（台北市：遠流出版公司，1984 年）。

楊玉姿，高雄市史蹟探源（高雄市：高雄市文獻委員會，2004 年 12 月）。

楊玉姿，高雄市史蹟賞析（高雄市：高雄市文獻委員會，2009 年 10 月）。

溫特(Alexander Wendt)著，秦亞青譯，國際政治的社會理論(*Social theory of international politics*)(上海：上海人民出版社，2000 年)。

葉萬安，為什麼台灣經濟由盛到衰？70 年來經濟自由化發展經驗（台北市：2019 年 09 月）。

詹姆斯・法洛（James Fallows）著、薛絢譯，瞄準大東亞（The Rise of the New East Asian Economic and PoliticalSystem）（台北：立緒出版社，1996 年 2 月）。

甄人主編，廣州之最（廣州: 廣東人民出版社. 1993 年 6 月）。

臺灣文學館，2007 臺灣文學年鑑。

趙春山，兩岸逆境：解讀李登輝、陳水扁、馬英九、蔡英文的對治策略（台北：天下文化，2019 年 07 月）。

劉遵義著、余江譯，共贏：中美貿易戰及未來經濟關係（台北市：時報出版社，2019 年 01 月）。

廣州市人民政府台灣事務辦公室，珠江水　兩岸情（廣州市：廣州市台辦，2018 年 10 月）。

廣州市人民政府台灣事務辦公室、廣州市商務局，廣州涉台政策指引（廣州市：廣州市人民政府台辦、廣州市商務局，2019 年）。

廣州市人民政府台灣辦公室，碩果・穗台　交流四十年（廣州：廣州台辦，2018 年 8 月）。

廣州市文史研究館，廣州百年大事記（廣州: 廣東人民出版社，1984 年）。

廣州市文史研究館，廣州百年大事記。

廣州市地方志編纂委員會編，廣州市地方志。

廣州市政人民政府新聞辦公室，廣州（廣州：廣州市人民政府新聞辦公室，2018 年 05 月）。

廣州市統計局，廣州統計年鑑 2016（北京：中國統計出版社，2016 年 12 月）。

廣東省人民政府新聞辦公室編，美麗廣東（廣州：南方日報出版社，2016 年）。

鄧端本、歐安年、江立夫、麥國良，嶺南掌故（廣州: 廣東旅遊出版社，1997 年）。

賴清德，用行動帶來希望：賴清德的決策風格（台北市：天下出版社，2019 年 03 月）。
戴震宇，台灣的城門與砲台（台北縣：遠足文化出版社，2001 年 07 月）。
田家　康著、歐凱寧譯，氣候文明史：改變世界的攻防八萬年（台北市：臉譜出版社，2012 年 01 月）。

二、期刊

田習如，「習近平不敢說的危機」，商業週刊，第 1634 期，2019 年 03 月 11 日-17 日，頁 60-70。
亨利・桑德森，「電動車關鍵命脈　掐在中國手中」，商業週刊，第 1647 期，2019 年 06 月 10 日- 16 日，頁 24。
吳建德、余元傑，「中美貿易戰對我國之影響研析」，空軍學術雙月刊，第 671 期，2019 年 08 月，頁 41-55。
吳建德、張蜀誠，「近期美中台關係之展望」，空軍學術雙月刊，第 668 期，2019 年 02 月 01 日，頁 77-96。
李明正，「中國大陸遼寧艦繞台之心理戰研析與因應」，空軍學術雙月刊，第 666 期，2018 年 10 月，頁 23-39。
李貞慧，「23%導入日企：AI 令人失望」，商業週刊，第 1646 期，2019 年 06 月 03 日- 09 日，頁 104-6。
李樑堅，「高雄市產業發展面對的挑戰及推動策略」，城市發展半年刊，第 12 期，2011 年 11 月 17 日，頁 119-32。
東升，「台灣科技奇蹟孵化器——新竹科學園」，海峽科技與產業，2011 年第 1 期，2011 年 1 月。
林佳瑩、蔡毓智，「台北地區小學教育資源分布結構地位之探討」，教育與社會研究，第 11 期，2006 年 06 月，頁 71-106。
林季平，「台灣的人口遷徙及勞工流動問題回顧：1980-2000」，台灣社會學刊，第 34 期，2005，頁 147-209。
林季平、廖高禮，「台灣失業勞工的遷徙及再就業：初級、回流、及連續遷徙分析」，人口學刊，第 42 卷第 1 期，2011，頁 1-41。
林琳，馬飛，「廣州市人口老齡化的空間分布及趨勢」，地理研究，第 26 卷，第 5 期，頁 27-33。
林麗雲.，「台灣威權政體下「侍從報業」的矛盾與轉型：1949-1999」，台灣產業研究，第 3 期，2000 年 10 月，頁 89-148。
柯爾曼（Ken Coleman）、奇林斯卡司（Raymond A. Zilinskas）、林慧珍譯，「美容聖品的致命危機」，科學人，第 101 期，2010 年 7 月號。
重慶兩岸經濟研究所，「民進黨執政縣市與大陸交流現狀與動向」，中國評論，第 217 期，2016 年 1 月，頁 23。
徐宇春、張程，「從建構主義視角看兩岸關係」，陝西廣播電視大學學報，2009 年第 11 卷第 1 期，2009 年 1 月，頁 37-40。
徐崇榮、徐瑞霙，「從跨國主義談臺灣外籍新娘及第二代的鄉土認同—以蘆洲市某國小為例」，課程與教學季刊，第 1 期，2007 年 10 月，頁 1-13。

馬自明，「4 張圖盤點台灣『五缺』，最強寶藏是人才」，商業週刊，第 1644 期，2019 年 05 月 20 日-26 日，頁 102。

張五岳等編著，「2019 中共對台工作重點政策報告」，亞太和平研究基金會，第 10805 期，2019 年 07 月。

張秀蓮，「政府適度舉債無可厚非」，經濟前瞻，第 72 期，2000 年，頁 26-30。

張岸，「深圳市城市內部人口與社會空間結構研究」，南方人口，2006 年第 3 期第 21 卷，2006 年 03 月，頁 52-7。

許文英，「城市突圍：台灣縣市長兩岸城市交往思維」，城市學學刊，第 1 卷第 2 期，2010，頁 127-160。

陳文君，「廣州都市農業旅遊深度開發探討」，熱帶地理，第 25 卷，第 3 期，2005 年 09 月，頁 263-82。

陳德昇、陳欽春，「兩岸學術交流政策與運作評估」，遠景基金會季刊，第 6 卷第 2 期，2005 年 4 月，頁 39-48。

傅岳邦，「中共對台政策的制度與策略：一九九七年台港海運談判中雙方船旗爭議之個案研究」，問題與研究，第 40 卷，第 6 期，2001 年 11、12 月，頁 13-30。

曾于蓁，「大陸對台農漁採購政策變化：契作機制及其效果」，中國大陸研究，第 54 卷第 1 期，2015 年 1 月，頁 96。

湯紹成，「中共對台政策新紀元」，海峽評論，2009 年 2 月，頁 40-41。

黃偉偉，「柯文哲模式對兩岸關係的意義」，中國評論，第 236 期，2017 年 8 月，頁 41。

楊惟任，「從戰略三角關係看川普上台後台美中關係」，展望與探索，第 15 卷第 4 期，2017 年 4 月，頁 57-75。

齊家業，「南台灣三大報業天王今猶在？」，今周刊，2007 年 07 月 19 日，頁 106。

編輯部，「7 大產業返鄉大調查」，商業週刊，第 1644 期，2019 年 05 月 20 日-26 日，頁 84-92。

蔡吉源、林建次,「台灣中央與地方財政關係: 制度與歷史的觀察 (1952-2003)」, 財稅研究, 第 37 卷，第 5 期，2005 年 5 月，頁 137-54。

蔡靚萱，「台積電挺華為沒在怕　神秘控管系統曝光」，商業週刊，第 1646 期，2019 年 06 月 03 日- 09 日，頁 30。

鄭兆宏、吳濟華與張玉山，「大高雄地區之優勢產業現況與潛力產業發展分析」，城市發展半年刊，第 12 期，2011 年 11 月 09 日，頁 8-24。

謝金河，「華為被川普斷供　謝金河：台灣科技業絕處逢生的一大機會」，今周刊，第 1171 期，2019 年 06 月 02 日。

三、報刊

「一幅穿越 2000 年的地圖」，廣州日報，2013 年 10 月 16 日。

「2020 年深圳將有 11 條地鐵建成通車，深圳特區報，2015 年 10 月 01 日。

「65 天！今年廣州高溫天數破紀錄」，信息時報，2014 年 09 月 29 日。

「二線關 將說真正的再見，南方都市報，2014 年 12 月 23 日。

「大陸自貿區規模化的啟發」，旺報，2019 年 09 月 07 日。

「中央人民政府關於撤銷大區一級行政機構和合併若干省、市建制的決定」，人民日報，1954 年 06 月 20 日。

「中美角力加劇」，旺報，2019 年 09 月 25 日。

「五大戰區司令部駐地公開 管轄省份曝光」，京華時報， 2016 年 02 月 02 日。

「反而幫對岸統戰」，旺報，2019 年 06 月 24 日 。

「文明衝突論的滋長」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

「北京大市場戰略初步有成」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

「台商回流，蔡政府的興奮劑」，中國時報，2019 年 06 月 05 日。

「外資銀行加速搶灘深圳市場，深圳特區報，2007 年 03 月 12 日。

「打造深圳「第三極」 東部中心怎樣建」，南方日報，2017 年 03 月 22 日。

「白雲機場建成第三跑道，城軌將直達機場，中國日報，2014 年 09 月 29 日。

「全國公示完畢 廣州十八年心血創衛成功」，南方都市報，2008 年 03 月 26 日。

「全球百年變局 3 關鍵」，旺報，2019 年 02 月 12 日。

「因應文明衝突 北京需戰略淡定」，旺報，2019 年 05 月 13 日。

「自然地理」，中國廣州政府。

「抓住大陸新一波對外開放機遇」，旺報，2019 年 07 月 05 日 。

「沒 FTA 撐不起台灣製造」，旺報，2019 年 02 月 14 日。

「南部空氣惡化頻紫爆 南部立委要求增加南部空污補助」，蘋果日報，2018 年 01 月 17 日。

「南越國宮署將建世界級遺址公園」，深圳特區報，2006 年 06 月 18 日。

「高密度建摩天大樓深圳向天空要地」，中國房地產報，2016 年 08 月 28 日。

「深圳：垂直城市」，南方都市報，2011 年 04 月 08 日。

「深圳又批一所中外合作辦學高校：深圳北理莫斯科大學」，羊城晚報，2015 年 09 月 16 日。

「深圳女作家李蘭妮自傳體新作《曠野無人》今日在京首發」，深圳商報，2008 年 07 月 03 日。

「深圳工藝美術：領先全國」，深圳商報，2009 年 08 月 06 日。

「深圳成為全國首個無農業局城市」，南方日報，2012 年 04 月 20 日。

「深圳挖出語言活化石大鵬軍語」，深圳晚報，2005 年 10 月 20 日。

「深圳福田廣深港地下樞紐將啟用 成國內最大地下火車站」，深圳晚報，2014 年 12 月 15日。

「發財外交需立足兩岸 ECFA」，旺報，2019 年 06 月 12 日。

「貿易持久戰 台應及早避險」，旺報，2019 年 05 月 14 日。

「福建新批台資項目增 22.5%」，聯合報，2019 年 02 月 21 日。

「辣台妹的愉虐外交」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。

「廣州— 中國南大門」，楚天金報，2008 年 05 月 07 日。

「廣州十二年大變全城升級迎接亞運」，文匯報，2010 年 6 月 30 日。

「廣州白雲機場 年旅客量破 7000 萬」，聯合報，2019 年 12 月 16 日。

「廣州白雲機場世界級航空樞紐建設進入快車道」，中國民航報，2018 年 02 月 09 日。

「廣州行政區劃重大調整」，汕頭都市報，2005 年 05 月 23 日。

「廣州東山洋樓拆遷叫停 已拆的別墅群擬復建」，南方都市報，2009 年 09 月 18 日。

「廣州流動人口達 837 萬 超過常住人口」，廣州日報，2014 年 04 月 23 日。

「廣州恩寧路騎樓歷史」，信息時報，2015 年 09 月 05 日。

「廣州新白雲機場正式運營，新京報，2004 年 08 月 06 日。

「廣州經濟三大支柱產業」，廣州日報，2007 年 8 月 22 日。

「徵才為掩護…紐時：中國利用 LinkedIn 海外吸收間諜」，世界日報，2019 年 08 月 29 日。

「還有人關心出口嗎！」，聯合報，2019 年 05 月 01 日。

「嚴格控制廣州深圳兩特大城市人口規模」，南方都市報，2014 年 07 月 11 日。

卜松竹，「明清 400 年小冰期 廣州曾降雪 11 次」，廣州日報，2016 年 01 月 23 日。

卜敏正，「大選效應 陸客人數下月起恐連 3 降」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。

于北辰，「在中美間，做砝碼不做籌碼」，中國時報，2019 年 05 月 13 日。

大陸新聞中心，「台灣人才闖廈門 先鋒 3 萬人」，聯合報，2019 年 07 月 16 日。

大陸新聞中心，「兩岸農創論壇 麗水山耕獎受矚目」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

大陸新聞中心，「兩岸圖書交易會 首邀港澳」，聯合報，2019 年 08 月 28 日。

大陸新聞中心，「兩岸學子論壇 廈門大學登場」，聯合報，2019 年 06 月 24 日。

大陸新聞中心，「夜經濟活躍城市 南強北弱」，聯合報，2019 年 07 月 31 日。

大陸新聞中心，「南沙郵輪港 11 月航 4 地」，聯合報，2019 年 08 月 12 日。

大陸新聞中心，「海峽論壇創意塗鴉賽 8 月在金門」，聯合報，2019 年 06 月 04 日。

大陸新聞中心，「高雄飛寧波 春秋航空開闢新航線」，聯合報，2019 年 06 月 06 日。

大陸新聞中心，「深圳大沙河生態長廊試運行」，聯合報，2019 年 10 月 07 日。

大陸新聞中心，「深圳台灣創藝生活節 寶島味吃香」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。

大陸新聞中心，「廈門音樂季 首次辦國際 3 大賽」，聯合報，2019 年 08 月 02 日。

大陸新聞中心，「廈門歌仔戲冬令營 兩岸以戲會友」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

大陸新聞中心，「鼓浪嶼音樂節 中西合璧」，聯合報，2019 年 07 月 10 日。

大陸新聞中心，「福建推廈金生活圈」，聯合報，2019 年 09 月 02 日。

大陸新聞中心，「福建惠台 42 條 台胞台企享好康」，聯合報，2019 年 05 月 31 日。

大陸新聞中心，「福建職教改革 推閩台校校企合作」，聯合報，2019 年 07 月 26 日。

大陸新聞中心，「廣州南沙國際郵輪母港 開港」，聯合報，2019 年 11 月 19 日。

大陸新聞中心，「廣州經濟增長 有望保持基本穩定」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。

大陸聞中心，「廣州吸人才 大灣區增建台灣元素」，聯合報，2019 年 07 月 16 日。

子在淵，「公園圍蔽收費誰給的權？」，廣州日報，2012 年 02 月 17 日。

中央社，「9 月 1 日川普政府新一輪加徵關稅生效 中美貿易戰大事記回顧」，聯合報，2019 年 09 月 01 日。

中央社，「中國防長談維護統一 學者：侵台變得更困難」，聯合報，2019 年 06 月 10 日。

中央社，「布魯塞爾無車日 民眾騎鐵馬響應減碳」，聯合報，2019 年 09 月 22 日。

中央社，「全球生態危機 研究：北美洲鳥類 50 年少近 30 億隻」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。

中央社，「全球暖化導致乾旱 高達 6 成小麥田恐遭殃影響供給」，聯合報，2019 年 09 月 26 日。

中央社，「阿爾卑斯山脈冰川融化 瑞士百人穿黑衣送葬」，聯合報，2019 年 09 月 22 日。

中央社，「美反潛機監偵共軍經過台海 國防部：充分掌握」，聯合報，2019 年 06 月 21 日。

中央社，「美報告揭露中國 6 大技術轉移手段」，聯合報，2019 年 05 月 07 日。

中央社，「馬克宏：見達賴喇嘛 會引發法中危機」，聯合報，2018 年 04 月 26 日。

中央社，「陸委會：無懼中共武嚇 將積極發展對美關係」，聯合報，2019 年 05 月 29 日。

中央社，「陸委會民調：89.3%台人認同台灣前途自決」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。
中央社，「貿易戰衝擊不輸金融海嘯 調查：逾 4 成企業被砍單」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。
中央社，「新一輪關稅上路 掌握美中貿易戰升溫 4 大重點」，聯合報，2019 年 09 月 01 日。
中央社「柯文哲赴上海雙城論壇 陸委會：未授權進行任何溝通」，聯合報，2019 年 07 月 04 日。
中國生產力中心，「三面向看企業未來競爭力」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。
中國新聞組，「貿易戰刺激 中國科技創新甩山寨惡名」，世界日報，2019 年 09 月 13 日。
中國新聞組，「貿易戰對中國經濟造成毀滅性影響？美學者：這個看法是錯的」，世界日報 ，2019 年 07 月 07 日。
尹永强，「廣拓外源 深挖內潛 不斷創造廣深鐵路發展的新時速」，證券時報，2006 年 12 月 22 日。
尹俊傑，「華爾街日報：中國成長褪色 人均 GDP 難追台灣」，中央社，2019 年 07 月 18 日。
尹啟銘，「拚經濟不能只靠台商回流」，中國時報，2019 年 06 月 02 日。
王玉樹，「3 大轉型路徑 拚台灣新未來」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。
王玉樹，「工研院與 UCLA 接橋 聚焦 AI 機器人」，中國時報，2019 年 08 月 14 日 。
王玉樹，「外銷訂單連 12 黑 全年恐衰退逾 4%」，中國時報，2019 年 11 月 20 日。
王玉樹，「布局 5G 我轉向與歐盟合作」，中國時報，2019 年 05 月 31 日。
王玉樹，「美光在台擴廠 將投資 660 億元」，中國時報，2019 年 08 月 29 日。
王玉樹，「循環經濟加值 生醫豬飆 3 億產值」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。
王玉樹，「結合 VR 可以無人機視角參賽」，中國時報，2019 年 09 月 15 日。
王玉樹，「貿協運動行銷 打響 MIT 名號」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。
王玉樹，「雲端串流遊戲服務 漸取代電競 PC」，中國時報，2019 年 09 月 15 日。
王玉樹，「製造業產值全年難轉正」，中國時報，2019 年 11 月 20 日。
王玉樹，「轉單效應 8 產業逆勢成長」，中國時報，2019 年 09 月 06 日。
王玉樹、王淑以，「發照慢半拍 台可搶占企業專網發展」，中國時報，2019 年 06 月 07 日。
王玉燕，「海辯賽福州登場 兩岸 16 隊舌戰」，聯合報，2019 年 07 月 26 日。
王在興，「觀瀾湖晉升國家 5A 級旅遊景區」，深圳晚報，2011 年 06 月 19 日。
王宏偉，「廣州年內對全國最大古書院群落進行保護開發」，南方日報，2003 年 04 月 21 日。
王思慧、蔡孟妤、余采瀅，「旅遊業者錯愕：心裡有譜 但沒想到這麼快」，聯合報，2019 年 08 月 09 日。
王昭月，「美中兩強輾壓下 江宜樺提醒：台灣沒有籌碼押寶」，聯合報，2019 年 11 月 30 日。
王昭月，「高市海洋局長趙紹廉 漁業與海洋產業並進」，聯合報，2019 年 02 月 14 日 。
王昭月、何烱榮、陳秋雲，「極端氣候／國外大數據求生！ 台灣…還在土法煉鋼」，聯合報，2019 年 08 月 15 日。
王昭月、蔡孟妤，「韓國瑜：市府帶頭衝 做高雄加速器」，聯合報，2019 年 02 月 12 日。
王洪偉，「廣州比全國早 8 年進入老齡化階段」，南方日報，2002 年 04 月 11 日。
王娟，「廣州人均預期壽命達 81.34 歲 超全國平均水平 4.84 歲」，新快報， 2018 年 04 月 10 日。
王崑義，「大陸啟動對台超「限」戰」，旺報，2019 年 08 月 08 日。

王崑義，「和平崛起仍是中國關鍵密碼」，旺報，2019 年 01 月 07 日。

王淑芬，「高科 2 期在橋頭 張景森緊盯進度」，經濟日報，2018 年 07 月 10 日。

王淑芬，「水岸城市高峰論壇 八大港灣城市十日與會」，大紀元，2014 年 09 月 03 日。

王莫昀，「2019 年 7 月青年失業率 12.7% 全體 3 倍」，中國時報，2019 年 08 月 23 日。
王莫昀，「4 月外銷訂單連六黑 年減 3.7%」，中國時報，2019 年 05 月 21 日。
王莫昀，「台商回台 投資額突破 6 千億」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。
王莫昀，「陳冲示警 恐列匯率操縱國」，中國時報，2019 年 09 月 04 日。
王莫昀，「精準醫療 跨界合作產業升級」，中國時報，2019 年 09 月 11 日 。
王莫昀、簡威瑟，「華為遭圍剿 衝擊 4650 億產值」，中國時報，2019 年 05 月 21 日。
王寓中，「韓國瑜端出「撐腰 3 策」 幫青年第一桶金」，聯合報，2019 年 08 月 30 日。
王欽，「台灣沒有抗中本錢」，中國時報，2019 年 05 月 26 日。
王欽，「民族主義濫情反推遠兩岸」，中國時報，2019 年 10 月 13 日。
王欽，「美國打台灣牌難持久」，中國時報，2019 年 06 月 23 日。

王雅芬，「廈門文博會開幕 創意聯動 共築大未來」，旺報，2019 年 11 月 02 日。

王聖藜，「法界：網際空間概念模糊 執法有爭議」，聯合報，2019 年 06 月 20 日 。
王聖藜、許依晨「修法後…共諜成重罪 比美日諜刑度高」，聯合報，2019 年 06 月 20 日 。
王嘉源，「阻陸崛起 美不惜退出貿易談判」，中國時報，2019 年 07 月 28 日。
王嘉源，「美點名 AI 對陸戒心表露無遺」，中國時報，2019 年 02 月 13 日。
王嘉源，「減緩氣候變化 大自然最佳解方」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。
王嘉源，「價值 2500 億送國會審查！時機敏感 美要售台 66 架 F-16V」，中國時報，2019 年 08 月 17 日。
王嘉源、周毓翔、崔慈悌，「美眾院通過法案 阻陸干預台灣大選」，中國時報，2019 年 07 月 03 日。
王福闓，「提升會展產業 遠勝旅遊補貼」，聯合報，2019 年 08 月 08 日 。
王銘義，「北京釋出全新對台訊號」，中國時報，2019 年 08 月 09 日。
王曉鈴，「有錢有閒 陸郵輪市場方興未艾」，旺報，2019 年 09 月 10 日 。

