

【簡介】

- 一、研究人員：高雄市政府主計處 科員孔寶淦
- 二、研究時間：中華民國 93 年 3 月 19 日至 8 月 31 日
- 三、研究方法：文獻調查法(Literature Survey)及蒐集統計資料分析(Statistics Data Collection and analyze)
- 四、獲獎等次：佳作獎、獎金 5 仟元

高雄市勞動力市場變化之研析

壹、研究緣起與目的

本市之勞動力參與率（勞動力人口占 15 歲以上民間人口的比率）自 79 年以來大致維持於 54%~56% 之間，而此一比率不僅低於全國平均值，更遠低於美日等先進國家。勞動力參與率較低即代表非勞動力人口比率過高，其結果亦顯示市民勞動意願相較於其他國家為低。

另外，非勞動力扣除高齡（65 歲以上）、身心障礙者及在學學生之後，所餘大部分皆為有工作能力的潛在勞動力，本市 92 年潛在勞動力人口占 15 歲以上民間人口之 21%，龐大的潛在勞動力存在，反映人力資源未獲充分利用，社會總產出未達產能之最高水準，長期將對本市經濟與社會發展造成不良的影響。

而本市勞動力參與率低落的原因為何？勞動力中就業失業的狀況為何？會成為非勞動力之成因為何？潛在勞動力為何不願進入就業市場？影響勞動力與非勞動力之間消長的因素有哪些？以上種種問題相當值得探討，本研究擬就本市人力資源及相關附帶調查歷年統計資料針對以上問題作一分析，找出原因與解決之道，供相關單位研擬施政措施與決策之參考。

貳、研究方法與過程

本文擷取行政院主計處「人力資源」及「人力運用」調查本市資料（自本市改制後（69 年）至 92 年）解析本市 15 歲以上市民之勞動參與狀況、行職業變動趨勢、失業概況、勞動力人口與非勞動力人口特性、非勞動力之成因及非勞動

力之勞動意願等問題作一探討，並針對本市勞動力參與率低落的原因、就業失業狀況及潛在勞動力為何不願進入就業市場等問題，找出具體的可行的行動方案。

本研究之分析過程如下：

- 一、分析本市的勞動力參與率較低的原因。
- 二、分析本市勞動力人口中就業及失業者的特性。
- 三、分析本市的勞動力會成為非勞動力之成因。
- 四、分析本市潛在勞動力為何不願進入就業市場。
- 五、尋找提高本市勞動力參與率及就業率的方法。

參、研究發現與建議

本文針對本市勞參率低落的原因、就業失業狀況及潛在勞動力為何不願進入就業市場等問題作一探討，結果發現：

- 一、本市勞動參與率近年雖有成長，但仍低於全國平均值。
- 二、青少年勞動力參與率持續走低。
- 三、本市男性非勞動力人口比率近20年來呈上揚之趨勢，而料理家務者占非勞動力人口比率逐年降低，使得高齡化及求學因素成為本市近年非勞動力人口變動之主因。
- 四、服務業就業者比例逐年增加，農事及工業部門從業者比例逐年萎縮。
- 五、女性、年齡較輕者與教育程度較高者，從事服務業之比重較大；而農事及工業部門從業人口多為男性、年長者，尤其農林漁牧業從業者普遍教育程度偏低。
- 六、失業率最高的族群為男性、青壯年及高中職教育程度者。
- 七、低教育程度及中高齡失業者尋職時間持續擴大。
- 八、工作場所歇業或業務緊縮因素為近年勞動力退離勞動市場主因。
- 九、本市有工作能力之非勞動力僅5%有就業意願；有工作能力非勞動力不願就業之原因以「求學及準備升學」最多，其中有偶女性主要因「需要照顧家人」而不願投入就業市場。

就統計數字中亦可歸納出，女性、中高齡者及青少年是本市提升勞動力參與率應開發之重要族群，而積極加強輔導男性、青壯年及高中職教育程度失業者亦

是市府刻不容緩的要務。因此，如何提供更多高等成人教育就學機會或增加部分時間工作機會，讓青少年勞動力願意提早進入職場；增設托育與托老設施，加強中低學歷者及已婚婦女之職業訓練，提供開發中年婦女就業的機會，激勵本市已婚婦女進入勞動市場的意願；協助中高齡及身心障礙者之在職訓練，推廣多元之「第二專長」訓練，讓長期失業者及中高齡者勞動力能再度成為社會的生產力，建立青少年正確職業觀念，提供青少年就業之協助與爭取在學工讀機會，應是提升本市整體勞參率，活化勞動就業市場所亟需努力的方向與課題。