

高雄市都市計畫歷程回顧與空間變遷過程探討

都市發展局、明華國中 翁浩建、鄭惠敏／乙等獎

壹、研究緣起與目的

高雄市都市計畫的實施最早起自 1908 年 5 月 1 日「打狗市區改正計畫」的發布，至今年正好 100 年。在這百年間高雄從一個純樸的小漁村轉變成為台灣第二大都市，其中都市空間的發展歷程與都市計畫的調整與擴大，應該有許多值得作為都市規劃領域探討的題材與故事。因此，本計畫擬將百年來高雄市都市計畫與發展歷程進行系統性的回顧，並嘗試加入空間圖形的概念，使後人更易於瞭解高雄發展過程中的空間變遷與故事。希望透過本計畫的研究，能為高雄的都市計畫百年歷史提供基本的完整史料，以作為未來規劃領域參考的典範。

貳、研究方法與過程

- 一、文獻考證與整理：如日治時期公報、法規、土地調查資料、地圖、影像、以及相關研究報告等。
- 二、地理資訊系統之運用：運用數位化工具，將地圖資料進行比對與套疊分析，以瞭解變遷過程及產出相關圖表。

參、研究發現與建議

一、研究成果與發現

- (一) 高雄之都市計畫與港埠建設計畫，自始即作整體考量，2007 年底配合高雄港洲際貨櫃中心建設將紅毛港遷村土地實施都市計畫，則與 100 年前築港計畫相輝映。
- (二) 由於高雄市是一新興的都市，故自日治時期以來，高雄可說是都市規劃者的實驗天堂，而且其所樹立的典範，也常常是全臺灣第一個實施的。
- (三) 雖然高雄市成為都市計畫理論絕佳的實驗場，但百年來的實行結果，固然有其成功的地方，但失敗的案例也不少；而且都市計畫往往是被動地配合進行，反而缺少正面積極引領發展的動力與願景。

- (四) 高雄市都市計畫機能角色不彰的情形，原因應與臺灣整體的都市計畫體系有關。且在學習先進國家的經驗中，我們往往只學到形式與皮毛，更深層的民情社會背景、政治運作體制、配套措施等，我們卻缺乏更深入的比較、思辨與調適。因此有需要再整體檢討現行體制的問題，尋找解決之道。
- (五) 高雄市從日治時期以來，都市計畫區大抵已經定型，因此未來都市計畫的重點，應該會轉為與鄰近縣市的發展整合、都市的有效治理、舊市區的更新、以及都市生活品質的提升等面向。
- (六) 如以都市計畫過程的演進分期來看，高雄市的都市計畫可約略區分，從最開始的「都市計畫展開期」(1908~1935)，經「都市計畫及制度確立期(1936~1945)」、「基礎範型期(1945~1955)」、「線路發展期(1956~1960)」、「郊區擴展期(1961~1980)」、「成長穩定期(1981~1985)」、「土地開發期(1986~1993)」、進入到「市民參與期(1994~2000)」。依目前高雄市政府的發展定位與努力，本研究認為未來將進入「水岸永續期」(2000~)，並將朝向「港灣·水岸(觀光)」都市發展。

二、研究建議

- (一) 戰後迄今已公布之五百餘案都市計畫，其前後期的規劃特色及與其他地區之比較、規劃理念與重點之演變、引發之問題與檢討等，均為實際案例之可研究題材，如能從中擷取精華，必當有利於引導城市發展策略及助益未來之整體發展。
- (二) 目前有些基本資料的調查並非長時間定期地進行，即使曾經做過調查，但資料卻無法延續，因此做規劃時能取得的只有比較舊的資料，無法反映及瞭解即時的狀態。又有部份資料之調查方法或範圍並未隨實際情形更新與調整，因此空有資料但不合用。期望這些問題在日後都能獲得改善。
- (三) 本研究有關空間變遷的探討上，目前僅著眼於高雄市原都市計畫地區之範圍內，建議可再針對其他地區進行研究，如左營、楠梓、前鎮、小港等地區。