王曉漁，「上海是否需要方言電視頻道？」，東方早報，2009 年 02 月 19 日。

丘采薇、程嘉文，「總統府：空衛強化 致力兩岸及區域和平穩定」，聯合報，2019 年 08 月 19 日。
主筆室，「823 雨災揭露南台灣的『天坑』獨步全球」，聯合報，2018 年 09 月 03 日。

主筆室，「卜睿哲戳破辣台妹親美把戲」，中國時報，2019 年 06 月 07 日。

主筆室，「大陸國防白皮書的防獨訊號」，中國時報，2019 年 07 月 26 日 。

主筆室，「中美科技戰，雞蛋別放一個籃」，中國時報，2019 年 05 月 07 日 。

主筆室，「更該珍惜金馬獎」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。
主筆室，「承認吧 台灣經濟離不開大陸」，中國時報，2019 年 07 月 21 日 。
主筆室，「從小琉球實現韓式經濟學」，中國時報，2019 年 10 月 20 日。

主筆室，「開啟兩岸城市交流新時代」，旺報，2018 年 12 月 27 日。

主筆室，「綠色恐怖嚇壞台灣經濟前景」，旺報，2019 年 10 月 13 日。

主筆室，「韓國瑜才能讓台灣發大財」，中國時報，2019 年 02 月 12 日。
主筆室，「韓國瑜經濟學如何一人救全台」，中國時報，2019 年 03 月 02 日。
主筆室，「韓國瑜經濟學戳破台獨經濟論」，中國時報，2019 年 02 月 22 日。
主筆室韓，「國瑜最有能力改變泥淖的現狀」，中國時報，2019 年 02 月 13 日。

付昱編輯，「深圳書城中心城開業 匯集 30 萬種圖書成亞洲最大單體書店」，南方日報，2006 年 11 月 07 日。

外貿協會行銷專案處形象推廣一組分析，「18 兆商機 流汗經濟正夯」，中國時報，2019 年 10 月 27 日。
左正東，「誰的中國故事？」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。

本報訊，「加速區塊鏈研發應對世界變局」，旺報，2019 年 11 月 06 日。
本報訊，「抓住 5G 商業元年兩岸合作契機」，旺報，2019 年 10 月 29 日。
本報訊，「借鏡阿里巴巴成功經驗」，旺報，2019 年 09 月 20 日。
本報訊，「旅遊業熬寒冬」，旺報，2019 年 08 月 02 日 。
本報訊，「區塊鏈人才之戰」，旺報，2019 年 11 月 20 日。
本報訊，「區塊鏈衝衝衝」，旺報，2019 年 10 月 30 日。
本報訊，「深圳示範區 可從金融創新開始」，旺報，2019 年 08 月 31 日。
本報訊，「藉榨菜事件縮減兩岸『瞭解赤字』」，旺報，2019 年 08 月 30 日 。
田思怡，「高關稅成美國目標？ 全球經濟壞預兆」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。
申晨，「龍華革命烈士卓鳳康」，寶安日報，2012 年 02 月 18 日。
石齊平，「中美大博弈 台灣大風險」，中國時報，2019 年 06 月 18 日。
石齊平，「從 G20 邁向 G2」，中國時報，2019 年 07 月 04 日 。
石齊平，「從紐約到深圳」，中國時報，2019 年 08 月 29 日。
全傑，「公園明起免費 準備好了嗎」，廣州日報，2009 年 06 月 30 日。
朱真楷，「禁簽協議 陳明通稱要讓韓懂分際」，中國時報，2019 年 02 月 16 日。
朱雲鵬，「氣候變遷終將導致六都剩二都」，中國時報，2019 年 09 月 19 日。
朱曉秋，「廣州天河路商圈 2020 年將成萬億級商業門戶」，南方日報，2016 年 11 月 10 日。
江良誠，「不只綠營！江岷欽爆料 藍營學者蔡金樹遭大陸關押半年」，聯合報，2019 年 09 月 13 日 。
江良誠，「副教授大陸失蹤 律師：以為藍的就不會被抓 別作夢了」，聯合報，2019 年 11 月 01 日。
江良誠、陳秋雲、羅紹平、羅建怡，「陸客自由行喊卡 觀光業：霸王級寒流來了」，聯合報，2019 年 08 月 01 日。
江睿智，「台商回流發熱 將使這三產業轉單效應延燒」，經濟日報，2019 年 07 月 29 日。
艾輝，「陳揚：我很討厭明星這個詞，羊城晚報，2005 年 03 月 27 日。
何思慎，「RCEP 恐讓台灣淪化外之地」，中國時報，2019 年 11 月 11 日。
何書青，「高雄首航寫紀錄 世界夢號帶財 1.6 億」，中國時報，2019 年 07 月 02 日。
何雪華，「廣州今日起市區 24 小時禁摩 半月後將實行查扣」，信息時報，2007 年 01 月 01 日。
何晶、周松、黃宙輝，「碧水白雲湖 泛舟賞菊花」，羊城晚報，2011 年 11 月 29 日。
余曉惠，「德拚降 CO2 美卻放寬汽車廢氣排放標準」，經濟日報，2019 年 09 月 21 日。
吳佳晉，「兩岸企業家 聚高雄搶商機」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
吳佳晉，「高雄拚醫療觀光 義大衝第一」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
吳佳晉，「陸喊一促兩穩 消費升級商機大」，旺報，2019 年 05 月 24 日。
吳佳晉，「瑞銀：貿戰為台半導體帶來機會」，旺報，2019 年 06 月 28 日。
吳明澤，「政府應正視『對台 26 條』」，旺報，2019 年 11 月 19 日。
吳泓勳，「全民開跑 陸經濟邁入馬拉松週期」，旺報，2019 年 09 月 14 日 。
吳泓勳，「自由行喊卡 旅遊業轉推醫美健檢」，旺報，2019 年 08 月 07 日 。
吳泓勳，「宏觀數據降 學者：會週期性回升」，旺報，2019 年 05 月 16 日。
吳泓勳，「投資動能轉強 資本設備進口破表」，旺報，2019 年 07 月 09 日。
吳泓勳，「拉內需引擎 台商看好此波機遇」，旺報，2019 年 02 月 17 日。
吳泓勳，「陸上半年機器人市場 逾 42 億美元」，旺報，2019 年 08 月 27 日 。
吳泓勳，「陸工業大數據體系 拚 2025 年建成」，旺報，2019 年 09 月 07 日 。
吳泓勳，「陸全年經濟成長保 6 恐失守」，中國時報，2019 年 08 月 03 日。
吳泓勳，「陸城市競爭力 深港滬蟬聯前三名」，旺報，2019 年 06 月 25 日。

吳泓勳，「陸經濟躍進 人均總收入 9732 美元」，旺報 2019 年 07 月 04 日。
吳泓勳，「陸經濟體檢 第三產業扮支柱」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
吳泓勳，「陸戰略新興產業 5 年成長近 38%」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
吳泓勳，「貿戰逼陸加速布局高端產業鏈」，旺報，2019 年 05 月 28 日。
吳泓勳，「資誠報告：台灣 8 經濟體 受惠貿戰」，旺報，2019 年 07 月 12 日。
吳泓勳，「機器人整合浪潮 國際跨境合作夯」，旺報，2019 年 08 月 27 日 。
吳泓勳，「點燃 5 引擎 陸催逼經濟新動能，旺報，2019 年 02 月 18 日。
吳泓勳，「戳破經濟 20 年來最好說法 新南向政策完全失敗！GDP 陷保 2 危機 蔡遭國策會打臉」，旺報，2019 年 05 月 14 日 。
吳建國，「美何不重新與台建交」，聯合報，2019 年 09 月 27 日。
吳映璠，「中美貿易戰繼續談 CNN 曝 4 大贏家 台灣入列」，工商時報，2019 年 07 月 04 日。
吳凱中、周志豪，「主攻出口 郭台銘：台灣一定要有自貿區」，聯合晚報，2019 年 05 月 09 日。
吳璇，「廣州琶洲會展中心規劃獲通過 將 1 小時到香港」，新快報，2014 年 06 月 20 日。
呂志翔，「WHA 外交挫敗縮影」，中國時報，2019 年 05 月 23 日。
呂志翔，「有人嫌台海不夠「火」」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。
呂志翔，「習川達成協議 台灣更不利」，中國時報，2019 年 02 月 02 日。
呂佳蓉，「川普不可信任台灣不要選邊站」，旺報，2019 年 03 月 01 日。
呂佳蓉，「中美夾擊 陳一新：台壓力沉重」，旺報，2019 年 02 月 02 日。
呂佳蓉，「台灣品牌陷政治風暴 捷安特也被波及」，旺報，2019 年 08 月 12 日 。
呂佳蓉，「因應中美貿戰台應改善兩岸關係」，旺報，2019 年 02 月 10 日。
呂佳蓉，「兩岸交流避大選 把握黃金上半年」，旺報，2019 年 01 月 05 日。
呂佳蓉，「兩岸城鄉平台 搭地方與陸溝通管道」，中國時報，2019 年 02 月 26 日。
呂佳蓉，「美眾院通過新疆法案 大陸 8 部門接連轟美」，聯合報，2019 年 12 月 05 日。
呂佳蓉，「美敵視中成主流 台需選邊站」，旺報，2019 年 08 月 01 日。
呂佳蓉，「海基會：滯陸國人協處案件 台商數量最多」，聯合報，2019 年 10 月 02 日。
呂佳蓉，「馬曉光：台灣曾有機遇參與 RCEP 但民進黨政府破壞局面」，聯合報，2019 年 11 月 13 日。
呂佳蓉，「國台辦：目前台灣 72 專家 加入千人計畫」，聯合報，2019 年 11 月 28 日。
呂佳蓉，「陸方施壓 我駐斐濟代表處更名」，旺報，2019 年 08 月 01 日。
呂佳蓉，「陸無視僵局主動出擊 對台展自信」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
呂佳蓉，「陸學者：搞另類台獨 加大兩岸政治敵意」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
呂佳蓉，「綠拒九二無轉圜 藍白被迫表態」，旺報，2019 年 02 月 02 日。
呂佳蓉，「蔡：把陸客當政治工具 讓台人反感」，旺報，2019 年 08 月 02 日 。
呂佳蓉，「學者：綠修法阻交流 重擊兩岸關係」，旺報，2019 年 09 月 07 日。
呂佳蓉，「韓再質疑中央兩岸政策 兩拳助高雄」，旺報，2019 年 02 月 19 日。
呂昭隆，「軍售的宿命」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
呂昭隆，「國防部駁不實評論 公布中線座標」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
呂昭隆，「戰機之後 我將向美採購 M142 火箭系統」，中國時報，2019 年 09 月 02 日。
呂昭隆、郭建伸，「F-16V 預算 2500 億 4 年後首架交機」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
呂清郎，「美中科技戰之下 台灣受衝擊程度恐高於南韓」，工商時報，2019 年 05 月 29 日。
呂楠芳，「緊挨石室的教學樓再動工」，羊城晚報，2012 年 12 月 27 日。
呂楠芳，「廣州 BRT 捧回聯合國燈塔獎」，羊城晚報，2012 年 12 月 06 日。
呂錫民，「大國博弈下的台灣前途」，聯合報，2019 年 12 月 14 日。
呂禮詩，「解放軍戰略重返韜光養晦？」，自由時報，2019 年 07 月 29 日。
宋秉忠，「劉璟芳：台 IT 產業不能沒有大陸市場」，旺報，2019 年 11 月 01 日。

宋健生，「工具機廠度小月 放無薪假」，經濟日報，2019 年 07 月 15 日。

李文，「廣州三大支柱產業十年後換角」，南方都市報，2016 年 03 月 01 日。

李文輝，「陸反悔禁止強制技轉 美變臉關鍵」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

李文輝，「陸研發人員逾 400 萬 世界最多」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

李文輝，「蓬佩奧：陸靠間諜盜他國軍事技術」，旺報，2019 年 05 月 05 日。

李文龍，「廣東電視台名嘴鄭達馬來西亞受追捧」，南方日報，2009 年 08 月 27 日。

李正修，「中美關係已質變」，旺報，2019 年 06 月 14 日。

李仲維，「來台自由行喊卡後 陸文旅部首度表態」，聯合報，2019 年 08 月 23 日。

李仲維，「近 3 年海基會接獲 149 件國人在陸失蹤 67 件無音訊」，聯合報，2019 年 09 月 18 日。

李仲維，「陳明通：中共長期利誘扶植代理人 籲固守台灣防線」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。

李仲維，「陸委會：中共代理人修法 沒入罪台商」，經濟日報，2019 年 08 月 06 日。

李仲維，「網站將台灣列為國家 澳洲航空遭大陸民航局點名」，聯合報，2018 年 05 月 05 日。

李仲維、沈婉玉，「『做最壞的打算』 中抗美拚內需 祭刺激消費 20 條」，世界日報，2019 年 08 月 28 日。

李仲維、張加，「陳明通籲北京 放棄一國兩制」，聯合報，2019 年 07 月 03 日。

李村，「誰是中國汽車工業的大哥大：廣州 PK 上海」，新快報，2009 年 08 月 05 日。

李沃牆，「大陸市場仍是台商首選」，旺報，2019 年 11 月 11 日。

李沃牆，「大陸省 GDP 大躍進令台汗顏」，旺報，2019 年 08 月 21 日。

李京倫，「印度作梗 世界最大貿易協定 RCEP 延到明年簽署」，聯合報，2019 年 11 月 03 日。

李京倫，「溫室氣體濃度 再創歷史新高」，聯合報，2019 年 11 月 26 日。

李京倫、黃嘉洵，「大國不來 聯合國氣候峰會 美日巴西缺席」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。

李佳珉，「《Hit AI & Blockchain》人工智慧暨區塊鏈產業高峰會 12／19 舉行」，旺報，2019 年 11 月 28 日。

李侑珊，「兩岸互補 提升中華文化競爭力」，旺報，2019 年 09 月 09 日。

李侑珊，「兩岸互補 提升中華文化競爭力」，旺報，2019 年 09 月 09 日。

李侑珊，「政策限制 陸生來台就學 CP 值不高」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

李侑珊，「高教斷層危機 AI 育才頭大」，中國時報，2019 年 11 月 02 日。

李侑珊，「陸生學士班放榜 錄取數仍探低」，中國時報，2019 年 07 月 06 日。

李侑珊，「陸來台攻讀學位 去年首見負成長」，旺報，2019 年 02 月 02 日。

李侑珊，「陸高校大瘦身 無用科系掰掰」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

李侑珊，「陸培育 AI 人才 35 大學新增相關系」，旺報，2019 年 10 月 04 日。

李侑珊，「禁赴陸實習 教部差別待遇惹議」，旺報，2019 年 05 月 23 日。

李宜秦，「5 月陸客大增 7 成 團客人數連 3 個月超過自由行」，工商時報，2019 年 06 月 20 日。

李宜秦，「少了陸客 北市有國際旅客補位 縣市憂客源」，中國時報，2019 年 08 月 07 日。

李宜秦，「各縣市觀光資源雷同 紀念品都一個樣！國旅消費力 不到外國客 4 成」，中國時報，2019 年 08 月 12 日。

李宜秦，「陸客人次屢破新高 5 月增幅達 8 成」，中國時報，2019 年 06 月 10 日。

李宜秦，「陸客遊台 2 年急墜 80 萬人次」，中國時報，2019 年 02 月 01 日。

李宜秦，「陸限台令衝擊 觀光業恐蒸發 233 億」，中國時報，2019 年 08 月 07 日。

李宜秦，「陸限縮自由行 觀光業哀鴻遍野」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

李宜秦，「陸團客銳減 觀光業憂崩盤」，中國時報，2019 年 08 月 19 日。

李宜秦，「電動巴士草案 2 個月內出爐」，中國時報，2019 年 07 月 18 日。

李宜秦，「電動巴士草案 2 個月內出爐」，中國時報，2019 年 07 月 18 日 。

李宜秦、李鋅銅、崔慈悌，「陸客來台自由行喊停 半年少 70 萬人次」，中國時報，2019 年 08 月 01 日。

李宜秦、張理國、柯宗緯，「大刀砍 2 成 8 省市緊縮團客配額」，中國時報，2019 年 08 月 06 日 。

李忠一，「高雄偶戲團 宜蘭接力演出」，中國時報，2019 年 12 月 02 日。

李怡欣，「亞洲新灣區核心 205 兵工廠開發案拍板，大紀元，2016 年 08 月 05 日。

李怡芸，「推銷中華軟實力 江明賢攜畫赴韓」，旺報，2019 年 09 月 04 日 。

李承陽，「吳可熙雄影當評審」，中國時報，2019 年 09 月 01 日。

李春，「聯合筆記／區塊有鏈 冷熱自知」，聯合報，2019 年 11 月 01 日。

李哲民，「中國通過『銳實力』脅迫和製造輿論發揮力量」，朝鮮日報，2018 年 01 月 04 日。

李焱，「深圳金融業領跑全國」，深圳特區報，2010 年 08 月 25 日。

李澍，「2035 年 5G 將創 13 兆美元產值」，旺報，2019 年 11 月 20 日。

李澍，「5G 驅動工業轉型 兩岸各有優勢」，旺報，2019 年 11 月 30 日。

李澍，「入群難度高 台商提升品質才是關鍵」，旺報，2019 年 11 月 23 日。

李澍，「工研院：台企應轉型 融入美產業鏈」，旺報，2019 年 10 月 26 日。

李澍，「台 AI 應用具優勢 陸推廣全球領先」，旺報，2019 年 11 月 21 日。

李澍，「服務業導入 AI 商總搭建平台」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

李澍，「側重製造業 台服務業 AI 化進程慢」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

李鋅銅，「台灣夜未眠 消費就愛吃喝主題」，旺報，2019 年 07 月 25 日 。

李鋅銅，「兩岸航班小成長 增班增點仍渺茫」，旺報，2019 年 02 月 28 日。

李鋅銅，「政策給力 才能點亮夜經濟」，旺報，2019 年 07 月 26 日 。

李鋅銅，「旅遊推介、藝術表演 收穫滿滿」，旺報，2019 年 07 月 20 日。

李鋅銅，「深圳前海自貿區 5G 網路全覆蓋」，旺報，2019 年 04 月 30 日。

李鋅銅，「陸客入境冷颼颼 旅館業凍傷」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

李鋅銅，「陸客入境數破百萬 助台逃過墊底」，旺報，2019 年 06 月 11 日 。

1李鋅銅，「陸客來台創新低 3 年商機少 1400 億」，旺報，2019 年 02 月 14 日。

李鋅銅，「陸客商機破滅 旅遊業哀號」，旺報，2019 年 08 月 01 日。

李鋅銅，「陸客減幅逾 80% 9 月就崩跌」，旺報，2019 年 09 月 03 日 。

李鋅銅，「陸客歸零倒數 冬季航班先遭殃」，旺報，2019 年 08 月 27 日。

李鋅銅，「越夜越嗨！ 兩岸開發新去處」，旺報，2019 年 07 月 26 日 。

李鋅銅，「蔡執政兩岸冷 台旅遊成長率低」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

杜娟，「東塔確定建 116 層」，廣州日報，2012 年 05 月 26 日。

杜震華，「選一個願讓高雄好的中央」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。

汪明生，「兩岸城市交流的眉角」，旺報，2018 年 12 月 21 日。

汪莉絹，「大陸民航局：18 家外國航空將台灣完成「一中」更名」，聯合報，2018 年 05 月 25 日。

汪莉絹、賴錦宏，「林毅夫看貿易戰：對陸有影響 但還可承受」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。

沈豊桂，「卡住高雄發展的攔路虎」，聯合報，2019 年 09 月 03 日。

周佑政，「曾銘宗：若終止 ECFA 台灣傳統產業首當其衝」，聯合報，2019 年 08 月 10 日 。

周佑政，「蔡英文：台美關係近年最好狀態 盼見證更多新進展」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。

周怡，「台生深圳實習 聽台青經驗談」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。

周昌和，「百年深圳鐵路」，南方都市報，2013 年 12 月 19 日。

周秋敏，「大小馬站的百年書院群」，信息時報，2013 年 04 月 18 日。

周陽山，「中共對台 提 2 個「實現」時間座標」，聯合報，2019 年 11 月 03 日。

周德萌，「名師大腕奉獻時尚文化盛宴」，寶安日報，2016 年 10 月 30 日。

季相儒，「體驗電競 韓國瑜期許台灣電競成全球第一」，聯合報，2019 年 11 月 16 日。

季節，「刑法外患罪納入大陸 共諜將重判」，旺報，2019 年 05 月 08 日。

拓墣產研，「中國掌握 34% 的 5G 標準關鍵專利」，科技新報，2019 年 06 月 07 日。

易憲容，「不可低估貿易戰對中國的衝擊」，旺報，2019 年 05 月 20 日。

林士清，「兩岸離岸風電合作大有可為」，旺報，2019 年 09 月 11 日。

林士清，「夜間經濟可納入兩岸城市交流」，旺報，2019 年 07 月 26 日。

林士清，「限陸客自由行的化學效應」，旺報，2019 年 08 月 07 日。

林士清，「區塊鏈在大陸將強勢出擊」，旺報，2019 年 11 月 20 日。

林士清，「深港互補優勢 大於金融競爭」，旺報，2019 年 08 月 30 日。

林永富，「一味挑釁大陸 反致台面臨軍事威脅！美口惠實不至 徒令台海動盪」，旺報，2019 年 05 月 26 日。

林永富，「兩岸國際體育 蔡上台刀光劍影」，旺報，2019 年 07 月 27 日。

林永富，「體育交流 兩岸唯一命脈」，旺報，2019 年 08 月 10 日。

林永富，「體育交流 陸方來台層級降低」，旺報，2019 年 08 月 10 日。

林永富，「體育惠台 陸：有所求必有所應」，旺報，2019 年 11 月 15 日。

林永富、林至柔，「陸上半年消費品零售 88 兆元 增 8.4%」，旺報，2019 年 07 月 21 日。

林至柔，「大陸不夜城 夜遊玩樂多彩多姿」，旺報，2019 年 10 月 08 日。

林至柔，「拚社區夜經濟 超商潛力高」，旺報，2019 年 10 月 08 日。

林至柔，「海峽兩岸人文學論壇 廈門開幕」，旺報，2019 年 10 月 20 日。

林宏聰，「人進來 駁二走春湧 70 萬遊客」，中國時報，2019 年 02 月 11 日。

林宏聰，「高市工策會揭牌 招商動起來」，中國時報，2019 年 08 月 03 日。

林宏聰，「高雄負債到底有多少？財政局長：超過 3100 億」，中國時報，2019 年 01 月 18 日。

林宏聰，「韓國瑜主祭全程參與！小英陳菊 任內未參加祭孔」，中國時報，2019 年 09 月 29 日。

林宏聰、林瑞益、盧金足、周麗蘭、廖素慧、胡健森，「西進發大財藍縣市務實拚經濟」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

林宏聰、盧金足、李忠一、廖志晃，「開春拚經濟 國民黨諸侯西進 韓國瑜 啟動南南合作」，中國時報，2019 年 02 月 12 日。

林志成、胡欣男，「仲介赴陸留學 教育部移送 12 家機構」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。

林志成，「培育科技人才 高教應帶頭衝」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。

林汪靜，「面對大陸崛起 我半導體仍具優勢」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

林汪靜，「消費升級 成陸經濟成長主引擎」，旺報，2019 年 05 月 27 日。

林汪靜，「陸 AI 市場高成長 5 年逾 170 億美元」，旺報，2019 年 08 月 30 日。

林汪靜，「陸 VR、AR 商機大 後年逾 500 億人幣」，旺報，2019 年 11 月 26 日。

林汪靜，「陸去年 GDP 首破 90 兆人幣 創新猷」，旺報，2019 年 03 月 01 日。

林汪靜，「陸經濟疲弱 衝擊台出口及觀光」，旺報，2019 年 10 月 19 日。

林汪靜，「無畏貿易戰 台遊艇業出口旺」，旺報，2019 年 11 月 27 日。

林汪靜，「貿戰下業者保守 台 PMI 連 4 月緊縮」，旺報，2019 年 09 月 03 日。

林汪靜，「貿戰下業者保守 台 PMI 連 4 月緊縮」，旺報，2019 年 09 月 03 日。

林汪靜，「貿戰升溫 台 5 月製造業景氣不佳」，旺報，2019 年 06 月 26 日。

林汪靜，「貿戰拉鋸 台製造業 PMI 連 2 降」，旺報，2019 年 07 月 02 日。

林汪靜，「貿戰移轉生產線 台食品業利多」，旺報，2019 年 06 月 20 日。

林汪靜，「貿戰衝擊 台 GDP 或降為 2.08%」，旺報，2019 年 06 月 15 日。

林汪靜，「貿戰避險 台商供應鏈分流」，旺報，2019 年 08 月 01 日。

林汪靜，「新一代 AI 國家隊 華為、京東入列」，旺報，2019 年 08 月 30 日。
林汪靜，「廣東加速 5G 應用 多領域結合發展」，旺報，2019 年 05 月 14 日。
林汪靜，「鄧萬偉：台青創業把握區塊鏈機會」，旺報，2019 年 11 月 04 日。
林汪靜，「環保綠能 陸產業新藍海」，旺報，2019 年 10 月 27 日。
林汪靜，「鮭魚返鄉 台商炒熱共享辦公樓」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
林汪靜，「體育行銷 台企揪眾來運動」，旺報，2019 年 09 月 14 日。
林秀麗，「高市選舉大餅 「園」來是夢」，中國時報，2019 年 03 月 07 日。
林周義，「5G 幫忙 人工智慧提升醫療品質」，中國時報，2019 年 09 月 22 日。
林周義，「高雄三民區 首見登革熱第二型」，中國時報，2019 年 07 月 21 日。
林和生，「村里長轟大陸都不能去 鎖國好了」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。
林欣儀、蔡孟哲，「拉進來打出去 幫貿易戰度危機」，中國時報，2019 年 06 月 23 日。
林欣儀，「不只傷肺! 空汙會誘發黃斑部病變」，中國時報，2019 年 09 月 07 日。
林欣儀，「遏制假新聞 亞大探討人機合作偵測」，中國時報，2019 年 07 月 30 日。
林河名，「酸韓國瑜 蔡英文回批：以為多了好幾位陸委會主委」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。
林保光，「過年觀光客破 130 萬 韓國瑜：高雄已變全台重心」，聯合報，2019 年 02 月 15 日。
林則宏，「大陸發改委：美中貿易戰影響企業外移…極少數」，經濟日報，2019 年 07 月 16 日。
林則宏，「中美貿易戰下 劉鶴坦言：中國經濟確實面臨外部壓力」，聯合報，2019 年 06 月 13 日。
林則宏，「文創不只是小清新 更能帶動一二三產轉型升級」，聯合報，2 019 年 02 月 08 日。
林則宏，「交流中斷！蔡總統陸客政策 退回「蔡主委」時期」，聯合報，2019 年 08 月 08 日。
林則宏，「枋寮鄉政顧問李孟居訪港失聯 國台辦指涉國安罪」，聯合晚報，2019 年 09 月 11日。
林則宏，「時速 600 公里！廣深擬建超級高鐵」，世界日報，2019 年 11 月 16 日。
林則宏，「陸指 127 家跨國企業對台港澳錯誤標示 台積、富邦被點名」，聯合報，2019 年 09 月 11 日。
林勁傑，「不畏貿戰 粵 GDP 超西澳進逼韓」，旺報，2019 年 06 月 04 日。
林勁傑，「兩岸人民不仇恨對立 是和平基礎」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
林勁傑，「兩岸城市交流好處多葉匡時指別怕對岸統戰」，中國時報，2019 年 04 月 28 日。
林勁傑，「兩岸城市交流好處多葉匡時指別怕對岸統戰」，中國時報，2019 年 04 月 28 日。
林勁傑，「習近平政協喊話 倡交流反台獨」，旺報，2019 年 09 月 22 日。
林勁傑，「劉鶴：反對貿戰升級 歡迎美企投資」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
林奕榮，「極端氣候變全球危機 聯合國喊話拚減碳」，聯合報，2019 年 09 月 15 日。
林奕榮、陳昱翔、黃晶琳，「美下採購禁令 劍指華為」，經濟日報，2019 年 05 月 16 日。
林建甫，「台灣如何突破無感經濟」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
林建甫，「無人機顛覆國防及娛樂產業」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。
林建甫，「無人機顛覆國防及娛樂產業」，中國時報，2019 年 09 月 24 日。
林郁平，「兩岸共打遲滯 詐團橫行天下」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。
林宸誼，「陸突然發文件 要讓深圳比特區還特」，聯合報，2019 年 08 月 18 日。
林庭瑤，「貿易戰衝擊 陸 200 萬個工作蒸發」，經濟日報，2019 年 07 月 26 日。
林庭瑤、林敬殷，「回應對岸國防白皮書 總統府：國家安全不退卻」，經濟日報，2019 年 07 月 24 日。

林祖嘉，「G20 之後的美中經貿關係」，聯合報，2019 年 7 月 6 日。
林祖嘉，「高雄自貿區只是第一步」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。
林基興，「科技經濟 最佳國防屏障」，聯合報，2019 年 11 月 20 日。
林雅惠，「半年贏一整年 高雄農漁產外銷大爆發」，中國時報，2019 年 10 月 17 日。
林雅惠，「高雄 5 大明星水果 行銷國際」，中國時報，2019 年 11 月 11 日。
林敬殷，「中共軍演 蔡總統：竟成我每次出訪例行性的軍事演習」，聯合報，2019 年 07 月 15 日。
林敬殷，「國安法修法三讀 總統府：台灣的民主防護網更完整建構」，聯合報，2019 年 06 月 19 日 。
林敬殷，「國安會議後再批自經區 蔡總統：讓台灣倒退成加工出口區」，聯合報，2019 年 05 月 11 日 。
林敬殷，「陸禁參加金馬獎 總統府：對中國人民感到不捨」，聯合報，2019 年 08 月 07 日 。
林敬殷，「總統府：台美緊密合作 有助區域穩定」，聯合報，2019 年 06 月 02 日。
林敬殷、蔡晉宇，「2500 億買 F-16V 空軍準備提特別預算」，聯合報，2019 年 08 月 17 日。
林敬殷、羅建怡，「一國兩制手搖茶業陷兩難 蔡籲陸收手」，聯合報，2019 年 08 月 11 日 。
林瑞益，「人進來了！韓國瑜實踐諾言 高雄春節遊客 140 萬 燈會成長 43%」，中國時報，2019 年 02 月 17 日。
林瑞益，「你儂我儂兩岸論述 心靈層次」，中國時報，2019 年 02 月 14 日。
林瑞益，「高雄港區精華地招商 創 8000 個就業機會」，中國時報，2019 年 08 月 02 日。
林瑞益，「梓官推廣食魚 結合 AVR」，中國時報，2019 年 10 月 08 日。
林瑞益、王文郁，「日商投資 60 億 搶進高雄飯店」，中國時報，2019 年 08 月 27 日 。
欣芳、施曉光，「蔡英文：選後兩岸城市交流 勿有政治前提」，自由時報，2018 年 12 月 01 日。
社評，「有必要冷靜思考《南方周末》事件」，環球時報，2013 年 01 月 04 日。
社評，「兩岸城市交流 越少管理越好」，旺報，2019 年 01 月 30 日。
社評，「非紅供應鏈知易行難」，旺報，2019 年 05 月 21 日。
社論，「小英的投名狀：台灣應支持美國以台制中嗎？」，聯合報，2019 年 02 月 11 日。
社論，「不確定年代的台灣貿易大戰略」，經濟日報，2019 年 08 月 26 日。
社論，「中國製造 2025 面臨大調整」，經濟日報，2019 年 06 月 07 日。
社論，「台商回台投資 vs.境外資金回流」，經濟日報，2019 年 11 月 30 日。
社論，「外力倒逼 將推動大陸經改」，經濟日報，2019 年 05 月 08 日 。
社論，「打造高階製造中心 不能走老路」，經濟日報，2019 年 11 月 21 日。
社論，「全球 FTA 大增 台灣也該迎頭趕上」，經濟日報，2019 年 07 月 06 日。
社論，「全球 FTA 列車加速 台灣原地不動」，經濟日報，2019 年 06 月 14 日。
社論，「各國搶人才 台灣別再處變不驚」，經濟日報，2019 年 08 月 17 日 。
社論，「地方政府正一步步陷入前瞻計畫財政深淵」，聯合報，2019 年 08 月 29 日。
社論，「自經區爭議 凸顯政治傷害經濟」，經濟日報，2019 年 05 月 14 日 。
社論，「突破經濟瓶頸 別只炒短線政策」，經濟日報，2019 年 11 月 02 日。
社論，「美中 5G 大博弈 招招精彩」，經濟日報，2019 年 06 月 22 日。
社論，「美中科技戰將引發全球新冷戰」，經濟日報，2019 年 07 月 18 日。
社論，「美中新冷戰 台商當心 2020 大限」，經濟日報，2018 年 12 月 20 日 。
社論，「高不成、技不夠…人才危機加劇」，經濟日報，2019 年 09 月 01 日 。
社論，「從馬習會三周年 看兩岸經貿興衰」，經濟日報，2018 年 11 月 10 日。

社論，「深圳實驗 2.0 版 想對全球示範什麼？」，經濟日報，2019 年 08 月 31 日。
社論，「陸客減少具乘數效果 恐重傷經濟」，經濟日報，2019 年 08 月 03 日 。
社論，「創新商業模式 城市產業雙贏」，經濟日報，2019 年 04 月 29 日 。
社論，「善用台商回流契機 擘劃經濟願景」，經濟日報，2019 年 07 月 17 日 。
社論，「發展智慧城 翻轉產業」，經濟日報，2019 年 06 月 18 日 。
社論，「經釐清「自經區」與「自貿區」爭議」，經濟日報，2019 年 05 月 11 日。
芳原，「粵劇　南國紅豆最相思」，人民日報海外版，2013 年 09 月 06 日。
芳原，「粵劇南國紅豆最相思」，人民日報海外版，2013 年 09 月 06 日。
邱坤玄，「中美和緩 蔡政府卻開倒車」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。
邱琮皓、王莫昀、陳人齊，「景氣不振 無薪假人數創新高」，中國時報，2019 年 11 月 19 日。
邱燕玲，「南北區域經濟發展嚴重失衡…政府重北輕南 立院籲正視」，自由時報，2010 年 10 月 02 日。
邵宗海，「美國大刺刺介入台灣選舉」，中國時報，2019 年 07 月 26 日。
邵宗海，「禁自由行來台的警訊」，旺報，2019 年 08 月 01 日 。
金燦榮，「中美貿易摩擦料明年中結束」，聯合早報，2018 年 12 月 06 日。
侯承旭，「逾五千人附議『高鐵到屏東』 交通部須回應」，自由時報，2016 年 12 月 20 日。
侯俐安，「紓解桃機壅塞 中南部機場宵禁喊鬆綁」，聯合報，2019 年 05 月 27 日 。
姚瓊英，「深圳人大 3 農民工代表發言:心理壓力大找不到歸屬感」，南方日報，2010 年 06 月 04 日。
施平，「五年後深圳地鐵將達 348 公里」，深圳商報，2011 年 06 月 29 日。
施施，「貿易戰代價 台恐成陸以外最大受害者」，中國時報，2019 年 05 月 29 日。
施振榮，「智慧醫療 台灣優先 放眼全球」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。
柯宗緯，「人進來奏效 高雄旅客增 2 成」，中國時報，2019 年 06 月 25 日。
柯宗緯，「冬遊好所在 Love 高雄玩不停」，中國時報，2019 年 11 月 27 日。
柯宗緯，「示範觀光夜市標章 業者看好」，中國時報，2019 年 08 月 27 日 。
柯宗緯，「旅展發大財 預估創 15 億產值」，中國時報，2019 年 05 月 25 日 。
柯宗緯，「高市吸客術 10 月住宿逆勢增」，中國時報，2019 年 11 月 23 日。
柯宗緯，「高雄體感園區核定 36 案 補助逾 2 億」，中國時報，2019 年 09 月 06 日 。
柯宗緯，「高雄觀光工廠 再添生力軍」，中國時報，2019 年 10 月 19 日。
柯宗緯，「登革熱決戰境外 防堵疫情擴散」，中國時報，2019 年 08 月 12 日。
柯宗緯，「登革熱破萬例 高市抽 5 噸海水滅蚊」，中國時報，2014 年 11 月 11 日。
柯宗緯，「算命街遭唱衰 崛江商圈反嗆人潮多 2 成」，中國時報，2019 年 12 月 06 日。
柯宗緯、王莫昀，「韓直播釋疑 不發財高雄會破產！力推自貿區 解決 3300 億負債」，中國時報，2019 年 05 月 06 日。
柳金財，「抵制交流 失兩岸話語權」，旺報，2019 年 06 月 10 日。
洪子恩，「2016 空氣最差地區 左營 156 天不良居冠」，蘋果日報，2017 年 02 月 01 日。
洪秀瑛，「甄珍牽手韓國瑜期許高雄 邁向亞洲好萊塢」，中國時報，2019 年 07 月 13 日。
洪奇昌，「兩岸衝突升溫 當把握善意控制風險」，中國時報，2019 年 08 月 23 日。
洪哲政，「中共防長侈言對台獨不惜一戰 國防部：窮兵黷武」，聯合報，2019 年 06 月 03 日。
洪哲政，「共軍台海當面操演 國防部：破壞區域安全穩定」，聯合報，2019 年 07 月 29 日。

洪哲政，「劍翔無人機隱身機密預算 立委：800 億生產 104 架」，聯合報，2019 年 08 月 30 日。
洪凱音，「6 月外銷訂單年減 4.5% 連 8 黑」，中國時報，2019 年 07 月 23 日。
洪凱音，「川普變臉 陸美談判生變！台 GDP 難保 2」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。
洪凱音，「台經院看景氣 偏向保守」，中國時報，2019 年 06 月 26 日。
洪凱音，「全球一觸即發 貿易戰波及 5 月製造業 PMI 驟跌」，中國時報，2019 年 06 月 04 日。
洪凱音，「陸美貿易戰 台商團結找出路」，中國時報，2019 年 07 月 07 日。
洪凱音、吳梓鎧，「青年最悲慘 每 8 人 1 人失業」，中國時報，2019 年 08 月 11 日。
洪凱音、黃有容，「內需加把勁 台經院估 GDP2 可保」，中國時報，2019 年 08 月 27 日。
洪凱音、黃琮淵，「7 月 PMI 連 3 月緊縮 利率可能連 14 凍」，中國時報，2019 年 08 月 02 日。
洪肇君，「兩岸電競賽啟動 8000 隊較勁」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
洪肇君、陳君碩，「陸擴大限縮 兩岸文化交流恐斷」，旺報，2019 年 08 月 08 日 。
胡玉立，「北美『鳥』危機 半世紀消失 30 億隻…」，聯合晚報，2019 年 09 月 20 日。
胡玉立，「搶救鳥類！保護棲地、潔淨水源...我們還有時間扭轉大局」，世界日報，2019 年 09 月 20 日。
胡夢瑋，「東協智慧城市 美中角力新戰場」，聯合晚報，2019 年 11 月 25 日。
香港《文匯報》本報財經組，「深圳豪爽撥地 吸納優質科企」，旺報，2019 年 11 月 18 日。
夏淑賢，「韓國瑜搶攻年輕票 高雄銀房貸、創業貸款雙優惠助陣」，經濟日報，2019 年 08 月 29 日。
孫昌國，「美軟硬兼施 陸走向鬥而兩利」，中國時報，2019 年 05 月 16 日。
徐白櫻，「全台首家清真認證養殖場在林園 陳其邁問『水溫多少』」，聯合報，2019 年 11 月 22 日。
徐白櫻，「高雄-平潭海峽號海上直航」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
徐白櫻、陳雅玲，「韓國瑜：蔡總統若答不出國家怎走 應讓九二共識走下去」，聯合報，2019 年 02 月 16 日 。
徐如宜，「『愛情摩天輪恐成空汙觀景台』 環團要求改善中鋼煉焦爐」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。
徐如宜，「ICLEI 秘書長 Gino 來訪 韓國瑜：氣候變遷為人類共同議題」，聯合報，2019 年 07 月 19 日。
徐如宜、王昭月、楊濡嘉，「高雄醫療觀光元年 任達華站台，聯合報，2019 年 02 月 15 日。
徐旭東，「盼「韓流」為台灣創造全贏」，聯合報，2019 年 02 月 21 日 。
桂宏誠，「陸客第三方免簽 國安抓匪諜？」，聯合報，2019 年 08 月 08 日 。
桂桐，「八一女排主場落戶鹽田 首戰驚艷燃深圳球迷熱情」，深圳特區報，2012 年 01 月 22 日。
涂鉅旻，「國防預算」M1A2 戰車預算曝光！ 陸軍編 405 億元買 108 輛」，自由時報，2019 年 08 月 31 日。
袁丁、曾雅、尹傳剛，「廣州治堵方案敲定 不限行不限牌不徵收擁堵費」，南方日報，2011 年 08 月 02 日。
袁庭堯，「高雄厝 3.0 中都亞灣率先示範」，中國時報，2019 年 10 月 18 日。
袁庭堯，「葉匡時回擊 農產出口增加 200%」，中國時報，2019 年 11 月 23 日。
袁庭堯，「鼓山洞打頭陣 變身文史新亮點」，中國時報，2019 年 06 月 18 日。
國際中心，「放任暖化惡化 30 年後洪水恐淹沒亞洲 2.3 億人」，聯合報，2019 年 10 月 31 日。

國際中心，「美國不帶頭國際合作 德法發起『多邊主義聯盟』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。
國際中心，「美國不帶頭國際合作 德法發起『多邊主義聯盟』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。
崔慈悌，「台美合作培育人才 防大陸挖角」，中國時報，2019 年 08 月 27 日 。
崔慈悌，「蔡英文：加強夥伴關係 因應區域威脅」，旺報，2019 年 10 月 09 日。
張世杰，「城市交流不該牽涉兩岸事務？ 柯 P：那條線實在難畫」，聯合報，2018 年 03 月 27 日。
張加，「美亞太助卿再批北京 破壞兩岸現狀」，聯合報，2019 年 10 月 17 日。
張加，「美國務院官員：促兩岸建設性對話」，聯合報，2019 年 11 月 11 日。
張加，「美艦隊前司令 籲兩岸交流對話」，聯合晚報，2019 年 07 月 25 日 。
張加，「陸升高對台威脅？薛瑞福：盼兩岸坐下來解決問題」，聯合報，2019 年 09 月 26 日。
張加，「陸致函美航空業 要求遵守反分裂」，聯合報，2018 年 04 月 28 日。
張加，「新版台北法案 與台斷交國美援未減」，聯合報，2019 年 09 月 30 日。
張加，「龐培歐主動提新疆文件 籲陸放人」，聯合報，2019 年 11 月 28 日。
張加、陳言喬、洪群超，「台索斷交 白宮：反對北京破壞台海和平」，聯合報，2019 年 09 月 19 日。
張光球，「美豬來襲 台灣怎麼辦？」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
張宇韶，「空前的戰略選擇十字路口」，中國時報，2019 年 12 月 06 日。
張佑生，「美中貿易戰怎麼愈打愈兇？竟是這原因」，聯合報，2019 年 08 月 09 日。
張宏業、賴佩璇、邱瑞杰，「中資介入大選？ 調查局清查」，聯合報，2019 年 11 月 07 日。
張明睿，「關注南太島國的自主性」，旺報，2019 年 09 月 19 日。
張釗，「冼村小學普粵之辯」，南方都市報，2012 年 05 月 14 日。
張國威，「2500 億預算迎新機 每人負擔 1 萬 1」，旺報，2019 年 08 月 22 日。
張國威，「台保法容美艦泊台 我樂觀其成」，旺報，2019 年 05 月 17 日。
張國威，「交通作梗 遠客難至 夜經濟解 High」，旺報，2019 年 10 月 20 日。
張國威，「美雷根號再巡南海 邀菲將領登艦」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
張國威，「專家示警：美台交流徒具形式 不利實務」，旺報，2019 年 06 月 01 日。
張曼蘋，「確定 20 日鬆綁自由行 福建、浙江省 20 城市恢復金馬澎簽證」，聯合報，2019 年 09 月 16 日。
張理國、陳君碩，「台灣政情民眾用腳投票－國人任陸社助 政府第 3 波開罰」，旺報，2019 年 05 月 28 日 。
張登及，「俄羅斯：後西方國際秩序的藏鏡人」，中國時報，2019 年 08 月 02 日 。
張登及，「美國退群與戰後國際秩序的解組」，中國時報，2019 年 02 月 21 日。
張瑞雄，「劉孔中被請辭 寒蟬效應已現」，中國時報，2019 年 09 月 12 日 。
張演欽，「深圳特區 30 年成就雙語城市」，羊城晚報，2008 年 12 月 04 日。
張語庭，「兩岸冷凍中民間篇－中華一家親 台原住民赴陸破冰」，旺報，2019 年 08 月 28 日。
張語庭，「強哥喊減稅降費 台青也適用」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
張語庭，「陸委會：26 條企圖影響台灣選舉」，旺報，2019 年 11 月 05 日。
敖曼雄，「國際志工亞太年會 高雄登場」，大紀元，2009 年 11 月 25 日。
曹明正，「左營萬年季 雙十幸福滿點」，中國時報，2019 年 10 月 04 日。
曹明正，「自貿區說帖出爐 高雄爭優先示範機會」，中國時報， 2019 年 05 月 11 日 。
曹明正，「海與音樂融合 高流公布識別 CI」，中國時報，2019 年 10 月 03 日。
曹明正，「高市運動發展局 歡度 1 歲生日」，中國時報，2019 年 09 月 08 日。
曹明正，「高雄首選 挺進加拿大市場」，中國時報，2019 年 08 月 26 日。
曹明正，「高雄戲獅甲 各國好手拚獅王」，中國時報，2019 年 11 月 16 日。

曹明正，「旗山車站糖鐵故事館 文史小旅行」，中國時報，2019 年 10 月 07 日。
曹明正、崔慈悌、郭建伸，「嗆中央阻高雄與對岸交流 既愚蠢又無聊 韓槓上小英」，中國時報，2019 年 02 月 14 日。
曹俊漢，「陳韓會地緣經濟戰略勝出」，中國時報，2019 年 01 月 26 日。
梁世煌，「上海深圳北京 先進製造最強」，旺報，2019 年 08 月 30 日。
梁世煌，「中美兩強角力 台 5G 供應鏈吃香」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
梁世煌，「中美貿易摩擦 台科技股仍具潛力」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
梁世煌，「全球價值鏈轉移 衝擊陸勞動者」，旺報，2019 年 05 月 16 日。
梁世煌，「陸第 3 季 GDP 僅 6% 創 27 年新低」，旺報，2019 年 10 月 19 日。
梁世煌，「創新產業投入 深圳躍居領頭羊」，旺報，2019 年 10 月 04 日。
梁世煌兩岸 5G 供應鏈 合作空間可觀」，旺報，2019 年 05 月 02 日 。
畢徵、何濤、陸建鑾、徐靜，「廣州人類發展指數蟬聯全國第一」，廣州日報，2017 年 01 月 01 日。
章凱閎，「仲介台灣學生到陸留學 12 業者送辦」，聯合報，2019 年 05 月 09 日。
符坤龍，「民進黨修刑法 惡整兩岸交流」，旺報，2019 年 05 月 10 日 。
莊奕琦，「自貿區是台灣救命丹」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。
許依晨，「不只半年 蔡金樹去年 7 月在廈門飯店退房後即失聯」，聯合報，2019 年 09 月 13 日 。
許依晨，「不只雙禁令 大陸學者：還有進一步措施」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。
許依晨，「不利統一原因何在？國台辦前副主任：台灣年輕一代」，聯合報，2019 年 11 月 20 日。
許依晨，「福建擬讓在閩台人 辦社保醫保」，聯合報，2019 年 07 月 19 日。
許依晨，「劉結一：跟洪秀柱、郁慕明達推進統一共識」，聯合報，2019 年 07 月 05 日。
許依晨，「蔡總統過境美國 國台辦批藉外部勢力挑戰一中」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
許依晨、林敬殷、林河名，「反制美對台軍售 大陸宣布制裁參與的美企」，聯合報，2019 年 07 月 12 日。
許依晨、蔡家蓁、張曼蘋、王昭月，「盼鬆綁旅遊禁令 3 離島首長訪國台辦」，聯合報，2019 年 08 月 12 日 。
許依晨、蔡晉宇，「陸委會：斷我友邦 陸敵意螺旋升高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。
許依晨、賴錦宏，「北京再出手 暫停參加金馬獎：下禁令因蔡政府」，聯合報，2019 年 08 月 07 日 。
許昌平，「上半年 中美貿易總值大跌 14%」，旺報，2019 年 07 月 13 日。
許昌平，「台商回流投資 逼近 7000 億元」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
許昌平，「台商回流增溫 挹注資金 2500 億」，旺報，2019 年 05 月 12 日。
許昌平，「台商迎向工業 4.0 解決斷鏈危機」，旺報，2019 年 09 月 01 日。
許昌平，「全球爭搶數位人才 滬深吸引力高」，旺報，2019 年 11 月 30 日。
許昌平，「因應貿易戰 台商加強併購布局」，旺報，2019 年 05 月 26 日。
許昌平，「兩岸青年交流 電競搭新平台」，旺報，2019 年 09 月 15 日。
許昌平，「兩岸農業交流 台商力推轉型升級」，旺報，2019 年 06 月 02 日 。
許昌平，「美商投資陸年增 124% 陸擴大開放」，旺報，2019 年 02 月 16 日。
許昌平，「跑友裝備 全身上下鞋最燒錢」，旺報，2019 年 09 月 14 日 。
許昌平，「經濟部 落實台商回流衝智慧製造」，旺報，2019 年 11 月 24 日。
許昌平，「僑外來台投資 前 10 月年增 22%」，旺報，2019 年 11 月 21 日。
許昌平，「滯陸台人協處案例 台商最多」，旺報，2019 年 10 月 06 日。
許歷農，「習近平與中華文化」，旺報，2019 年 10 月 18 日。
連雋偉，「民進黨築高牆 台青用腳投票」，旺報，2019 年 05 月 02 日 。

連雋偉，「陸回顧兩岸 70 年 往來 1.35 億人次」，旺報，2019 年 09 月 26 日。
連雋偉，「陸操之在我 2.0 版 就從福建做起」，旺報，2019 年 06 月 24 日。
郭沅君，「高雄北漂老年的心聲：過了 40 年，擺脫不了再一次的北漂命運」，蘋果日報，2018 年 10 月 05 日。
郭建志，「醫美觀光一條龍 拚 350 億產值」，中國時報，2019 年 06 月 09 日。
陳一新、蔡孟哲，「韓國瑜自貿區 vs.民進黨自宮區」，旺報，2019 年 05 月 07 日。
陳君碩，「北京反守為攻 吹響集結號」，中國時報，2019 年 05 月 30 日。
陳君碩，「打獨派痛處 陸恐對台經貿開刀」，旺報，2019 年 08 月 10 日。
陳君碩，「白紙黑字公告 顯兩岸嚴峻」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
陳君碩，「兩岸城市交流 可循 4 路徑推進」，中國時報，2019 年 04 月 22 日。
陳君碩，「政治算計限縮交流 傷兩岸圖私利」，中國時報，2019 年 05 月 08 日。
陳君碩，「深化兩岸產業融合 緩貿易衝擊」，旺報，2019 年 09 月 10 日。
陳君碩，「陳韓會 綠理論權威 VS.藍實踐高手」，旺報，2019 年 01 月 19 日。
陳君碩，「陸倡民主協商 對台展韌勁」，旺報，2019 年 02 月 23 日。
陳君碩，「陸學者憂 兩岸交流回到 30 年前」，中國時報，2019 年 09 月 11 日。
陳君碩，「惠台 31 條 全面落實同等待遇」，旺報，2019 年 05 月 02 日。
陳君碩，「貿戰勿只見轉單 不看外溢效應」，旺報，2019 年 05 月 21 日。
陳君碩，「廈門惠台 60 條 從生照顧到死」，旺報，2019 年 05 月 04 日。
陳君碩，「廈募台文創科技人才 月薪達 13 萬」，旺報，2019 年 09 月 01 日。
陳君碩，「澆綠擋居住證 不熄申領熱情」，旺報，2019 年 05 月 10 日。
陳君碩、呂佳蓉，「高雄版雙城論壇 深廈呼聲高」，旺報，2019 年 01 月 05 日。
陳言喬，「二〇一九兩岸對撞 動盪不安」，聯合報，2019 年 01 月 06 日。
陳言喬，「國台辦認逮蔡金樹 『涉危害國安』」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。
陳言喬，「習近平：對港澳台 原則問題寸步不讓」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。
陳言喬，「習連用 56 次「鬥爭」 全面硬起來？」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。
陳言喬，「陸國台辦：民進黨當局慣用編織謊言，欺騙台灣同胞」，聯合報，2019 年 09 月 20 日。
陳言喬，「廣深出租車 電動車當道」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。
陳言喬、李仲維，「李孟居遭拘留 國台辦證實」，經濟日報，2019 年 09 月 12 日。
陳怡文、洪敏隆，「台都市升溫幅度 全球 2 倍」，蘋果日報，2019 年 9 月 24 日。
陳怡文、洪敏隆，「台都市升溫幅度 全球 2 倍」，蘋果日報，2019 年 9 月 24 日。
陳明潔，「廈門動漫節落幕產業合作升級」，旺報，2019 年 11 月 19 日。
陳建仲，「小英鎖島抗中豪賭」，中國時報，2019 年 05 月 08日。
陳建仲，「拆兩岸綠牆 尚待新韓流」，中國時報，2019 年 02 月 20 日。
陳律安，「喜馬拉雅冰川加速消融 恐衝擊亞洲數百萬人生計」，經濟日報，2019 年 09 月 22 日。
陳柏廷，「民進黨對日讓步 賠了夫人又折兵」，旺報，2019 年 10 月 09 日。
陳柏廷，「交流安全閥棄守 兩岸危如累卵」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
陳柏廷，「汪洋向台商喊話 勉安心發大財」，旺報，2019 年 05 月 17 日。
陳柏廷，「拉美日挺台制中不敵國際現實」，旺報，2019 年 02 月 13 日。
陳柏廷，「習固樁穩東亞 抑制綠打美日牌」，旺報，2019 年 06 月 24 日。
陳韋廷，「川普貿易戰是否讓中國做出了改變？專家這樣認為」，聯合報，2019 年 09 月 08 日。
陳韋廷，「東協籲南海克制…不敢點名中美」，聯合報，2019 年 06 月 24 日。
陳韋廷，「為何不加入 RCEP？莫迪：我的良心不允許我簽此貿易協議」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。
陳崑福，「選後貨出去 鳳梨銷陸估增 3 成」，旺報，2019 年 01 月 20 日。
陳望博，「大陸強攻區塊鏈 台灣還在『買幣沒？』」，聯合報，2019 年 10 月 31 日。
陳熙文，「美口惠而實不至 小心台灣當棄子」，聯合報，2019 年 09 月 30 日。

陳熙文，「陳明通：十來萬人申請陸居住證」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。
陳熙文、林敬殷、鄭煒，「國安法納網際空間 共諜可判 7 年重罰 1 億」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。
陳碧芬、譚有勝、李文輝，「影響陸 GDP 僅 0.3 個百分點」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。
陳輝，「夏天排寒多曬太陽」，羊城晚報，2013 年 07 月 06 日。
富權，「加強兩岸城市交流合作的重要契機」，新華澳報，2018 年 11 月 27 日。
彭宣雅，「農產外銷創新高為何農漁民不高興？ 他分析是這些原因」，聯合報，2019 年 02 月 14 日。
彭煒琳，「下一步可能砍團客？張景森：對岸把遊客當子彈」，工商時報，2019 年 07 月 31 日。
彭蕙仙，「川普的尷尬時刻」，中國時報，2019 年 06 月 12 日。
曾向榮，「廣州人均餐飲零售額居全國主要城市之首」，羊城地鐵報，2010 年 10 月 29 日。
曾妮，「羊城人工湖進入 2.0 時代」，南方日報，2011 年 11 月 29 日。
曾復生，「全球恐分成美中兩大陣營」，旺報，2019 年 05 月 15 日。
曾復生，「習近平的統一戰略考驗台灣」，旺報，2019 年 01 月 14 日。
曾復生，「新總統應提台美及兩岸新定位」，旺報，2019 年 06 月 26 日。
曾璇、楊輝，「市公安局：非洲人在穗問題被放大 外國人犯罪率不高」，羊城晚報，2014 年 11 月 24 日。
曾薏蘋，「台灣政情 確保亞太和平穩定－軍購非挑釁 蔡：讓霸權忌憚」，旺報，2019 年 08 月 29 日。
游昇俯，「兩岸不交流 難道要推向戰爭 淨耀法師斥林飛帆社會亂源」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。
游昇俯，「宗教團體駁 經費由志工負擔及奉獻」，中國時報，2019 年 07 月 19 日。
游昇俯、季節，「外銷是民間努力 政府不要攬功」，中國時報，2019 年 02 月 15 日。
游星宇，「廣州戶籍人口性別比趨正常」，南方都市報，2008 年 04 月 04 日。
游智彬，「廈門新政打台灣牌 迎發展紅利」，旺報，2019 年 07 月 03 日。
湯紹成，「習近平太極拳對決川普西洋拳」，旺報，2019 年 06 月 21 日。
程啟峰，「流行音樂中心預算通過 高市府欣慰」，大紀元，2014 年 04 月 16 日。
程嘉文，「台學者：美國幫蔡造勢 略施小惠 未踩北京紅線」，聯合報，2019 年 05 月 26 日。
程嘉文，「灘岸殲敵！ 國軍大舉購入反戰車飛彈」，聯合報，2019 年 09 月 03 日。
華健，「韓國瑜快輪 帶出台灣海運思維」，聯合報，2019 年 01 月 21 日。
費克林（David Fickling），「彭博資訊專欄／美中真的想談和？」，聯合報，2019 年 05 月 12 日。
馮克芸，「美國圍堵華為 築新柏林圍牆」，經濟日報，2019 年 05 月 29 日。
馮建棨，「封測大廠砸 356 億 回南部擴廠 台商回台 6 月底可突破 4,000 億大關」，工商時報，2019 年 06 月 07 日。
黃介正，「Control + Alt + Delete」，聯合報，2019 年 07 月 28 日。
黃丙喜，「兩岸文創不能只是瓶瓶罐罐」，旺報，2019 年 10 月 04 日。
黃丙喜，「突破兩岸大數據的迷思」，旺報，2019 年 08 月 29 日。
黃玉鳳，「招商仁和人壽獲准開業深圳保險業又添一丁」，南方都市報，2017 年 07 月 04 日。

黃旭磊，「少了中油煉油廠 北高雄空品仍是全國最差」，自由時報，2017 年 04 月 08 日。

黃有容、張語庭，「工商團體痛斥綠色恐怖」，中國時報，2019 年 07 月 06 日 。

黃有容，「台達氣候沙龍 學者力倡減溫 0.5℃ 」，中國時報，2019 年 09 月 27 日。

黃有容，「非紅供應鏈喊口號 工商界打臉」，中國時報，2019 年 05 月 16 日。

黃有容，「第一金配合回流政策衝新創」，中國時報，2019 年 06 月 22 日。

黃有容，「貿戰再掀波 台企已做好準備」，中國時報，2019 年 05 月 07 日。

黃有容，「機器人理財 期待縮小貧富差距」，中國時報，2019 年 10 月 06 日。

黃有容，「韓流帶動觀光 商總赴陸拉航班」，中國時報，2019 年 06 月 19 日 。

黃有容，「轉移基地緩不濟急 工商界焦慮」，中國時報，2019 年 05 月 11 日。

黃有容、袁延壽，「慘 今年出口負成長幾成定局」，中國時報，2019 年 10 月 08 日。

黃秀媛，「抗議氣候變遷 全球數百萬人示威、美低調以對」，世界日報，2019 年 09 月 20 日。

黃淑玲，「利豐示警 中國工廠變得緊張絕望」，經濟日報，2019 年 07 月 10 日。

黃淑玲，「貿易戰太傷 Fed：全球明年產出估損 8500 億美元」，聯合報，2019 年 09 月 06 日。

黃琮淵、洪凱音，「徐旭東新解 陸要謝川普強化內需」，中國時報，2019 年 06 月 14 日。

黃琮淵，「交通大數據智慧城市更優質」，中國時報，2019 年 07 月 18 日 。

黃琮淵，「決戰應用服務 5G 時代真的來了」，中國時報，2019 年 08 月 19 日 。

黃琮淵，「遠傳總經理 暢談全球 5G 大勢」，中國時報，2019 年 08 月 29 日 。

黃琮淵、鍾玉玨，「台競爭力排名 連 2 年輸大陸」，中國時報，2019 年 05 月 30 日。

黃菁菁、季節，「韓稱和平協議談判不可避免」，中國時報，2019 年 02 月 24 日。

黃裕勇，「香港赤鱲角機場開通廣州南沙港渡輪航線搶客」，大公報，2009 年 07 月 14 日。

黃嘉洵，「日要讓減碳性感又有趣」，經濟日報，2019 年 09 月 24 日。

楊之遠，「美中談和 台灣的全球貿易戰略在哪？」，聯合報，2019 年 11 月 04 日。

楊方儒，「台灣 AI 產業邁入 2.0 時代」，旺報，2019 年 12 月 06 日。

楊方儒，「返校，挑起了什麼」，中國時報，2019 年 09 月 26 日。

楊方儒，「高雄可用區塊鏈助傳產升級」，旺報，2019 年 10 月 23 日。

楊方儒，「區塊鏈發展 台灣須換檔加速」，旺報，2019 年 11 月 21 日。

楊方儒，「貿易戰下的 5G 競局」，旺報，2019 年 08 月 08 日。

楊正海，「不甩陸委會？北市澎湖金馬都要去海峽論壇」，聯合報，2019 年 06 月 15 日 。

楊永明，「中美貿易戰下一局：貨幣戰與科技戰」，聯合報，2019 年 05 月 19 日。

楊孟立，「外交部控陸施壓更名 強烈譴責 我駐斐濟代表處 中華民國被消失」，中國時報，2019 年 07 月 14 日。

楊孟立，「美軍變相繞台 穿越台海成常態」，中國時報，2019 年 06 月 22 日。

楊孟立，「貨要賣出去 大陸市場最給力」，中國時報，2019 年 02 月 17 日。

楊孟立，「學者觀察 實質進展更重要」，中國時報，2019 年 05 月 26 日。

楊孟立，「斷交敏感時刻 美艦通過台灣海峽」，中國時報，2019 年 09 月 21 日。

楊明暐、蔡致仁，「陸美加入東協空中相遇準則」，中國時報，2018 年 10 月 21 日。

楊家鑫，「建南部兩岸平台 讓九二共識平民化」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

楊凱，「廣州不宜再建超高層建築」，廣東建設報，2007 年 04 月 06 日。

楊濡嘉，「連 3 年檢出砷含量偏高 大林蒲人盼找出汙染源」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。

楊濡嘉，「提自經區說帖 韓國瑜：試辦帶動經濟 何樂不為」，聯合報，2019 年 05 月 11 日。

溫貴香、侯姿瑩，「總統：自經區牴觸 FTA 精神 是經濟轉型最大阻礙」，中央社，2019 年 05 月 10 日。
葉文義，「5000 億返台當政績 但缺戰略配套」，中國時報，2019 年 05 月 23 日。
葉文義，「2020 台灣 ICT 趨勢 IDC 十大預測」，旺報，2019 年 12 月 06 日。
葉文義，「46%北亞出口商 產線正移出大陸」，旺報，2019 年 02 月 16 日。
葉文義，「5G＋選舉年 台股 2020 有望再創高」，旺報，2019 年 12 月 06 日。
葉文義，「力拚數據產業化 陸 AI 獨角獸可期」，旺報，2019 年 05 月 28 日。
葉文義，「大陸今年經濟增長放緩至 6.2%」，中國時報，2019 年 07 月 12 日。
葉文義，「台科技政策 前經長：需結構型改變」，旺報，2019 年 05 月 29 日。
葉文義，「共制區塊鏈標準 兩岸產業新契機」，旺報，2019 年 11 月 16 日。
葉文義，「看全球變局 學者籲兩岸產能融合」，旺報，2019 年 09 月 27 日。
葉文義，「陸 6 月消費增速 9.8% 15 個月新高」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
葉文義，「陸消費地圖 東南、中西部耀眼」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
葉文義，「陸產業鏈完整 台商遷廠不易」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
葉文義，「陸數據資源冠全球 拚數據強國」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
葉文義，「陸飆科技創新力 研發經費全球第二」，旺報，2019 年 10 月 25 日。
葉文義，「貿戰炮火下 看好創造數位未來公司」，旺報，2019 年 08 月 12 日。
葉文義，「貿戰緊張升級 台企信評恐受損」，旺報，2019 年 09 月 05 日。
葉文義，「跑出商機 陸 2020 年衝 1200 億人幣」，旺報，2019 年 09 月 14 日。
葉文義，「遷廠不如革自己的命 提升競爭力」，旺報，2019 年 05 月 23 日。
葉文義、呂佳蓉，「劉結一見證 閩台簽 75 合作專案」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
葉志衛，「2012 年深圳 GDP 全球城市排第 27 位」，深圳特區報，2013 年 01 月 16 日。
葉淑蘭，「說南談北：台灣南北比拚 求同存異 各有千秋」，文匯報，2014 年 01 月 13 日。
葉慶元，「沒膽台獨，修外患罪自嗨」，中國時報，2019 年 05 月 08 日。
葉駿陸，「文創飛速發展 兩岸合作空間大」，旺報，2019 年 05 月 31 日。
葛祐豪，「每天數千輛次大車轟隆隆 高雄最吵道路完成重鋪」，自由時報，2017 年 09 月 29 日。
雷鳴，「現海上絲綢之路起點盛景 穗是做生意的天堂」，羊城晚報，2003 年 08 月 07 日。
廖明輝，「看見高雄的美麗與哀愁」，聯合報，2019 年 08 月 16 日。
廖禹揚，「五輕原用地 中油規劃發展綠能與新材料」，經濟日報，2017 年 12 月 16 日。
廖禹揚，「貿易戰轉單，台電子產品對美出口增 9 成」，科技新報，2019 年 07 月 29 日。
廖慧娟，「互聯網＋傳統電影產業新藍海」，旺報，2019 年 11 月 23 日。
廖慧娟，「文化融合科技 觀影體驗全面升級」，旺報，2019 年 11 月 23 日。
廖慧娟，「全球科技原創影響力 北京居冠」，旺報，2019 年 05 月 25 日。
廖慧娟，「兩岸影視交流 國台辦駁限台令」，旺報，2019 年 12 月 01 日。
趙永紝，「AI 醫療 英國佬承認大陸世界第一」，中國時報，2019 年 11 月 19 日。
趙婉淳，「退將赴陸不得參加黨政軍活動」，中國時報，2019 年 07 月 04 日。
劉大年，「綿綿無期的中美貿易戰」，中國時報，2019 年 05 月 15 日。
劉佩真，「陸避貿戰破壞長線半導體成長之勢」，旺報，2019 年 06 月 25 日。
劉佩真，「貿易戰烏雲罩半導體業」，中國時報，2019 年 05 月 09 日。
劉宥廷，「高市擠出 4700 萬 力推雙語教育」，中國時報，2019 年 08 月 15 日。
劉宥廷，「強化競爭力 高雄港加緊建設」，中國時報，2019 年 03 月 26 日。
劉國民，「兩岸融合多從民間入手 台灣南部蘊藏經貿契機」，中國貿易報，2019 年 06 月 20 日。
劉瑩，「重來 SARS 終結吃野味時代？」，新快報，2004 年 01 月 07 日。

劉學聖，「2018 台灣國際遊艇展 高雄展覽館炫麗登場」，聯合報，2018 年 03 月 09 日。

劉曉燕，「新安劫後重設縣　知縣頹垣描八景」，南方都市報，2007 年 04 月 12 日。

德國之聲，「中國大陸推出 26 條惠台措施 台灣作何想？」，聯合報，2019 年 11 月 05 日。

德國之聲，「專家：新疆『再教育營』違背中國法律」，聯合報，2019 年 12 月 04 日。

潘維庭，「度假概念 輕鬆享受城市交流」，旺報，2019 年 01 月 05 日。

潘維庭，「蔡上任 3 年 台觀光業剩半條命」，旺報，2019 年 05 月 25 日。

潘維庭，「學者：新南向、與陸發展應並行」，旺報，2 019 年 02 月 15 日。

潘錫堂，「藍營縣市長上任助融合」，香港商報，2019 年 01 月 03 日。

蔡佩芳，「大馬總理籲美國：必須認識到全新強大的中國大陸」，聯合報，2019 年 05 月 30 日。

蔡孟妤，「上海台商團赴高雄考察 韓國瑜：高雄潛力巨大」，聯合報，2019 年 02 月 11 日。

蔡孟妤，「中美貿戰升溫 韓國瑜：台灣可學瑞士」，聯合報，2019 年 05 月 24 日。

蔡孟妤，「兩岸企業家論壇 韓盼廠商及早投資高雄」，聯合報，2019 年 05 月 22 日。

蔡孟妤，「高雄拚觀光 韓國瑜：發展高端醫療」，聯合報，2019 年 02 月 20 日。

蔡孟妤，「愛情發大財！ 高市推宗教走春」，聯合報，2019 年 01 月 29 日。

蔡孟妤、王昭月、洪敬浤，「駁蔡洗產地 韓國瑜：魚目混珠是管理問題」，聯合報，2019 年 05 月 07 日。

蔡孟妤、陳熙文，「韓國瑜推自經區 喊話政院」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。

蔡孟妤、楊濡嘉，「新加坡 2 大超市 韓國瑜簽上億農產訂單」，聯合報，2019 年 02 月 26 日。

蔡孟妤、蔡容喬、謝梅芬，「高雄拚觀光 電影行銷、醫療觀光、農村旅遊傳捷報」，聯合報，2019 年 02 月 21 日。

蔡宗霖，「李大維：26 條對台影響 相當有限」，旺報，2019 年 11 月 08 日。

蔡致仁，「RCEP 年底達成協議希望渺茫」，中國時報，2019 年 09 月 05日。

蔡容喬，「韓國瑜出國搶訂單 市府組檢驗聯盟為「高雄製造」把關」，聯合報，2019 年 02 月 26 日。

蔡容喬、翁禎霞、羅真，「南台灣空品不佳 抗空汙需跨縣市防制」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。

蔡晉宇，「綠色恐怖？以國安為名 恣意立法擴權」，聯合報，2019 年 06 月 20 日。

蔡晉宇、洪哲政，「國防部報告：共軍對台武嚇 不再隱晦」，聯合報，2019 年 08 月 31 日。

蔡晉宇，「中共代理人」修法 曾銘宗：蔡藉國安炒選情」，聯合報，2019 年 07 月 06 日。

蔡敏姿，「中共對台武力恫嚇 陸委會：打消「以武促統」妄想」，聯合報，2019 年 10 月 21 日。

蔡鵑如，「貿易協定難擋美陸戰略競爭加劇」，中國時報，2019 年 05 月 17 日。

蔡鵑如，「談判若破局 陸不會全輸」，中國時報，2019 年 05 月 13日。

蔣琳莉，明代海防重鎮 藏身年輕特區」，羊城晚報，2014 年 08 月 16 日。

蔣錚，「『羊城新八景』揭曉 四處新景入選註解十年蝶變」，羊城晚報，2011 年 05 月 19 日。

鄭煒，「前外長評蔡政府：聯美抗中不一定合台灣利益」，聯合報，2019 年 05 月 20 日。

鄭煒、沈婉玉，「曾銘宗：大陸工業品 99.9%已進口 經濟部這樣回應」，聯合報，2019 年 05 月 06 日。

鄭煒「陸委會下禁令 曾永權轟「荒謬」」，聯合報，2019 年 06 月 11 日。

鄭琪芳，「IHS 最新預測：台灣經濟成長率 躍亞洲四小龍之冠」，聯合報，2019 年 05 月 16 日。

鄭維真，「韓國瑜談你儂我儂黃偉哲：兩岸事交給中央處」，聯合報，2019 年 02 月 15 日。

鄭鴻達，「Google 擴大投資台灣 陳其邁表達感謝」，聯合報，2019 年 03 月 27 日。

鄭鴻達，「陸客來台人數驟減 北市最傷」，經濟日報，2019 年 08 月 04 日 。

黎妙娟，「廣州西湖路：漫步在時光幻影中」，南方日報，2011 年 12 月 22 日。

橫河，「貿易戰中的美中台關係」，大紀元，2018 年 09 月 20 日。

蕭徐行，「反送中蔓延 助攻蔡大選」，聯合報，2019 年 08 月 13 日。

賴于榛，「陸搶邦交國 蔡總統對法國外賓強調：台灣絕不會低頭」，聯合報， 2019 年 09 月 23 日。

賴明煌，「高雄國際機場 帶動南東部整體發展」，聯合報，2019 年 05 月 23 日 。

賴錦宏，「中美貿易戰 最悲觀預估 汪洋：陸 GDP 恐損 1 個百分點」，聯合報，2019 年 05 月 17 日。

賴錦宏，「兩岸青年電競賽 台北商業大學亞軍」，聯合報，2019 年 08 月 08 日 。

賴錦宏，「兩岸基層論壇 聚焦振興鄉村」，聯合報，2019 年 06 月 19 日 。

賴錦宏，「邱垂正：對岸介入選舉 台灣將完善民主防衛機制」，聯合報，2019 年 10 月 14 日。

賴錦宏，「首家台灣律師所駐廈代表處 月中成立」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。

賴錦宏，「陸委會：正告大陸切勿藉軍演輕舉妄動」，聯合報，2019 年 07 月 14 日。

賴錦宏，「貿易戰+氣候變遷...陸最在意糧食安全」，聯合報，2019 年 12 月 02 日。

賴錦宏、許依晨，「國台辦喊話『歡迎兩岸城市交流』」，聯合報，2018 年 11 月 26 日。

戴世瑛，「陸委會憑什麼管韓國瑜？」，聯合報，2019 年 02 月 19 日 。

戴安瑋，「韓流超威！小港機場春節加班機狂增 134 班 創 5 年新高」，中國時報，2019 年 02 月 07 日。

戴伯芬，「教育門神群魔亂舞」，中國時報，2019 年 09 月 09 日。

戴東清，「陸更強勢 兩岸遊戲規則已變」，旺報，2019 年 10 月 03 日。

戴瑞芬，「5G、ÁI 領先全球？陸學者：必須認清差距」，聯合報，2019 年 05 月 24 日。

戴瑞芬，「武統台灣？ 國台辦：目前採取保留一切必要措施的選項」，聯合報，2019 年 06 月 12 日 。

戴瑞芬、林則宏、劉忠勇，「陸再對美揮『反傾銷稅』大刀 警告意味濃厚」，聯合報，2019 年 09 月 04 日。

戴瑞芬「台下禁令 國台辦：逾萬台胞報名出席海峽論壇」，聯合報，2019 年 06 月 12 日。

戴遐齡，「承諾青年有尊嚴的工資」，聯合報，2019 年 08 月 17 日。

戴肇洋，「振興製造業讓台灣經濟脫困」，旺報，2019 年 07 月 31 日 。

聯合報系民意調查中心，「民眾統獨立場 十年來變化不大」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

薛冰，「廣州媒體發達得益於借鑑香港媒體成功經驗」,信息時報，2007 年 06 月 14 日。

謝明瑞，「大陸貶人民幣抗美 貿易戰持久準備」，聯合報，2019 年 08 月 07 日 。

謝梅芬，「手搖茶飲店「親中立場」風波 韓國瑜競選辦公室說話了」，聯合報，2019 年 08 月 11 日。

謝梅芬、周宗禎，「陸客限縮來台 南高提解方因應」，聯合報，2019 年 08 月 05 日 。

謝錦芳，「台灣應從低碳經濟找賣點」，中國時報，2019 年 09 月 16 日 。

謝錦芳，「循環實驗室」公共採購 催動循環經濟」，中國時報，2019 年 12 月 16 日。

謝錦芳，「憋氣數鈔票」，中國時報，2019 年 10 月 22 日。

鍾華生、鍾榮波，「打工文學:描繪打工者"精神家園」，深圳商報，2010 年 08 月 10 日。

鍾詠翔，「印度退出 RCEP 拚明年簽署」，經濟日報，2019 年 11 月 05 日。

韓國瑜，「高雄工策會成軍 架起產官橋梁」，中國時報，2019 年 08 月 28 日。

韓國瑜，「從觀光到影視 重現高雄風華」，中國時報，2019 年 07 月 02 日。

簡立欣，「兩岸冰封 碩博招陸生逆勢成長」，旺報，2019 年 05 月 01 日 。

簡立欣，「呼應習五條惠台生 政治意涵高」，旺報，2019 年 02 月 01 日。
簡立欣，「政黨若輪替 看好陸生政策鬆綁」，旺報，2019 年 07 月 14 日。
簡立欣，「國英數單科均標 即可報陸校」，旺報，2019 年 02 月 01 日。
簡立欣，「陸生來台學士名額不變 有省市限制」，旺報，2019 年 05 月 10 日。
簡立欣，「惠台 26 條 台師西進政策更完整」，旺報，2019 年 11 月 18 日。
簡立欣，「蔡政府瘋狂反中 台生用腳投票」，旺報，2019 年 02 月 22 日。
藍孝威、陳君碩，「國台辦：綠挑動對立 破壞自由行」，旺報，2019 年 08 月 02 日。
藍孝威，「4 月高雄辦徵才 提供 3000 上海職缺」，中國時報，2019 年 02 月 28 日。
藍孝威，「6 新自貿區任務 改善陸經濟下滑」，旺報，2019 年 08 月 27 日。
藍孝威，「外交部：美協防台灣立場沒變」，旺報，2019 年 06 月 26 日。
藍孝威，「國安法修法概念模糊 法界質疑」，旺報，2019 年 06 月 20 日。
藍孝威，「陸 27 省市 80 地方 擴大惠台落地」，旺報，2019 年 05 月 16 日。
藍孝威，「貿戰打得火 兩岸供應鏈產生位移」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
藍孝威，「新能源汽車產業 閩台合作空間大」，旺報，2019 年 07 月 20 日。
藍孝威，「福建中轉返台 水陸無縫接駁」，中國時報，2019 年 01 月 31 日。
藍孝威，「綠阻協商 國台辦轟違逆歷史潮流」，旺報，2019 年 02 月 23 日。
藍孝威，「綠稱陸操控台媒 學者：欲加之罪」，旺報，2019 年 07 月 19 日。
藍孝威，『陸堵藝文交流 防有心人政治操作』，旺報，2019 年 08 月 08 日。
顏伶如，「2019 氣候峰會／南極冰原 每年融冰 1500 億噸」，聯合報，2019 年 09 月 25 日。
魏福泰，「陸推智慧城市台應掌握優勢商機」，旺報，2019 年 07 月 09 日。
羅方妤，「這不是火星！森林大火釀霾害 印尼驚見『血色天空』」，聯合報，2019 年 09 月 23 日。
羅印冲，「中美貿易戰傷經濟 粵浙最慘」，聯合報，2019 年 08 月 05 日。
羅印冲，「中美貿易額 前五月減 14%」，經濟日報，2019 年 06 月 10 日。
羅印冲，「兩岸城市交流 陸委會「立規矩」」，世界日報，2019 年 01 月 19 日。
羅印冲，「從 3 萬對跌破 7 千對兩岸通婚大退潮」，聯合報，2019 年 10 月 07 日。
羅印冲，「習近平提重視區塊鏈後 概念股全線開紅盤」，聯合報，2019 年 10 月 28 日。
羅印冲，「暗箭變明槍 陸施壓劍指美台」，聯合報，2019 年 08 月 01 日。
羅印沖，「兩岸城市交流 高孔廉點名高雄對深圳」，聯合報，2018 年 12 月 04 日。
羅印沖，「統戰框架、陸委會緊盯 登陸交流走鋼索」，聯合報，2019 年 05 月 13 日。
羅艾樺，「廣州南沙新區獲批國家級新區」，人民日報，2012 年 09 月 16 日。
羅伯特，「科技+創新 助力深圳金融業形成比較優勢」，南方日報，2017 年 07 月 05 日。
羅真、陳婕翎，「空汙！高屏肺腺癌年增率是北部 15 倍」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。
羅真、彭宣雅，「環境汙染成本高 環團籲揚棄褐色經濟」，聯合報，2019 年 08 月 22 日。
羅紹平，「陸客自由行卡關 林佳龍：研議開放陸客第三方入境免簽」，聯合報，2019 年 08 月 07 日。
羅睿琪，「深圳北站 CBD 擎動深港大都會，深圳晚報，2013 年 09 月，18 日。
羅慶生，「經貿選邊靠美國太不實際」，旺報，2019 年 05 月 15 日。
關照宇、崔悅音，「川普全面遏制中美人文交流」，旺報，2019 年 11 月 27 日。
關照宇、趙文博，「貿易戰台灣討不到便宜」，旺報，2019 年 06 月 20 日。
龐建國，「九二共識仍是定海神針」，旺報，2019 年 08 月 08 日。
龐建國，「誠實面對台灣經濟困境」，旺報，2019 年 05 月 08 日。
蘇起，「名家縱論／美中「競爭」下的台灣」，聯合報，2019 年 02 月 24 日。
顧立民，「陸卡自由行的經濟警訊」，中國時報，2019 年 08 月 05 日。
龔俊榮，「大數據找譙人 陸校增系補缺口」，旺報，2019 年 05 月 27 日。
龔俊榮，「中美貿戰拔河 台廠成夾心餅乾」，旺報，2019 年 06 月 17 日。
龔俊榮，「未來 10 年 陸年均 GDP 僅剩 4.6%」，旺報，2019 年 09 月 03 日。
龔俊榮，「區塊鏈強國 陸掌全球 8 成專利」，旺報，2019 年 10 月 29 日。

龔俊榮，「陸內需衝鋒 轉型升級添動能」，旺報，2019 年 07 月 31 日。
龔俊榮，「陸創新指數全球 17 名 唯一中等經濟體」，旺報，2019 年 05 月 06 日。
龔俊榮，「陸雙料王 10 城 拉動消費升級」，旺報，2019 年 07 月 31 日。

四、網路資源

「2018 第二屆-KICA 高雄國際動漫節」，高雄巨蛋，2018 年 03 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.ccpa.org.tw/kica/

「花樣百出吃深圳--飲食文化」，王朝網絡，2006 年 07 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.wangchao.net.cn/bbsdetail_451249.html

「聞名中外的廣州花市」，廣東文化網，2008 年 12 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gdwh.com.cn/lnwh/2008/1210/article_920.html

「廣東省各市規模以上工業企業單位數和工業總產值」，河源市人民政府網，2012 年 10 月 10 日，/www.heyuan.gov.cn/web

「龍津西西關大屋建築保護區」，廣州市情網，2014 年 08 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gzsdfz.org.cn/zjgz/ycls/201411/t20141106_14079.html

「《深圳市綜合配套改革總體方案》獲國務院批准」，新華網，2009 年 05 月 26 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.china.com.cn/policy/txt/2009-05/27/content_17841079.htm

「『反滲透法』惹 3 爭議　整理包一次看清」，天下雜誌網路版，2019 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5098407

「2010 廣州亞運會」，騰訊網，2015 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://sports.qq.com/2010/

「2011 年全國運動會獎牌統計」，2011 年 12 月 24 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://58.99.87.138/score100/prize.aspx

「2014 年廣州市氣候公報」，廣州天氣，2016 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.tqyb.com.cn/upload/admin/file/2015-02/2014 年广州市气候公报(2).pdf

「2015 年全球十大集裝箱港排名出爐」，中港網，2016 年 02 月 16 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.cnss.com.cn/html/gjgkxw/20160216/198497.html

「2016 年廣州市氣候公報」，廣州氣象，2017 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://data.tqyb.com.cn/webqhngbFile/ns/downBlob.do?id=41

「2017 年中國主要城市公共交通大數據分析報告」，搜狐網，2018 年 05 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sohu.com/a/232421503_327912

「2018 高雄冬季國際美容化妝品展」，高雄巨蛋，2018 年 11 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://udngroup.kktix.cc/events/winterbeauty

「CNN 公佈 亞洲 5 大最佳單車城市」，U Travel，2014 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://travel.ulifestyle.com.hk/news/detail/10789/cnn 公佈-亞洲 5 大最佳單車城市/1/

「大運會高爾夫球項目突出本土特色」，新華網，2011 年 08 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://roll.sohu.com/20110817/n316586988.shtml

「中國最早的西醫學府：博濟醫學堂(1866)」，中山大學中山醫學院，2008 年 01 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://zssom.sysu.edu.cn/introduction

「中國最老的製藥企業」，醫藥網，2008 年 09 月 24 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.pharmnet.com.cn/news/2009/09/24/279002.html

「中華民國統計資訊-縣市重要統計指標」，2013 年 06 月 26 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），http://61.60.106.82/pxweb/Dialog/statfile9.asp

「六合觀光夜市」，交通部觀光局網站，2011 年 05 月 18 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），https://taiwan.net.tw

「反制中國一國兩制台灣方案　總統召開國家安全會議，中央社，2019 年 03 月 11 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201903115003.aspx

「北京廣州報刊發行市場的差異」，浙江在線網，2010 年 09 月 04 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.zjol.com.cn/05cjr/system/2003/11/27/002152830.shtml

「台灣願景 - 南部科園區」，台灣海外網，2019 年 03 月 07 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190307180105/

「巧奪天工的三雕一彩一繡」，廣州市情網，2015 年 04 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/gfwh/whxj/201504/t20150421_26346.html

「市場數據」，深圳證券交易所，2011 年 09 月 30 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.szse.cn/main/marketdata/

「未來幾年廣州將建 11 條有軌電車新線」，大洋網，2017 年 07 月 21 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/201707/21/139995_51538698.htm

「白色巨塔轉型 高雄力推「醫療觀光”能否發大財（下）」，多維新聞網，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），http://www.dwnews.com/big5/...1560387137187

「白色巨塔轉型 高雄力推醫療觀”能否發大財(上)」，多維新聞網，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），http://www.dwnews.com/big5/...1560386776550..

「全國人口密度深圳超北上廣排第一 未來或繼續升高」，新浪深圳，2017 年 05 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://shenzhen.sina.com.cn/news/s/2017-05-22/detail-ifyfkqks4407235-p2.shtml

「地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰」，收錄於台灣競爭力論壇「新政治與兩岸關係新展望研討會論文集，2016 年 6 月 10 日，（檢索日期：2019 年 05 月 19 日），http://www.tcf.tw/地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰 2016/

「有線數字電視整體轉換全面鋪開 頻道有所調整」，搜狐網，2007 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gd.sohu.com/20070416/n249470278.shtml

「自然地理」，中國廣州政府，2017 年 05 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gz.gov.cn/gzgov

「你真的懂 SWOT 分析嗎？」，每日頭條，2016 年 11 月 18 日，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://kknews.cc/finance/92lnogq.html

「兩岸地方交流～將是改善關係的突破口」，中華社區報刊聯合新聞網，2018 年 12 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cpfcnews.tw/index.php/edutiral/27288-2018 年 12 月 17-11-30-08

「宗教信仰」，中國廣州政府，2014 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://english.gz.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cngzzf/s2772/index.html

「武廣高鐵正式運行」，鳳凰網，2009 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.ifeng.com/mainland/special/wuguanggaotie/

「社評：兩岸城市交流前景　機遇與挑戰並存」，中評社，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://hk.crntt.com/crn-webapp/mag/docDetail.jsp?coluid=0&docid=105286379&page=1

「南博簡介」，西漢南越王博物館，2012 年 07 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.gznywmuseum.org/index_3.aspx

「南極快速融化！2027 年淹沒台南高雄 北車成『水下車站』」，東森新聞網，2018 年 06 月 16 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://news.ebc.net.tw/News/world/116805

「個人怎樣用 SWOT 分析自己？」，每日頭條，2017 年 07 月 25 日，（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://kknews.cc/career/zxanazq.html

「孫逸仙紀念醫院的前身眼科醫局成為中國最早的西醫醫院」，廣州市地方志，2008 年 01 月 02 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/rsgz/gzzz/200801/t20080102_862.htm

「特色夜市選拔 六合夜市暫居第一」， HiNet Hichannel，2011 年 11 月 23 日，（檢索日期：）（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），https://hichannel.hinet.net/radio/index.do

「航空時刻表」，與我旅遊，2019 年 07 月 20 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.wego.tw/schedules/can/khh/flight-schedules-from-guangzhou-to-kaohsiung

「高交會簡介」，中國國際高新技術成果交易會，2012 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.chtf.com/liaojiegaojiaohui/zynr/

「高雄世界貿易展覽會議中心新建工程」，高雄工務局， 2010 年 08 月 04 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://pwbgis.kcg.gov.tw/kec/plan.html

「高雄國際鋼雕藝術節」，高雄市政府，2010 年 11 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://w4.khcc.gov.tw/2010steel/chinese/plan/plan.aspx

「高雄國際觀光旅展」，大台灣旅遊網，2011 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://kstf.tw.tranews.com/Show/Style7/Info/c1_Info.asp?SItemId=0021030&ProgramNo=A400072000005&SubjectNo=1

「基因測序，破譯人體天書」，科普中國，2015 年 09 月 06 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.news.cn

「從貿易戰到網企稅 G20 財長會議聲明 5 大重點」，中央社，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201906090194.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR0Y_dr1x_jMNlBeFJ8JC5O6boSSFJKhNjLd80G2ySX5lGjP31d5o4ylRrw

「掃蕩深圳免費旅遊景點和公園」，深圳新聞網，2007 年 04 月 05 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sznews.com/zhuanti/content/2007-04/05/content_1790856_3.htm

「深圳 1.5 萬輛出租車全部電動化 比亞迪或成受益者」，高工電動車網，2016 年 10 月 10 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gg-lb.com/asdisp2-65b095fb-24777-.html

「深圳大學—特區大學、窗口大學、實驗大學」，深圳大學，2011 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szu.edu.cn/szu2007/docc/xxjj.asp?DcoID=13&CateID=443

「深圳四大支柱產業介紹：高新技術產業」，中工招商網，2015 年 01 月 08 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://sz.zhaoshang800.com/n-7446.html

「深圳市中心支行簡介」，中國人民銀行深圳市中心支行，2011 年 10 月 27 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://shenzhen.pbc.gov.cn/shenzhen/122785/index.html

「深圳市友城和友好交流城市信息總表」，深圳外事辦，2017 年 08 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/rmzfwsbgs/szwb/

「深圳在建最高住宅樓深業上城封頂 高 219.90 米」，深圳新聞網，2014 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gov.cn/zwgk/2010-08/23/content_1686116.htm

「深圳娛樂」，藝龍旅遊網，年 2011 月 10-21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://trip.elong.com/shenzhen/yule/

「深圳常住人口 1035.79 萬 全市人口平均年齡約 30 歲」，人民網，2011 年 05 月 13 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gd.people.com.cn/GB/123935/123955/14632417.html

「深圳報業集團簡介」，搜狐 IT 頻道，2003 年 08 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://it.sohu.com/52/51/article212465152.shtml

「深圳概況 旅遊產業」，深圳旅遊網，2016 年 09 月 01 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.shenzhentour.com/show.action?guid=%7bBFA81584-0000-0000-6E7D-890500000002%7d

「深圳經濟特區」，廣東省情網，2011 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://lfs.gd-info.cn/shtml/guangdong/gdgl/jjtq/2011/05/05/48219.shtml

「深圳藝術機構」，今日藝術，2006 年 11 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.artnow.com.cn/CommonPage/ArtOrgDetail.aspx?ChannelID=81&OrganizationId=124

「深港共建香港大學深圳醫院 副市長擔任董事長」，深圳新聞網，2014 年 05 月 01 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.sznews.com/content/2010-01/19/content_4337849.htm

「清代西方建築文化在廣州的傳播交流」，廣州地情網，2013 年 06 月 12 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://web.archive.org/web/20170806180730/

「第 26 屆世界大學生夏季運動會閉幕式在深圳舉行」，新華網，2011 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://gd.people.com.cn/GB/123935/130363/15492012.html

「雪花六出現羊城　誰說嶺南不飛雪」，中國評論通訊社，2006 年 12 月 30 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://hk.crntt.com/doc/1002/7/9/4/100279479.html

「奧巴馬接受南方周末的獨家專訪」，南方周末網，2009 年 11 月 18日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.infzm.com/content/20091118.shtml

「廈門市人民政府：友好城市」，廈門市人民政府，2009 年 09 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xm.gov.cn/yhcs/

「廈門市基督教活動場所」，廈門市民族與宗教事務局， 2016 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://xmmzzjj.xm.gov.cn/xmzj/xmzjhdcs/201406/t20140626_893823.htm

「廈門港排名升至世界第 14 位」，光明網，2018 年 06 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://difang.gmw.cn/roll2/2018-01/26/content_120391053.htm

「圖書館之城簡介」，全國文化信息資源共享工程深圳市中心，2016 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170821214835/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.szln.gov.cn/lib/about/9.do

「福布斯 2014 客貨運能力最強的 25 個城市」，福布斯中文網，2017 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.forbeschina.com/review/list/002235.shtml

「福建省人民政府關於促進開發區高質量發展的指導意見」，福建省人民政府辦公廳，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.fujian.gov.cn/zc/zxwj/szfwj/201808/t20180822_4104718.htm

「廣九直通車時刻表（廣州－香港），廣九直通車售票中心，2014 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.020ztc.com

「廣州 2010 年亞洲殘疾人運動會」，搜狐體育，2015 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://sports.sohu.com/s2010/gzcyh2010/

「廣州 6 月進入全民醫保時代 外來工子女也可參保」，騰訊網，2008 年 05 月 19 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.qq.com/?froma

「廣州大學城投入使用」，大洋網，2009s 年 08 月 13 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/73829/74213/74219/200908/13/74219_10408925.htm

「廣州市大專院校一覽表」，中國廣州網，2008 年 07 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20080719000839/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.guangzhou.gov.cn/node_691/node_609/2005-07/112044532258795.shtml

「廣州市旅遊局關於印發廣州市 A 級旅遊景區環境綜合整治提升工作督導小組成員名單的通知」，廣州市旅遊局，2017 年 05 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 20 日），http://www.gzly.gov.cn/gzly/error404.shtml

「廣州市礦產資源分布特徵」，增城市國土資源和房屋管理局，2015 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.zcgtj.gov.cn/NewsInfo/NewsInfoDetail.aspx?newsid=4822&Class2_ID=0405

「廣州玉雕」，廣州市非物質文化遺產保護中心，2014 年 07 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.ichgz.com/web/information/1054

「廣州全城多處降雪 廣州塔頂現厚厚積雪」，南方網，2016 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.southcn.com/g/2016-01/24/content_141390169.htm

「廣州足球沉浮 18 載終迎春天 恆大造首冠猶勝甲 a 盛世」，新浪體育，2011 年 9 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://sports.sina.com.cn/j/2011-09-30/11385768107.shtml

「廣州恆大加冕 2012 中國足協杯冠軍」，騰訊體育，2012 年 11 月 3 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://sports.qq.com/a/20121118/000450.htm

「廣州風貌-人口民族」，廣州市政府網站，2010 年 06 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gz.gov.cn

「廣州首條有軌電車線路今日通車」，廣州地鐵，2014 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gzmtr.com/ygwm/xwzx/gsxw/201412/t20141231_38105.html

「廣東省博物館歷史沿革與概況」，廣東省博物館，2010 年 07 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.gdmuseum.com/gdmuseum/_300670/_300674/

「廣東深圳民俗風情」，山水旅遊黃頁，2011 年 10 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.lvyou114.com/nav/0_minsu/585.html

「蔡英文 Tsai Ing-wen 臉書粉絲團」，2019 年 07 月 05 日，網址：（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.facebook.com/tsaiingwen/photos/a.390960786064/10155931417026065/?type=3&theater

「學者：若海平面升 1 公尺 台灣約 1/3 土地可能受影響」，奇摩新聞網，2009 年 09 月 01 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/090901/58/1q9gp.html

「機構概況」，深圳市人民政府口岸辦公室，2015 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szka.gov.cn/xxgk/kagk/jggk/

「縣市重要指標查詢系統」，web.archive.org ，2011 年 01 月 15 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://web.archive.org/web/20110721165014/

「總述-深圳年鑑」，深圳市史志辦公室，2017 年 07 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/cn/zjsz/nj/201707/t20170718_7891362.htm

「總統接見英國政經學院院長紀登思」，中華民國總統府，2002 年 04 月 15 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.president.gov.tw/NEWS/1565

「總體概況」，廣東自貿試驗區前海蛇口片區，2016 年 04 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20161027111843/

「韓國瑜：沒九二共識，經濟發展馬上遇到困難」，中央社， 2019 年 01 月 08 日 ，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.storm.mg/article/801535?fbclid=IwAR34itTfeUnXwIG6egz9deY1EwUTrg8fAuR6Viob4KAJ-xZvIbWK5XPe48k

「韓國瑜能在高雄複製『深圳模式』嗎」，英國 BBC 中文網，2018 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.akau.tw/?p=153079

「簡介」，廣州恆大淘寶足球俱樂部，2018 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://gzfc.evergrande.com/about.aspx?ftid=298

「雜誌訂閱：2016 上半年時政新聞類雜誌銷量排行榜」，雜誌網，2016 年 10 月 19 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170406094357/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.zazhi.com/cms/article-2381.html

「關於本所，深圳證券交易所，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szse.cn/main/aboutus/bsjs/bsjj/index.shtml

林季平，「逢年過節，返鄉人潮為何一路向南？」，研之有物，2018 年 03 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://research.sinica.edu.tw/labor-migration-population-studies-lin-ji-ping/

上海市地方誌辦公室，「上海港志--總述」，上海市地方誌辦公室，2012 年 06 月 29 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.shtong.gov.cn/newsite/node2/node2245/node4526/node57702/index.html

大陸國家文物局，「關於公示國家一級博物館名單的公告」，大陸國家文物局，2012 年 07 月 16 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.sach.gov.cn/tabid/312/InfoID/8374/Default.aspx

大陸國家海洋局，「廣東省人民政府國家海洋局關於印發廣東省海岸帶綜合保護與利用總體規劃的通知」，大陸國家海洋局，2018 年 01 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.soa.gov.cn/bmzz/jgbmzz2/zlghyjjs/201712/t20171212_59545.html

大陸國務院，「國務院關於深圳市城市總體規劃的批覆(2010—2020)」，中央政府網，2010 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gov.cn/zwgk/2010-08/23/content_1686116.htm

大陸新聞中心，「台青深圳築夢 引入先進教育模式」，聯合報，2019 年 07 月 17 日。

中央社，「紐約聯邦準備銀行最新報告：美中將兩敗俱傷，真正贏家是台灣和這些國家」，風傳媒，2019 年 05 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 31 日），https://www.storm.mg/article/1339176?fbclid=IwAR0yrIOQ5oinM-bbTjJVGbcXHlGmaAT-dKfQQE6O-gEp_LZMx_NQ_M8-kj4&srcid=73746f726d2e6d675f626366333566396664663566303139 66_1560437221

中央社，「國民黨打「兩岸牌」 設城市交流平台」，TVBS，2019 年 01 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.tvbs.com.tw/politics/1062716

中共惠州市委黨史研究室課題組，「深圳特區建立過程中惠陽地區的歷史作用」，中共惠州市委黨史研究室課題組，2015 年 12 月 07 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szb.sz.gov.cn/szjyj/201512/t20151207_3382696.htm

中華人民共和國國務院，「國務院關於公布第一批國家級非物質文化遺產名錄的通知」，中華人民共和國國務院，2011 年 05 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gov.cn/zwgk/2006-06/02/content_297946.htm

內政部戶政司，「戶籍人口統計月報」，內政部戶政司全球資訊網，2010 年 09 月 09 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），https://www.ris.gov.tw/version96/stpeqr_01_02.html

內政部戶政司，「近期各月人口統計資料 - 表八、各鄉鎮市區戶數及人口數統計表」，內政部戶政司全球資訊網，2017 年 12 月 16 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），https://www.ris.gov.tw/app/portal/346

尹俊傑，「學者明居正：台灣夾在美中之間難受但安全」，中央社，2019 年 02 月 24 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.cna.com.tw/news/acn/201902240013.aspx

文松輝，「組圖：大鵬古城 深圳的特色文化」，人民網，2005 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.people.com.cn/GB/22226/48112/48115/3459860.html

文建會，「臺灣大百科全書：高雄清真寺」，文建會，2016 年 03 月 07 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://nrch.culture.tw/twpedia.aspx?id=4286

日。

毛思倩，「深圳各口岸 2015 年出入境人數突破 2.3 億人次」，新華社，2016 年 01 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-07/05/c_1124715750.htm

王俐容，「公民、都市與文化藝術的使用：以高雄市為個案研究」，台灣社會年會會議資歷料，2006 年，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://soc.thu.edu.tw/2006TSAconference/_notes/2006TSApaper/1-7.pdf

王淑芬，「高雄 2 期科學園區 張景森：用最快速辦理」，中央社，2018 年 07 月 10 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.cna.com.tw/news/aloc/201807100211.aspx

王淑芬，「高雄機場南側限高 高市估 107 年底可解禁，中央社，2017 年 10 月 19 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cna.com.tw/news/ahel/201710190344.aspx

王傳真，「國務院批覆前海深港現代服務業合作區發展規劃」，新華社，2010 年 08 月 27 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gov.cn/jrzg/2010-08/27/content_1689210.htm

王嘉州，「兩岸交流與地方治理—公共事務跨領域教學研究之議題分析」，國立台北大學公共行政暨政治學系，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://pa.ntpu.edu.tw/index.php/download/index/1403/0

王磊、武娟，「深圳增 2000 台出租車效果如何？」，深圳消費在線，2007 年 10 月 26日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.szxf.net/Article/q1/sz2007/200710/69833.html

主筆室，「開啟兩岸交流新時代」，旺報，2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.chinatimes.com/20181226003159-262102

主編的產業研究室，「受惠 5G 建設浪潮！「小型基地台」市場規模將在 5 年後翻揚 3 倍」，投資網誌，2019 年 08 月 23 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cmoney.tw/notes/note-detail.aspx?nid=175632&utm_source=facebook&utm_medium=post&utm_term=authorgroup&utm_campaign=寫手組_台股_盧宜謙

古芙仙、許文男，「飆 12 年新高! 登革熱直逼萬例」，華視，2014 年 11 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://news.cts.com.tw/cts/general/201411/201411051532086.html#.VFxoTEDSqW8

台灣永續能源基金會，「台灣海平面上升比全球平均快 2 倍！專家預估：台北遭淹沒恐剩 12 年」，2019 年 02 月 05 日，永續新聞網，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://www.sdgs-csr.org/tw/news-tw/622-140518news.html

台灣基督長老教會高雄中會，「台灣基督長老教會高雄中會簡介」，台灣基督長老教會高雄中會，2017 年 03 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.台灣基督長老教會高雄中會.台灣/2;jsessionid=1EE7B3017FBF53B343FB2E7C85945AD8

台灣關眾，「徘徊在鄉愁與抱負之間」，中華民國總統府，2018 年 10 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.president.gov.tw/Page/150

央視國際，「深圳歷史沿革」，中國中央電視台，2003 年 08 月 07 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.cctv.com/life/20030807/100997.shtml

蔡召加，「62%民眾支持以九二共識發展兩岸城市交流」，台灣民眾電子報，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.allnews.tw/?p=52258

田習如、吳中傑，「曾經的全球第 3 大港、全台第 2 大都 高雄人如何失去了昔日的光榮感？」，商業週刊，2019 年 01 月 18 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.businessweekly.com.tw/article.aspx?id=37666&type=Indep&fbclid=IwAR2fbxMaeBBZehQ0e3CB2PMJJrh2OOv0es3DQ1F5j_4gtQ7wv2QfzO5j37g

白雲區地方志辦公室，「白雲區志」，白雲區地方志辦公室，2012 年 06 月 20 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gd-info.gov.cn/books/dtree/showbook.jsp?stype=v&paths=16270&siteid=byq&sitename=白云区地情网

石希，「深圳水資源」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640826.html

交通部，「交通統計查詢網」，交通部，2019 年 09 月 14 日，（檢索日期：2019 年 09 月 14 日），http://stat.motc.gov.tw/mocdb/stmain.jsp?sys=100

交通部臺灣區國道新建工程局，「國道 7 號高雄路段計畫問答集」，交通部臺灣區國道新建工程局，2014 年 09 月，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://megalodon.jp/ref/2019-0426-0143-30.pdf

劉國民，「兩岸融合多從民間入手 台灣南部蘊藏經貿契機」，中國貿易報，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.chinatradenews.com.cn/epaper/content/2019-06/20/content_60695.htm

同上。.

好秋小姐，「都市變海岸！「淹沒地圖」預知該在台灣哪置產」，聯合新聞網，2015 年 07 月 15 日，（檢索日期：2019 年 03 月 25 日），https://oops.udn.com/oops/story/6706/1057807

朱冠諭，「韓國瑜跳針答詢「高雄發大財」惹議　葉匡時發文解釋自經區」，風傳媒，2019 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 05 月 05 日），https://www.storm.mg/article/1251332?fbclid=IwAR0nqdswlJ8U6xMfQoVUWwT_rDvds25TDz0FtTKszIBZapwS-lX1gGi1SFY&srcid=73746f726d2e6d675f396635666236333062653463353463461_1557123356

羊正鈺，「台灣酸雨報，告：中南部比台北還毒...焚化爐、火力電廠是主因」，關鍵評論網，2015 年 05 月 15 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/16819

行政院，「經濟部對於外界高雄興達港風電專區「先天不良」恐成蚊子專區回應說明」，行政院全球資訊網，2011 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.ey.gov.tw/unitrss_content.aspx/

行政院大陸委員會，「答客問」，陸委會網站，2018 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=7769B1BD01306B45&sms=7C8440BC86E48FD9&s=A8220A633ACEA33D

行政院主計總處，「105 年工業及服務業普查縣市別初步統計結果」，行政院主計總處，2017 年 05 月 30 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.dgbas.gov.tw/public/Attachment/853016178USMXRNUA.pdf

行政院交通部，101 年交通政策白皮書：公共運輸，2012 年 07 月，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.iot.gov.tw/FileResource.axd?path=html/doc/公路公共運輸.pdf

行政院國家科學委員會，「行政院國家科學委員會 95 年度施政績效報告」，2019 年 02 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.most.gov.tw/most/attachments/545823cd-acad-4f08-acfc-26969e423e69?

行政院環境保護署，「歷年監測資料」，空氣品質監測網，2017 年 12 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://taqm.epa.gov.tw/taqm/tw/YearlyDataDownload.aspx

余佳璋「數位冷戰時代來臨，你應該知道的經濟風向變化！」，錢，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），

https://www.moneynet.com.tw/article/6678?fbclid=IwAR19ztVnZYYYKq3K7UUCx8zgmOxGVHljWCg_sPIexzYXYMhbgbAtQ2dWZYU#0218R

佚名，「深圳的名勝古蹟」，如雪生活網，2011 年 07 月 15 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.people.com.cn/GB/22226/48112/48115/3459860.html

吳介聲，「彭斯『鐵幕演說』2.0：僅憑經濟參與，無法改變中共威權體制」，聯合報鳴人堂，2019 年 10 月 25 日。（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.udn.com/opinion/story/120611/4125866

吳元熙，「工業污染「佔一半」　高雄 PM2.5 全台最嚴重」，TVBS 新聞網，2017 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://news.tvbs.com.tw/life/573745

吳俊，「深圳虛擬大學園吸引境內外 48 所名校入駐」，人民網，2007 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://item.taobao.com/item.htm?id=584051279793

吳若瑋、胡育豪，「高雄產業未來需求與走向之研究」，高雄市政府研究發展考核委員會；財團法人中華經濟研究院，2019 年 01 月 28 日，（檢索日期：2019 年 10 月 11 日），https://research.kcg.gov.tw/upload/RelFile/Research/1250/636842931998893156.pdf

呂佳蓉，「未來兩岸城市交流或走向多城論壇」，中時電子報，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://tw.news.yahoo.com/未來兩岸城市交流-或走向多城論壇-215009285--finance.html

李大林，「廣州港有望躋身世界港口前三」，大洋網，2017 年 06 月 17 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20170802130426/

李志剛, 薛德升，「廣州小北路黑人聚居區社會空間分析」，地理學報，2008 年第 2 期，2008 年 02 月，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日）），http://ir.nsfc.gov.cn/bitstream/00001903-5/62118/1/1000000798414.pdf

李冠霖，「空氣指標 400↑會怎樣？ 網友：真的無法上班-財經新聞-新浪新聞中心」，好房網，2017 年 11 月 14 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20171201042724/

李彥謀「高雄發大財？韓國瑜「深圳模式」隱藏高度玄機」，信傳媒，2019 年 01 月 04 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.cmmedia.com.tw/home/articles/13649

李修慧，「水災不只會淹水，高雄出現 5000 坑洞因為瀝青不防水」，The News Lens 關鍵評論網，2018 年 08 月 31，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/103144

李晏甄，「南部人的相對剝奪感與台北人的中心主義」，行南季刊，2012 年 04 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://praxisinsouth.blogspot.com/2012/04/blog-post_2112.html

李梅金，「台中建議中央提高舉債額度 林佳龍：財政穩健也要適度投資」，Yahoo 奇摩新聞，2018 年 04 月 02 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://tw.news.yahoo.com/台中建議中央提高舉債額度-林佳龍-財政穩健也要適度投資-092916612.html

李斌.，「深圳綠化率達 45% 全力打造綠色之都，搜狐新聞，2002 年 06 月 04 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.sohu.com/35/85/news201278535.shtml

李義、林宏聰、柯宗緯、吳江泉，「高雄煉油廠 明吹熄燈號」，中時電子報，2015 年 10 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20151031000311-260102?chdtv

李黎明，「川蔡熱線後，台灣在美中台三角戰略關係中該做的兩項革命性任務」，關鍵評論，2016 年 12 月 16 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://www.thenewslens.com/feature/where-is-taiwan/56940

言論部，「台灣又押錯寶」，中時電子報，2019 年 02 月 27 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://opinion.chinatimes.com/20190227004577-262103?fbclid=IwAR1jXpogBR6jhlseD3weRmPEa5-ZKjfxN5ByCYRC1EXaXPAf6gxnVETob4c

季欣麟，「南部學區 沙漠中閃現瑰寶」，遠見雜誌，1998 年 06 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.gvm.com.tw/article.html?id=5246

幸琦昕，「廣州市常住人口超 1200 萬 近百萬姓陳」，大洋網，2011 年 12 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://news.ifeng.com/gundong/detail_2011_12/24/11542983_0.shtml

房慧真，「高雄環境難民大風吹　填海造陸，升起一座石化浮島：大林蒲」，報導者 The Reporter，2019 年 01 月 03 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://megalodon.jp/2019-0426-0212-50/

林仕祥，「雙城論壇政治味重 陸委會盼多點正事」，三立電視台，2018 年 12 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.msn.com/zh-tw/news/national/雙城論壇政治味重-陸委會盼多點正事/ar-BBRd4WZ

林育綾，「10 年後駁二可能沉入海底！員工與藝術家人體排字『1.5℃駁二』」，東森新聞雲，2019 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 05 月 27 日），https://www.ettoday.net/news/20190527/1453631.htm#ixzz60QiLd9PG

林建元，「高度不確定性用地需求之土地開發控制系統-以宗教用地為例」，行政院國家科學委員會專題研究計畫，計畫編號: NSC92-2415-H-002-024-，2004 年 11 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://ntur.lib.ntu.edu.tw/bitstream/246246/13681/1/922415H002024.pdf

林苑卿，「不只穩懋，台積電、聯詠、美光也遭鎖定 科技廠員工「帶槍投靠」中資，10 兆元半導體產業岌岌可危」，財訊雙週刊，2019 年 06 月 11 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.wealth.com.tw/home/articles/21041?utm_source=facebook.com&utm_medium=fanpage&utm_content=20190611&fbclid=IwAR1W88c4Er6r-SsiXeqFk_Xa1E5Gho7GIKBABJpErCKfn9qAPdzEmRpZs7M

林富男，「文化力，才是兩岸交流硬道理」，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.southtaiwan.org.tw/theory/1484439673.html

林嘉瑜、鄭婉薇，「你要懂的大灣區，香港電台，2018 年 08 月 12 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://www.rthk.hk/radio/radio1/programme/bay_area_development

邱柏勝，「台商爆逃命潮，資金匯出卻困難重重」，科技新報，2019 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 06 月 09 日），https://technews.tw/2019 年 06 月 09/invest-taiwan-2/?utm_source=fb_finace&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR1Wf61EANuvx2WHi2kWfgO6MtDGWK7-zrsANamO6gIdjcscsRsA_YnZl2Y

金名，「亞洲城市高峰會 王雪紅等 4 人專題演說」，新頭殼，2013 年 06 月 20 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://newtalk.tw/news/view/2013-06-20/37483

侯姿瑩，「北美事務委員會正名 程建人：美有意對中施壓」，中央社，2019 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905250160.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR3huMv9qvEhH56TNMG6VSLLxSKfm_q-XAUVLsls7tgoilR7NNSAJgFK3FQ

侯姿瑩，「行政院核定 5G 行動計畫 4 年投入 204 億」，中央社，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201906100138.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1I713KIMgce90-ZI7wEkSvRnXD9wvYb7y_-KL7jlZ9m4JoW14-FhMHm8c

侯姿瑩，「重大突破 北美事務委員會更名台美事務委員會」，中央社，2019 年 05 月 25 日，（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905255002.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1nuldIhVEgGQnhjHGQSDrDZV2k3uBPbw-TVo3Iht1rlRFpiZN-bkFkvM0

政治中心，「兩岸城市交流轉熱？陳明通：拚經濟少談一點政治」，民報，2018 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.peoplenews.tw/news/8c160e2b-b835-4663-bcce-dbdb5f17af0b

施澤會，「感受深圳的飲食文化」，重慶散文網，2011 年 10 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170302080820/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cqsanwen.com/Article/news_view.asp?newsid=2210

柳金財，「兩岸城市交流不能跳脫「九二共識」」，觀察，第 36 期，2016 年 8 月，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），https://www.observer-taipei.com/catalogues.php

柳金財，「推動城市交流突破兩岸僵局」，臺灣公論報，2019 年 01 月 20 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://tprn.info/2019/01/20/推動城市交流突破兩岸僵局/

胡謀，「深圳全面取消義務教育借讀費」，人民網，2010 年 02 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://edu.people.com.cn/GB/11022957.html

奚婷，「深圳民俗多元化」，搜狐，2006 年 11 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://travel.sohu.com/20061122/n246547393.shtml

孫明德，「2019 全球與兩岸經濟展望」，兩岸經貿網，2019 年 01 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.seftb.org/cp-4-440-b756f-1.html

徐珍翔，「高雄人北漂工作，存款終於有 6 位數，卻過勞昏倒多次...外漂族嘆：不想小孩也離鄉背井」商業周刊，2018 年 12 月 11 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.businessweekly.com.tw/article.aspx?id=24315&type=Blog

悅蕾，「四大名綉知多少」，希望之聲，2019 年 08 月 29 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.soundofhope.org/b5/2019/08/29/n3119261.html?fbclid=IwAR0xhaH8dgmmMQTsnwcsBFXgwH7g-ahMk9lmcezS1PzYV2HGZjH89wraJnM

晏明強、張家豪，「陸委會阻赴海峽論壇放狠話：最重處分解散政黨」，新新聞，2019 年 06 月 15 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
https://www.storm.mg/article/1386174?srcid=73746f726d2e6d675f6e756c6c_1560740665&fbclid=IwAR065mraS8rhBlieSlHmrTTzn1qOA8Rt2Wgx43b-wr0wrHCp5eBS_-3R5_M

翁芊儒，「臺灣 AI 學校產業 AI 化大調查：僅 2 成企業成功擁抱 AI，資料、高層認知、人才和 IT 基礎四大類不足是挑戰」，iThome，2019 年 11 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ithome.com.tw/news/134106?fbclid=IwAR0LC91feI4TS-3B8A2We8fbEeRb4yzc5nEUR62tDesft-KTqQ8-vcU8P9s

財訊，「貿易戰夾擊！美知名財經作家點評台灣：別再過度倚賴硬體思維」，科技新報，2019 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 05 月 27 日），https://technews.tw/2019 年 05 月 27/ken-fisher-taiwan/?utm_source=fb_finace&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR1FhVN63ADDlh7Oe-g4OzIJEh-fbr2U98SpzrqOvnQxY_UnIQsAI195PhM

馬向東，「比亞迪 2016 股東年會交流紀要」，格隆匯，2017 年 06 月 09 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.gelonghui.com/p/126103

馬紹章，「美中台戰略三角，為何必然崩潰？，端傳媒，2018 年 04 月 17 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://theinitium.com/article/20180417-opinion-ma-shao-chang-act/?utm_medium=copy

高雄文學館，「作家作品主題網」，高雄文學館，2012 年 02 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://163.32.124.24/ksme/index.asp

高雄文學館，「高雄文學館：作家數位典藏」，高雄文學館，2012 年 03 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://ksm.ksml.edu.tw

高雄市政府，「姐妹城市」，高雄市政府，2011 年 06 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcg.gov.tw/CP.aspx?n=A3A000A6E4649B7E&s=EC29A2354246B9FD

高雄市政府民政局，「新住民」，高雄市政府民政局，2019 年 11 月 21 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://cabu.kcg.gov.tw/Web/StatRptsFileList.aspx?catId=c3740f84-24f5-4a00-b689-5979d2fa5b88

高雄市政府教育局，「人力素質面向高雄市教育統計指標」，高雄市政府教育局，2010 年 09 月 05 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20110126015620/

高雄市政府新聞局，「永續高雄 低碳友善綠城市」，高雄畫刊，2019 年 09 月 24 日，（檢索日期：2019 年 09 月 24 日），
https://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish_Content.aspx?n=3D7C9BFC4F86BF4A&sms=FB76F1E6517A12DC&s=1DC11B9A0083D59B&chapt=8674&sort=1

高雄市政府新聞局，「研發創新 高雄生技產業新實力」，高雄市政府官網，2019 年 12 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 09 日），

https://kcginfo.kcg.gov.tw/Publish_Content.aspx?n=3D7C9BFC4F86BF4A&sms=FB76F1E6517A12DC&s=37EEC3793C98FA90&chapt=7522&sort=1

高雄市新聞局，「為高雄經濟找出口，高雄市兩岸小組會議正式啟動」，高雄市政府全球資訊網，2019 年 03 月 04 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcg.gov.tw/CityNews_Detail1.aspx?n=3A379BB94CA5F12D&sms=E45F85B23802FCDF&ss=2743FD99D433D884

高雄市環境保護局，「氣候調適介紹」，高雄市氣候變遷與永續行動網，2019 年 09 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://khsclimatechange.com/adapt.aspx?nwid=201801290003

高雄市議會廣東友好參訪團相關資訊請參閱（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/News_Content.aspx?n=46&s=8475 （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.kcc.gov.tw/MemberInfo_New.aspx?n=39&sms=9028&msn=2035

高雄展覽館，「臺灣國際扣件展覽會」，高雄展覽館， 2016 年 03 月 05 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.fastenertaiwan.com.tw/zh_TW/index.html

假日酒店，「深圳商圈介紹及深圳購物商業區域介紹」，深圳假日酒店網，2010 年 08 月 26日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.fadtrip.com/zt/shenzhengouwu.htm

商務部，「深圳位列中國科研實力十強城市第六」，新浪財經，2011 年 05 月 27 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://finance.sina.com.cn/roll/20110527/09059908659.shtml

國際在線，「深圳客家人的來歷和客家民居」，中央人民廣播電台，2011 年 06 月 13日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.cri.cn/gb/1321/2005/08/15/157@660580.htm

康岩慧、吳燕雲，「無人售票公交車」，搜狐新聞，2010 年 12 月 04 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://roll.sohu.com/20101204/n300874514.shtml

張巧旻，「調查看天下／當舉債成為地方政府重要財源…」，天下雜誌，2015 年 07 月 28 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5069608

張玲、瞿明光、黃世英，「50 萬人春節平安暢遊寶安福永鳳凰山」，網易新聞，2011 年 02 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.163.com/11/0210/18/6SI7SHI300014AED.html

張茗喧，「南部膀胱癌特別多 推測空汙是幫凶 」，中央社，2018 年 05 月 16 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cna.com.tw/news/ahel/201805160368.aspx

張淑伶，「陳明通看兩岸城市交流：拚經濟少談政治」，中央社，2018 年 12 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/acn/201812030073.aspx

張演欽，「深圳特區 30 年成就雙語城市」，新浪新聞，2010 年 04 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.sina.com.cn/c/2008-12-04/191116784430.shtml

教育部教育統計處，「縣市學校概況」，教育部教育統計查詢網，2013 年 09 月 29 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://stats.moe.gov.tw/qframe.aspx?qno=MQA3AA2

梁沛錦，「香港戰後至七十年代粵劇發展初探(1945--1970)」，廣州文史，2013 年 09 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
http://www.gzzxws.gov.cn/gzws/gzws/ml/42/200809/t20080916_7581_1.htm

深圳人口計生委，「「十一五」期間深圳市衛生和人口計劃生育事業發展情況簡報」，深圳市衛生和人口計劃生育委員會，2011 年 03 月 13 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），
http://www.szhfpc.gov.cn/xxgk/tjsj/zxtjxx/201103/t20110323_1645780.htm

深圳文化局，「品牌長廊」，深圳文化網，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
http://szwen.gov.cn/engine/gettemplate.jsp?name=%e8%ae%be%e8%ae%a1%e4%b9%8b%e9%83%bd&pid=80&temp_id=9

深圳文體局，公共媒體，. 深圳公共文化指引，2011 年 10 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20060209021132/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），
http://www.sz.net.cn/

深圳外事辦，「國際友好城市概要」，深圳市政府，2014 年 11 月 12 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/rmzfwsbgs/szwb/ygwl/gjyc/yhcsgy/

深圳市人民政府金融發展服務辦公室，「2016 年深圳金融業發展基本情況」，深圳市人民政府金融發展服務辦公室，2017 年 02 月 12 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），
http://www.jr.sz.gov.cn/sjrb/xxgk/sjtj/zxtjxx/201708/t20170808_8071112.htm

深圳市人民政府新聞辦公室，「口岸運輸」，深圳市人民政府新聞辦公室，2017 年 08 月 25 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），
http://www.sz.gov.cn/cn/zjsz/gl/201708/t20170824_8237754.htm

深圳市人民政府新聞辦公室，「金融服務」，深圳市人民政府，2016 年 08 月 26 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170821085206/

深圳市交通運輸委員會，「2016 年交通運輸運營指標統計年報」，深圳市交通運輸委員會，2017 年 02 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），
https://web.archive.org/web/20170211155851

深圳市交通運輸委員會，「深圳市綜合交通「十三五」規劃」，深圳市交通運輸委員會，2016 年 06 月，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），
http://www.sztb.gov.cn/hdjl/zjdc/201607/P020161206550786392304.pdf

深圳市交通運輸委員會，「深圳紅綠的 5 日起統一收費」，深圳市交通運輸委員會，2017 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），
http://sztb.gov.cn/bsfw/wycx/czcx/cxtx/201705/t20170505_6676264.htm

深圳市交通運輸委員會，「深圳推廣純電動公交車 16359 輛 專營公交車實現純電動化」，深圳市交通運輸委員會， 2017 年 12 月 28 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），
http://www.sztb.gov.cn/xxgk/jtzx/gzdt/gjdt_80994/201712/t20171228_10630454.htm

深圳市城市發展研究中心，「深圳市高新技術產業發展研究報告」，深圳市科技創新委員會，2014 年 05 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20150322145139/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szsti.gov.cn/f/services/softscience/68.pdf

深圳市城市管理局，「梧桐山風景區簡介」，深圳市城市管理局，2011 年 10 月 27 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://web.archive.org/web/20170822135636/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.szum.gov.cn/xsmh/wts/ylwt/201612/t20161229_5841601.htm

深圳市政府，「深圳地理位置」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640793.html

深圳市政府，「綜合實力」，深圳政府在線，2016 年 08 月 26 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sz.gov.cn/cn/fzgn/wzdh/

深圳市政府，「深圳，地貌與面積」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640808.html

深圳市氣象局，「深圳市氣候概況及四季特徵」，深圳市氣象局，2011 年 10 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sz.net.cn/

深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm

深圳市統計局，「2012 年統計公報-國內貿易」，深圳市統計局，2013 年 04 月 10 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201304/t20130412_2127275.htm

深圳市統計局，「2015 年深圳國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2017 年 08 月 03，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201604/t20160426_3606261.htm

深圳市統計局，「深圳市 2012 年國民經濟和社會發展統計公報」，深圳市統計局，2013 年 04 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20130719060932/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201304/t20130412_2127275.htm

深圳市統計局，「深圳市 2015 年全國 1%人口抽樣調查主要數據公報」，深圳市統計局，2016 年 06 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/pcgb/201606/t20160614_3697000.htm

深圳市統計局，「深圳市 2015 年全國 1%人口抽樣調查主要數據公報」，深圳市統計局，2016 年 06 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20160927110236/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/pcgb/201606/t20160614_3697000.htm

深圳政府在線，「深圳的氣候與水資源」，人民網，2005 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://finance.people.com.cn/GB/8215/52335/52348/52354/3640817.html

深圳新聞網，「深圳市教育事業概況」，騰訊新聞，2010 年 01 月 18 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.qq.com/a/20100804/001526.htm

許立明，「中央給力 高雄產業翻轉更有勁」，中時電子報，2018 年 07 月 31 日，（檢索日期：2019 年 05 月 30 日），https://www.chinatimes.com/newspapers/20180731000641-260102?chdtv

郭耿華，「縣市合併大高雄就業型態趨勢分析」，高雄市政府勞工局，2010 年 9 月，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://labor.kcg.gov.tw/?Page=Files&Guid=1466f50a-3773-dba3-f96c-ceb64156398e

陳一姍，「辭德國終身職返台 衛武營總監簡文彬：大家不回來，台灣當然完蛋」，天下雜誌，2018 年 10 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5092354

陳育柱、李粼瑋，「科技部部長萬鋼：高交會已成為中國科技第一展」，人民網，2014 年 11 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://news.ifeng.com/a/20141116/42484547_0.shtml

陳怡璇，「高雄辦雙城論壇 柯文哲：兩岸城市交流非壞事」，中央社，2019 年 03 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/aipl/201903260053.aspx

陳俊華，「反滲透法三讀 接受滲透競選最重關 5 年罰千萬【法條全文】」，中央社，2019 年 12 月 31 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201912315003.aspx

陳政錄，「九合一選後雙城論壇「只是開始」 兩岸城市交流或迎高峰期」，ET Today，2018 年 12 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ettoday.net/news/20181221/1336450.htm#ixzz5dyANKpdU

陳春山，「台灣產業連結的戰略」，財訊，2019 年 08 月 07 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.wealth.com.tw/home/articles/21770?utm_source=facebook.com&utm_medium=fanpage&utm_content=20190808&fbclid=IwAR3-ZgZwgCYahtlymU_9Fvdql5A_PKXhGo3Vbb_bXtnTfGfg9yV0jJLcwV0

陳淞山，「看待雙城論壇兩岸都應平常心」，新頭殼 newtalk，2017 年 07 月 06 日，（檢索日期：）（檢索日期：2019 年 03 月 16 日），https://newtalk.tw/news/view/2017-07-05/91301

陳舜協，「國民黨增設專責機構 推進兩岸城市交流 ...轉自多維新聞網」，多維新聞網，2019 年 01 月 24 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.dwnews.com/big5/...1548746782669...

陳鈞凱，「要命破記錄！周爆 20 登革出血熱 高雄市 2 女亡」，痞客邦，2014 年 11 月 18 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://e6705003.pixnet.net/blog/post/44216698

陸委會大陸資訊及研究中心，「兩岸交流及其問題」，陸委會，2019 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 05 月 12 日），https://www.mac.gov.tw/MAIRC/cp.aspx?n=2BBF7170197CE7D3&s=F50AF1617A5BD107

黃俊傑，「廣州一不小心成了「第三世界」首都？」，新周刊，第 277 期，2008 年 11 月 05 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），https://web.archive.org/web/20161021151603/

黃俊銘，「衛武營能否『脫北』，共造深化南方、屬於未來的劇院？」，報導者 The Reporter，2018 年 10 月 12 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.twreporter.org/a/opinion-national-kaohsiung-center-for-the-arts-weiwuying

黃維德，「華為牽手俄羅斯　5G 鐵幕隱隱成形」，天下雜誌（網路版），2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 06 月 10 日），https://www.cw.com.tw/article/article.action?fbclid=IwAR0wV03CtbOzmXjD3SpKv54NeHdaL6r9PcI75V7f8Qqokry4fiEVU9go78k&id=5095545&utm_campaign=fb_cw-social-daily&utm_medium=social&utm_source=fb_cw

廈門市人民政府，「中山路鼓浪嶼受『紫線』保護」，廈門市人民政府，2009 年 02 月 16 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.xm.gov.cn/zwgk/bmxx/whj/gzdt/200612/t20061220_148578.htm

廈門市人民政府，「自然地理」，廈門市人民政府，2015 年 05 月 05 日，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），https://web.archive.org/web/20100724134502/

廈門市民族與宗教事務局，「廈門宗教概述」，廈門市民族與宗教事務局，2009 年 02 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xmmzzjj.gov.cn/sjgz.asp?classid=065819091217502&title=厦门宗教概述

廈門市統計局，「2016 年廈門市經濟指標」，廈門市統計局，2017 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20170625031804/

廈門市統計局，「廈門市 2010 年第六次全國人口普查主要數據公報」，廈門市統計局，2015 年 04 月 21 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20150427111310/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.xmdcd.cn/infolib/surveydata/0304000010.htm

廈門市統計局，「廈門市 2018 年國民經濟和社會發展統計公報」，廈門市統計局，2019 年 03 月 22 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://web.archive.org/web/20181128075627/（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.stats-xm.gov.cn/tjzl/tjgb/ndgb/201803/t20180322_32316.htm

楊泰興，「中美貿易大戰，對台灣利大於弊？－中美貿易戰下，台商回流的真相」，思想坦克，2019 年 05 月 29 日，（檢索日期：2019 年 05 月 29 日），https://www.voicettank.org/voice/author/楊泰興?fbclid=IwAR1iCRsbl8JeiZYB3-V78LuinlyVVunhNdHd0y6THVu8mVhodIykKibFge8

溫貴香，「美中貿易戰升溫台股跌 蔡總統：內需成經濟支柱」，中央社，2019 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905140066.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR1ieGQu2rB90hp7rDmTQyuoo5xesjfXADpS2vL1JYOqZE9lXvBV80_CSpU

葉樹峰.，「廣州市鐵路客運樞紐布局規劃探究」，基層建設」，2016 年第 2 期，2016 年 05 月，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinaqking.com/yc/2016/618903.html

路梅，「學者：大陸新經濟發展為兩岸經貿注入新動能」，中國新聞網，2017 年 12 月 15 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.chinanews.com/tw/2017/12-15/8401628.shtml

鉅亨網新聞中心，「高雄市：台灣國際遊艇展預計售出 62 艘遊艇 產值 52 億」，鉅亨網，2014 年 05 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://news.cnyes.com/news/id/1017828

廖威誌，「韓國瑜嚮往深圳經濟路線可行? 當地發展面臨 40 年最大危機」，民視電視台，2018 年 12 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.ftvnews.com.tw/news/detail/2018C30W0012

廖唯傑，「如何看懂高雄市的債務問題？」，菜市場政治學，2018 年 11 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://whogovernstw.org/2018/11/17/weijieliao1/

熊劍鋒，「廣州人均 GDP 超過 1 萬美元 內地城市中首過發達線」，新華網，2007 年 01 月 04 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://news.china.com/zh_cn/news100/11038989/20070104/13856732.html

福建省情資料庫，「同安縣志-方言篇」，福建省情資料庫，網址：（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.fjsq.gov.cn/showtext.asp?ToBook=3161&index=2072&

趙婉淳，「為增進兩岸城市交流 部分藍營縣市長避談一中各表」，新頭殼 newtalk，2019 年 01 月 09 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://newtalk.tw/news/view/2019 年 01 月 09/192098

趙博、陳鍵興，「國臺辦：我們對兩岸城市交流一直秉持積極開放態度」，中華人民共和國中央人民政府，2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2018-12/26/content_5352323.htm

趙瑞希，「第十三屆深圳文博會閉幕成交約 2241 億元」，新華社，2017 年 05 月 15 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.xinhuanet.com//fortune/2017-05/15/c_1120976527.htm

趙曉慧，「打破重北輕南 蔡英文：執政後 3 個月內 成立南台灣總統辦公室」，鉅亨新聞，2015 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://news.cnyes.com/news/id/533319

趙豔，「東山老洋樓」，南方網，2014 年 01 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://culture.southcn.com/c/2014-01/08/content_89500085.htm

鳳凰財經，「深圳廣電詳細資料」，鳳凰網，2011 年 10 月 24 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://finance.ifeng.com/company/data/detail/3260.shtml

劉一平，「破譯深圳地名密碼·南山」，深圳地名網，2014 年 05 月 01 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://web.archive.org/web/20130215064949/

劉河會，「年終盤點:2015 全國 26 座千萬級機場旅客運輸統計」，民航資源網，2016 年 01 月 22 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://news.carnoc.com/list/334/334526.html

劉麗榮，「科研人員遭中國吸納，科技部初步清查有 7 人」，科技新報，2019 年 06 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://technews.tw/2019 年 06 月 10/7-researchers-participated-china-thousand-plan/?utm_source=fb_tn&utm_medium=facebook&fbclid=IwAR3GypLn8mz-KMfZwlmEmaPFvz9aUt8rgM-dj71GfCNacQL5uD4Cu50zc20

廣州市人民政府，「國家中心城市」，中國廣州政府門戶，2017 年 07 月 28 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gz.gov.cn/gzgov.shtml

廣州市人民政府信息網，「廣州自古以來就是我國的商埠重鎮和對外口岸」，中國城市發展網，2007 年 12 月 06 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinacity.org.cn/csfz/cscx/38959.html

廣州市人民政府信息網，「廣州自古以來就是我國的商埠重鎮和對外口岸」，中國城市發展網，2007 年 12 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.chinacity.org.cn/csfz/cscx/38959.html

廣州市公用公交站場管理服務中心，「廣州發布 2018 年交通發展計劃 今年全市推廣逾 10000 輛純電動公交車」，廣州市公用公交站場管理服務中心，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.gz-bus.com/Bus/BusInfoView.asp?ID=1961

廣州市地方志編纂委員會，「廣州市志·卷首」，廣州市地方志編纂委員會，2010 年 08 月 29 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gzsdfz.org.cn/dfz/main.jsp?type=1&id=00

廣州市地方志編纂委員會，「廣州市志·廣播電視志」，廣州市地方志編纂委員會，2015 年 05 月 03 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gzsdfz.org.cn/dfz/main.jsp?type=1&id=16

廣州市統計局，「廣州市 2010 年第六次全國人口普查主要數據公報」，廣州市統計局，2019 年 05 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.gzstats.gov.cn/gzstats/tjgb_glpcgb/201105/23b94af7e6174e74879806a6149607db.shtml

廣州市統計局綜合處，「歷史性的跨越——2010 年廣州經濟運行情況綜述」，廣州人民市政府，2011 年 01 月 29 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://www.gz.gov.cn/gzgov/s2886/201102/767863.shtml

廣州統計年鑑編委會，「2018-廣州統計年鑑」，廣州統計年鑑編委會，2019 年 05 月 08 日，（檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://210.72.4.58/SRMC/yearBooks/2018/directory/02.html?02

廣州港務局，「廣州港總體概況」，廣州港務局，2018 年 08 月 24 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.gzport.gov.cn/gzsgwj/ghgk/201712/1abfc207214a4f54948e768537b2aede.shtml

廣東省人民政府外事辦公室，「外國駐廣州領事館一覽表」，廣東省人民政府外事辦公室，2018 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gddata.gov.cn/index.php/data/datasetdetail/id/840.html

廣東省人民政府外事辦公室，「外國駐廣州領事館一覽表」，廣東省人民政府外事辦公室，2018 年 03 月 01 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.gddata.gov.cn/index.php/data/datasetdetail/id/840.html

歐陽影，「民進黨政府將面對「地方包圍中央」壓力？」，中華社區聯合新聞網，2018 年 11 月 27 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.cpfcnews.tw/index.php/edutiral/26772-2018-11-27-01-12-11

歐瑋群，「窮到只剩下拼經濟（上）：效法美英德，高雄的轉型不是天方夜譚」，關鍵評論，2018 年 02 月 08 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/89158

歐瑋群，「窮到只剩下拼經濟（下）：讓高雄的城市記憶不只是工業和港口」，關鍵評論，2018 年 2 月 8 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.thenewslens.com/article/89159

編輯部，「跨界打造台灣 AI 計算雲 TWCC 開始試營運」，台灣數位匯流網，2019 年 05 月 16 日，（檢索日期：2019 年 05 月 16 日），https://www.tdcpress.com/Article/Index/1985?fbclid=IwAR0mRxnlZhc2ca6KQ57G__tCo1DMz-iOwi9Ho-mEhCUlMoWLamO6Nbaslv4

蔡威，「粵語電視民生新聞研究」，暨南大學，2011 年 10 月 25 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://cdmd.cnki.com.cn/Article/CDMD-10559-2010139243.htm

鄧瑞兆，「高雄都會區產業發展與人口就業之研究」，中華大學研討會論文，2014 年 06 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://chur.chu.edu.tw/handle/987654321/28738

鄭小紅，「深圳特區範圍 1 日起擴至全市解決一市兩法」，中國新聞網，2010 年 07 月 02 日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.chinanews.com/gn/2010/07-02/2376452.shtml

燕勐，「國台辦：兩岸城市交流所謂不要政治前提是一條走不通的路」，人民網-台灣頻道，2018 年 12 月 12 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2018/1212/c14657-30462006.html

蕭雨，「美國國會重量級議員：中國學術滲透不是間諜小說，是美國當下的現實」，美國之音，2018 年 06 月 09 日， www.voachinese.com/a/chinese-infiltration-us-academies-20180607/4429885.html

諶淑婷，「產業結構 影響所得差距」，線上讀報，2011 年 05 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190309081627/

賴明煌，「速建國道一號高雄都會區高架橋梁拓寬工程」，Arch，2005 年 11 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://web.archive.org/web/20190425113740/

賴品瑀，「PM10 雲林以南全面惡化 環團：南部肺癌率高北部 5 成以上」，台灣環境資訊協會-環境資訊中心，2018 年 01 月 17 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://e-info.org.tw/node/209530

賴寄丹、羅曉汀，「大芬油畫村，一個文化產業的成長」，人民網，2004 年 06 月 07 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.people.com.cn/GB/wenhua/27296/2549558.html

賴祥蔚，「讓兩岸城市交流吧」，中時電子報，2018 年 11 月 30 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.chinatimes.com/20181130004250-262105

駱駝，「深圳電台 FM898 新聞頻率在線收聽」，駱駝頻率，2008 年 04 月 28 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.21say.com/sz-radio-fm898

繆宗翰，「張五岳：中共或以城市交流 對台促融促統」，中央社，2019 年 03 月 16 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.fountmedia.io/article/4884

聯合報系民意調查中心，「61%對陸政府觀感不佳 十年新高」，聯合報，2019 年 09 月 24 日。

謝志傳，「兩岸城市交流 擋不住的趨勢 」， 國家政策研究基金會 2018 年 12 月 26 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.npf.org.tw/1/19980

謝金河，「資金返台將改變台股生態」，今週刊，2019 年 07 月 17 日（檢索日期：2019 年 07 月 17 日），https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80396/post/201907170016/資金返台將改變台股生態

謝穎，「行在廣州:空間流動與都市治理」，廣州公共管理評論，2014 年，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://kns.cnki.net/kcms/detail/detail.aspx?dbcode=CJFD&filename=SWGZ201400015&dbname=CJFDLASN2015

鍾山，「藍營執政縣市增加有利旅遊」，民航澳門民航論壇，2019 年 05 月 14 日， （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.macau-airport.com/mo/media-centre/news/news/22112

鍾辰芳，「台海兩岸進入敏感期 美中台二軌對話尋求降低風險」，美國之音，2019 年 05 月 02 日，（檢索日期：2019 年 05 月 02 日），https://www.voacantonese.com/a/report-track2-dialogue-us-china-taiwan-20190501/4900520.html

鍾尚玲，「公交出行服務指數廣州第二」，大洋網，2018 年 08 月 22 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.dayoo.com/guangzhou/201805/14/139995_52173756.htm

鍾華生、鍾榮波，「打工文學:描繪打工者"精神家園」，深圳商報，2010 年 08 月 10 日。

韓國瑜辦公室，「高雄人被迫唱起北漂悲歌，但試問：誰不想回家鄉？」，BuzzOrange，2018 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://buzzorange.com/2018/11/06/kaohsiung-people-moved-out/

羅承宗，「宗教組織無法管，宮廟成中國統戰死角？」，聯合報鳴人堂，2019 年 11 月 06 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://opinion.udn.com/opinion/story/12705/4147279

邊興，「沙井生蚝鮮爽無敵 最難忘唇齒間餘味」，深圳新聞網，2008 年 05 月 07日，（檢索日期：2019 年 07 月 20 日），http://www.sznews.com/zhuanti/content/2008-05/07/content_2024439.htm

贏商網深圳站，「全國百貨購物中心年度銷售額排名 深圳哪些項目最牛」，贏商網，2015 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://news.winshang.com/html/047/8490.html

顧荃，「蘇貞昌：台商回台投資破 3000 億 用鈔票肯定台灣」，中央社，2019 年 05 月 14 日，（檢索日期：2019 年 05 月 14 日），https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201905140324.aspx?utm_source=cna.facebook&utm_medium=fanpage&utm_campaign=fbpost&fbclid=IwAR0xl4uVMYxtmUeKMB5k_if22EDYKF1DmJQzWtslHe_mojbrFGg6XsLbSVQ

五、研究資料與研討會

王宏仁、郭佩宜，「導論:跨國的台灣˙台灣的跨國。流轉跨界:跨國的台灣˙台灣的跨國」，台北市：中研院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2009 年）。

田弘茂，「臺北市政府城市外交政策成效評估之研究」，收錄在市政府建設專題報告第 286 輯（臺北市: 臺北市政府研究發展考核委員會，1999 年）。

吳英明、鄭明達，「全球治理與地方國家」，義守大學城市外交與全球治理研究中心「城市外交與全球治理」研討會會議資料，2001 年。

李晏甄，「台灣南北對立想像的興起」，國立政治大學社會學研究所碩士論文，2011 年 01 月，頁 51。

李樑堅、曾美妙、黃桂英、黃淑貞，「債務控管機制與財政紀律」，收錄在高雄市政府財政局，高雄市政府財政永續及創新研討會（高雄市：高雄市財政局，2019 年 08 月 26 日）頁 103-4。

房珊珊，「扁馬執政時期台南市兩岸交流政策之比較」，成功大學政治經濟研究所碩士論文，2014 年，頁 104。

徐斯勤，「美中台三角關係的新發展」，國立台北大學學報，（檢索日期：2019 年 3 月 12 日），http://www.ntpu.edu.tw/~pa/news/93news/attachment/940415/940430-3.pdf

高雄市政府研究發展考核委員會等編著，高雄市政府兩岸小組工作專案報告，高雄市議會第 3 屆第 1 次定期大會會議資料，高雄市政府，2019 年 05 月 03 日。

張蜀誠，「高雄發展愛情產業鏈之芻議（與談稿）」，收錄在澳台商會主辦「2019 年澳台商會成立四週年慶祝大會暨產業發展學術研討會論文集（高雄：澳台商會，2019 年 04 年 19 月）。

陳淳斌，「地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰」，收錄於台灣競爭力論壇「新政治與兩岸關係新展望研討會論文集，2016 年 6 月 10 日，（檢索日期：2019 年 12 月 15 日），http://www.tcf.tw/地方政府在兩岸交流過程中的角色、機會與挑戰 2016/

黃柏霖、陳麗娜、陳麗珍，「高雄市議會舉辦『高雄市促進招商與投資』公聽會紀錄」，高雄市議會，2019 年 06 月 06 日。

黃麗蓉，「走出『文化沙漠』：戰後高雄市的文化建設(1945-2004)，國立台灣師範大學碩士論文，2008 年 10 月。

廖啟超，「由我國財政結構討論地方財政問題-以高雄市為例」， 國立中山大學財務管理學系研究所學位論文，2015 年 01 月 01 日，頁 1 – 68。

鄧瑞兆，「高雄都會區產業發展與人口就業之研究」，中華大學研討會論文，2014 年 06 月 26 日，（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），http://chur.chu.edu.tw/handle/987654321/28738

貳、英文部分

一、書籍

Charles A. Kupchan, “Life after Pax America”, World Policy Journal, vol.16, 1999.

Christopher Achen, The Taiwan voter (Ann Arbor: University of Michigan Press. 2017).

David E. Sanger, The Perfect Weapon: War, Sabotage, and Fear in the Cyber Age (Bay City, Michigan: Crown Pub, Jul., 2018).

Elizabeth C. Economy, The 3 Revolution: Xi Jinping and the New Chinese State (New York: Oxford University Press, 2018).

Elonor Ostrom & T. K. Ahn, eds., *Foundations of Social Capital* (Massachusetts: Edward Elgar Publishing, Inc, 2003).

Eric Schlosser, Command and Control: Nuclear Weapon, the Damascus Accident, and the Illustration of Safety (New York: The Penguin Press, 2013).

Erik Brynjolfsson andAndrew McAfee, The Second Machine Age: Work, Progress, and Prosperity in a Time of Brilliant Technologies (New York, N.y.: W. W. Norton & Company, 2016).

Frank Fischer, *Reframing Public Policy: Discursive Politics and Deliberative Practices* (New York: Oxford University Press, 2003).

Gwynne Dyer, Climate Wars: The Fight for Survival as the World Overheats(New York, N.Y.: Oneworld Publications, 2011).

Hans J. Morgenthau, Politics Among Nation’s: The Struggle for Power and Peace (New York: Knoph 4ed., 1967).

Hans Rosling,Ola Rosling, Anna Rosling Rönnlund, Factfulness: Ten Reasons We're Wrong About the World – and Why Things Are Better Than You Think (New York, N.Y.: Flatiron Books, 2018).

Humphrey Hawksley, Asian Waters: The Struggle Over the South China Sea and the Strategy of Chinese Expansion (New York, N.Y.: Harry N. Abrams,2018).

Ian Easton, The Chinese Invasion Threat: Taiwan’s Defense and American Straitegy in Asia (Manchest, UK: Eastbridge Books, 2017).

Ian Johnson, The Souls of China: The Return of Religion After Mao (New York, N.Y.: Pantheon,2017) p.16.

Jeanne Guillemin, Biological Weapons: From the Invention of State-Sponsored Program to Contemporary Bioterrorism (New York: Columbia University Press, 2005).

John F. Copper, Playing with Fire: The Looming War with China Over Taiwan (Santa Barbara, CA.:Praeger, 2006).

Joseph S. Nye, David A. welch, Understanding Global Conflict and Cooperation: An Introduction to Theory and History（Landon: Pearson,2016）.

Marc Hetherington, Jonathan Weiler, Prius or Pickup?: How the Answers to Four Simple Questions Explain America's Great Divide (Boston: Houghton Mifflin Harcourt, 2018).

Mark Penn, Microtrends Squared: The New Small Forces Driving Today's Big Disruptions (New York, N.Y.: Simon & Schuster, 2018).

Mark Wheelis, Lajos R.zsa, and Malcolm Dando, Deadly Cultures: Biological Weapons Since 1945 (Cambridge, MA: Havard University Press, 2006).

Martin Jacques,When China Rules The World: The Rise of the Middle Kingdom and the End of the Western World,（London: Penguin Books, 2012）.

P. W. Singer, Emerson T. Brooking, LikeWar: The Weaponization of Social Media (New York, N.Y.: Houghton Mifflin Harcourt, 2018).

Peter Kien-hong Yu (ed.), The Chinese PLA’s Perception of an Invasion of Taiwan (New York: Contemporary U.S.- Asia Research Institute, 1996).

Raj Patel, Stuffes and Starved: Market, Power and the Hidden Battle for the World Sysytem (New York: Portobello Books Ltd, 2007).

Ram Charan, Global Tilt: Leading Your Business Through the Great Economic Power Shift (New York, N.Y.: Crown Business, 2013).

Richard G. Fox ed., Recapturing anthropology: Working in the Present (Santa Fe, New Mexico: School Of American Research Press, 1991)pp.191-210.

Robert Keohane, Interntional Institutions and State Power: Essays in Interntional Relations Theory (Boulder: Westview Press, 1989).

Robert Keohane, Joseph S. Nye, Power and Interdepence (Boston: Longeman 3ed.,2001).

Sam Wilkin,History Repeating: Why Populists Rise and Governments Fall (London: Profile Books Ltd, 2018).

Syaru Shirley Lin, Taiwan's China Dilemma: Contested Identities and Multiple Interests in Taiwan's Cross-Strait Economic Policy (Stanford Cal.: Stanford University Press, 2016).

Viktor Mayer-Schönberger and Kenneth Cukier, Big Data: A Revolution That Will Transform How We Live, Work, and Think (London: Eamon Dolan/Mariner Books, 2014)p.82.

Walter Sinnott- Armstrong, Think Again: How to Reason and Argue (New York, N. Y.: Oxford University Press, 2018).

Yuval Noah Harari, Sapiens: A Brief History of Humankind (New York, N.Y.: Harper Perennial, 2018).

二、期刊與報刊

Andersson, Martin; Klinthäll, Martin. The opening of the North – South divide: Cumulative causation, household income disparity and the regional bonus in Taiwan 1976 – 2005. Structural Change and Economic Dynamics (Elsevier BV). 2012,23(2): 170 – 179.

Brian Mazanec, “The Art of (Cyber) War”, Journal of International Security Affaires, vol. 16, 2009, pp.3-19.

Chris Wang., “Tsai makes policy proposals on balanced development”, Taipei Times, Aug. 18, 2011.

Gerry Shih, “Solomon Islands recognizes Beijing as diplomatic stranglehold tightens around Taiwan” Washington Post, Sept. 16, 2019.

Jinn-Guey Lay, Ko-Hua Yap,and Yu-Wen Chen,“The Transition of Taiwan’ s Political Geography”, Asian Survey, vol.48, no.5, Sep/Oct., 2008,pp.:773-793

Ji-Ping Lin, “Taiwan temporary workers and labor marginalization in the context of segmented labor market1991-2010”, Arbor: Ciencia, pensamiento y cultura. 2016,vol.192, no. 777,p.291.

John J. Mearsheimer, “Bound to Fail: The Rise and Fall of the Liberal International Order” International Security Volume 43 Issue 4 Spring 2019.

K. W. Brown,”Ten-Point Test of Financial Condition: Toward an Easy-to-Use Assessment Tool for Small Cities”, *Government Finance Review*, vol. *9, no,*6, 1993, pp. 21-26..

Keith B. Richburg. “Chinese journalists mount rare protest over an alleged act of government censorship”, Washington Post, Jan. 5, 2013.

Lowell Dittmer,“The Strategic Triangle: An Elementary Game-Theoretical Analysis,” World Politics, Vol. 33, No. 4 (July 1981), pp. 485-515.

Martin Andersson and Martin Klinthäll, “Growth with equity』 and regional development: distributional consequences of agglomeration in Taiwan”, Journal of the Asia Pacific Economy, 2015,vol.20, no.2, pp. 271-289.

Martin Andersson, Martin Klinthäll, “The opening of the North – South divide: Cumulative causation, household income disparity and the regional bonus in Taiwan 1976 – 2005”, Structural Change and Economic Dynamics (Elsevier BV). 2012,23(2): 170 – 179.

Martin Hilbert, “Big Data for Development: A Review of Promises and Challenges”, Development Policy Review, vol. 34, Issue 1, Jan. 2016, pp. 135-174.

Peter BakerandKeith Bradsher, “Trump and Xi Agree to Reatart Trade Talks, Avoiding Escalation in Tariff War”, The New York Times, June 29, 2019.

Raj Patel, Stuffes and Starved: Market, Power and the Hidden Battle for the World Sysytem (New York: Portobello Books Ltd, 2007).

The GEOS-5 atmospheric model data used on this site have been provided by the Global Modeling and Assimilation Office （GMAO） at NASA Goddard Space Flight Center through the online data portal in the NASA Center for Climate Simulation

三、網路資源

“Kiribati cuts diplomatic ties with Taiwan, second Pacific island nation in a week”, Fox News, Sept. 20, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 20 日），https://www.foxnews.com/world/kiribati-diplomatic-ties-taiwan-pacific

“Migrants In Guangzhou”, CRIENGLISH.com, Jan. 25, 2008, （檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://english.cri.cn/4026/2008/01/25/44@317459.htm

“Migrants In Guangzhou”, CRIENGLISH.com.

“Number of 150m+ Completed Buildings”, The Skyscraper Center, Feb. 6, 2019, （檢索日期：2019 年 07 月 03 日），http://www.skyscrapercenter.com/cities

“Spotlight: ‘Sharp power’ or Western invisible power”, *Xinhua Net*, Feb. 13, 2018,（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），http://www.xinhuanet.com/english/2018-02/13/c_136972778.htm

“The dragon's DNA”, The Economist, June 19, 2010, （檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.economist.com/special-report/2010/06/19/the-dragons-dna

Anand Girdharadas, Chinese Dreams: An Essay, Amazon Digital Services, January 17, 2011.

Brenda Goh,John Ruwitch, “China cracks down on foreign companies calling Taiwan, other regions countries”, *Reuter*, Jan. 12, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.reuters.com/article/us-china-delta/china-cracks-down-on-foreign-companies-calling-taiwan-other-regions-countries-idUSKBN1F10RC?il=0

Chang Su-ching, “Taiwan's Marginalized South”, Taiwan Today, Nov. 1, 2007,（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://archive.is/Y8VWQ#selection-1011.10-1011.27; Chris Wang., “Tsai makes policy proposals on balanced development”, Taipei Times, Aug. 18, 2011.

Chang Su-ching, “Taiwan's Marginalized South”, Taiwan Today, Nov. 1, 2007,（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://archive.is/Y8VWQ#selection-1011.10-1011.27.

Elaine Huang, Liang-rong Chen, “Taiwan, Unexpected Beneficiary of US-China Trade War”, Common Wealth, May 7, 2019,（檢索日期：2019 年 05 月 07 日），https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=2246

Herbert Scoville Jr., “U.S.-China Trade War: Impact on Taiwan”, Stimson, June 12, 2019, （檢索日期：2019 年 06 月 12 日），https://www.stimson.org/content/us-china-trade-war-impact-taiwan

Huileng Tan, “China is very upset about a Marriott loyalty program questionnaire”, *CNBC*, Jan.14, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.cnbc.com/2018/01/14/china-editorial-criticizes-marriott-delta-and-more.html>

Ji-Ping Lin, “Tradition and Progress: Taiwan's Evolving Migration Reality”, Migration Policy Institute, Jan. 24, 2012,（檢索日期：2019 年 11 月 21 日），https://www.migrationpolicy.org/article/tradition-and-progress-taiwans-evolving-migration-reality

Journal, March 3, 2018,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://www.wsj.com/articles/marriott-employee-roy-jones-hit-like-then-china-got-mad-1520094910

Karl Fjellstrom,“Case Study of the Guangzhou BRT”, International Public Transport Conference, Aug. 5, 2010, （（檢索日期：2019 年 10 月 15 日），http://www.uncrd.or.jp/content/documents/5EST-B2B3.pdf

Matt Rosenberg, “Largest Cities Throughout History”, Thought Co., July 12, 2018, （檢索日期：2019 年 07 月 20 日），https://www.thoughtco.com/largest-cities-throughout-history-4068071

Michael Peck, “Report: The Defense Intelligence Agency Has Found China Is Even More Ready to Invade Taiwan”, The National Interest, September 11, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 11 日），https://nationalinterest.org/blog/buzz/report-defense-intelligence-agency-has-found-china-even-more-ready-invade-taiwan-79766?fbclid=IwAR2kS5DXw-CfjFzIVvuecToljTdSMp_FYd5WqDLYUuHcW4tYt_6bCWUWbD4

Mike Giglio, “China’s Spies Are on the Offensive”, The Atlantic, Aug. 26, 2019, （檢索日期：2019 年 12 月 15 日），https://www.theatlantic.com/politics/archive/2019/08/inside-us-china-espionage-war/595747/?fbclid=IwAR2v2MQWHD9yE6PyFt2cLtzk3zjI6Wu4OsNpA0epVevxs8omjeIToi9qrfk

Nicholas Kristof,” This Is How a War With China Could Begin”, The New York Times, Sept.4, 2019.

Ryan Pickrell, “China kicks off military drills near Taiwan after warning it's willing to fight over the island”, Business Insider, Jul. 29, 2019,（檢索日期：2019 年 06 月 29 日），https://www.businessinsider.com/china-holds-military-drills-near-taiwan-after-tough-warnings-2019-7?utm_source=copy-link&utm_medium=referral&utm_content=topbar&utm_term=mobile&fbclid=IwAR2TmEl9js2XYQzwNpwvoBcIUZxrX219LgQyUGmRJsW42x-GEwVyfuTipeo

Ryan Pickrell, “China kicks off military drills near Taiwan after warning it's willing to fight over the island”, Business Insider, Jul. 29, 2019,（檢索日期：2019 年 06 月 29 日），https://www.businessinsider.com/china-holds-military-drills-near-taiwan-after-tough-warnings-2019-7?utm_source=copy-link&utm_medium=referral&utm_content=topbar&utm_term=mobile&fbclid=IwAR2TmEl9js2XYQzwNpwvoBcIUZxrX219LgQyUGmRJsW42x-GEwVyfuTipeo

Scott Kennedy, “China Globalism with Chinese Characteristics on Display in Davos”, *CSIS*,（檢索日期：2019 年 05 月 25 日），https://twitter.com/KennedyCSIS?ref_src=twsrc%5Etfw&ref_url

Tanner Greer,” Taiwan’s Defense Strategy Doesn’t Make Military Sense”, Foreign Affairs, September 17, 2019,（檢索日期：2019 年 09 月 17 日），https://www.foreignaffairs.com/articles/taiwan/2019-09-17/taiwans-defense-strategy-doesnt-make-military-sense

Timothy Hurst,“Guangzhou's Remarkable Bus Rapid Transit System”,Reutor, April, 5, 2011, （檢索日期：2019 年 10 月 15 日），https://www.reuters.com/article/idUS331644810020110405

Yen Nee Lee, “'Globalism with Chinese characteristics' is on display in Davos. But it's not everything it seems”, *CNBC*, Jan. 26, 2018,（檢索日期：2019 年 03 月 12 日），https://www.cnbc.com/2018/01/26/china-globalism-with-chinese-characteristics-on-display-in-davos.html>

Ying Ma, “The Trade War Is Justified”, The National Interest, June 6, 2019,（檢索日期：2019 年 06 月 06 日），https://nationalinterest.org/feature/trade-war-justified-61337